POBOACIÓN E TERRITORIOS RURAIS

Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión

Edición a cargo de

Rubén Camilo Lois González

Francisco R. Durán Villa

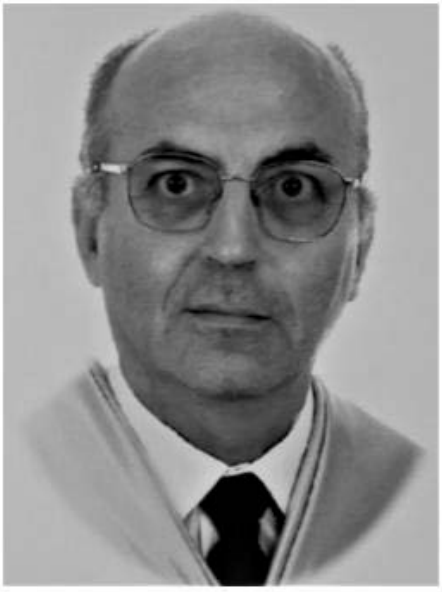
Carlos Alberto Patiño Romarís

POBOACIÓN E TERRITORIOS RURAIS

Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión

POBOACIÓN E TERRITORIOS RURAIS

Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión





Edición a cargo de:
Rubén Camilo Lois González
Francisco Ramón Durán Villa
Carlos Alberto Patiño Romarís

Poboación e territorios rurais. Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión– Editado por Rubén Camilo Lois González, Francisco Ramón Durán Villa e Carlos Alberto Patiño Romarís – Santiago de Compostela: Universidade de Santiago de Compostela, Grupo de Análise Territorial (ANTE) GI-1871, 2021.

ISBN: 978-84-09-37179-2

© Universidade de Santiago de Compostela, 2021

Publicado por:
Grupo de Análise Territorial (ANTE) GI-1871
Instituto Universitario de Estudos e Desenvolvemento de Galicia
Universidade de Santiago de Compostela (Campus Sur)
15782 Santiago de Compostela
http://www.usc.es/ante

Maquetación e impresión
Campus na nube

DL: C 2279-2021

ISBN: 978-84-09-37179-2

ÍNDICE

Poboación e territorios rurais. Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión 9
Rubén C. Lois González, Francisco R. Durán Villa e Carlos Alberto Patiño Romarís

Recursos naturais, poboación e subsistemas económicos en Galicia 13
Fernando González Laxe

Las Reservas de Biosfera de la región biogeográfica atlántica ibérica: Resiliencia demográfica y socioeconómica. Una aproximación metodológica..... 33
Pedro Reques Velasco

Transformaciones demográficas y de la estructura territorial en la Montaña Palentina 45
Juan Ignacio Plaza Gutiérrez e Erica Morales Prieto

Despoblación, envejecimiento e accesibilidad a servicios específicos para a tercera edad en la provincia de Granada 71
José Antonio Nieto Calmaestra

LEADER y Subsidio de Desempleo Agrario ¿Políticas enfrentadas o complementarias a la hora de afrontar la despoblación en Andalucía? 85
Eugenio Cejudo García, Francisco Navarro Valverde, José Antonio Cañete Pérez e Noelia Ruiz Moya

Propuestas desde el desarrollo rural para la Andalucía en riesgo extremo de despoblamiento. Entre la consideración y el olvido 109
Francisco Antonio Navarro Valverde, Eugenio Cejudo García e Miguel Ángel García Arias

De la ciudad al campo: migraciones y/o movilidad residencial hacia zonas rurales en Aragón 127
Raúl Lardiés Bosque

Despoblación y falta de servicios en los espacios rurales: La exclusión financiera en Aragón 143
María del Pilar Alonso Logroño e Carlos López Escolano

Fluxos migratorios internacionais e patróns de localización espacial da poboación estranxeira nas cidades das Illes Balears: Palma e Eivissa 167
Jesús M. González Pérez e Ismael Yrigoy Cadena

Desigualdades territoriais nos anos de recuperación: gañadores e perdedores entre 2014 e 2019 183
Alejandro López González

Del vacío de la sierra al influjo de Madrid: despoblación y dinámicas demográficas en las comarcas y municipios de la provincia de Toledo.....205
Luis Alfonso Escudero Gómez e Ángel Raúl Ruiz Pulpón

A investigación española en xeodemografía. Algunhas cuestións a propósito da solicitude de proxectos e contratos ao Plan Estatal de I+D 223
Rubén C. Lois González

Galicia: los territorios en riesgo de despoblación.....235
Francisco R. Durán Villa, María José Piñeira Martiñán e Ramón López Rodríguez

Poboamento e turismo residencial nos municipios litorais galegos 269
Carlos Alberto Patiño Romarís

Asistencia familiar, dependencia e independencia durante la vejez en la Galicia rural, 1752-1869 299
Isidro Dubert

As Reservas da Biosfera en Galicia, un instrumento contra o despoboamento?311
Alejandro Otero Varela, Roberto Vila Lage, Juan M. Trillo Santamaría e Valerià Paül

O ecoturismo e as súas potencialidades de desenvolvemento nos espazos rurais galegos en tempos de pandemia: o caso do Xeoparque Montañas do Courel..331
Miguel Pazos Otón, María de los Ángeles Piñeiro Antelo e Lucrezia Lopez

La población del sector pesquero en Galicia. Tendencias e incertidumbres....351
María de los Ángeles Piñeiro Antelo e Jesús Felicidades García

Retos e oportunidades do medio rural nun mundo pospandemia. Unha necesaria revisión curricular para o seu ensino no contexto da sociedade do coñecemento 371
Franciso Xosé Armas Quintá, Xosé Carlos Macía Arce e Yamilé Pérez Guilarte

Abordar o despoboamento na Xeografía escolar desde unha perspectiva actual, crítica e contextualizada en Galicia.....391
Roberto García Morís e Yamilé Pérez Guilarte

Poboación e economía: o feito migratorio galego e o seu ensino nas aulas. Realidade, reflexións e propostas.....407
Uxío-Breogán Diéguez Cequiel

O envellecemento da poboación en Galicia: entre o decadentismo das políticas demográficas e a as tendencias observadas 417
Antía Pérez Caramés

Poboación e territorios rurais
Estudios en homenaxe a Julio Hernández Borge e José M. López Andión

Rubén Camilo. Lois González
Francisco Ramón Durán Villa
Carlos Alberto Patiño Romarís
(Editores)

Ao longo dos últimos anos e así seguiremos algún tempo máis, na Universidade de Santiago de Compostela (USC) produciuse un relevo xeracional sen precedentes de profesores que foran fundamentais para entender o salto adiante da institución entre os 1960 e a actualidade. A Universidade deixou de ser elitista, democratizouse, contemplou o acceso normalizado das mulleres ás súas aulas e comezou a combinar unha docencia cada vez máis especializada coa investigación punteira en todos os ámbitos. Este salto adiante ten nomes e apelidos, non só de reitores, decanos, insignes catedráticos e investigadores recoñecidos, senón tamén de profesores e investigadores que cun labor sistemático, esforzado e honesto permitiron ser á USC unha das mellores do Estado Español e facerse un sitio entre nos máis reputados rankings do mundo. Na Facultade de Xeografía e Historia e no Departamento de Xeografía, en xeral en toda a análise e a transmisión de coñecementos espaciais e territoriais, moitos foran os nomes de ilustres profesores que se xubilaron nos últimos meses, entre eles os hoxe eméritos R. Villares ou X. Carmona.

Para o Grupo de Investigación ANTE (de Referencia Competitiva) era fundamental lembrar a dous compañeiros que se retiraron recentemente, que foron docentes nosos e cos que aprendemos moitas cousas ao longo de numerosos anos, primeiro como alumnos/as e logo como colegas de Departamento. O primeiro en xubilarse, J. Hernández Borge, unha figura chave no desenvolvemento dos estudios xeográficos da poboación, da demografía, en Galicia. Julio achegouse desde moi cedo ás dinámicas naturais do efectivo humano, ao fenómeno da emigración no país, e nos últimos tempos tamén se preocupou polos trazos e efectos do avellentamento poboacional en Galicia. Escribiu numerosos libros e artigos científicos, e ensinounos a moitos de nós qué datos podía encerrar un Censo de Poboación, un Rexistro Civil ou como se contabilizaban de diferente xeito os migrantes, segundo estivésemos no territorio de saída ou de chegada dos mesmos. Pola súa banda, J.M. López Andión foi menos prolífico nas súas publicacións, o que substituíu con excelentes resultados na transmisión oral dos seus inmensos coñecementos. Unha sabedoría centrada en dous campos, a Xeografía rural e a Teoría e Historia da Xeografía. Desde a Terra Chá axudou a comprender as estruturas do mundo agrario galego, achegou moitas ideas de A. Bouhier e propias a xeógrafos e historiadores, pero ao mesmo tempo era quen de comprender a diferenza ente a modernidade e a postmodenidade nos estudos do espazo e do territorio, de achegarse desde un D. Harvey a un E. Soja, sen esquecer nunca a P. Vidal de la Blache ou a J. Demangeon.

Neste senso, resulta que a comprensión xeográfica do país iniciada maxistralmente por R. Otero Pedrayo, continuada por F.J. Rio Barja, A, Fraguas e máis recentemente a almeriense Mª.P. de Torres Luna, tivo na xeración de profesionais nados nos 1940 e comezos dos 1950 continuadores que a reforzaron e lle prestaron un carácter

autenticamente académico. Isto fíxose evidente nos campos da Xeografía física, despois das teses pioneiras de H. Nonn e J. Mounier, na urbana, primeiro interesada en medir núcleos cabeceira e áreas funcionais, logo máis preocupada polo espazo interior das cidades con monografías de referencia sobre Vigo, A Coruña ou Viveiro, por suposto os estudos rurais, do transporte e sobre os procesos de rexionalización/comarcalización de Galicia. En 1978 conseguiuse a primeira xeración de licenciados pola Sección de Xeografía da USC, que no 1996 daría paso á licenciatura completa de Xeografía e hai pouco menos de dez anos ao Grao en Xeografía e Ordenación do Territorio. Neste proceso, o que fora unha cátedra da disciplina iniciada con Otero Pedrayo e ocupada con descontinuidade despois da súa xubilación, gozou de estabilidade desde finais dos 1960 e foi continuada pola constitución do departamento democrático no 1985, onde J. Hernández Borge sería o primeiro director elixido polos votos dos seus compañeiros e compañeiras. A Xeografía consolidábase e ampliaba o seu coñecemento na Universidade, pero ademais fora onde xoves licenciados de vocación crítica creaban primeiro XEGA e logo a Sociedade Galega de Xeografía, que constituíu un referente de calidade durante anos. Dun xeito ou doutro o coñecemento xeográfico creou o seu lugar e no mesmo J. Hernández Borge e J.M. López Andión sempre foron persoas recoñecidas, con aportes profesionais moi valorados.

Para o noso entender, coñecer a poboación é sinónimo de coñecer ben Galicia ou calquera outro territorio. Un país que pasou dunhas elevadas densidades rurais, uns campos cheos de mozos e mozas, cunha natalidade moi alta e forte predominio do sector primario no emprego até os anos 1960/70 a unha situación completamente distinta cincuenta anos despois. Hoxe Galicia defínese como un territorio urbanizado, cunha poboación moi concentrada no eixo urbano atlántico que, de Ferrol até Vigo e a raia con Portugal, supera os dous millóns de habitantes dos pouco máis de 2,7 millóns do total nas catro provincias. Un efectivo demográfico máis maduro traballa preferentemente nos servizos e na industria das áreas urbanas, asóciase a unhas taxas de fecundidade chamativamente baixas e a unha tendencia crecente cara o avellentamento demográfico. Nisto, Galicia compórtase dun xeito semellante a toda España e Portugal, onde tamén son evidentes os efectos da litoralización vinculada á urbanización e á polarización do crecemento poboacional. Como sempre nos apuntou J. Hernández Borge nas súas clases e escritos, un cambio de mentalidade colectiva e os progresos médicos animaron a segunda transición demográfica caracterizada por un incremento da esperanza de vida, un declive da natalidade e repunte da mortalidade, e unha concentración humana ao redor das cidades e as súas ampla periferias. Todo isto, non podería explicarse sen a magnitude que acadou a mobilidade da poboación ao longo do século XX, o éxodo rural e todo tipo de procesos migratorios que J. Hernández analizou ao longo da súa vida académica.

Todas as dinámicas de cambio no territorio galego traducíronse nun progresivo abandono da maioría dos espazos rurais que, a pesar de manter a súa capacidade produtiva, perderon tecido social e relacional. Como en España e no interior de Portugal hai unha Galicia baleira(da), con serios problemas de envellecemento demográfico e de atonía. Sobre esta cuestión, e con puntos de vista complementarios traballaron Julio e Andión. Eles axudaron a comprender a Xeografía desta extensa parte do noso país, que se alonga pola maioría das provincias de Lugo e Ourense, á marxe das áreas urbanas definidas polas súas capitais administrativas, as cabeceiras comarcais e algúns sectores da Mariña luguesa e de Valdeorras. Nestes espazos, a proporción de maiores de 65 anos soe

superar o 30/35% do efectivo demográfico total, case non hai nenos e nenas, e as perspectivas a curto e a medio prazo é que as perdas poboacionais continuarán, aínda que algunhas persoas procedentes do exterior se asenten nestes lugares. O estudo do avellentamento e da despoboación rural, as estratexias de atención aos maiores e de envellecemento activo que deben impulsar as políticas públicas, e o reto demográfico xeral de estabilizar o volume de habitantes son cuestións fundamentais para a investigación aplicada en Ciencias Sociais e Humanas que se desenvolva na actualidade en Galicia, tamén en toda España e en Portugal. Unha liña de traballo que os homenaxeados xa albiscaron, trataron e, na medida do perfil académico dos seus traballos, procuraron abordar mediante un conxunto de recomendacións.

Se nos movemos da reflexión máis puramente demográfica á rural, tamén resulta de enorme interese preguntarnos que espazos agrarios e labregos de futuro. Aquí, como se indicou, a transformación do rural primou o éxito económico baseado na intensificación das orientacións agrícolas e gandeiras cara ao mercado. O agro capitalizouse e os seus habitantes acadaron un nivel de rendas significativo, sen precedentes. Porén esta transición económica moi positiva, construída sobre unha maioría de pequenas explotacións agrarias, como analizou J.M. López Andión para a Terra Chá, acompañouse dunha serie de graves problemas que se manifestan na actualidade. Entre os mesmos o uso desigual dos terreos, xa que fronte a unha porcentaxe minoritaria de terras que se intensificaran para obter herba, cultivos forraxeiros ou rendementos agrícolas de mercado, outra parte da superficie rural quedou a campo ou a monte. Nun terceiro escenario, as terras baleiras, propiedade de titulares non labregos, destináronse a repoboacións forestais con especies foráneas (sobre todo eucaliptos). De resultas deste proceso, no uso do solo rural en Galicia contrastan terreos explotados ao máximo das súas capacidades, xunto a outros colonizados polo mato e un terceiro grupo dedicado á obtención rápida de madeira. Nesta situación son frecuentes os impactos ambientais, en especial o mantemento dun crise incendiaria crónica. A estrutura agraria actual carece de racionalidade e acompaña ao outro problema do rural, o sinalado avellentamento xunto coa despoboación. Así como o reto demográfico require estudios que se acompañen de políticas de corrección das crises, no rural as análises deben sustentar iniciativas como o banco de terras ou as que impliquen desligar a propiedade teórica da terra rústica da súa explotación baixo criterios sociais de eficiencia.

Tanto J. Hernández Borge como J.M. López Andión orientaron parte da súa vida profesional a entender estes procesos. A día de hoxe pódese dicir que o seu traballo e legado non foron estériles. O grupo de investigación ANTE xunto con outros vinte máis doutros ámbitos disciplinares próximos están a desenvolver unha iniciativa que debe mudar o panorama de investigación en Ciencias Sociais e Humanas en Galicia. Esta iniciativa recibe o nome de Centro de Investigación Singular en Paisaxes Atlánticas Contemporáneas (CISPAC), e entre os seus obxectivos de traballo están os novos retos do mundo rural, a crise demográfica e a gobernanza innovadora dos problemas. Para superar os desafíos do baleiramento demográfico, do declive do rural e do deficiente emprego de recursos orzamentarios públicos fai falta coñecemento territorial desde a Xeografía, a Historia, a Socioloxía, o Dereito ou a Economía. O CISPAC debe ser quen de agrupar e impulsar ese coñecemento cara o futuro, coordinándose coas universidades e facultades do sistema universitario galego, e recollendo o labor pioneiro da xeración dos profesores e investigadores que ensinaron e traballaron nas Ciencias Sociais desde o

fin do franquismo até os últimos anos. A traxectoria de catedráticos como R. Villares ou X. Carmoma e de profesores dunha Xeografía renovada como J. Hernández Borge e J.M. López Andión son, sen dúbida, auténticos referentes desta nova singradura.

No libro que presentamos recóllense 22 contribucións nas que colaboraron corenta profesores e investigadores das tres universidades galegas e doutras sete do resto de España. Estes números reflicten o cariño e admiración que tanto J. Hernández Borge como J.M. López Andión espertan entre os seus colegas, non só da Xeografía senón tamén da Historia, da Socioloxía e da Economía. Nun primeiro momento pensouse que este libro-homenaxe podía acoutar a súa temática aos ámbitos de despoboación e espazo rural, pero como acontece nestes casos ao final a dispersión dos estudos foi un pouco maior. Así e todo, os principais temas aos que se dedicaron na súa vida académica os dous profesores son recollidos cremos que moi satisfactoriamente. A despoboación e o declive dos espazos rurais, algúns xa cualificados como reservas da biosfera ou simplemente montaña. As migracións e a mobilidade residencial, a poboación e o turismo en espazos litorais, o desenvolvemento rural, a investigación en demografía, o ecoturismo, e reflexións sobre as familias, os principais fenómenos poboacionais e o seu ensino nas aulas de Xeografía e Historia son algunhas das cuestións tratadas neste volume de poboación e territorios rurais. Ao noso entender, poboación e territorios rurais son as dúas expresións que mellor expresan o traballo investigador de J. Hernández Borge e J.M. López Andión ao longo da súa traxectoria profesional. Os editores deste libro agardamos que coa lectura das súas páxinas se coñeza un pouco máis do territorio galego e español, ao tempo que nos lembramos de dous compañeiros próximos dos que aprendemos tanto.

Rubén Camilo Lois González
Francisco Ramón Durán Villa
Carlos Alberto Patiño Romarís
Universidades de Santiago de Compostela e Vigo
Setembro de 2021

Recursos naturais, poboación e subsistemas económicos en galicia

Fernando González Laxe
Universidade da Coruña
f.laxe@udc.es

1. Introdución

Os espazos xeográficos son múltiples e variados. Cando desexamos analizar cada un deles, necesitamos interrogarnos acerca das súas dimensións e das súas características propias. Os espazos xeográficos conteñen e abranguen varios elementos. Neste sentido, debemos tomar en consideración tanto os lugares como os territorios, entendidos estes últimos como un conxunto coherente de lugares. Os lugares constitúen, pois, os elementos de base; isto é, son realidades singulares e identificables; e, á vez, identificadas; ou sexa, distintas unhas dos outras. Son diferenciables e, por tanto, son recoñecidas, podendo estar habitado ou simplemente non contabilizar poboación ningunha. Ademais, están definidos polas súas coordenadas; é dicir, están posicionados xeograficamente; pero poden flutuar en función dos seus propios atributos, co que posúen un carácter dinámico e vivo, que se conforma constantemente e que modifica parte das súas características en función da súa propia evolución e adaptación. Así mesmo, os lugares están cargados de valores, xa que todo espazo é produto dunha memoria histórica e colectiva; o que permite que, en definitiva, estean cargados e dotados de lugares emblemáticos. Finalmente, os lugares poden estenderse máis alá do seu espazo prefixado con anterioridade, podendo aparecer como un punto de escala tanto dun país como dunha área máis grande, proporcionando unha nova dimensión de escala a un espazo concreto. Esta concepción inflúe nas ordenacións e nos re-escalonamentos das actuacións espaciais, xa que constitúen aspectos básicos para poder interpretar os cambios no tocante á selección de localizacións; ás condicións e aos elementos de atractividade; nos indicadores de frecuencias ou de selección de itinerarios; ou no novo rol e o papel das redes e alianzas que se establezan.

Os territorios ou rexións, como conxunto coherente de lugares, poñen de manifesto o feito de que un espazo xeográfico se distingue dos seus veciños por medio dunha serie de características diferenciais. De aí que, normalmente, se acuda á paisaxe, á poboación, ao sistema de organización, entre outros elementos, para distinguir e categorizar un espazo xeográfico doutro, buscando aqueles elementos internos que posúan unha certa ou unha explicable coherencia interna. Por iso, podemos distinguir dentro dunha mesma rexión determinadas áreas naturais, áreas homoxéneas ou áreas polarizadas, que van delimitando as notas singulares e as propias ambigüidades internas de cada rexión, co obxecto de clasificar as propias subdivisións internas en función dos niveis e escalas existentes e descritos. As rexións son, en suma, marcos espaciais cuxos talles e dimensións varían permanentemente e fan máis complexas as comparacións entre áreas territoriais.

Neste traballo intentamos reflectir os contrastes dentro do marco natural de Galicia. Estruturarémolo nunha primeira parte, onde tratamos de centrar e describir, primeiramente, o rol que posúen os recursos naturais na súa relación con crecemento económico para, de seguido, abordar a organización do espazo. Nunha segunda parte,

estúdase a relación da base económica co espazo, facendo mención aos espazos institucionais. Na terceira nota, referímonos a constatar e avaliar os contrastes existentes en Galicia, así como as dinámicas de organización territorial. E, finalmente, conclúese practicando unha interpretación da análise da atractividade económica e os seus distintos compoñentes.

2. ¿Condicionan os recursos naturais o crecemento económico?

Analizar a relación existente entre os recursos naturais e o crecemento económico supón ter en conta a afirmación de Randall (1985) que di "a economía é un sistema complexo que interactúa con outros sistemas complexos"; de ahí, a necesidade de levar a cabo a análise dentro un ámeto interdisciplinar que poda permitir pescudar as transformacións e as circunstancias especiais desenvolvidas o longo da historia, Non hai dubida, pois, que a teoría económica consideraba a abundancia de recursos naturais como un factor decisivo para os propios procesos de crecemento económico. Sen embargo, tamén hai constancia que certos países, con abundantes recursos non experimentaron rápidos e sostibles crecementos económicos (Nigeria, México ou Venezuela, por exemplo). O concepto de escaseza sempre estivo presente na ciencia económica. Georgescu-Roegen (1993) expón que "o que parece escasear tan frecuentemente en calquera tempo é o factor cuxa abundancia depende dun benestar e dunha felicidade maior". Isto é, a base económica supón unha adaptación as condicións prevalecentes nun momento e nun lugar determinado. A preocupación polos límites do entorno físico acentúan, xa que logo, as análises en torno os factores de produción.

O pensamento económico abordou a escaseza e os límites para centrarse, posteriormente, na era da abundancia, onde o crecemento resulta considerado como o gran obxectivo das políticas económicas. Neste senso, a lóxica económica evolucionou o longo da historia coma respecto as necesidades de cada época. Tanto os recursos naturais (RN), traballo (L) e capital (K) foron factores indispensables de cara a produción; e propia racionalidade económica así constituída posúe unha dobre implicación tanto no uso non sostible dos recursos coma nos aspectos implícitos da degradación medio-ambiental dos mesmos.

Os modelos de crecemento que inclúen os recursos naturais e ouros aspectos relacionados co medio-ambiente, como variables determinantes, serían expresados da seguinte forma: Y= f (K, RN, T, A, L). Onde, Y é a produción; K, o capital; RN, os recursos naturais; L, o traballo, T, a tecnoloxía; e A, a superficie da terra. Sendo, por tanto, as variables claves a superficie das terras e os recursos naturais, variables que poden variar no tempo, dando lugar a oscilacións pronunciadas dados os seus diferentes e intensidades utilizacións e usos.

A propia teoría económica considerou no seu tempo que o factor terra era un recurso determinante para as posibilidades de crecemento a longo prazo dunha economía, dado o seu carácter esóxeno, con disponibilidade limitada e con rendementos marxinais decrecentes; sendo, amais, un factor limitante, cuxo uso terminaría por reduciren o nivel de produción. Así, escudriñando no pensamento económico diríamos que hai dúas grandes etapas: a etapa pre-industrial e a industrial. En ámbalas dúas, o papel do individuo resulta básico. Na primeira, a natureza impoñía grandes limitacións e na segunda o dominio do ser humán sobre as fontes de recursos naturais e enerxéticas resulta elevado.

Foron os fisiócratas quenes centraron a súa atención na terras utilizadas na agricultura coma fonte do crecemento económico. Liderados por F. Quesnay (1758), plantexaban que só a agricultura era capaz de xerar excedentes na produción; e, polo tanto, tan só deberían adicarse a manufactura aqueles países onde a fabricación tivera menos gasto en comparación cos demais. Willian Petty, salientaba unha celebre frase na súa concepción, o dicir "que o traballo é o pai e principio activo da riqueza, como as terras son a nai"[1], para concordar que a combinación traballo-terra posúe unha relevancia especial.

Logo dos fisiócratas veñen os clásicos. Están representados por A. Smith, T. Malthus, D. Ricardo, K. Marx e J. Stuart Mill, quenes asignan o individuo o rol central da riqueza e motor do crecemento, sen deixar de lado a relevancia da terra no proceso produtivo e xerador de riqueza. A consolidación das industrias como axentes impulsores do crecemento motivou a especialización do individuos en actividades diferentes da agricultura. Se fala da división do traballo e da importancia deste para producir os bens necesarios que permitir suplir a demanda do mercado. Nesa época a agricultura non era considerada como eixo principal do crecemento dos países; sen embargo, a terra xoga un papel relevante como provedor de recursos naturais e xerador de rendas procedentes da súa explotación. Tanto Smith coma Ricardo contribuíron a consolidación dunha teoría de rendas diferenciais, asumindo as diversidades no tocante a fertilidade do chan e a situación dos produtos fronte os mercados e os costos de produción.

Deste xeito, Malthus manifestou tanto o crecemento aritmético da produción coma o crecemento xeométrico da poboación; o que significaría a existencia dunhas terras de cultivo limitadas e uns rendementos marxinais decrecentes do factor traballo, co que a produción agraria seria insuficinte para cubrir o crecemento da poboación. David Ricardo inclúe as distintas fertilidades da terras, co que son advertidas certas produtividades e limitacións, que darían pé a unha situación de estado estacionario (aquel momento no que as economías chegaban a seu máximo de produción e da poboación no que non era posible seguir sendo mais produtivos na medida que chegaramos o máximo da capacidade produtiva da terra). John S. Mill, pola súa banda, argumenta que os avances tecnolóxicos poderían contrarrestar os rendementos decrecentes da produción.

A teoría neoclásica (da que forman parte W. Jevons, C. Menger, L. Walras, A. Marshall e V. Pareto, por exemplo) inclúe os sistema de prezos. A sociedade pasa de ser dependente dos recursos obtidos da terra a unha sociedade industrial co novas tecnoloxías. Porén, se contextualiza unha nova concepción dos recursos naturais, na medida que se incorporan nun mercado e cunha utilización mais o menos intensiva dos mesmos, dando pé as consideracións dos dereitos de propiedade e a internalización das externalidades, rasgos ben diferenciados dos pensamentos anteriores (clásicos e fisiocráticos) que reflectían que os produtos proporcionados eran considerados gratuítos e de libre acceso. E dicir, a agricultura queda nun segundo plano e as manufacturas collen o eixo central da economía, sendo os produtos agrarios, gandeiros, forestais, pesqueiros e do sochán insumos para a industrias, entrando a formar parte dun proceso de produción, situación que pon de manifesto o novo centro de análise centrado na asignación dos recursos dados tendo en conta as diversas posibilidades de utilización, de

[1] Citado por L. Gómez (1999). Pensamiento económico de W. Petty (1632-1687). Ensayos de Economía, 10(16), 11-38.

tal xeito que podan ser maximizados tanto os beneficios como a utilidade derivada do seu uso.

A tese central, xa que logo, centra a súa análise na elección do consumidor e na teoría do equilibrio do cambio e da produción; ou sexa, analiza as relación económica de pasar dun nivel macro a un nivel micro; no que prima o comportamento dos axentes e onde os elementos ou factores produtivos se conciben como mercadorías cuxas cantidades e valores se determinan pola acción da oferta e demanda en mercados competitivos; sendo a escaseza quen define o seu carácter económico. O papel principal é desenvolvido polo mercado, onde se determinan os niveis de produción e de consumo da sociedade. Deixan de ser, pois, as limitacións físicas impostas pola produtividade da terra as bases de referencia. Agora, é a eficiencia da tecnoloxía quen posúe a capacidade de xerar maiores niveis de produción no menor tempo posible.

A formulación destes modelos económicos vencellados o crecemento permitiron mais tarde desenrolar outros determinantes do mesmo. Tanto as teorías expostas por Harrod (1939) (o modelar os comportamento dos patróns de crecemento) ou por Solow (1956) (para explicar as influencias dos factores de produción- traballo e capital- no crecemento dun pais e os seus efectos de acumulación do capital) foron claves nos avances científicos e explicativos das dinámicas económicas de certos países. Posteriormente, baixo os supostos dos cambios tecnolóxicos endóxenos xorden os traballos de Romer (1986) e de Lucas (1988). O primeiro plantexa un modelo de crecemento baixo supostos similares os de Solow (1956), incluíndo un índice do nivel de tecnoloxía e o factor capital-humán, xa que considera como centro do crecemento económico o stock de capital humán que da pé a efectuaren o cambios técnicos impulsores do crecemento. Lucas, pola súa banda, considera que a tecnoloxía é endóxena e xunto os factores de produción coma o capital, o traballo e o capital humán, poden explicar as diferentes taxas de crecemento e de ingreso dos países. Finalmente, varias consideracións quedan vencelladas cando incluímos o medio-ambiente na análise económica.

O análise das externalidades foi realizado inicialmente por Pigou (1920), seguido de Coase (1960) e Mishan (1967). Plantexan considerar que el stock de recursos utilizados apareza nas interpretacións económicas, dada a súa variedade e as diferenzas nas proporcións no procesos de produción e as reversións, positivas ou negativas, cara a outras persoas e procesos. Coase propón indemnizacións polos perxuicios ocasionados o realizar algunha actividade; e Mishan se centra no que chama "efectos veciñais", xerados pola ampla variedade de actividades económicas (deseconomías). De ahi que Solow (1974) incluese os recursos naturais na función de produción neoclásica, acudindo o sistema de prezos para dar respostas a decisión de utilizar ou non os depósitos minerais, vistos coma activos de capital e disponibles para a produción. De igual xeito que Stiglitz (1974) o utilizar os recursos non renovables, primaba a condición básica na que indicaba: "os ritmos do capital deben ser iguales as tasas de cambio do produto marxinal dos recursos naturais".

Fronte as teses dos modelos neoclásicos de crecemento xorde a teoría da dependencia e do intercambio desigual. Se focaliza nos obstáculos esóxenos polos que o desenvolvemento polo que apostan os países en desenrolo da periferia radica nas exportacións das materias primas e produtos primarios. A base desta teoría estruturalista cepalina, cuxos exponentes mais preclaros foron Prebish (1962,1970) e Singer (1950), se

sustentaba nunha baixa tendencia da relación real de intercambio entre as materias primas e os produtos manufacturados, tomadas coma desvantaxe estrutural e freo o progreso das economías periféricas. O comercio internacional non proporciona as vantaxes comparativas previstas por Ricardo; e chama a atención dos efectos negativos derivados da inestabilidade e volatilidade dos prezos e dos mercados de materias primas exportadas. Para os defensores desta doutrina estruturalista as alternativas a dependencia das materias primas radican en promover a exportación para as industrias pola substitución das importacións. Outros modelos, expostos por A. Lewis (1968), formulaban unha industrialización promovida polas forzas de mercado (transferencia de emprego por diferenzas de produtividade e salarios entre o sector primario e o sector moderno e transformador). Os recursos naturais, baixo estas hipóteses, poderían contribuir nunha primeira fase da industrialización, a aportar mais produtos e xerando unha maior demanda interna, sempre que a rendas obtidas non foran repatriadas polos inversores extranxeiros ou dilapidados polos empresarios locais.

Deste xeito, a inclusión dos recursos naturais no proceso de desenvolvemento das teorías económicas permitiu alertar da súa relevancia de cara as posibilidades de crecemento. Tres análises son preciso subraiar no que atinxe as diferentes perspectivas acerca das relacións entre os recursos naturais e o crecemento económico. En primeiro termo, as mensaxes do Club de Roma, avisando dos efectos do crecemento fronte os danos ambientais (incremento da contaminación, sobre-explotación dos recursos renovables; esgotamento dos recursos non renovables) e a imposibilidade de manter niveis de crecemento sostible no ameto ambiental. O desenvolvemento desta corrente permite clasificar diferentes enfoques, tales coma a posición dos defensores radicais; defensores condicionais; antagonistas débiles; e antagonistas fortes.

Unha segunda aportación ó debate ven apuntada polas diferentes teses expostas tanto dende a teoría schumpeteriana coma das teses estruturalistas. Schumpeter (1967) argumentaba que non son as diferenzas entre as estruturas sectoriais e a calidade das institucións quenes determinan si as economías ricas en recursos naturais rexistran ou non rexistran crecemento económico, a largo prazo, a tese principal desta corrente de pensamento radica en que a innovación tecnolóxica xunto a construción das capacidades, dentro dun armazón institucional adecuado, veñen sendo os determinantes dunha dinámica de crecemento. Argumentaba, pois, que: a) os recursos naturais son endóxenos as economías e poden chegar a desenvolver importante encadeamentos (linkage-effects). Deste xeito, unha co-evolución entre desenvolvemento económico e sectores intensivos en recursos naturais, serven de base a un cambio estrutural; b) son necesarios certos niveis de coordinación (xa que non existe un proceso automático). Deste xeito, esíxese un armazón institucional (sistema de innovación) e de políticas que aseguren innovación e difusión; c) o punto clave non é o que se produza; senón, como se produce; d) a base radica en como posuír a capacidade de crear un marco de coñecemento (aprendizaxe) e como articular a sociedade e a economía para poder implementar relevantes coñecementos. Seguindo a Schumpeter, Villey & Wicken (2013) afirman que a exploración dos recursos naturais depende mais da capacidade da sociedade que dos propios recursos naturais existentes. Deste xeito, esquivamos os perigos da volatilidade e do fráxil control dos activos naturais estratéxicos.

Dende as teses estruturalistas/keynesianas a teoría comercial admitía que a abundancia de recursos naturais era vantaxosa para o crecemento económico e moi

coherente cas teses das vantaxes comparativas. Así, foi interpretado por J. Viner; W.A. Lewis; o W.W. Rostow.

W.A. Lewis (1985), por exemplo, afirmaba que a cuestión básica consistía en verificar si as vantaxes iniciais e a taxa de crecemento permitida pola abundancia dos recursos naturais transformarían as actitudes e o comportamento das institucións, de xeito que mantiveran constantes as taxas de crecemento. Dende os economistas da CEPAL (Prebish, Singer, por exemplo) se apuntaba que existe un deterioro a longo prazo da relación real de intercambio dos pais produtores de materias primas e doutros produtos primarios, Os prezos dos devanditos produtos tenden a decrecer relativamente respecto dos produtos manufacturados. Significa que a pesares da especialización produtiva, os beneficios do comercio internacional seria distribuídos desigualmente entre os países importadores dos produtos primarios (e exportadores de manufacturas) e os países exportadores de produtos primarios (e importadores de produtos manufacturados). Así, os países desenvolvidos terían un dobre bono como consumidores de materias primas e como produtores de manufacturas; en troques os países en desenvolvemento terían un dobre bono negativo: como consumidores de produtos manufacturados e como exportadores de produtos primarios. Hirschman (1958) postulaba que a carencia de encadeamentos é a causa da maldición. Toma o exemplo da agricultura e as súas carencias de *linkages* e enclaves; o sexa, a súa propia capacidade de produción con destino limitado e restrinxido polas forzas da demanda ven sendo os eu factor determinante. Kaldor, pola súa parte, deixa claro que a estrutura sectorial é moi relevante e que a industrias deben asumir centralidade e indispensabilidade no desenvolvemento económico. Basea a súa teoría en que os aspectos da produtividade (tecnoloxía e modernización) inflúen a hora de absorber man de obra; e, xa que logo, prodúcense desprazamentos sectoriais estando os niveis de especialización correlacionados co desenvolvemento económico.

Finalmente, a novas teorías de neo-institucionalismo teñen varios representantes. Un deles, D.W. Browley (1985), dicía que "un neoclásico de pro considera á sociedade coma un universo das relacións de mercadorías; e o resultado das mesmas é un indicador de valor; de ahí, o seu interese polos prezos". De seguido argumentaba que sen opoñerse á disciplina do mercado, este so pode reflectir unha estrutura previa subxacente dos dereitos que determinen quen ten dereitos, deberes, privilexios, poder, responsabilidade e inmunidade. Porén, son necesarias disposicións institucionais que definan os mercados e, xa que logo, podan converterse na base na escaseza e dos prezos. Segundo o autor, os prezos de mercado non fan senón que reflectir o resultado dos intercambios negociados entre aqueles cuxa renda lles permite satisfacer os seus gustos e aqueles outros que teñen o dereito legal a retraer os produtos do mercado ata que os prezos sexan axeitados. Os institucionalistas están mais interesados na forma na que se determinan esa serie de opcións, máis que nunha conducta maximizadora, É dicir, nunha aposta pola dimensión institucional da economía; que ven sendo igual a dicir: "a cuestión económica importante non é si algo é eficaz, senón cales son os costes sociais que se definen coma lexitimo e, polo tanto, se converten en modelo co respecto a que debe xulgarse a eficacia" (Browley,1985). Xa que logo, o crecemento económico atoparía tres ideas centrais: a) necesidade de regras operativas para un normal funcionamento das institucións; b) a ideas do capitalismo dependen dos tribunais e das lexislacións en canto esencia do valor; e c) a cuestión económica básica consiste na loita pos dereitos.

Finalmente, non podemos deixar de apuntar un dos principais efectos do recursos naturais no crecemento económico chamado "a maldición dos recursos" ou a "enfermidade holandesa"[2]. Nome que se dá a situación na que os descubrimento de reservas de gas no Mar do Norte e a súa explotación, provocou unha forte contracción das exportacións industriais coma porcentaxe do PIB, causando pola forte apreciación da súa moeda, desencadeando un proceso de des-industrialización. Un dos análises máis clásicos desta teoría é o efectuado por Corden e Neary (1982). Dividen a economía en tres sectores: dous exportadores (o dos recursos naturais en rápida expansión e outro mais tradicional, manufactureiro) dependentes do mercado internacional e un tecer sector de bens e servizos non transables, destinado ó mercado doméstico. Segundo os autores, cando un pais se contaxia do síndrome holandés, el sector exportador tradicional vese desprazado polos outros dous, debido a apreciación do tipo de cambio, o aumento dos prezos, os costes xerados pola maior demanda interna e pola atracción de factores produtivos (capital e traballo) polo sector exportador en auxe (recursos naturais) e polo sector de bens non transables, afectando negativamente o crecemento da economía nacional, na medida que o sector exportador manufactureiro tende a posuír meirandes produtividades e capacidade dinámica a longo prazo. Sachs e Wagner (1999), pola súa banda, explican tal tese motivados pola idea dun boom de recursos naturais; e comentan que a explicación técnica para reflectir a devandita maldición repousa en que é o sector transable, fonte de crecemento, é o mesmo tempo xerador de economías de escala negativas, distorsioando a composición das exportacións debido a volatilidade dos tipos de cambio. Estas argumentacións están vencelladas, xeralmente, ás economías fráxiles ou débiles (Aguirre,2017); e sirven para xustificar as pautas de desenvolvemento en base o fortalecemento do capital territorial (Kherdjemil, 2008).

3. Os principios explicativos da organización do espazo

O detallar a estrutura organizativa fixámonos naqueles vínculos e accións recíprocas entre dous ou máis espazos. Isto é, no conxunto de compoñentes que, nun momento preciso e no marco dunha posición xeográfica determinada, posúen unha serie de características moi cualificadas de atributos propios que, por medio dos seus vínculos, definen a estrutura do espazo. Normalmente, as análises teñen en conta as seguintes dinámicas:

a) Organización básica. En ausencia de institucionalización de poder, os grupos caracterízanse pola súa relativa uniformidade e a súa débil densidade poboacional. As actividades e prácticas agrícolas, gandeiras, forestais e pesqueiras son esencialmente manuais e definen a estrutura do espazo.
b) A organización das sociedades tradicionais. Son o resultado das evolucións das actividades agrarias e pesqueiras, onde os produtos se transforman e logran ampliar as súas redes de intercambio comercial, dando lugar á xeración de excedentes e favorecendo a presenza dunha fragmentación de espazos e estimulando unha dinámica migratoria cara ás cidades. Tales consideracións xeran novas relacións sociais, novas relacións contractuais, e unha maior integración económica e institucional.

[2] Utilizado por vez primeira polo The Economist, 26, 11,1977.

c) A organización das sociedades industriais. Os intercambios económicos aceleran as dinámicas de rexionalización, aprécianse procesos de especialización e as actividades económicas concéntranse nas cidades, onde se conforma unha nova estruturación das relacións sociais.
d) A organización do sistema mundo maniféstase nos últimos trinta anos. O aumento da produtividade do traballo, a aceleración das transferencias de coñecemento, tecnoloxía e información estimulan a mobilidade das persoas e os desprazamentos de capitais. Asístese á conformación de grandes metrópoles e ao reforzamento das redes de transporte e a intermodalidade.

Baixo este esquema, os espazos xeográficos evolucionan sen cesar dando lugar a novas dinámicas territoriais. Existen, en consecuencia, dous tipos de relacións-interaccións. Unhas, as relacións verticais (en función das súas características persistentes e que están vinculadas ao medio natural e aos feitos culturais.); e outras, as relacións horizontais (predominio da proximidade entre obxectos, lugares ou unidades especiais, máis interdependentes e baseadas en relacións de situación).

Aténdonos ás devanditas notas pódese explicitar a presenza de varias accións relativas a unha sociedade nun espazo determinado. En primeiro termo, *a apropiación*; isto é, poder dispoñer dun espazo. Esta acción non implica necesariamente a propiedade, senón a atribución. A apropiación pode visualizarse baixo dúas fórmulas específicas, os territorios urbanos poden ser controlados por grupos ou serano por regras consuetudinarias. En segundo lugar, *a explotación do espazo*; isto é, a través dos instrumentos, técnicas, medios financeiros, sistemas sociais e culturais que definen a explotación. En terceiro lugar, *vivir nun espazo*; isto é, o desenvolvemento da función de consumo do espazo vén definido polas formas e estruturas do hábitat; e está vinculado ás dinámicas de urbanización, peri-urbanización, rur-urbanizacion. En cuarto termo, *a comunicación e intercambio*; como consecuencia da asociación derivada da especialización, que posúe tanto un potencial de intercambio como unha necesidade de xestión. Está directamente relacionada cos modos de transporte, integración, alianzas, espazos de transacción. Finalmente, en quinta posición, *a xestión;* é dicir, a acción que coordina as anteriores accións; o que permite o funcionamento dos espazos asegurando a integración dos individuos e das súas funcións, resolvendo os conflitos e desenvolvendo os proxectos. Esta xestión require de institucións e de regras, normas prácticas, modalidades de participación para reforzar permanentemente o espazo.

Por tanto, se houbese que reflectir como funcionan os actores dentro do espazo, a mellor configuración virá dada polo esquema que Brunet (1990) define abranguendo a presenza de cinco polos: o estado, a empresa, a colectividade territorial, o individuo, e outros grupos. Para Brunet, o Estado posúe as instalacións específicas, asegura os traballos e as principais infraestruturas; dita as leis e os regulamentos que posúen efectos espaciais; fixa, así mesmo, as regras da fiscalidade, administra o territorio nacional e as fronteiras e, en ocasións, é emprendedor. A empresa, pola súa banda, explota e transforma os recursos, posúe instalacións específicas seleccionando a localización, creando fluxos de intercambio. A colectividade territorial administra un territorio, asegura equipamentos e instalacións específicas, posúe certa marxe de regulamentación e intervención fiscal e económica. O individuo é o usuario e, en ocasións, é o detentador dun certo espazo que habita, onde pode desprazarse, producir e consumir, soñar e desempeñar un rol básico, así como crear os fluxos. Por último, o grupo trata, máis ou

menos directamente, e aténdose á súa ocupación de espazos, de conformarse como comunidades, como emprendedores colectivos ou como usuarios, nas súas funcións de realizar presión de cara a alcanzar obxectivos concretos.

4. Galicia: A economía e os espazos de contrastes

Galicia posúe *unha peculiar combinación* de factores físicos e humanos; polo que podemos formular unha afirmación do seguinte teor, seguindo a Precedo (1996) «*é un espazo singular, con forte personalidade xeográfica*». Así mesmo, é o resultado da combinación de factores xeográficos, socioeconómicos e culturais que van conformando «un complexo sistema espacial, moi interrelacionado e fortemente cohesionado no que se refire aos elementos visibles; e non tanto no que respecta á articulación social e económica do territorio» (Precedo,1998). Estas dúas connotacións permítennos instar á existencia dunha dualidade, resultado tanto de inercias herdadas que manteñen certo sistema de relacións, como dunha organización pouco evolucionada, que subsiste e que, en ocasións, é remisa aos cambios e innovacións.

Se avanzamos un pouco máis nas reflexións chégase a poder dicir que os factores que están a sustentar os procesos das estruturas espaciais e a organización territorial quedan delimitados por dúas notas: a primeira polos feitos relacionados pola posición xeográfica; e a segunda, polos condicionantes ou barreiras de todo tipo que o propio territorio impón ás relacións socioeconómicas. De aí que unha caracterización territorial do espazo galego veña definida pola combinación espacial que oscila entre a ruralidade das terras interiores á atlanticidade da fachada marítima, pois a xustaposición de ambos os dous elementos dota de novas formas e dinámicas a organización social e económica.

Os contrastes xeográficos de Galicia veñen dados a través da combinación de catro notas:

a) En primeiro termo pola localización limitada, pois afecta ao desenvolvemento económico e ás súas formulacións. Non cabe dúbida de que as vantaxes de localización poden chegar a favorecer unha especialización produtiva e un posicionamento comercial. Deste xeito, existen territorios que quedan marxinados e afastados dos centros de gravidade económica, provocando un incremento da súa perificidade. Tamén a situación xeográfica pode chegar a determinar un tipo de especialización produtiva, xa que está condicionada polas súas características xeográficas, igual que a dita situación pode chegar a favorecer os distintos niveis de integración ou de participación en redes e/ou alianzas xeo-económicas e políticas. Por iso se fala, en ocasións, de que certos territorios gozan de vantaxes locacionais en relación con outros e, nalgúns supostos, as mesmas situacións xeográficas condicionan e mesmo inspiran, as suficientes doses de frustración á hora da determinación dos lugares de situación de certas industrias ou servizos.
b) En segundo lugar, citaremos os aspectos derivados do solo e do clima. No referente aos primeiros, o solo galego é bastante deficiente canto á súa calidade de cara á produción agraria. No seu conxunto, o solo galego caracterízase pola súa escasa profundidade, a súa pedregrosidade e a escaseza no que atinxe a nutrientes vexetais. Estes trazos son, como un pode supoñer, irreversibles, polo que requiren de solucións proporcionadas pola acción de abonos. E no que atinxe ao clima, Galicia presenta un alto réxime de chuvias, aínda que a súa

influencia é desigual e irregular segundo as áreas. Nun principio e ata o momento, a auga non constitúe un factor limitativo para a produción agrícola, pero é de supoñer que de continuar a actual dinámica de cambio climático, os regos condicionaranse e terán carácter restritivo dadas as previsibles escasezas dos recursos hídricos.

c) En terceiro trazo que determina os contrastes de Galicia é o que fai referencia á orografía e á hidrografía. É doado constatar que as características dos ríos galegos están a contribuír a determinar a composición da nosa base natural. Dous datos elocuentes. En Galicia contabilízanse ríos curtos e de escaso caudal; polo que son extremadamente irregulares e posúen unha grande inclinación no tocante ao seu perfil. Os ríos, por tanto, desenvolven catro usos: abastecemento urbano-industrial, regadío, produción de electricidade e unha pequena navegación interior. O maior interese por estes denota un aumento de sensibilidade de cara ao futuro.

d) E, por último, as características do solo marcan novos contrastes internos. Dunha parte, Galicia ten sona de ser unha rexión mineira de elevada importancia. E en segundo lugar, destacan as materias primas non enerxéticas, posto que as enerxéticas xa se esgotaron industrialmente (exemplo, a extracción dos lignitos).

E a realidade xeo-económica exíxenos mencionar, igualmente, catro notas de interese:

a) As derivados da renda de posición; baixo este concepto podemos cuñar a existencia de recursos/materias primas que constitúen activos xenéricos derivados da súa situación; son por tanto, factores inmóbiles e de difícil transferencia. Son os chamados «*recursos latentes*», como os definía A.O.Hirschman; e a súa existencia ou o seu valor potencial non depende da súa participación nun proceso de produción concreto. Asemade, é preciso determinar os recursos específicos, aqueles que poden ser desenvolvidos a partir dun proceso organizativo son, en consecuencia, potenciais e defínense cando o seu valor de uso alternativo está conectado a unha localización xeográfica específica e a un ámbito económico e social dado. Por iso, en Galicia a existencia e a cuantificación das dotacións dos devanditos factores permiten visualizar as vantaxes diferenciadas derivadas do seu posicionamento xeográfico.

b) En segundo lugar, Galicia como espazo singular está fortemente humanizada; isto é, contabilízase unha elevada presión demográfica sobre o espazo que levou consigo unha intensa acumulación inicial das poboacións chegadas doutros lugares, A abundancia, dispoñibilidade e accesibilidade aos recursos susceptibles de ser utilizados pola sociedade atraeu moitos poboadores e, consecuencia diso, foi a elevada densidade demográfica. Esta dinámica supuxo entre outros trazos os seguintes: ocupación practicamente continua do territorio (máis de 30.000 asentamentos e, anteriormente, chegouse a afirmar a existencia de máis de 5.000 castros); apenas se deixa espazo para paisaxes naturais, a excepción dos enclaves de montaña; e a un maior aproveitamento e ocupación de terras agrícolas, onde o sistema agrario tradicional de autoconsumo alimenta e sostivo a devandita tendencia.

c) En terceiro lugar, Galicia é altamente diversa, pero posuíndo herdanzas históricas particulares. É dicir, conta cunha ampla riqueza, diversidade e

densidade de aproveitamentos de diferentes utilidades, que se combina con sistemas tradicionais de produción e de consumo. Esta percepción minifundista da explotación é, así mesmo, reflexo dos usos e construcións sociais; dos sistemas de herdanzas específicos; dos frustrados procesos de desamortizacións; e dos disímiles sistemas de explotación das terras. Estes elementos actúan sobre dous procesos xustapostos. O primeiro, sobre a humanización intensa do espazo que vai cedendo terreo ás actuais dinámicas de despoboamento das áreas rurais, da desordenada e difusa urbanización e da caótica urbanización rural; e o segundo, sobre a actual formulación dos asentamentos, que se ve reflectida pola pléiade de entidades singulares e diseminadas, que resisten o tempo e as dinámicas e a evolución socioeconómica.

d) Finalmente, en Galicia fálase de illamento posicional cando nos referimos ás análises de accesibilidade e de mobilidade. Neste sentido, existen dúas formas de explicación, a primeira é de orde macro-espacial, (cando facemos referencia a que as innovacións ou as incorporacións se efectúan con atraso, o que implica diferenciación; ou cando se fala do illamento se fai en referencia a que Galicia se converta en periferia, polo seu afastamento); e a segunda é de orde micro-espacial (cando se explica que Galicia queda á marxe dos procesos de cambios económicos, sociais, culturais e tecnolóxicos debido a que os recursos existentes non chegaron a ser o suficientemente atractivos para compensar os déficits, ou cando as innovacións chegan tardiamente e sempre seguen un proceso de localización selectiva, co que se agudizan os contrastes internos).

Vimos, por tanto, que Galicia sofre un illamento posicional dentro dunha perificidade xeral que, ademais, se ve alimentada pola disposición do relevo e a orientación do territorio. Así as cousas, Galicia está aberta ao mar e pechada ao interior; onde o relevo é accidentado (predominan as montañas medias); a topografía indica masivas serras, e está pechada nos límites naturais do territorio. É dicir, posúe obstáculos á accesibilidade, e os propios límites naturais do territorio exercen de efecto barreira.

5. Compoñentes socioeconómicos da organización territorial en Galicia

Galicia está condicionada por factores derivados do marco natural: é heteroxénea no seu interior e chea de contrastes; e asístese a unha irreversible tendencia á concentración demográfica e económica. Estes contrastes acusados con multitude de matices resúmense en dous compoñentes básicos e dous compoñentes complementarios. Os dous básicos fan referencia aos aspectos bioclimáticos e altitudinais; e os dous compoñentes complementarios e subordinados son a acción do mar sobre o clima e o compoñente xeotectónico.

Galicia forma parte do grupo de comunidades autónomas en que a deterioración demográfica está a ameazar a continuidade dos procesos económicos e a conservación do medio. A polarización poboacional ten consecuencias moi intensas en dous aspectos: o primeiro, no que concirne á emerxencia dos sistemas periurbanos, e o segundo, no que atinxe á consolidación de cidades-eixes arredor de núcleos moi dinámicos.

A nova división do traballo post-fordista provoca o crecemento de novos servizos e empresas en cidades medias ou en pequenas áreas antano consideradas como periféricas. E, á súa vez, advírtese que unhas partes das grandes cidades experimentan unha maior vitalidade grazas ao aumento continuo das actividades terciarias. A medida que a

globalización económica aumenta, os tradicionais centros de produción convértense e desacóplanse xeograficamente, asistindo a unha fase de fragmentación produtiva e a dinámica de deslocalización empresarial. Emerxen novos complexos de produción de valor baseados tanto na información como na demanda de man de obra cualificada. Esta estrutura posúe unha innovadora connotación económica, xa que se advirte que nos últimos anos se asiste a unha converxencia sobre a base da produtividade, en que se constata un aumento do emprego e un descenso do paro; e, finalmente, compróbase un forte dinamismo das correntes exportadoras. O territorio internacionalízase ben pola nova revalorización do solo e da existencia de produciónss estratéxicas. Ao mesmo tempo, verifícase a consolidación dunha nova elite xestora e resitúanse os novos continxentes de poboación. En Galicia, o significado desta dinámica pódese resumir en que, nos últimos anos, se asiste a un intenso proceso de axuste do aparato produtivo e a unha evidente dinámica modernizadora sobre a devandita base económica. Esta nova fase caracterízase por tres procesos xustapostos: a des-ruralización; a des-agrarización e a asalarización.

Galicia mostra unha estrutura demográfica moi singular. Dunha parte, asístese a unha perda poboacional que xera un desequilibrio demográfico territorial que produce un estreitamento da base da pirámide poboacional e, doutra parte, móstrase moi restritiva no que atinxe á chegada de inmigrantes e é máis intensa a dinámica no que atinxe aos retornos de emigrantes. Esta decadencia demográfica é máis acusada no medio rural (coincidente con orografías máis accidentadas e máis afastadas de centros urbanos) e, non obstante, reconcéntrase no medio litoral. Esta dualidade enmarca dúas novas liñas de reflexión: a primeira permite o nacemento de zonas de influencia cara a enclaves concretos (revélanse moi acusados no interior, por exemplo cara aos núcleos de Lugo e Ourense); e a segunda, en que se aprecia un transvasamento de poboación cara ás áreas peri-urbanas, o que referenda as zonas de influencia e as funcións centrais dos municipios da Coruña, Vigo e Santiago. Desta forma é doado comprender os acusados niveis de concentración demográfica na maior parte dos ámbitos urbanos. Esta dinámica pódese resumir afirmando o seguinte: os desequilibrios territoriais maniféstanse a favor das zonas urbanas e litorais, e asístese a unha polarización demográfica concentrada nas 7 grandes cidades e advírtese un efecto de difusión urbana arredor das áreas de influencia e os corredores costeiros dos citados ámbitos.

Por tanto, en Galicia áchanse tres dialécticas: a) desconcentración urbana *versus* descentralización poboacional (a poboación concéntrase na periferia inmediata dos grandes núcleos urbanos); b) mantemento e tímida desaceleración demográfica das sete grandes cidades; e c) forte concentración nas entidades de entre 5.000 e 20.000 habitantes. En consecuencia, a organización territorial da poboación mostra síntomas de atomización e dispersión. Deste modo contabilízanse máis de 30.000 entidades singulares de poboación; existe unha xerarquía que vai desde cabeceiras de comarca; concellos, parroquias, aldeas; só 16 concellos superan os 20.000 habitantes; a poboación das provincias da Coruña e Pontevedra suma máis do 75% do total de Galicia; e, no que atinxe á densidade demográfica, Galicia mostra unha *ratio* de pouco mais de 90 habitantes por quilómetro cadrado. Porén, as *ratios* provinciais son moi dispares, pois Pontevedra acada 210 habitantes/km^2; e A Coruña contabiliza 140 habitantes/km^2; pola súa banda, Ourense apenas logra 44 habitantes/km^2 e Lugo só alcanza 34 habitantes/km^2.

Iso fai que, nunha análise demográfica máis profunda, se poida afirmar que un total de 200 municipios (o 63,8% do total) se sitúe por debaixo dos núcleos inferiores aos

5.000 habitantes e que só alberguen o 15% da poboación. E, pola contra, os municipios de máis de 50.000 habitantes (só 23) representando aproximadamente o 7% do número total de municipios, concentran o 54% da poboación total. Así mesmo, o 82% da poboación de todos os municipios de máis de 10 000 habitantes localízase nas provincias da Coruña e Pontevedra, evidenciando a excesiva polarización territorial das entidades de maior poboación.

Táboa 1. Distribución porcentual da estrutura demográfica municipal en Galicia. Fonte: Instituto Galego de Estatística.

	2014				2020			
Intervalos habitantes	Poboación	Concellos	% poboación	% concellos	Poboación	Concellos	% poboación	% concellos
Ata 2.000	136.451	106	4,98	33,76	145.977	119	5,40	38,01
De 2.001 a 5.000	304.164	94	11,08	29,94	259.704	81	9,61	25,87
De 5.001 a 10.000	385.931	57	14,06	18,16	382.371	57	14,15	18,21
De 10.001 a 20.000	486.470	35	17,70	11,14	463.425	33	17,15	10,54
De 20.001 a 50.000	431.272	15	15,69	4,78	455.216	16	16,84	5,11
De 50.001 a 100.000	347.695	4	12,65	1,27	345.187	4	12,77	1,28
Mais de 100.001	646.712	3	23,54	0,95	649.939	3	24,05	0,96
Total	2.748.695	314	100	100	2.701.819	313	100	100

Táboa 2. Estrutura demográfica municipal de Galicia (2020). Fonte: Instituto Galego de Estatística.

Intervalos habitantes	A Coruña		Lugo		Ourense		Pontevedra	
	poboación	concellos	poboación	concellos	poboación	concellos	poboación	concellos
Ata 2.000	23.180	16	37.126	29	78.551	69	7.080	5
De 2.001 a 5.000	89.070	26	77.842	26	31.808	12	60.984	18
De 5.001 a 10.000	205.556	31	43.288	6	38.283	6	95.244	14
De 10.001 a 20.000	139.009	10	71.171	5	52.325	4	220.920	14
De 20.001 a 50.000	253.988	8	-	-	-	-	201.228	8
De 50.001 a 100.000	163.408	2	98.519	1	-	-	83.260	1
Mais de 100.001	247.604	1	-	-	105.643	1	296.682	1
TOTAL	1.121.815	93	327.946	67	306.650	92	945.408	61

En suma, os centros urbanos inclináronse cara ás actividades terciarias e están sometidos a pautas de deslocalización industrial. Asistimos a procesos de fragmentación e afastamento das propiedades minifundistas. Finalmente, os procesos de desconcentración urbanos xustapuxéronse, entrelazándose en planos industriais,

superando amplamente os límites administrativos dos municipios e orixinando unha verdadeira *cidade difusa* (De Dematteis,1998). Esta dinámica é altamente consumidora de solo, de enerxía, de recursos naturais. Simboliza unha forma de desenvolvemento non sustentable, soportando elevados custos de infraestruturas e de xestión (Martín-Palmero,2004; Doldán eVillasante, 2015).

En consecuencia, ¿qué apreciamos? Unha relación de homoxeneidade (derivada dos reagrupamentos de espazos -a través de municipios- de características similares no que compete á demografía, economía e formación); unhas relacións de interdependencia (como consecuencia das relacións cruzadas entre municipios á vista das perspectivas profesionais ou dos desprazamentos migratorios); e unhas relacións de coherencia teórica (como resultado do sumatorio de certos valores e pautas).

6. Os subsistemas de organización socioeconómica galega

Podemos delimitar cinco subsistemas de organización socioeconómica:

a) Economías de base familiar, altamente diversificadas e complementarias. Estas economías posúen un alto soporte de autoconsumo e susténtanse sobre múltiples actividades. Os seus integrantes engaden as súas remuneracións a unha unidade común, respondendo as economías familiares ao propio conxunto dos seus membros. Corresponde, normalmente, a un modelo de economía social escasamente produtiva e a súa produtividade é reducida e as rendas por separado son moi débiles, o que esixe unha eficiencia social equilibrada entre os membros da unidade familiar. A súa inserción vén definida por un conxunto de combinacións de distintas actividades, traballos a tempo parcial, a domicilio e estacional. O seu obxectivo é manter o equilibrio social e familiar. Constituíu un sistema amortecedor nas áreas rurais en épocas de recesión.

b) Economías competitivas. Insírense no comercio internacional e onde lideran os seus respectivos sectores e actividades. Destacan sobre as demais as empresas de pesca, téxtiles e confección, madeira, minerais non metálicos e industrias agro-alimentarias. As devanditas actividades están vinculadas aos recursos naturais e posúen condicións de traballo moi especiais. Tamén podemos engadir a este grupo aquelas actividades industriais competitivas que están especialmente vinculadas a empresas nacionais ou multinacionais (especialmente os automóbiles, petroquímicas, construción naval) ou aqueloutras dinamizadoras de espazos económicos e situadas en rurais dispersas (tales como lácteas, de madeira, téxtiles e confección).

c) Economías industriais en crise son aquelas que estiveron ligadas ás iniciativas públicas e que sufriron procesos de reestruturación moi fortes derivados de axustes estruturais de gran magnitude (siderurxia, naval, ou aluminio e química). Da mesma forma, podemos incluír nesta epígrafe aqueloutras actividades privadas cuxa localización estivo ligada á existencia de economías de enclaves concretos (relacionados coas políticas do INI e vinculadas ás accións das Grandes Áreas de Expansión Industrial) e que, por tanto, non puideron adaptarse a mercados abertos e competitivos. Adoitan estar situadas tanto en lugares moi específicos (Ferrol, A Coruña e Vigo) como en *oasis industriais* (San Cibrao, As Pontes).

d) Economías locais. Son aquelas que están en función dos potenciais endóxenos. Posúen carácter familiar e posúen un tamaño e dimensión media. Aínda que dispersas polo territorio mostran unha gran predilección polas estruturas urbanas. Outro trazo destas empresas radica na existencia de relacións de complementariedade das actividades. Referímonos, pois, ás industrias lácteas, conservas, madeira, téxtil e confección, construción, metalurxia, vinícola, rochas, distribución e transporte, material, trasporte e cerámica.
e) Economías rurais. Caracterízanse polo minifundismo, pola fragmentación das unidades de produción, pola dispersión da propiedade e, en suma, por posuír uns índices de pobreza elevados. Estas economías mostran, á súa vez, unha reducida infra-utilización dos recursos e non logran alcanzar niveis de competitividade axeitados, son pois economías con segmentos críticos. Adoitan subsistir por medio das transferencias públicas de subsidios e de rendas indirectas.

Taboa 3. Distribución sectorial da poboación ocupada por sectores.
Fonte: Instituto Galego de Estatística.

	1977	1985	1996	2002	2007	2018
Agricultura e pesca	46,17	45,98	25,82	13,17	8,64	6.3
Industria	17,11	15,40	15,60	20,24	18,21	15,6
Construción	8,75	6,54	10,37	12,37	12,34	6,1
Servizos	27,97	32,08	48,21	54,22	60,81	71,9
Total	100	100	100	100	100	100,

Por tanto, o territorio de Galicia caracterízase por un sistema de asentamento propio e singular, que vén determinado por un subsistema económico, á súa vez, diferente dos demais do contorno. O propio subsistema económico adoece dunha forte integración, que o fai, por tanto, moi desintegrado, ou dito doutra forma, apréciase unha notable desvinculación dun subsistema a outro. E a mencionada desarticulación é a que impide a vertebración do territorio; cuestión que acelera os desequilibrios humanos que son máis fortes e intensos que os propios desequilibrios naturais.

7. A organización económica territorial

A mencionada organización económica xera desequilibrios internos e permite manifestarse a través dun modelo territorial moi descentralizado tanto económica como demográfica mente. É dicir, visualízanse catro trazos de indubidable interese: a) esquema policéntrico para o sistema de cidades; b) dispersión do hábitat, con formas intermedias de urbanización e de rur-urbanización difusa; c) existencia de dinámicas de descentralización no tocante aos fluxos e relacións económicas; e d) asentamentos baseados na explotación dos recursos endóxenos.

A resultas desta clasificación, o modelo territorial galego componse de cinco subsistemas: a) sistema metropolitano: pivotado sobre dúas grandes áreas, como as de Vigo e A Coruña; b) un conxunto de cidades medias: representan a armazón urbana de Galicia e posúen un desenvolvemento peri-urbano moi intenso. Son os casos das cidades de Santiago, Lugo, Ourense, Pontevedra e Ferrol; c) os sistemas rur-urbanos: son moi consistentes e revela unha grande importancia na base económica de Galicia.

Compóñeno tanto as áreas costeiras (montaña lucense, Área Ártabra e as Rías Baixas), como a urbanización difusa existente no interior. Está moi diversificado economicamente e mostra unha gran multipolaridade espacial; d) un denso sistema de vilas: son as denominadas redes urbanas de base, son pequenos centros de servizos que actúan como cabeceiras de comarca, localízanse de maneira moi dispersa polo territorio e son puntos de referencia para certas actividades de servizos; e) sistema rural: forma parte deste unha mesta rede de aldeas, de diversa composición e concibidas con diferentes modelos socioeconómicos.

Esta organización espacial no marco do encadramento territorial responde tanto á existencia dunha singular relación organizativa como a un asentamento territorial específico, que está condicionado pola histórica vida asociativa, comunitaria e asistencial, isto é, consecuencia da moi propia e singular dimensión social e mercantil. Estas notas permiten afirmar que son froito das relacións socioeconómicas estreitas co contorno máis próximo que incita a unha centralización dos fluxos comerciais e das relacións sociais; á vez que tamén permite ir institucionalizando unha xerarquía e unha diferenciación dos centros e asentamentos. É doado deducir, por tanto, que esta concepción se foi diluíndo no tempo, coa lóxica diferenciación entre áreas, actitude que promove e permite consolidar ao longo da historia os contrastes existentes.

A maior mobilidade da poboación acrecenta os devanditos contrastes ao estimular os desprazamentos e conformar novos espazos. Neste sentido, tanto a modernización como as dinámicas urbanizadoras constitúen os motores dos cambios e da modificación dos sentidos das traxectorias e as dinámicas. Ao amparo destas dúas conclusións emerxe a conformación das áreas de influencia que, por un lado, reforzan o papel das cidades (xa sexan grandes, medianas ou pequenas) como centros organizadores dos novos espazos económicos; e ao mesmo tempo, subliñan a capacidade de atracción en relación coa captación e accesibilidade. Esta nova dinámica acelera a presión dos novos espazos económicos.

Unha visualización destas revela a existencia de varios espazos funcionais urbanos, dos que os cinco se sitúan en áreas occidentais e só dous en provincias orientais. Aínda que non sexa doado determinar a totalidade dos municipios pertencentes a cada un, si é preciso destacar a existencia de «*procesos de captura*», que se incrementan a medida que melloran as comunicacións; a accesibilidade; e as dinámicas de solapamentos, isto é a interferencia entre áreas dada a complexidade das interrelacións. Por iso, o corolario do noso encadramento territorial é que en Galicia se palpa a estrutura polinuclear, a carencia dunha vertebración ríxida, xunto a existencia dunha rivalidade que limita as capacidades expansivas.

8. A capacidade de seducción territorial

Galicia foi pasando dunha sociedade tradicional en que os recursos naturais constituíron a base do desenvolvemento e onde a propiedade foi comunal/colectiva ou persoal, a unha sociedade máis moderna, en que as novas relacións institucionais se despersonalizaron. Iso supón un cambio no propio sistema e nos propios conceptos de «territorio/organización»; dando lugar á emerxencia dunha nova distinción público/privado no que atinxe aos recursos; e, no que concirne ás formas institucionais, apréciase unha nova estruturación do espazo aínda non concluída.

As consecuencias da heteroxeneidade subliñan o seguinte: a) as diferenzas de produtividade implican inexorablemente disparidades no ingreso das persoas asociadas ás devanditas actividades; b) a maior heteroxeneidade adoita estar asociada a unha distribución non equitativa dos beneficios derivados e inherentes procedentes do cambio tecnolóxico: c) incide negativamente na dinámica da produtividade total, xa que sen a existencia dun sector que poida absorber unha proporción alta de man de obra, o seu mellor rendemento non se reflectiría nun aumento da produtividade total da economía. A devandita heteroxeneidade ou *territorio de contrastes* tamén posúe o seu correlato no tipo de políticas. Percíbese unha disxuntiva entre fomentar os estratos menos produtivos (mediante políticas de integración e sociais, de reconversión etc.), para atenuar as desigualdades ou fomentar os espazos máis avantaxados (por medio de accións para estimular o crecemento). As primeiras requiren moito esforzo e recursos para lograr elevar a masa crítica e poder exercer as súas sinerxías. As segundas avanzan máis na diferenciación aumentando a propia heteroxeneidade. É evidente, por tanto, que calquera aposta posúe repercusión directa sobre as aglomeracións, reproducindo a dependencia e inhibindo certas opcións de desenvolvemento endóxeno

Na actual fase de globalización dous fenómenos son indiscutibles: o nomadismo das empresas e una meirande competencia entre territorios. O seguir esta lógica non facemos maís que insistir na necesidade de amosar as vantaxes xenéricas e específicas dun territorio para seducir, captar e promover tanto a atracción de persoas coma de ideas, capitais y proxectos. Poñer en marcha unha estratexia cara a fabricar un espazo económico competitivo obríganos a asumir unha nova dialéctica: identificar á vez unha capacidade de activación e, sobre todo, unha de seducción.

O efecto territorio busca atopar inversions; xenerar empregos; e responder aos novos servizos que demanda a sociedade. Si non somos capaces de captar inversión extranxeira debese a que non fomos quén de desenvolver unha capacidade de anticipación, de decisión, de producción e de inserción.

Na medida que un territorio é una vantaxe comparativa e relativa fronte o exterior, Galicia non amosa, nos momentos actuales, nin unha capacidade de anticipación as novas fases da globalización asimétrica, nin os dados económicos revelan alzas ostensibles no que atinxe a inversión foránea o a propia afluencia de persoas. E dicer, non se albisca un panorama de atracción ou de seducción territorial. ¿Por qué?. O meu xuicio, en primer termo, porque non temos desenvolvido un modelo que incida na calidade territorial; e, nun segundo lugar, porque non fumos capaces de xustapoñer unha óptima combinación dos recursos xenéricos e os recursos específicos. Atendendo os primeiros, poderiamos desenvolver e incorporar todolos avances posibles e asimilables, pois so se require unha adaptación dos mesmos, na medida que son transables e obxetos de comercialización; en tanto que, polos recursos específicos, que so están disponibles en zonas concretas e que non son transables, serían quenes nos permitirían dotarmos de vantaxes claras e diferenciadas frente os demais, incorporando un valor añadido proprio e unha valorización individual distinta.

Galicia pode e debe fabricar un espazo de calidade territorial, imprescindible para ser competitivo e diferenciado. Mais, para elo, terá que definir un modelo (sustitutivo do actual), a fin de evitaren tanto a fuxida de capitales como o éxodo do talento personal. ¿En qué medida?, procedendo a resetear o pensamiento e as accións políticas. Ata hoxe, predominaron as actividades tradicionais baseadas nuns costes de traballo moi baixos e

na ampla accesibilidade as materias primas e recursos naturais; e, nese contexto, os proprios axentes institucionais e económicos gababanse. Agora, as referencias internacionais fan mención de productos e servizos heteroxéneos e de carácter multiforme que reflicten e conforman novas xerarquías espaciais. Debemos, pois, reaccionar diferenciadamente e subrayar un distinto savoir-faire no proceso de re-construcción.

Bibliografía

Aguirre, R. (2017). Recursos Naturales y Desarrollo: los dilemas de una relación critica. *IUDC-UCM*. Documento de Trabajo. 39.

Bromley, D.W. (1985). Recursos y desarrollo económico: un enfoque institucionalista. *Agricultura y Sociedad*, 35, 49-75

Brunet, R. (1990). Le déchiffrement du monde. En *Mondes Nouveaux, Geographie Universelle* (pp.10-271). México: T.I. Hachette-Reclus.

Coase, R. (1960). The problem of social cost. *Journal of Law and Economics*.Corden, W.M. y Neary, J.P. (1982). Booming Sector and Des-industrialisation in a Small Open Economy. *The Economic Journal*, 92 (368), 825-848.

Dematteis, G. (1998). Sub-urbanización y peri-urbanización. Ciudades anglosajones y ciudades italianas. En F. Monclús (Ed), *La ciudad dispersa* (pp. 17-33). Barcelona: Centro Cultura Contemporánea de Barcelona.

Doldan, X. y Villasante, S. (2015). El metabolismo económico de Galicia 1996/2010. En O. Carpintero (Dir.), *El Metabolismo económico regional español* (pp. 621-690). Madrid: Ed Fuhem.

Georgescu-Rodan, N. (1993). La teoría energética del valor económico: un sofisma económico singular. *El Trimestre Económico*, 198, 829-860.

Harrod, R. (1939). An Essay in Dynamics Theory. *Economic Journal*. 49, 14-33.

Hirschman, A.O. (1958). *The Strategy of Economic Development*. New Hagen: Yale University Press.

KherdjemiL, B. (2008). *Dynamic force of space structuring and different kinds of territorial configurations*. 44ème Colloque ASRDLF. University Quebec à Rimouski.

Kuznets, S (1966). *Modern Economic Growth: rate, structural and spread*. New Haven & London: Yale University Press.

Lewis, A. (1968). *Reflection on unlimited labour*. Discussion Paper nº 5. University of Princeton. Woodrow Wilson Shoool.

Lewis, W. A. (1985). *The Theory of Economic Growth*. Homewood: Richard D. Irvin.

Lucas, R. (1988). On the mechanism of economic development. *Journal of Monetary Economics*. 22. 3-42.

Martin Palmero, F. (2004). *Desarrollo sostenible y huella ecológica*. A Coruña: Ed. Netbiblo.

Mischan, E. (1967). *The cost of economic growth*. London: Staples P.

Nurkse, R. (1953). *Problems of capital formation in Underdeveloped countries*. Oxford University Press.

Pigou, A.C. (1920). *The economics of welfare*. London: Mac Millan.

Prebisch, R. (1962). El desarrollo económico de América latina y algunos de sus principales problemas. *Boletín Económico de América Latina,* 7 (1).

Prebisch. R. (1970). *Transformación y desarrollo: la gran tarea de América Latina*. México: FCE y CEPAL.

Precedo Ledo, A. (1998). *Geografía humana de Galicia*. Barcelona: Ed Oikos-Tau.
Precedo Ledo, A. (1996). Entre lo rural y lo urbano. En VVAA, *Outra visión de Europa: escrita en Galicia*. Fundación Encuentro. 73-101.
Quesnay, F. (1974). Explicación del Tableau Économique. En F. Quesnay, *El Tableau Économique y otros escritos fisiocráticos* (pp. 25-64). Barcelona: Ed. Fontamara.
Randall, A. (1985). *Economía de los recursos naturales y política ambiental*. Limusa.
Ranis, G. (1988). Analytics of development dualism. En H. Chenery y T.N. Srinivasan (Ed.), *Handbookof Development Economics*. Elsevier.
Romer, P. (1986). Increasing Returns and Long-Run Growth. *The Journal of Political Economy*. 94(5), 1002-1037.
Shumpeter, J.A. (1967). *Teoría del desarrollo económico*. México D.F.: Fondo de Cultura Económica.
Sachs, J. y Wagner, A. (1999). The Big Push, Natural Resources Booms and Growth. *Journal of Development Economics*, 59(1), 43-76.
Singer, H. (1950). The distribution of gains between investing and borrowing countries. *American Economic Review*, 40 (1-2).
Solow, R. (1956) A Contribution to the Theory of Economic Growth. *The Quaterly Journal of Economics*., 70(1), 65-94.
Solow, R. (1974). Intergenerational Equity and Exhaustible Resources. *Review of Economcis Studies,* 41, 29-46.
Stiglitz, J. (1974). Growth with Exhaustible Natural Reources: efficient and optimal Growth Paths. *Review of Economic Studies*. 41, 123-137.
Viley, S. y Wicken, O. (2013). The dynamic of resource-based economic development: evidence from Australia and Norway. *Industrial and Corporate Change*, 22(5), 1341-1371.

Las Reservas de Biosfera de la región biogeográfica atlántica ibérica: Resiliencia demográfica y socioeconómica. Una aproximación metodológica[1]

Pedro Reques Velasco
Universidad de Cantabria
requesp@unican.es

1.Introducción

La revitalización, la sostenibilidad futura y la capacidad de resiliencia[2] de un territorio mayoritariamente rural, cual es del de nuestra área de estudio: las Reservas de Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica (RBRBAI), están en la actualidad altamente condicionadas y comprometidas por el **factor geo-demográfico**. Estos espacios se encuentran, en su mayor parte, en situación de envejecimiento, despoblación y declive económico y social como consecuencia de la aplicación en el país de un modelo de desarrollo regido únicamente por criterios económicos de crecimiento, al margen de las consecuencias sociales y ambientales, la más palpable de las cuales es la despoblación de los núcleos rurales. A este problema hay que darle respuesta *invirtiendo* y desarrollando su ***capital social***, lo cual permitirá dar alternativas a algunos retos y desafíos de la sociedad del siglo XXI derivados del individualismo, la atomización y la fragmentación social.

[1] La presente colaboración tiene como origen el informe científico ***La (des)población: ¿Factor de insostenibilidad económica, social y ambiental en las Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica?*** que fue dirigido, coordinado y co-redactado por el autor de este trabajo, miembro del Consejo Científico Español del Programa MaB. El informe científico citado, realizado merced al acuerdo del Consejo Científico del Comité Español del Programa MaB, a solicitud del propio Comité, fue financiado por el Organismo Autónomo Parques Nacionales, entidad pública adscrita al Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico, que se encarga de la coordinación en España del desarrollo del Programa MaB de la UNESCO. La realización del informe se enmarca en el ámbito de las funciones que tiene atribuidas el citado Organismo Autónomo por el *Real Decreto 342/2007, de 9 de marzo, por el que se regula el desarrollo de las funciones del programa MaB, así como el Comité Español del citado programa, en el organismo autónomo Parques Nacionales.* El objetivo principal del citado informe era analizar el proceso de despoblación y los cambios paisajísticos y ambientales que de forma directa o indirecta se habían producido en las 19 Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica (RBAI).

[2]El término *resiliencia* surge inicialmente en el campo de la Física (concretamente la Mecánica) en relación con la resistencia de los materiales, así como con la capacidad de recuperación de los mismos al ser sometidos a diferentes presiones y fuerzas. Este concepto se utiliza en diversas ciencias y materias como la Ecología, la Microbiología, la regeneración celular, el procesamiento de materiales, la Economía y el Marketing corporativo, entre otras, o como en este caso en relación a los condicionantes demográficos y socioeconómicos.

2. Fines y objetivos

Las Reservas de Biosfera desarrollan, junto a las funciones de ***conservación*** y la de ***apoyo logístico*** (a la investigación, al monitoreo, a la educación) un tercer cometido que, en nuestra opinión, es más importante: la de ***desarrollo*** socioeconómico en la marco del paradigma de la ***sostenibilidad***. En relación con esta importante misión el factor geo-socio-demográfico es fundamental. Estrechamente ligado a este componente aparece el concepto de ***capital social***. Pues bien, la *sostenibilidad* y el *capital social* aparece inexorablemente condicionados por (y con) el factor geo-demográfico

De otra parte, objetivos como la gestión y la ordenación del territorio de manera participativa (en la que todos los grupos sectoriales: propietarios de terrenos, instituciones públicas, científicos, agricultores, ganaderos, industriales, grupos conservacionistas…, inmersos en estos espacios puedan debatir los conflictos e intereses comunes, coordinar y trabajar unidos para la búsqueda de una gestión integral del territorio) se hacen imposibles de alcanzar con una base demográfica débil. Por todo ello el concepto de ***población,*** en sentido genérico, cobra especial sentido cuando se relaciona con otros como ***capital social*** o, más clásicamente, con ***recursos humanos***, entendidos en términos cuantitativos y cualitativos porque la convierten –a **la población**-en el **factor clave de desarrollo (sostenible) futuro de estos territorios**.

El fin del presente trabajo es conocer y determinar el grado resiliencia demográfica y socioeconómica que en la actualidad presentan las Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica.

Por *resiliencia* entendemos la capacidad de una población de sortear perturbaciones y persistir en el tiempo. Esta capacidad está asociada a características ecológicas de las especies y sus ambientes, en nuestro caso y, forzando el concepto a fin de ajustarlo al objetivo de este trabajo, el entorno económico y la especie la humana. Ligada a esta *resiliencia* a que cabría definir como *demográfica* cabe citar a *resiliencia territorial*[3], como señala

[3]La *resiliencia territorial* podría ser definida (Sánchez et al., 2026,106) como la capacidad de un territorio para reconfigurarse de forma continua, es decir, para adaptar su estructura (económica, social, natural, etc.) y mantener un desarrollo continuado en el tiempo. La resiliencia puede ser medida, según apunta el autor citado, bien como "la capacidad del territorio para soportar presiones externas manteniendo sus atributos estructurales y funcionales" o bien como "la capacidad de este para responder positivamente ante los cambios externos". En estos casos, se puede decir que el territorio está dotado de una *resiliencia estática*. En una segunda concepción, que es la que nos interesa en este trabajo, y a través de un enfoque más dinámico que resulta esencial para la comprensión del concepto de resiliencia, esta puede ser definida como la capacidad permanente de un territorio para idear y desplegar nuevos recursos y capacidades que le permitan adaptarse favorablemente a la dinámica de transformación impulsada por el entorno cambiante. En este caso, puede afirmarse que el territorio desarrolla una *resiliencia dinámica* caracterizada por la capacidad de adaptación y aprendizaje a largo plazo ante los cambios externos y/o internos. El **territorio**, según apunta Sánchez et el (2016,98), concebido como **construcción social** en la que los actores territoriales ocupan el centro del proceso, a partir de sus sistemas de reglas, normas, valores, sistemas simbólicos, "puede ser entendido, desde un punto de vista operacional, como un sistema complejo evolutivo. Para realizar su análisis, habrán de abordarse **tres subsistemas** que se encuentran

Sánchez et al. (2016) se refiere a la capacidad que poseen algunos territorios (ciudades, regiones, áreas rurales, etc.) para prepararse, resistir o adaptarse a las situaciones de *shock*.

3. Una aproximación (incompleta) al estado del arte

La bibliografía sobre tema de la *sostenibilidad* y *resiliencia* demográfica y socioeconómica y sobre el cambio en los espacios rurales es desbordante, por ello una aproximación teórica y de antecedentes bibliográficos, máxime en un trabajo de extensión reducida, como el presente, necesariamente ha de ser incompleta, fragmentaria y parcial.

Sobre el nuevo papel de los *Espacios Rurales* caben señalarse los trabajos de Smailes, Argent, & Griffin, 2002; Ismael & Ngan, 2011; Sánchez-Zamora et al. ,2014, Yansui Liu & Yiheng Li, 2017 o Sørensen, 2018.

Ligadas a los *cambios territoriales con especial referencia a los espacios rurales* caben apuntarse las siguientes referencias: Marsden,1998; Hoggart y Paniagua,2001 así como algunos trabajos propios recientes: García Coll & Reques Velasco, 2016 y Reques Velasco, 2016.

Destacada importancia presenta el tema de la *sostenibilidad*. Crabtre, 1996; Roca, Silva & Caldinhas, 2002; Nazaré, Oliveira Roca & Silva Vasco, 2004; A'Sustainable'Population? KeyPolicy.2011; Bacon, Getz, Kraus, Montenegro&Holland, 2012; Herrmann, 2012; Mohsen, Hamid&Aliaa, 2014; Kaleel & Ngah, 2013; Kawamura, 2019, son algunos significativos exponentes, cronológicamente presentados.

En el ámbito rural, el concepto de *resiliencia* ya ha sido aplicado desde la perspectiva de los sistemas socio ecológicos y el desarrollo sostenible. En relación con la dimensión demográfica y social caben citarse los trabajos de Adger, 2000 o más recientemente Camarero Rioja &d el Pino Artacho, 2014 y Recaño, 2017, entre otros.

En relación a los indicadores de *sostenibilidad* citamos dos trabajos significativos: el del Gobierno Vasco (2019), y del *Observatorio de la resiliencia en España, 2019*. Son solo algunos ejemplos en España.

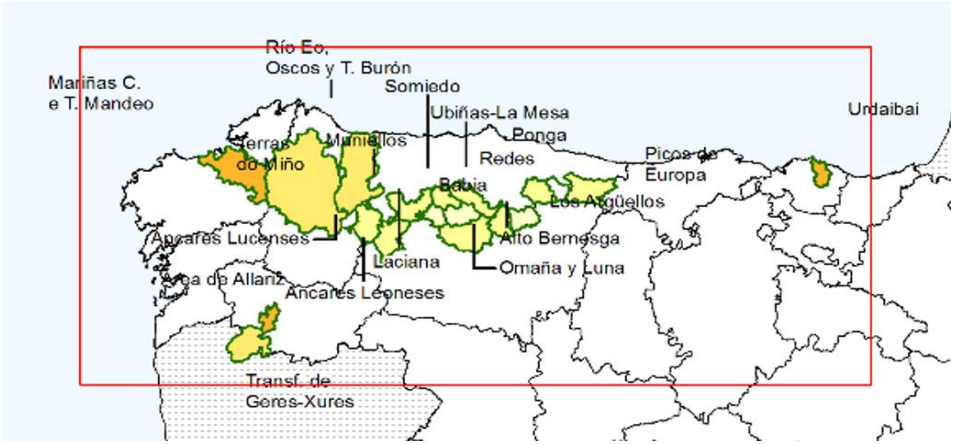
Finalmente, en relación al tema de las *Reservas de Biosfera* la bibliografía es cada vez más amplia y dispersa. Señalamos a modo de exponentes dos trabajos: Bilbao González&Díez Casero (2010) y Gómez Sal, 2018 y Reques, 2018).

4. Material y métodos

El objetivo del presente trabajo, según señalamos, es conocer y determinar el grado resiliencia demográfica y socioeconómica de las Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica (Figura 1).

estrechamente relacionados entre sí: i) el **espacio topográfico métrico** y **sus recursos territoriales**; ii) los **actores** que hacen el territorio; y iii) los **acuerdos institucionales** que se establecen entre ellos".

Figura 1.- Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica. Fuente: Elaboración propia



Para ello se parte de un variado y completo conjunto de indicadores geo-socio-demográficos, que se han agrupado en cinco subconjuntos temáticos. Tales son:

a) el geo-demográfico (población y territorio) que permiten aproximarnos a tema como la superficie geográfica, el grado de ocupación del territorio u otros como la dispersión de poblamiento;

b) el ligado a la dinámica de la población, con especial referencia a la evolución de la población, los nacimientos, las defunciones, el crecimiento vegetativo o lo saldos migratorios calculados aparte de la llamada "ecuación compensadora";

c) el ligado a la estructura de la población a fin de conocer y determinar el grado de envejecimiento;

d) el ligado a los indicadores demográficos que presentan sentido y significado económico (dependencia económica, reemplazo de la población potencialmente activa, población activa agraria…) y, finalmente,

e) el de los que abordan los puramente socio-económicos (hogares, población flotante, poder adquisitivo, nivel educativo...).

En la Tabla 1 se presentan las variables y los indicadores derivados de ellas considerados.

Tabla 1. Indicadores utilizados para medir el grado de vulnerabilidad demográfica y socioeconómica de las Reservas de Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica. Fuente: INE: Censo de población de 2011, Padrón de habitantes 2018, Movimiento Natural de Población, varios años. FEMP (2016), Encuesta Local de equipamientos e infraestructuras. Elaboración propia.

Ámbito temático	Variable	Indicador	Signo (*)
Población y territorio	Superficie	Km²	(+)
	Población (nº de habitantes)	Número de habitantes, 2018	(+)
	Densidad de población	Habitantes por Km²2018	(+)
	Dispersión de la población.	Núcleos de población por 100km²	(-)
Demografía (dinámica)	Evolución de la población	Nº índice 2018 para 2001=100	(+)
	Natalidad	Tasa Bruta de Natalidad 2014-2018	(+)
	Mortalidad	Tasa Bruta de Mortalidad 2014-2018	(-)
	Crecimiento Natural	Tasa de Crecimiento Natural2014-2018	(+)
	Saldo migratorio	Tasa de saldo migratorio 2014-2018	(+)
Demografía (estructura)	Equilibrio entre sexos	Índice de Masculinidad de los adultos (hombres de 15-64 años respecto a mujeres de esas mismas edades), 2018	(-)
	Envejecimiento (I)	Edad media, 2018	(-)
	Envejecimiento (II)	Índice envejecimiento (mayores de 65 años por cada 100 jóvenes de 0 a 14 años), 2018	(-)
Demografía (estructura con significado económico)	Población "soporte"	Porcentaje de población entre 30 y 49 respecto al total de población, 2028	(+)
	Dependencia de viejos	Índice de Dependencia de Viejos (mayores de 65 años por cada 100 de 15 a 64 años), 2018	(-)
	Reemplazo generacional de la población potencialmente activa	Población entre 40-65 años por cada 100 de 15 a 39 años, 2018	(-)
	Desempleo	Tasa de desempleados respecto a la población potencialmente activa, 2018	(-)
Socio-economía	Tamaño medio de los hogares	Miembros por hogar, 2011	(+)
	Nivel educativo/ capital humano	Porcentaje de Población con estudios post-obligatorios, 2011	(+)
	Peso de la población flotante	Ratio Población flotante/ Población residente, 2016	(+)
	Dinámica de la vivienda	Porcentaje de Vivienda Construidas entre 2011-2019	(+)
	Dependencia del sector primario	Ratio porcentaje población activa agraria, 2011	(-)
	Poder adquisitivo per cápita	Tota Ingresos / población, 2016	(+)

(*) Signo en relación al grado de resiliencia demográfica y socio-económica.

Tabla 3: Indicadores demográficos estandarizados. Fuente: INE: Censo de población de 2011, Padrón de habitantes 2018, Movimiento Natural de Población, varios años. Ministerio de Política Territorial y Función Públicas (2016), Encuesta Local de Equipamientos e Infraestructuras. Elaboración propia.

Reserva de la Biosfera	*Superficie*	*Población*	*Densidad*	*grado de dispersión de la población*	*Crecimiento demográfico*	*Tasa Bruta de Natalidad*	*Tasa Bruta de Mortalidad*	*Crecimiento vegetativo*	*Tasa deSaldo migratorio*	*Renovación población ppte. activa*	*Edad media*	*Tasa de juventud*	*Equilibrio entre sexos*
Área de Allariz	*-0,60*	*-0,34*	*0,2*	*1,7*	*0,9*	*0,4*	*0,1*	*0,3*	*0,7*	*0,8*	*0,4*	*0,8*	*1,0*
Babia	*-0,39*	*-0,48*	*-0,6*	*-0,7*	*-0,8*	*-1,1*	*0,1*	*-0,6*	*0,5*	*0,3*	*-0,5*	*-0,5*	*-0,3*
El Alto Bernesga	*-0,45*	*-0,43*	*-0,4*	*-0,7*	*-0,9*	*-0,5*	*-0,1*	*-0,3*	*-1,5*	*0,3*	*-0,4*	*-0,1*	*0,2*
Las Ubiñas - La Mesa	*-0,31*	*-0,25*	*-0,1*	*-0,3*	*-0,2*	*2,8*	*0,3*	*1,6*	*-0,3*	*0,1*	*0,5*	*0,7*	*0,3*
Ancares Leoneses	*-0,16*	*-0,40*	*-0,5*	*-0,7*	*-0,3*	*-0,5*	*-0,5*	*-0,6*	*0,2*	*0,1*	*-0,3*	*-0,1*	*0,6*
Los Argüellos	*-0,45*	*-0,48*	*-0,6*	*-0,6*	*0,8*	*-1,3*	*0,8*	*-0,1*	*-0,1*	*-0,8*	*-0,3*	*-0,2*	*-1,5*
Mariñas Coruñesas	*0,60*	*2,92*	*2,3*	*2,6*	*2,8*	*1,0*	*1,9*	*1,8*	*2,2*	*1,1*	*1,9*	*1,4*	*0,1*
Muniellos	*-0,16*	*-0,23*	*-0,2*	*-0,5*	*-0,6*	*0,0*	*0,3*	*0,2*	*-0,5*	*0,7*	*0,7*	*0,8*	*0,8*
Os Ancares Lucenses	*-0,20*	*-0,41*	*-0,5*	*0,3*	*-0,9*	*-0,2*	*-1,1*	*-0,9*	*0,1*	*0,1*	*-1,1*	*-1,0*	*0,1*
Picos de Europa	*-0,07*	*-0,25*	*-0,2*	*-0,8*	*0,6*	*0,3*	*0,1*	*0,2*	*0,3*	*0,5*	*0,8*	*0,9*	*0,5*
Ponga	*-0,61*	*-0,49*	*-0,6*	*-0,6*	*-0,1*	*-0,3*	*-0,1*	*-0,2*	*-0,4*	*-2,9*	*-0,8*	*-0,9*	*-1,3*
Redes	*-0,40*	*-0,46*	*-0,5*	*-0,6*	*0,2*	*-0,3*	*-0,2*	*-0,3*	*-0,2*	*-1,1*	*-0,7*	*-0,9*	*-1,3*
Rio Eo, Osco y T. B.	*1,12*	*0,03*	*-0,3*	*0,8*	*-0,1*	*0,1*	*-0,3*	*-0,2*	*0,6*	*0,4*	*0,0*	*0,4*	*0,7*
Somiedo	*-0,51*	*-0,49*	*-0,6*	*-0,4*	*-0,8*	*-0,5*	*-0,1*	*-0,3*	*-2,1*	*-0,7*	*-1,1*	*-1,3*	*-1,7*
Terras do Miño	*3,71*	*2,64*	*0,2*	*1,7*	*0,8*	*0,8*	*0,7*	*0,9*	*0,8*	*1,0*	*1,0*	*1,0*	*1,7*
Trans. Gerês-Xurés	*-0,08*	*-0,37*	*-0,4*	*-0,1*	*-0,9*	*-0,7*	*-1,9*	*-1,6*	*-1,4*	*0,1*	*-1,5*	*-2,1*	*-0,9*
Urdaibai	*-0,59*	*0,31*	*3,1*	*-0,1*	*1,3*	*1,6*	*1,5*	*1,7*	*0,8*	*1,0*	*1,7*	*1,3*	*1,1*
Valle de Laciana	*-0,58*	*-0,34*	*0,1*	*-0,7*	*-1,1*	*-0,7*	*0,8*	*0,2*	*-0,7*	*0,4*	*0,9*	*0,9*	*0,9*
Valles de Omaña	*0,15*	*-0,46*	*-0,6*	*-0,6*	*-0,7*	*-1,0*	*-2,2*	*-2,0*	*1,0*	*-1,5*	*-1,2*	*-1,1*	*-1,0*

Para el análisis de la capacidad de *resiliencia* demográfica y socio-económica y de cada territorio de las Reservas de la Biosfera se cambió el signo a aquellos indicadores que se relacionaban negativamente con estos objetivos, tales fueron los casos de los *núcleos de población por 100 km²* que remite a la dispersión/ultra dispersión de la población en el territorio, la *tasa bruta de mortalidad 2014-2018*, el *índice masculinidad adultos*, la *edad media*, el *índice envejecimiento* o número de personas de 65 y más años por cada 100 de menos de 15

años, el *índice de dependencia de viejos* o número de persona de 65 y más años por cada 100 potencialmente activas, el *índice de estructura* a fin de aproximarnos a la capacidad de reemplazo generacional (personas de más de 40 años por cada 100 de menos de esa edad), la *tasa de desempleados respecto a la población potencialmente activa* y el *porcentaje de población activa en el sector primario,* entendiendo que valores altos en ellas reflejan obstáculos en el camino de la resiliencia demográfica y socioeconómica y viceversa: cuanto más bajas más alto grados de resiliencia demográfica y socioeconómica.

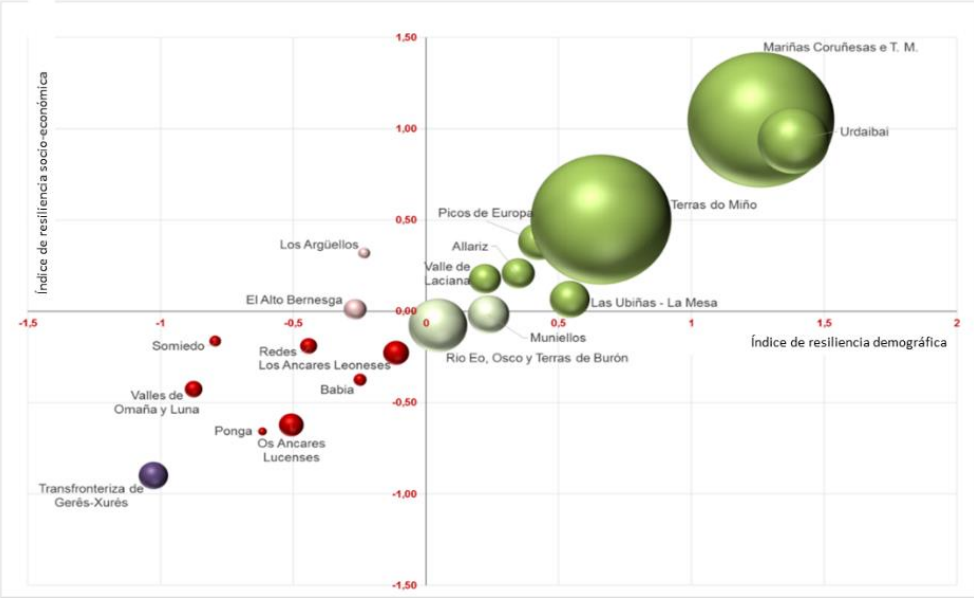
5. Resultados.

Calculados los índices sintéticos de resiliencia demográfica y de resiliencia socio-económica, se obtienen los siguientes datos y posiciones relativas de cada una de las reservas en el contexto de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica (Tabla 6), que son plasmados gráficamente (Figura 2).

Tabla. 6. Índice sintético de resiliencia demográfica y socioeconómica de las Reservas de Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica. Fuente: INE: Censo de población de 2011, Padrón de habitantes 2018, Movimiento Natural de Población, varios años. Federación Española de Municipios y Provincias (2016), Encuesta Local de equipamientos e infraestructuras. Elaboración propia.

Reserva de la Biosfera	Índice estandarizado de resiliencia:		
	Demográfica	*Socioeconómica*	Población
Alto Bernesga	-0,40	0,01	4.337
Área de Allariz	0,66	0,21	9.457
Babia	-0,37	-0,37	1.457
Las Ubiñas - La Mesa	0,50	0,07	14.168
Los Ancares Leoneses	-0,23	-0,23	5.869
Los Argüellos	-0,34	0,32	1.186
Mariñas Coruñesas e T.M.	1,74	1,05	192.532
Muniellos	0,15	-0,02	15.287
Os Ancares Lucenses	-0,45	-0,62	5.419
Picos de Europa	0,29	0,38	14.107
Ponga	-0,73	-0,66	623
Redes	-0,54	-0,19	2408
Rio Eo, Osco y Terras de Burón	0,20	-0,08	30.106
Somiedo	-0,87	-0,16	1.142
Terras do Miño	0,97	0,50	176.825
Transfronteriza de Gerês-Xurés	-1,04	-0,90	7.754
Urdaibai	1,36	0,94	45.869
Valle de Laciana	0,09	0,18	9.150
Valles de Omaña y Luna	-0,98	-0,43	2.750

Figura 2. Gráfico bi-variado los índices sintéticos de resiliencia demográfica y resiliencia económica de las Reservas de Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica. Fuente: Elaboración propia.



El cálculo se ha hecho ponderando los distintos indicadores de igual forma, esto es, dándoles el mismo peso para la determinación del **índice sintético final**, obteniéndose la tabla de síntesis anteriormente citada (tabla 6) que permite jerarquizar las Reservas de Biosfera de la RBAI de mayor a menor grado o nivel de resiliencia, a partir de los valores medios del conjunto de Reservas de Biosfera.

6. Conclusión

Esta metodología ha permitido determinar y concluir que son cinco grupos de Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica que se pueden establecer en cuanto a su grado de resiliencia demográfica y socio-económica. Tales son:

a) Las Reservas de la Biosfera demográfica y socioeconómicamente sostenibles son, de mayor a menor grado, Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, Urdaibai, Terras do Miño, y menos claramente, y más próximas a los valores límite, Área de Allariz, Picos de Europa[4], Las Ubiñas-La Mesa y Valle de Laciana.

b) Las Reservas de la Biosfera débilmente sostenibles en el plano demográfico y un grado de resiliencia en el plano socioeconómico próximo a la media. Tales son los casos de Muniellos y Rio Eo, Oscos y Terras do Burón.

[4] La información estadística se refiere a los municipios parcialmente ligados a la delimitación inicial de Picos de Europa que coincide con la de Parque Nacional.

c) Las Reservas de la Biosfera débilmente sostenibles en el plano socioeconómico e insostenibles en el plano demográfico son Los Argüellos y El Alto Bernesga.
d) Las Reservas de la Biosfera demográfica y socioeconómicamente insostenibles, de mayor a menor grado de resiliencia son Ponga, Os Ancares Lucenses, Valles de Omaña y Luna, Babia, Los Ancares Leoneses, Redes y Somiedo.
e) La única Reserva de la Biosfera que presenta índices críticos de resiliencia, tanto en el plano demográfico como socioeconómico, es la Transfronteriza de Gerês–Xurés.

En suma, esta aproximación metodológica el grado de resiliencia demográfica y socioeconómica de las Reservas de Biosfera de la RBAI permiten entender los problemas de *capital social* y de recursos humanos ligados e las mismas. Este *capital social* y estos recursos humanos que se muestran tan desiguales y contrastados en el conjunto de Reservas de Biosfera de la RBAI también parece condicionado por la **capacidad de gestión** de unas y otra Reservas que pueden hacer a estar cambiar de grupo según grado de resiliencia socioeconómica. Pero esto daría lugar a otro tipo de trabajo distinto al presente, máxima cundo cabe entenderle la capacidad de gestión del territorio como una dimensión más de lo que hemos venido llamando en este trabajo ***capital social***.

En cualquier caso, se insiste en esta idea, la revitalización demográfica y socio-económica, la sostenibilidad y la capacidad de *resiliencia* del territorio de las Reservas de Biosfera de la región biogeográfica a atlántica ibérica se encuentran, con la excepción de las costeras y/o de carácter más urbano (Mariñas Coruñesas y Terras do Mandeo, Urdaibai y, en menor medida, Terras do Miño) comprometida por la debilidad demográfica y de su *capital social*, si bien en diferente grado. A ayudar a determinar y conocer este hemos orientado este trabajo.

Bibliografía

Adger, N. 2000. Social and ecological resilience: are they related?. Progress in Human Geography, 24, 347-364.

A'Sustainable'Population? KeyPolicy.2011 https://www.pc.gov.au/research/supporting/sustainable-population

Argent, N., Smailes, P. y Griffin, T. (2006). Tracing the Density Impulse in Rural Settlement Systems: A Quantitative Analysis of the Factors Underlying the Rural Population Density across Southeastern Australia, 1981–2001. *Population and Environment*, 27, 151-190.

Bacon, C. M., Getz, C., Kraus, S., Montenegro, M. y Holland, K. (2012). The social dimensions of sustainability and change in diversified farming systems. *Ecology and Society,* 17(4), 41. Recuperado de https://www.ecologyandsociety.org/vol17/iss4/art41/

Bilbao González, R. y Díez Casero, J., (2010). Las Reservas de la Biosfera de Castilla y León: una oportunidad frente a la despoblación. En: Onaindia Olalde, M. (Ed.), *Servicios Ambientales en Reservas de la Biosfera Españolas* (pp. 147-167). Bilbao: Organismo Autónomo Parques Nacionales y Red Española de Reservas de la Biosfera, Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino.

Camarero Rioja, L. y del Pino Artacho, J. (2014). Cambios en las estructuras de los hogares rurales formas de adaptación y resiliencia. *Revista Internacional de Sociología (RIS),* 72 (2), 377-401.

Cos, O. de y Reques, P. (2005). Los cambios en los patrones territoriales de la población española. *Papeles de Economía Española*, 104, 167-192.

Cos, O. de, Reques, P. y Marañón, M. (2010). Rural-urban gradient in Spain: a municipal scale approach. En Brebbia (Ed.); *The Sustainable World* (pp 101-108). London: Witt Press Transaction on Ecology and the Environment.

Crabtre, J. R. (1996). Indicators of socio-economic sustainability: An application to remote rural. *Scotland* Journal of Rural Studies, 12, 41-54. Recuperado de https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/074301679500050X

Frouws, J. (1998). The Contested Redefinitíon of the Countryside. An Analysis of Rural Discourses in The Netherlands. *Sociología Ruralis.* Volumen, 38 (1), 54-68.

García Coll y Reques Velasco, P. (2016). The Demographic-Territorial Repercussions of the Economic Boom and Crisis in Spain (2001-2015): An Analysis at Municipal Level. En: *Crisis, Globalization and regional Imbalances in Spain*. International Geographical Union. Spanish Committee. Beijin/ Peking, 2016. https://www.age-geografia.es/site/wpcontent/uploads/2016/07/crisis_globlalization_UGI_eng_2016_WEB.pdf

Gobierno Vasco (2019). *Indicadores municipales de resiliencia: Demografía* https://www.euskadi.eus/indicadores-municipales-de-resiliencia-demografia/web01-a2lanits/es/

Gómez Sal, A. (2018). La Red Española de Reservas de la Biosfera. Una historia de éxito ante el reto de incorporar nuevas funciones. *Ambienta*, 124, 68-81.

Herrmann, M. (2012). Faire de la dynamique démographique un paramètre du développement durable. En OCDE, Development Co-operation Report 2012: Lessons in Linking Sustainability and Development. Paris: Éditions OCDE. fr.pdf?expires=1571585045&id=id&accname=guest&checksum=66EDEF0F898A8B8841DB4CAE3D0AC91E

Hoggart, K. y Paniagua, A. (2001). Rural Restructuring in Spain?. *Journal of Rural Studies*, 17, 63-80.

Ibáñez Angulo, M. (2019). El capital social en la España rural: hacia la resiliencia y residencial territorio. En García Moreno Rodríguez (Ed.), *La despoblación del mundo rural.* (pp, 146-166). Madrid: Cizur Menor Navarra Thomson Reuters Aranzadi.

Ismael, A. y Ngah, I. (2011). Rural Population Density Effect on Socio-economic Characteristics. *A Review. Journal of Social Sciences*, 7 (4), 655-661. Recuperado de https://pdfs.semanticscholar.org/f79e/d93d0970d52a3e330771b4a5fbccb830766c.pdf

Khaleel, A. y Ngah, I. (2013). Understanding the sustainability of rural communities within a population density context: a case study of Shaqlawa, Kurdistan, Iraq. *Journal of Sustainability Science and Management*, 8 (2), 254-267.

Kawamura, Y. (2019). Demographic Characteristics for Sustainability of Gemmeinschaft. Type of Rural Communities in Depopulation Associated With Aging in Northern Kyoto Areas, Japan. *Journal of Asian Rural. Studies,* 3(1), 62-69. DOI: http://dx.doi.org/10.20956/jars.v3i1.1715 Marsden, T. (1998). New Rural Territories: Regulating the Differentiated Rural Spaces. *Journal of Rural Studies*, 14, 107-117.

Mohsen S, Hamid B, Ali, A. (2014). Studying Indicators of Sustainable Housing in Rural Areas (Case Study: Villages of Zarrindasht). *Bull. Env. Pharmacol. Life Sci.*, 3 (11), 187-193. Recuperado en http://www.bepls.com/october2014bepls/29.pdf

Nazaré, M., Oliveira Roca, S. y Silva Vasco (2004): Sustentabilidade dos recursos demográficos e desenvolvimento do território: os casos do Alto Minho e Alto Alentejo. *Estudios Turísticos,* 159, 87-101

Observatorio de la Resiliencia en España (2019). *Resiliencia local: una aproximación urbana y rural*. Recuperado de http://www.upv.es/contenidos/CAMUNISO/info/U0536537.pdf

Recaño, J. (2017). La sostenibilidad demográfica de la España vacía. *Perspectives de mogràfiques*,7, 1-4.

Reques Velasco, P. (2016). *La transición territorial. Cambios en las estructuras demo-espaciales en España (1900-2011): un análisis de base municipal*. En *Homenaje al Prof. Vicente Gozálvez* (pp.66-132). Alicante: Universidad de Alicante.

Reques Velasco, P. (18 de octubre de 2018.). Reservas de Biosfera ¿de qué estamos hablando?. *Diario Montañés*.

Reques Velasco, P.; de la Puente Fernández, L., de Cos Guerra, O. y García Codron J. C (2020). *Las Reservas de la Biosfera de la Region Biogeográfica Atlantica ibérica: despoblación y cambios paisajísticos y ambientales*. Santander, Ediciones de la Universidad de Cantabria (en prensa).

Roca, M. O., Silva, V. y Caldinhas, S. (2002). *Demographic sustainability and regional development: The case of Alto Minho and Alto Alentejo*. Centro de Estudo de Geografia e Planeamento Regional, Universidad Nova de Lisboa, Portugal.

Sánchez-Zamora Et Al. (2014). Rural areas face the economic crisis: analysing the determinants of successful territorial dynamics. *Journal of Rural Studies*, 35, 11-25.

Sánchez-Zamora, P., Gallardo-Cobos, R. y Ceña Delgado, F. (2016). La noción de resiliencia en el análisis de las dinámicas territoriales rurales: una aproximación al concepto mediante un enfoque territorial. *Cuadernos de Desarrollo Rural*, 13(77), 93-116. doi: http://dx.doi.org/10.11144/Javeriana.cdr13-77.nrad

Altieri, M. A. and Toledo, V. M. (2011): The Agroecological Revolution in Latin America: Rescuing Nature, Ensuring Food Sovereignty and Empowering Peasants. *The Journal of Peasant Studies*, 38(3): 587-612.

Dowie, M. (2009): *Conservation Refugees. The Hundred-Year Conflict between Global Conservation and Native Peoples*. Cambridge: MIT Press.

Schmitt, B. y Goffette-Nagot, F. (2000). Definir l'espace rural? De la difficulté d'une définition conceptuelle á la nécessité d'une délimitation statistique» Eco*nomie Rurale*, 257, 42-55.

Smailes, P., Argent, N. y Griffin, T. (2002). Rural Population Density: Its Impacts on Social and Demographic Aspects of Rural Communities. *Journal of Rural Studies*, 18, 385-404. doi: https://doi.org/10.1016/S0743-0167(02)00033-5

Sørensen, J. F. L. (2018). The importance of place-based, internal resources for the population development in small rural communities. *Journal of Rural Studies*, 59, 78-87. Recuperado de https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0743016717306757

Yansui Liu y Yuheng Li. (2017). Revitalize the world's countryside. *Nature*, 548, 275–277. Recuperado de https://www.nature.com/articles/548275a.pdf

Transformaciones demográficas y de la estructura territorial en la Montaña Palentina

Juan Ignacio Plaza Gutiérrez
Universidad de Salamanca
jip@usal.es

Erica Morales Prieto
Universidad de Valladolid
erica.morales@uva.es

1. Introducción

1.1. Objetivos, métodos y fuentes

Esta contribución quiere centrarse en los procesos y los efectos de los cambios demográficos y de la estructura del poblamiento que se han generado en un área de montaña en proceso de declive ya prolongado (crisis múltiple que abarca desde las consecuencias del cierre de la actividad minera, hasta el declive de otras actividades industriales asociadas y del sistema agrario –especialmente, la actividad ganadera–) donde, a pesar de las inversiones e iniciativas de actuación canalizadas y puestas en marcha, el proceso de despoblación, envejecimiento y desestructuración funcional y territorial no se ha detenido. Es la Montaña Palentina, comarca que se sitúa en el norte de la provincia de Palencia y que forma parte de los municipios que desde el oeste (montaña central y oriental leonesa) y con continuidad hacia el este (Loras y Montañas de Burgos) constituyen la vertiente sur (Castilla y León) de la Cordillera Cantábrica. Si bien los resultados que se obtienen a la luz de los datos son preocupantes, sin embargo no se apartan (aunque la intensidad es aquí mayor) de la evolución y el proceso demográfico que afectan a toda la provincia y a la misma Comunidad Autónoma de Castilla y León.

Por eso, el trabajo toma como punto de partida una contextualización necesaria y previa de idéntico proceso experimentado por la región y por toda el área de la Montaña Cantábrica en que se inserta esta comarca. A partir de ahí, y basándose, fundamentalmente, en la información del Instituto Nacional de Estadística (INE) en su sección de "Demografía y Población"[1], se procede al análisis estadístico y cartográfico de la evolución demográfica experimentada y de los cambios del sistema-estructura del poblamiento como producto de la despoblación y de la progresiva pérdida de funcionalidad de algunos núcleos y de las transformaciones habidas a este respecto. También de la estructura de la población, haciendo uso en este sentido de la aplicación que la propia web del INE pone a disposición de los usuarios2. Se realiza, en realidad, una breve radiografía demográfica de la comarca, con base municipal, estableciéndose una muy básica caracterización o perfil a este respecto. El ámbito temporal de referencia son los últimos decenios, todo lo transcurrido en el presente siglo (decenios de 2000-11

[1]https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/categoria.htm?c=Estadistica_P&cid=1254734710984

[2] https://www.ine.es/covid/piramides.htm#!tab-mun

y 2011-2021), aunque fijándose como marco, ocasionalmente, en lo sucedido desde mediados del siglo pasado para entender mejor algunas dinámicas.

También ha resultado fundamental para llevar a efecto esta pequeña aportación que ahora se presenta, la consulta de la información estadística facilitada por la página web de la Diputación provincial de Palencia, pudiendo acceder a través de ella a las fichas municipales estadísticas, del año 2019[3], que incluyen, igualmente, datos de los cinco años anteriores, recopiladas y difundidas por el Consejo General de Economistas.

1.2. Referencias y antecedentes

Son diversas, finalmente, las contribuciones, trabajos, informes y estudios que, con perspectiva demográfica, pero también de dimensión analítica comarcal, constituyen referencias de primer orden para comprender y contextualizar este breve análisis. A este respecto, como antecedentes básicos y publicaciones que ayudan a definir un "estado de la cuestión" sobre la evolución, estructura y dinámica demográficas de la Montaña Palentina, así como sobre los problemas que plantea y las distintas orientaciones que pueden apuntarse, han de mencionarse los trabajos de Alario (1999 y 2002), que sirven de marco o contexto más amplio y detallado. Más específicamente centrados en la dimensión y problemas demográficos son de obligada consulta tanto el informe de López Ruiz (2005), con el análisis del proceso de despoblación como objetivo central pero que es al tiempo un diagnóstico y un estudio prospectivo, como los más recientes estudios demográficos llevados a cabo por el centro "Tercera Actividad", vinculado a la Fundación Santa María la Real, de Aguilar de Campo (2016, 2017 y 2019). E igualmente merecen ser destacadas las orientaciones e ideas que proporcionan las informaciones y planes puestos en marcha desde y por la Agrupación Comarcal de Desarrollo Montaña Palentina (2015).

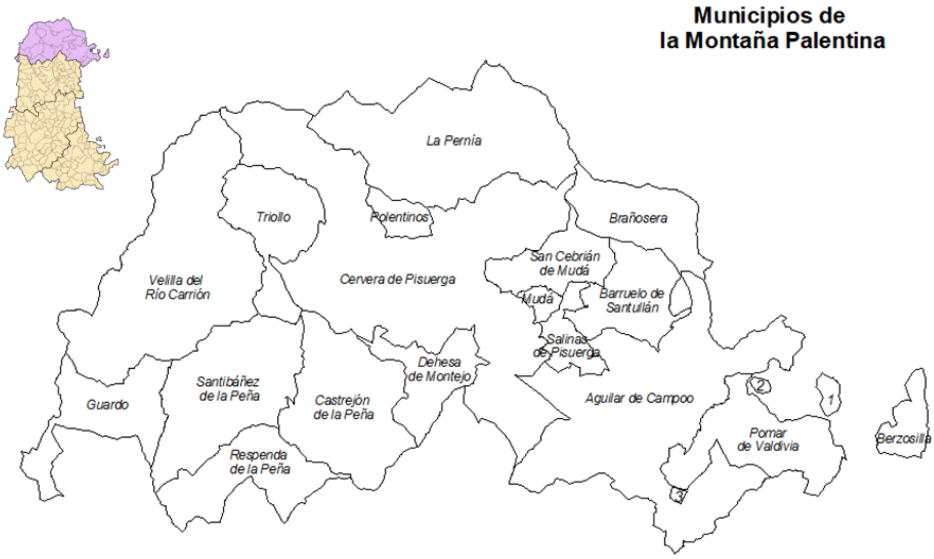
2. Contextualización geográfica y otros marcos de referencia

2.1. El territorio de la Montaña Palentina y su configuración física

La Montaña Palentina abarca una extensión de 1.679,98 km² y se extiende por el tercio norte de la provincia de Palencia, entre el Macizo Asturiano, que ocupa buena parte de la zona occidental del norte palentino, en torno a la comarca de Guardo y parte de la de Cervera, y el sector oriental de la Cordillera Cantábrica, que abarca el resto de la comarca de Cervera y toda la de Aguilar (Delgado Viñas et al., 2007: 11), ocupando una posición geográfica central dentro de la barrera montañosa de la Cordillera Cantábrica.

[3] https://fichassocioeconomicas.economistas.es/#

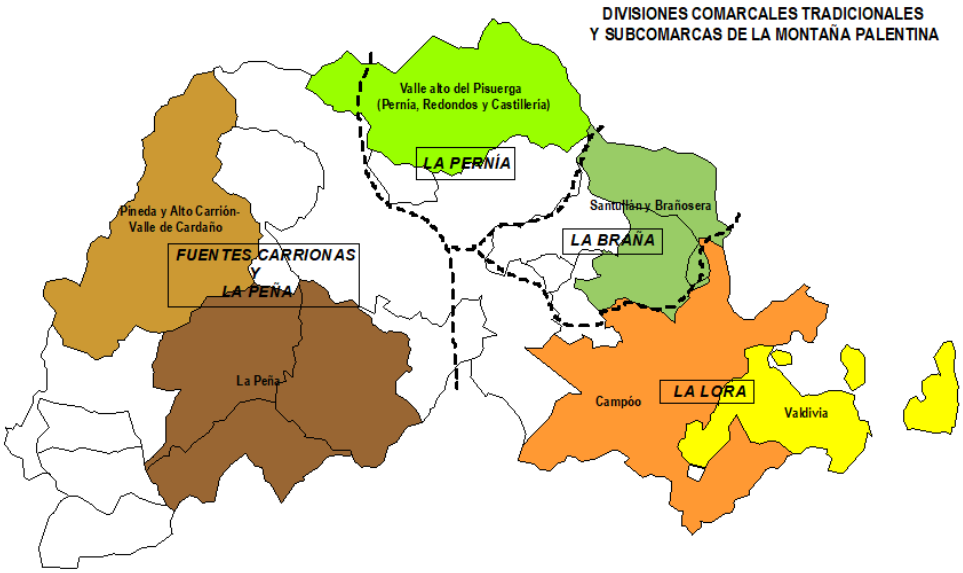
Figura 1. Localización y municipios de la Montaña Palentina
Fuente: Elaboración propia.



La configuración de la Montaña Palentina se organiza de forma muy resumida en torno a dos áreas físicas: la montaña (aun con diferencias entre la montaña más abrupta y elevada del sector oeste –el de Fuentes Carrionas– y la que se sitúa en la zona central y parte de la nororiental, algo más suavizada y ligeramente más baja, pero siempre en el entorno de los 2.000 m –Peña Labra-Tres Mares-Valdecebollas–) y las Loras.

La Montaña presenta el relieve más acusado, pudiendo hablar de un territorio de alta montaña con fuertes pendientes de las que se pasa de los 1.050-1.300 metros de altitud en las zonas más bajas a cimas que superan los 2.000 metros, alcanzando la máxima altitud el Pico Curavacas con 2.524 m, seguido del Espigüete con 2.451 m de altitud (Morales Prieto & Plaza Gutiérrez, 2018), considerados ambos picos como las "catedrales" rocosas que coronan el Parque Natural Montaña Palentina. Al este de la comarca, en la Valdivia, arranca la unidad morfoestructural de La Lora, donde largos y estrechos sinclinales colgados resultado de la acción erosiva del agua, dan lugar a paisajes singulares que han formado el conocido Geoparque de Las Loras (Granado Abad, 2013).

Figura 2. Organización comarcal y subcomarcal de la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia.



Desde el punto de vista climático el territorio de la Montaña Palentina es un espacio de transición entre el atlántico y el mediterráneo. Al norte, coincidiendo con las mayores estribaciones montañosas, el clima es frio y lluvioso, con numerosas nevadas, escasa insolación y muchos días con niebla y nubes bajas. Descendiendo en altitud, nos encontramos con un complejo mosaico de microclimas resultado de un clima de transición, de ambiente más seco y continentalizado, con inviernos fríos, pero veranos tibios y soleados, escasos de precipitaciones.

Estas características morfológicas y climáticas definen el paisaje vegetal de la Montaña Palentina, que representa una transición entre dos regiones biogeográficas, la región eurosiberiana, con presencia de bosques de hayas (*Fagus sylvatica*) y roble albar (*Quercus petraea*), y la región mediterránea, en la que predominan encinas (*Quercus ilex*), roble rebollo (*Quercus pyrenaica*) y quejigos (*Quercus faginea*). De menor extensión, pero de singular valor, aparecen pinares de pino albar (*Pinus sylvestris*), tejedas (*Taxus bacc*ata), avellanedas (*Corylus avellana*), etc. A todo ello se suman las zonas de pastos, más conocidas como praderas de siega o los prados de diente, pastizales de altura, importantes para el desarrollo de la vida agroganadera.

La Montaña Palentina alberga tres espacios naturales, pertenecientes a la Red de Espacios Naturales de Castilla y León (RENCyL): el Parque Natural de Fuentes Carrionas y Fuente Cobre-Montaña Palentina; el Paisaje Protegido de Las Tuerces (que incluye una pequeña parte del término municipal de Rebolledo de la Torre, en Burgos) y el Monumento Natural de la Cascada de Covalagua (que incluye una pequeña parte del término municipal de Valle de Valdelucio, en Burgos). Además, parte del territorio está

integrado en la Red Natura 2000, habiendo catalogados 34 hábitats naturales de interés comunitario.

Estas características son las que han determinado no solo la estructura territorial de la Montaña Palentina, sino que también han contribuido a las transformaciones demográficas, que se analizarán más adelante, como consecuencia, fundamentalmente de los cambios de la actividad económica.

2.2. Ocupación histórica y desarrollo socioeconómico de la Montaña Palentina.

Los propios rasgos físicos han dado como resultado un territorio con importantes contrastes paisajísticos, socioeconómicos, demográficos y culturales.

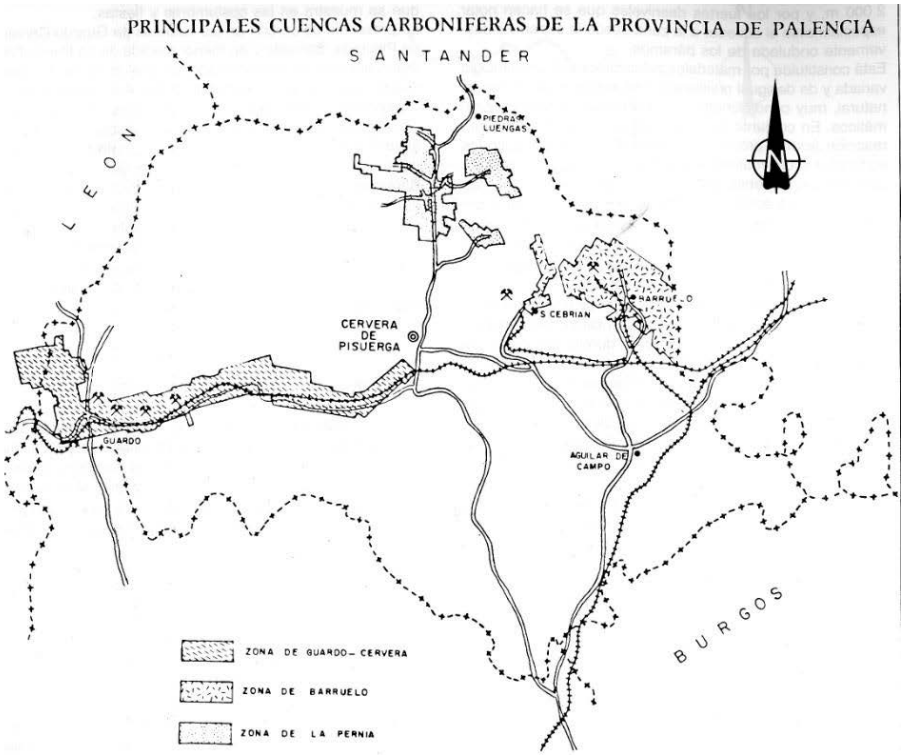
Constituida por 18 municipios (Figura 1), tradicionalmente las poblaciones de Guardo (en el extremo oeste), Cervera de Pisuerga (en el centro) y Aguilar de Campoo (en el borde oriental) han sido y siguen siendo los principales centros de referencia y organización desde el punto de vista económico y demográfico (Figura 2), tal y como se verá más adelante, muy vinculado a la propia morfología del territorio, la cual ha condicionado el desarrollo de las actividades humanas. Originalmente y durante varias centurias predominó en la Montaña Palentina una actividad agroganadera enmarcada en una economía de subsistencia, donde las extensas superficies orientadas hacia la ganadería extensiva de montaña han dado personalidad específica a algunos de sus valles (Alta Pernía, Redondos, etc.). La especialización ganadera añadió una nueva forma de ocupación del territorio, pero fue en el siglo XIX y parte del XX cuando la estructura y el paisaje de algunas zonas de la comarca comenzaron a cambiar como consecuencia del inicio y posterior desarrollo de la minería (Granado Abad, 2013). La actividad minera se extendió por diferentes sectores (Figura 3). La zona de Guardo y subcomarca de La Peña (Santibáñez de la Peña, Castrejón de la Peña), la cuenca del Rubagón y del Pisuerga (San Cebrián de Mudá y Barruelo de Santullán fundamentalmente) y de forma más discontinua, en la franja central, correspondiendo con la subcuenca de La Pernía: (Areños, Casavegas, Valle de Redondo, Valle de la Castillería) (Morales Prieto & Plaza Gutiérrez, 2018).

Actividades económicas como la industria han quedado relegadas a la concentración fundamentalmente en torno a Aguilar de Campoo, con la industria galletera como sector álgido, restando en importancia a otras, pero que, sin embargo, son las que mantienen el dinamismo económico y demográfico en este sector de la Montaña Palentina. También en el entorno de Guardo y Velilla del Río Carrión se conoció una cierta concentración industrial pero vinculada al sector químico y al energético, ya muy mermado hoy.

Desde mediados o finales del siglo XX, con la puesta en marcha, fundamentalmente, de los Programas de Desarrollo Rural, el sector del turismo en la Montaña Palentina cobró un gran protagonismo en torno a la riqueza patrimonial que existe en la comarca. La puesta en valor de este patrimonio ha dado lugar a que exista una oferta turística y patrimonial tanto histórico-artística (elevada concentración de templos románicos y magníficos ejemplos de arquitectura civil) y cultural (paisajes ganaderos heredados, poblamiento rural montañés y recursos y elementos asociados a los paisajes y poblamiento mineros), pero también en torno al patrimonio inmaterial vinculado a las tradiciones, oficios, usos y actividades.

Esta fugaz imagen de las principales actividades económicas nos permite repensar la vida de una comarca que ha sufrido importantes transformaciones a lo largo de décadas y cuyas consecuencias demográficas pasamos a analizar a continuación.

Figura 3. Cuencas carboníferas en la Montaña Palentina
Fuente: Begué & Rada, 1981.



3. Transformaciones demográficas y breve perfil de la evolución y características de la población de la Montaña Palentina.

3.1. Frágil densidad de población y dispersión en la densidad del poblamiento

Todo este conjunto reúne 160 núcleos de población distribuidos de modo diferente entre los 18 municipios que forman su malla político-administrativa más básica y cuyas dimensiones físicas ofrecen marcados contrastes. Son todos municipios que se sitúan a 100 km o más de la capital provincial (Triollo, a 135, Polentinos y La Pernía, ambos a 130, son los más alejados). A ello ha de unirse, como dato de referencia imprescindible al entender las condiciones del poblamiento en esta comarca, que a excepción de dos municipios (Aguilar de Campoo y Berzosilla, situados en el borde oriental, allí donde la Montaña Palentina suaviza su relieve), todos los demás tienen su núcleo de población de mayor altitud por encima de los 1.000 m, siendo los de Velilla del Río Carrión (Cardaño

de Arriba, 1.420 m), Triollo (La Lastra, 1.360 m) y La Pernía (Piedrasluengas, 1.330 m) los más elevados. Los dos primeros, a los pies de los dos techos de la comarca, el pico Curavacas (2.524 m) y el Espigüete (2.451 m); Piedrasluengas, en el collado o puerto homónimo que comunica con el Valle de Liébana (Cantabria).

Para comprender ambas variables que aquí se detallan resulta de importancia decisiva conocer tanto el tamaño físico de los municipios como la composición de cada uno de ellos (entidades de población que reúnen). La provincia de Palencia la forman 191 municipios. De entre los 20 más extensos, 7 son de la Montaña Palentina: los que ocupan los cuatro primeros lugares –Cervera de Pisuerga (323,21 km²), Aguilar de Campoo (236,56 km²), Velilla del Río Carrión (198,94 km²) y La Pernía (165,67 km²)– y otros tres que ocupan puestos entre el 11º y el 20º –Santibáñez de la Peña (el 11º, con 111,74 km²), Castrejón de la Peña (el 12º, con 106 km²) y Pomar de Valdivia (el 20º, con 80,14 km²)–. 6 municipios alcanzan, pues, una extensión superior a los 100 km². Ahora bien, por el contrario, también el municipio más pequeño de la provincia está en la Montaña Palentina: es Mudá, con 6,81 km².

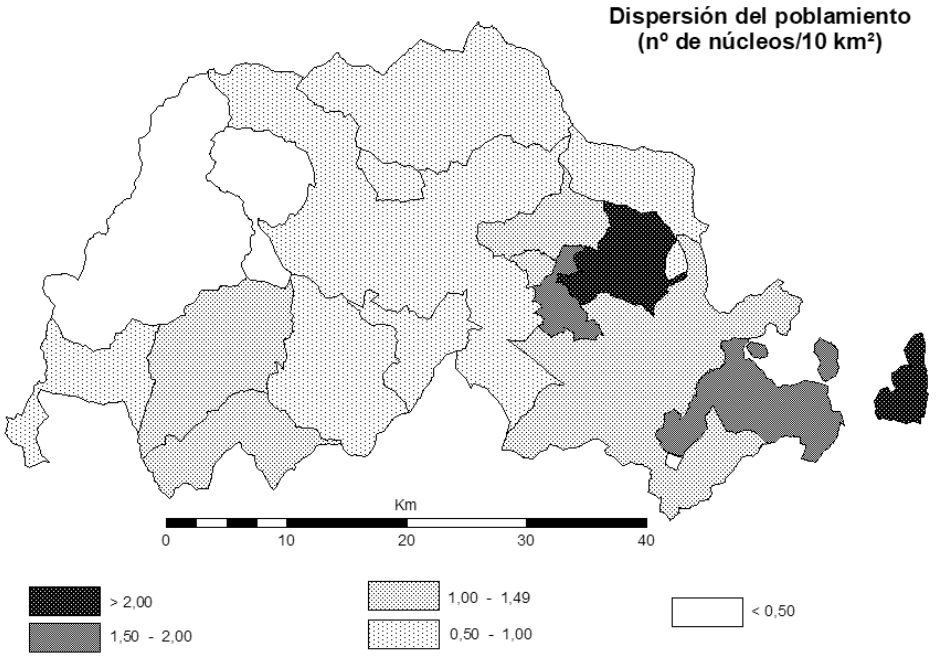
Casi la práctica totalidad de los municipios de la Montaña Palentina están formados por varios núcleos de población; solo Mudá y Polentinos tienen una única entidad de población. Es esta una característica del poblamiento montañés que se reproduce igualmente en los municipios de las provincias vecinas que forman la vertiente sur de la Cantábrica, así como en los de otras zonas montañosas del noroeste de la región. El valor medio en la comarca es de 8,8 entidades por municipio; Aguilar de Campoo es el que más entidades de población reúne (31), seguido por Cervera de Pisuerga (24) (Tabla 1). Otros 5 municipios están formados por entre 10 y 15 núcleos. Hay que tener en cuenta, como parte de su explicación, que a lo largo del amplio periodo que media entre finales del siglo XIX y la segunda mitad del siglo XX, han sido múltiples las alteraciones que se han experimentado en estos municipios. Muchas de las entidades que hoy forman parte de un municipio determinado, en su momento constituyeron municipios propios. Los municipios de Aguilar de Campo y Cervera son los que más han notado todo este proceso, pues son los que acogen a un mayor número de localidades.

En relación con su distribución por el territorio (densidad de poblamiento) la dispersión define la pauta en la mitad de todos ellos, pues en 9 se alcanza un valor de más de 1 núcleo de población por cada 10 km² (Barruelo de Santullán y Berzosilla alcanzan los máximos, con 2,06 y 2,03 respectivamente), mientras que en la otra mitad no se alcanza este umbral (< 1), siendo la media comarcal de 0,95 (Figura 4). Velilla del Río Carrión (0,35) y Triollo (0,47), cuyos términos municipales se extienden por la parte más abrupta y elevada de la Montaña Palentina, son los que logran valores más bajos.

Tabla 1. Datos del poblamiento en la Montaña Palentina. Fuente: INE y elaboración propia.

Municipio	Superficie geográfica	Población 2020	Nº total núcleos poblac.	Nº núcleos /10 km²	Altitud núcleo más elevado (en m)	Km a la capital provincial
Aguilar de Campoo	235,32	6.749	31	1,03	990	100
Barruelo de Santullán	53,30	1.174	11	2,06	1.120	113
Berzosilla	19,61	42	4	2,03	820	125
Brañosera	62,39	258	5	0,80	1.244	120
Castrejón de la Peña	106,40	344	10	0,93	1.180	106
Cervera de Pisuerga	326,36	2.277	24	0,73	1.220	116
Dehesa de Montejo	43,78	127	4	0,91	1.130	110
Guardo	62,83	5.872	4	0,63	1.100	98
Mudá	6,81	84	1	1,46	1.000	118
Pernía (La)	165,22	316	12	0,72	1.330	130
Polentinos	14,87	41	1	0,67	1.250	130
Pomar de Valdivia	81,26	467	14	1,72	1.070	107
Respenda de la Peña	65,65	151	7	1,06	1.090	102
Salinas de Pisuerga	21,20	318	4	1,88	1.110	112
San Cebrián de Mudá	41,01	154	5	1,22	1.260	120
Santibáñez de la Peña	111,74	1.005	13	1,16	1.220	105
Triollo	63,29	68	3	0,47	1.360	135
Velilla del Río Carrión	198,94	1.230	7	0,35	1.420	100
TOTAL	**1.679,98**	**20.677**	**160**	**0,95**		

Figura 4. Dispersión del poblamiento en los municipios de la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE.



La ocupación humana de los casi 1.680 km² del espacio geográfico por el que se extiende la Montaña Palentina arroja un dato que puede calificarse como débil: 12,02 hab/km². Está en el umbral que marca, en el ámbito europeo, la definición de zonas "escasamente pobladas" (12,5 hab/km²), muy ligeramente por debajo. La mayor parte de los municipios de la comarca (el 72%, 13 de los 18 totales) alcanza una densidad incluso más baja, inferior a 10 hab/km² con datos de 2020. Y nueve municipios (la mitad de todos los de la Montaña Palentina) todavía tienen un valor más bajo, inferior a 5 (Tabla 2 y Figura 5). En datos territoriales, el 77,4% de toda la superficie geográfica comarcal (1.300,5 km²) tiene una ocupación humana inferior a los 10 hab/km², y poco más de una tercera parte (582,22 km², el 34,7%) inferior a los 5.

Los municipios de Brañosera, La Pernía y Triollo llevan desde el año 1981 (hace, pues, 40 años) con valores inferiores a 5 hab/km². Los dos últimos, en situación que podría calificarse como "hipercrítica" (< 2 hab/km², 1,91 y 1,07 respectivamente). Frente a ellos, Guardo es la excepción en la Montaña y el que alcanza valores más destacados (93,45 hab/km²), seguido ya de lejos por Aguilar de Campoo (28,7) y Barruelo de Santullán (22); los tres cabeceras y subcabecera comarcales. Y solo dos más superan los 10 hab/km²: Salinas de Pisuerga y Mudá. Barruelo de Santullán en los años 50 y 60 del siglo XX superaba los 130 hab/km²; hoy, sin embargo, solo alcanza 22, es decir, 6 veces menos que entonces. Ha sido un municipio muy castigado por la regresión demográfica que trajo el declive y cierre de la actividad minera.

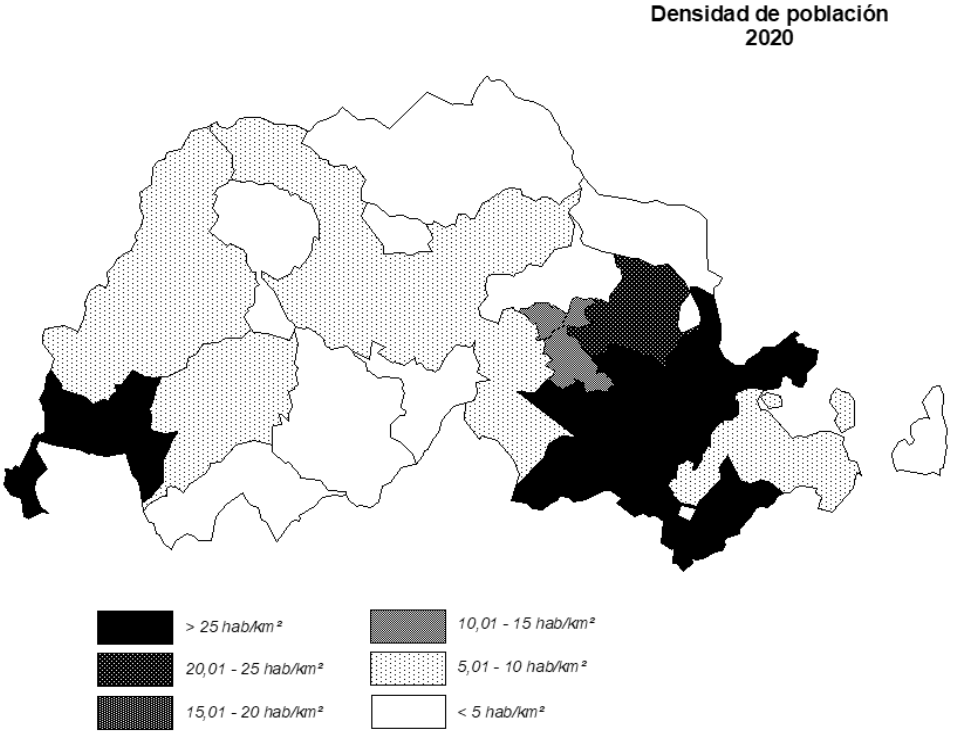
3.2. Evolución y crecimientos diferenciados y transformaciones en la jerarquía de núcleos de población: avance del proceso de despoblación

El anterior análisis de la densidad de población ya pone de relieve un hecho que no es exclusivo de esta comarca, pues su generalización a muchas otras ha sido la nota dominante: el paulatino vaciamiento de población, la pérdida de habitantes de la Montaña Palentina. Si bien no era una cifra muy elevada, sí que la densidad de población en los años 70 todavía expresaba un mayor grado de ocupación humana del espacio: poco más de 22 hab/km². Medio siglo después hay 10 habitantes menos por cada km² que los que había entonces.

Tabla 2. Densidad de población en los municipios de la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

Municipio	Sup. Gfca. (km²)	1991	2001	2006	2011	2016	2020
Aguilar de Campoo	235,32	32,27	32,14	31,03	30,70	29,65	28,68
Barruelo de Santullán	53,30	41,14	31,31	28,33	27,37	23,17	22,02
Berzosilla	19,61	4,28	3,62	2,90	2,75	2,19	2,14
Brañosera	62,39	4,60	4,63	4,27	4,05	3,92	4,13
Castrejón de la Peña	106,40	6,37	5,62	4,94	4,37	3,63	3,23
Cervera de Pisuerga	326,36	8,45	8,19	8,03	7,93	7,35	6,97
Dehesa de Montejo	43,78	7,72	4,91	3,95	3,42	3,10	2,90
Guardo	62,83	145,40	132,69	124,70	113,71	102,06	93,45
Mudá	6,81	21,14	17,03	14,39	14,83	14,53	12,33
Pernía (La)	165,22	3,02	2,86	2,52	2,30	2,05	1,91
Polentinos	14,87	8,00	5,78	4,64	4,90	3,63	2,75
Pomar de Valdivia	81,26	7,40	6,62	6,34	6,34	5,69	5,74
Respenda de la Peña	65,65	5,01	3,76	3,42	3,00	2,60	2,30
Salinas de Pisuerga	21,20	13,34	12,21	15,33	19,85	15,80	15,00
San Cebrián de Mudá	41,01	5,97	4,73	4,02	4,24	3,80	3,75
Santibáñez de la Peña	111,74	15,03	13,16	11,94	11,01	9,68	9,00
Triollo	63,29	1,75	1,43	1,12	1,15	0,96	1,07
Velilla del Río Carrión	198,94	9,94	8,63	7,90	7,60	6,88	6,18
TOTAL	**1.679,98**	**17,29**	**15,84**	**14,93**	**14,29**	**13,07**	**12,02**

Figura 5. Densidad de población en la Montaña Palentina. Fuente: INE y elaboración propia.



A) Un balance histórico

Desde principios del siglo XX hasta hoy, en la evolución demográfica o del crecimiento de la población de la Montaña Palentina llaman la atención una serie de comportamientos desarrollados, principalmente, en los municipios cabecera y subcabecera –los que concentran más habitantes–, algunos de los cuales se han visto muy afectados por el declive y desaparición de la minería y/o de otras actividades industriales y energéticas; pero también en otros:

- El saldo para toda la comarca es de crecimiento constante hasta 1970 y, desde entonces, pérdidas sucesivas
- Solo los municipios de Aguilar de Campoo y Velilla del Río Carrión presentan un comportamiento positivo de mayor duración. El primero crece hasta el censo de 1991 y entre este y el de 2001 apenas pierde: es decir, casi todo el siglo XX conoce un crecimiento de sus efectivos demográficos. Velilla, por su parte, crece hasta 1981, perdiendo a partir de ese momento.
- Cervera de Pisuerga y Guardo crecen solo hasta 1970, encadenando luego sucesivas pérdidas, ajustándose de este modo a la "dinámica-tipo" de lo que hizo toda la Montaña Palentina.

- Barruelo de Santullán conoció máximos crecimientos en la primera mitad del siglo XX (el auge y eclosión de la actividad minera), siendo ya muy escaso iniciada la segunda mitad y conociendo seguidamente descensos constantes desde 1960, sobre todo en las dos décadas en que se procedió al cese de la actividad, sucesivamente, en sus minas (1960-70 y 1970-81)[4].
- Y 3 municipios han ofrecido balances constantemente negativos a lo largo de estos 120 años (1900-2020): Berzosilla, Respenda de la Peña y Triollo. Estos municipios, en situaciones o condiciones más alejadas, aisladas o difíciles (como sucede también, por ejemplo, con el de Polentinos), no llegan ya a los 100 habitantes, cuando, a excepción precisamente de Polentinos, consiguieron un volumen de población que superó en sus mejores momentos los 500 y los 600 habitantes. Además, este hecho se agrava más si se considera que Berzosilla y Triollo están integrados por 4 y 3 núcleos de población respectivamente, por lo que sus 42 y 68 habitantes, en cada caso, se distribuyen entre varias entidades: no solo minifundismo municipal, sino raquitismo demográfico de los pueblos que lo forman. No es el caso, por el contrario, de Polentinos, integrado por un único núcleo, si bien de muy escasa capacidad demográfica (41 hab en 2020).
- Destaca, de toda la evolución demográfica, el especial hundimiento (como ya se apuntó antes de pasada) de los municipios mineros[5] o minero-industriales, ofreciendo un balance espectacularmente negativo si se comparan sus momentos de máximos demográficos con la situación actual (ya cerrados dos decenios del siglo XXI). Estos municipios se concentran geográficamente en las dos cuencas principales que definieron la minería del carbón en el norte de Palencia: Guardo-La Peña y Barruelo-Mudá.
- Barruelo de Santullán ha pasado de estar muy por encima de los 7.000 habitantes entre 1940 y mediados de los 60 del siglo XX, a tan solo poco más de 1.100 en la actualidad. Un -85% de decrecimiento; hoy es tan solo un 15% de lo que fue en los años más "dorados", lo que se nota en la misma falta de dinamismo y vitalidad de esta villa minera.
- Castrejón de la Peña (cuenca Guardo-La Peña) ha estado de tondar de cerca los 2.000 habitantes en 1950 a superar escasamente hoy los 300. Prácticamente un -80% (comportamiento relativo similar al de Barruelo de Santullán). Hoy es tan solo una quinta parte de lo que fue en sus mejores momentos.

[4] Para un mayor detalle y mejor conocimiento a este respecto, es lectura imprescindible, pese al tiempo transcurrido, la publicación de Cabello Rodríguez (1983), especialmente parte del capítulo III (pp. 133-136) y todo el capítulo IV (pp. 187-228).

[5] Se consideraron como tales los que se delimitaron por la Orden de 17 de diciembre de 2001, en el Boletín Oficial del Estado (BOE) nº 5, de 5 de enero de 2002. Municipios que estuvieron ligados a las iniciativas comunitarias Rechar I y II, definidos por una pérdida significativa de empleo minero del carbón con posterioridad a 1990 (Diario Oficial de las Comunidades Europeas, DOCE, nº 180/26, de 1 de julio de 1994).

- El caso de Guardo es especialmente significativo, pues además de ser la ciudad más poblada de la Montaña Palentina durante años su base económica incluía otras actividades industriales junto a la minería. Rondó los 10.000 habitantes (9.372 en 1970) y ha perdido un tercio de ellos desde entonces.
- San Cebrián de Mudá (cuenca Barruelo-Mudá) ha experimentado, en términos relativos, idéntica pérdida que la de Barruelo de Santullán. Hoy reúne solo un 15% de lo que fue en sus momentos más álgidos, un descenso del -85%. De sobrepasar escasamente los 1.000 habitantes en su etapa más óptima a superar no por mucho la centena
- Santibáñez de la Peña (cuenca Guardo-La Peña) se aproximó a los 4.000 habitantes a mediados del pasado siglo (3.872 en 1950); actualmente está casi en el límite de los 1.000 (por tan solo 5 habitantes supera este umbral); perdió un -74%, hoy es solo una cuarta parte de lo que fue en su mejor periodo
- Velilla del Río Carrión (cuenca Guardo-La Peña) ha experimentado una menor caída (la actividad energética se ha prolongado hasta más recientemente), si bien no por ello importante, pues solo ha perdido cerca de la mitad de sus efectivos, poco más que Guardo, un -46,6%.

En resumen, la cuenca de Barruelo-Mudá ha pasado de tener más de 8.000 habitantes en sus etapas de mayor actividad y crecimiento a los poco más de 1.300 en la actualidad, casi un -85%; por su parte, la de Guardo-La Peña ha evolucionado de los casi 16.000 habitantes de los años 70 a los poco más de 7.000 hoy, en torno a un -60%.

Tabla 3. Evolución de la población en los municipios de la Montaña Palentina:1900-2020. Fuente: INE.

Municipio	1900	1940	1950	1960	1970	1981	1991	2001	2011	2020
Aguilar de Campoo	1.571	2.678	2.951	4.010	6.056	6.883	7.594	7.589	7.226	6.749
Barruelo de Santullán	3.389	7.770	7.372	7.223	5.021	2.638	2.193	1.749	1.459	1.174
Berzosilla	486	455	418	342	219	112	84	71	54	42
Brañosera	1.227	1.647	1.989	1.766	1.042	319	287	287	253	258
Castrejón de la Peña	1.492	1.666	1.789	1.627	1.210	794	678	613	466	344
Cervera de Pisuerga	1.155	1.594	1.815	2.096	3.686	2.963	2.759	2.684	2.589	2.277
Dehesa de Montejo	667	792	817	849	551	392	338	217	150	127
Guardo	1.216	2.427	3.757	7.531	9.372	8.636	9.136	8.548	7.145	5.872
Mudá	181	315	293	273	268	211	144	125	101	84
Pernía (La)					1.130	676	499	471	381	316
Polentinos	282	283	299	238	202	164	119	90	73	41
Pomar de Valdivia	1.839	2.208	2.233	1.955	1.200	765	602	528	516	467
Respenda de la Peña	3.669	1.135	1.142	1.041	675	417	329	258	197	151
Salinas de Pisuerga	623	573	601	615	429	319	283	272	421	318
San Cebrián de Mudá	198	412	1.035	750	505	304	245	200	174	154
Santibáñez de la Peña		3.760	3.872	3.765	3.291	1.984	1.680	1.500	1.231	1.005
Triollo	529	572	520	393	230	145	111	93	73	68
Velilla del Río Carrión	542	1.032	1.048	1.615	2.224	2.305	1.978	1.767	1.512	1.230
TOTAL	**19.066**	**29.319**	**31.951**	**36.089**	**37.311**	**30.027**	**29.059**	**27.062**	**24.021**	**20.677**

Tabla 4. Crecimiento intercensal de la población en los municipios de la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

Municipio	1900-50	1950-60	1960-70	1970-81	1981-91	1991-2001	2001-11	2011-20
Aguilar de Campoo	87,8	35,8	51,0	13,6	10,3	-0,06	-4,8	-6,6
Barruelo de Santullán	117,5	2,0	-30,5	-47,4	-17,0	-20,2	-16,5	-19,5
Berzosilla	-14,0	-18,0	-36,0	-48,8	-25,0	-15,5	-24,0	-22,2
Brañosera	62,1	-11,2	-41,0	-69,3	-10,0	0,0	-11,8	2,0
Castrejón de la Peña	20,0	-9,1	-25,6	-34,3	-14,6	-9,6	-24,0	-26,0
Cervera de Pisuerga	57,1	15,5	76,0	-19,6	-6,8	-2,7	-3,5	-12,0
Dehesa de Montejo	22,5	4,0	-35,1	-28,8	-13,7	-35,8	-31,0	-15,3
Guardo	209,0	100,4	24,4	-7,8	-5,7	-6,4	-16,4	-17,8
Mudá	61,8	-6,8	-1,8	-21,2	-31,7	-13,2	-19,2	-16,8
Pernía (La)				-40,1	-26,2	-5,6	-19,1	-17,1
Polentinos	6,0	-20,4	-15,1	-18,8	-27,4	-24,3	-18,8	-43,8
Pomar de Valdivia	21,4	-12,4	-38,6	-36,2	-21,3	-12,3	-2,3	-9,5
Respenda de la Peña	-68,8	-8,8	-35,1	-38,2	-21,1	-21,5	-23,6	-23,3
Salinas de Pisuerga	-3,5	2,3	-30,2	-25,6	-11,3	-3,8	54,7	-24,4
San Cebrián de Mudá	422,7	-27,5	-32,6	-39,8	-19,4	-18,3	-13,0	-11,5
Santibáñez de la Peña		-2,7	-12,6	-39,7	-15,3	-10,7	-18,0	-18,3
Triollo	-1,7	-24,4	-41,4	-37,0	-23,4	-16,2	-21,5	-6,8
Velilla del Río Carrión	93,3	54,1	37,7	3,6	-14,2	-10,6	-14,4	-18,6
TOTAL	**67,6**	**13,0**	**3,4**	**-19,5**	**-3,2**	**-6,8**	**-11,2**	**-14,0**

B) Las décadas más recientes

Los 30 últimos años en la Montaña Palentina han sido de pérdida constante de población y, desde luego, todo lo que va de siglo XXI. Tan solo dos municipios y en dos años –un hecho puntual–, han conocido crecimiento positivo: Salinas de Pisuerga un +54,7% entre 2001-2011 y Brañosera, con un +2,0% entre 2011-2020; este último, además, ni creció ni disminuyó entre 1991 y 2001. En esos 30 años toda la comarca ha ido incrementando paulatinamente su balance negativo: -6,8% (1991-2001), -11,2% (2001-2011) y -14,0% (2011-2020), aunque ya las pérdidas (como se apuntó en su momento) se habían iniciado con anterioridad, entre 1970-1991, más especialmente entre 1970-1981 (una quinta parte menos de habitantes) que entre 1981-1991 (solo un -3,2%). 1970 fue el año en que alcanzó su máximo demográfico la Montaña: cerca de 40.000 habitantes (37.311), pero ya en 2020 era casi un tercio menos (20.677).

Si el análisis lo centramos exclusivamente en las dos décadas ya transcurridas de este siglo XXI:

- La Montaña Palentina pierde más o menos una cuarta parte de su población (-23,6%)
- La mayor parte de sus 18 municipios (11) pierden más que esa media comarcal
  - Uno más de la mitad de sus efectivos (Polentinos)
  - 10 entre cerca de un tercio y la mitad
  - San Cebrián de Mudá prácticamente la iguala
  - Triollo la supera ligeramente
  - Y 4 pierden menos de una quinta parte
- Solo Salinas de Pisuerga arroja un balance positivo

- El comportamiento de los municipios de mayor población (las cabeceras entre ellos) ha sido contrastado:
  - Solo Aguilar de Campoo y Cervera de Pisuerga tienen menos pérdidas: en el entorno del -10% el primero y algo más el segundo (-15%)
  - Los otros 4 (Guardo, Velilla del Río Carrión, Barruelo de Santullán y Santibáñez de la Peña) pierden en torno a una tercera parte de su población.

En los últimos años, el tamaño demográfico de los municipios se ha ido contrayendo. Por una parte, actualmente solo 6 municipios superan los 1.000 habitantes (en 1950 eran 11; 10 en 1960 y 1970; y ya en 1981 solo 6): uno lo hace muy escasamente (Santibáñez de la Peña) y Velilla y Barruelo por poco más de margen; Cervera sobrepasa los 2.000, mientras que Aguilar de Campoo y Guardo están por encima de los 5.000. En el otro extremo, 4 municipios no logran llegar a los 100 habitantes (Berzosilla, Mudá, Polentinos y Triollo; el primero cayó por debajo en 1991 y hoy ni alcanza los 50, Polentinos en 1996 y hoy tampoco llega a 50, Triollo en 1998 y Mudá en 2006). Entre ambos tipos, los 8 municipios restantes no sobrepasan los 500 habitantes, aproximándose solo a este umbral el municipio de Pomar de Valdivia.

Y si se desciende a la escala más local posible, la de todos y cada uno de los 160 núcleos de población distribuidos por la Montaña Palentina, son bastantes los que no logran alcanzar los 50 habitantes (o ni tan siquiera los 30). Por ejemplo, y tomando como referencia los municipios que están formado por un mayor número de entidades de población, con más de 10, el municipio de Aguilar de Campoo (31 pueblos), además de la capital (la propia villa de Aguilar), solo Mave y Nestar lo superan, aunque sin llegar a 70. En Barruelo de Santullán (11 pueblos), junto a la villa homónima, solo Cillamayor y Porquera de Santullán. En el de Cervera de Pisuerga (24 entidades), además de la cabecera solo Arbejal y Perazancas de Ojeda, mientras que Rueda de Pisuerga se queda en el límite con 51 habitantes. En La Pernía (12 núcleos de población) únicamente San Salvador de Cantamuda, cabecera municipal, pero es que Piedrasluengas solo tiene 8 habitantes, Areños 5 y Los Llazos 3. En Pomar de Valdivia (14 pueblos), no es precisamente la cabecera la que más habitantes tiene, aunque sí supera los 50, sino que son Camesa de Valdivia (con 88) y Quintanilla de las Torres (con 78), muy vinculados funcionalmente con la mayor actividad industrial-comercial del polígono de Aguilar de Campoo y el tráfico ferroviario, motivos por los que también el pueblo de Villallano tiene un volumen de habitantes que aunque escaso, está muy próximo al de su cabecera municipal, el núcleo de Pomar. Finalmente en Santibáñez de la Peña (formada por 13 entidades), junto a la cabecera son otros 4 los que pasan de los 50: Villanueva de Arriba, Las Heras de la Peña, Velilla de la Peña y Villaverde de la Peña.

Todo ello ha provocado cambios en los primeros lugares de la jerarquía del poblamiento montañés, en los 25 últimos años (1996-2021), entre los 6 municipios de mayor tamaño:

- Han venido representando un 88% de toda la población de la Montaña Palentina.
- Han perdido poco más de una cuarta parte de su población (-26,7%).
- En los dos primeros lugares siempre han estado Guardo (complejo minero-industrial y energético) y Aguilar de Campoo (centro de servicios e industria agroalimentaria), acompañados por Cervera de Pisuerga en tercer lugar: las tres

cabeceras de las tres subcomarcas en que se estructura territorialmente todo este espacio geográfico; Guardo y Barruelo han perdido posición y funciones siendo sustituidas, respectivamente, por Aguilar de Campoo y Velilla del Río Carrión.

- Guardo ha perdido un tercio de sus habitantes en este periodo y ha sido relevado en el primer lugar, desde 2011, por Aguilar de Campoo, ocupando ahora el segundo lugar.
- Cervera de Pisuerga se estanca en la franja de los 2.000-3.000 habitantes y pierde un -18,5%, cerca de un quinto, manteniéndose como tercer centro.
- Velilla del Río Carrión, desde el año 2001, sobrepasa a Barruelo, ocupando ahora los puestos 4º y 5º respectivamente.
- Santibáñez de la Peña cierra esta jerarquía, sin variación alguna en cuanto al lugar que ocupa.

Figura 6. Crecimiento intercensal de la población en la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

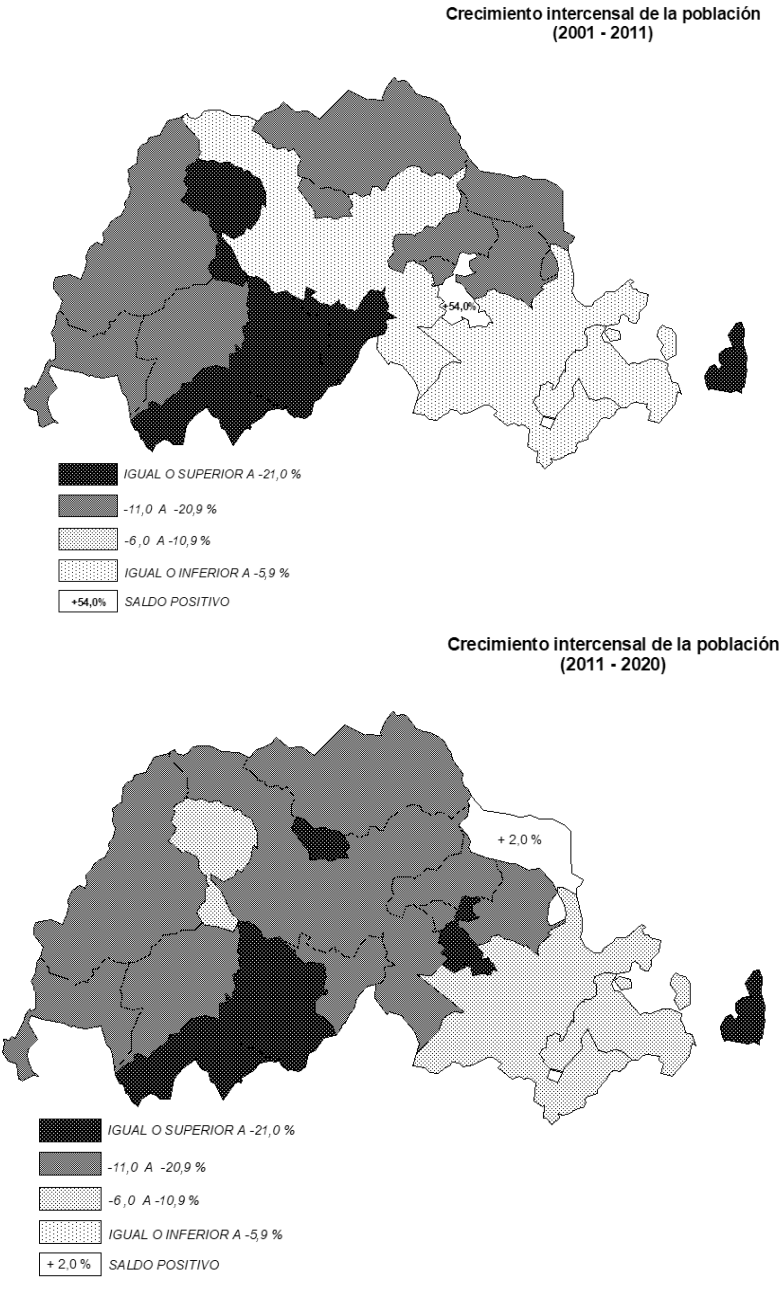
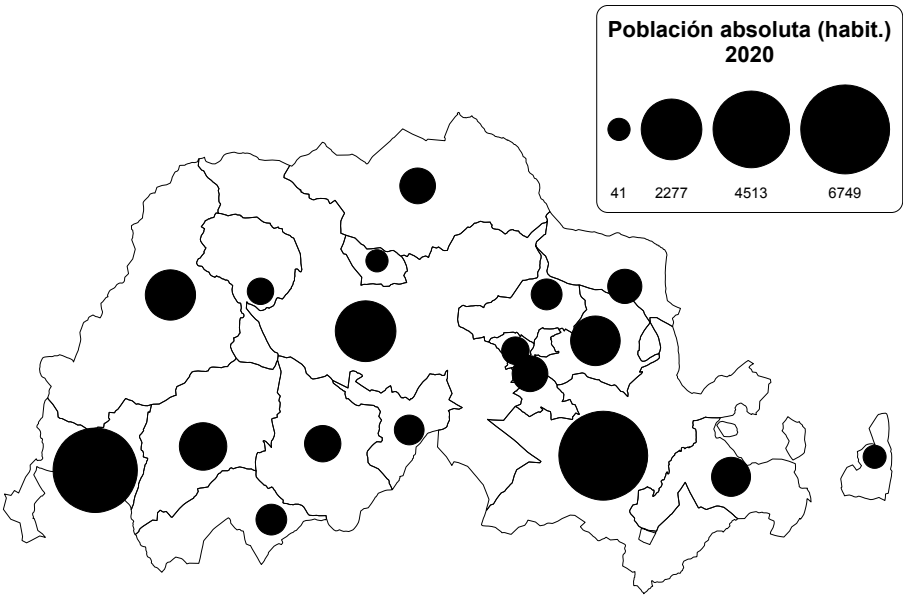


Figura 7. Población absoluta (miles de habitantes) en la Montaña Palentina
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.



C) Los datos de las dinámicas natural y migratoria

Lógicamente, el crecimiento real de la población responde al crecimiento vegetativo o natural y al balance o saldo migratorio. Por ello, tan solo vamos a trazar unos muy breves apuntes de cómo se han manifestado ambos en la Montaña Palentina en los últimos años (tomamos como referencia el periodo 2014-2018, utilizando para ello la información facilitada por las fichas socioeconómicas municipales del Consejo General de Economistas) (Figuras 8 y 9).

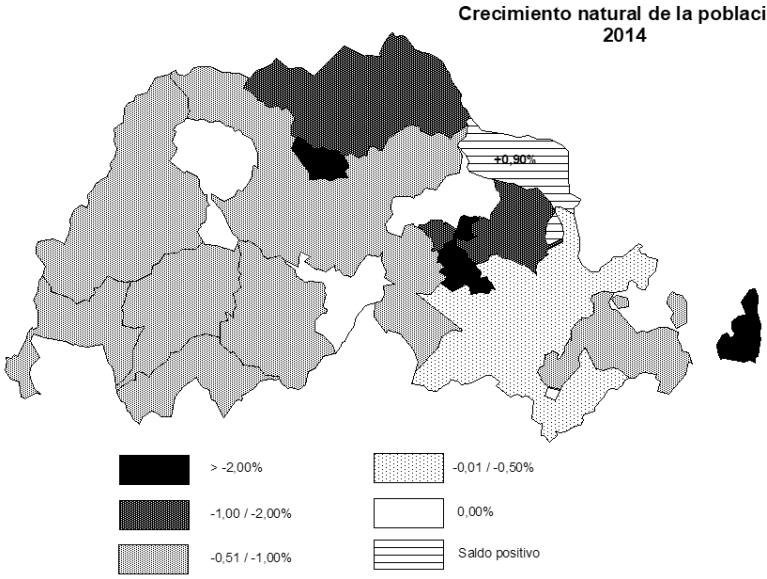
Como sucede a una gran parte de regiones y comarcas no solo ya de Castilla y León, sino de toda España, si hubiese que buscar una definición de la trayectoria de la dinámica natural de la Montaña Palentina en los últimos años, habría de calificarse como de totalmente invertida respecto a lo que normalmente define este comportamiento en distintas poblaciones. En la segunda parte de este segundo decenio del siglo XXI hay una absoluta desproporción entre la evolución de las tasas de natalidad y mortalidad.

- En estos cinco años, lo habitual ha sido que las tasas de mortalidad superasen el 10, el 20 y hasta el 30‰, mientras que las de natalidad mayoritariamente no han alcanzado el 10‰, excepto en seis ocasiones: en 2014 Brañosera y San Cebrián de Mudá (13,6‰ y 12,4‰ respectivamente); en 2015 y 2016 Mudá (10,6‰ y 10,1‰); también en 2016 Pomar de Valdivia (10,8‰) y Triollo en 2017 (16,4‰)
- Salinas de Pisuerga en los 5 años solo ha bajado su tasa de mortalidad del 35‰ en el año 2018, los otros 4 anduvo cerca del 50‰ (2014 y 2017) o lo superó (53‰ en 2015 y 62,7‰ en 2016). Es el municipio donde se pronunciado más

la mortalidad. Junto a él, Polentinos (en 2016, con un 92,6‰, y 2017, con un 45,4‰) y Triollo (con una mortalidad del 50‰ en 2015 y 2016), conforman la trilogía de municipios con mayor incidencia de mortalidad. También Berzosilla alcanzó el 50‰, pero solo en un año, 2014.

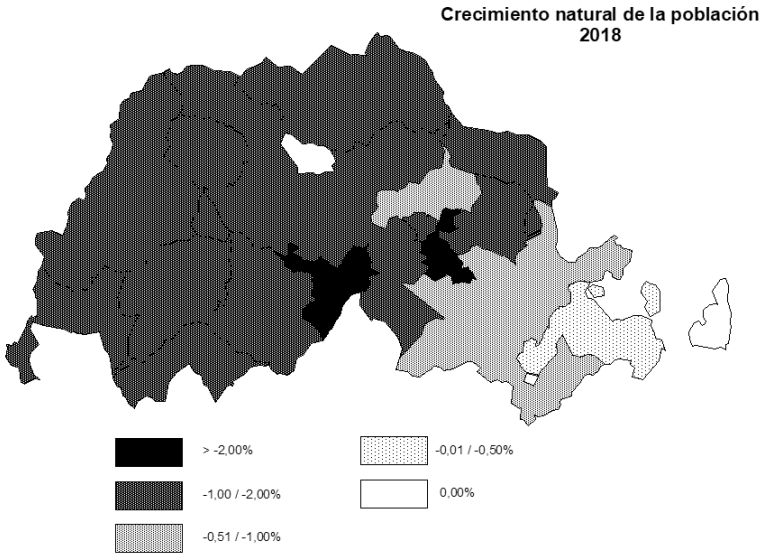
El balance es muy preocupante, la mayoría de los municipios de la Montaña Palentina (13) han arrojado un saldo de su crecimiento natural o vegetativo marcadamente negativo (superior a -1,0%) en 2018 –cuando cinco años antes, en 2014, solo eran 6– y dos de ellos de más del -2,0%: Dehesa de Montejo (-7,5%) y Salinas de Pisuerga (-3,4%). De nuevo Salinas de Pisuerga, como sucediera con la evolución de la tasa de mortalidad, sobresalió por encadenar cuatro años seguidos valores de crecimiento natural superiores al -4,0% e incluso al -6,0%. De forma puntual, el índice de crecimiento natural se disparó y alcanzó valores > -5,0% en Polentinos (-9,2% en 2016), Dehesa de Montejo (-7,5% en 2018) y en Salinas de Pisuerga en 2018 (-7,5%), siendo otros tantos los casos con valores en el entorno del -5%.

Figura 8. Crecimiento vegetativo en la Montaña Palentina – 2014.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consejo General de Economistas.

Figura 9. Crecimiento vegetativo en la Montaña Palentina – 2018.
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Consejo General de Economistas.



Para ese mismo periodo, los saldos migratorios de estos municipios de la Montaña Palentina arrojan cifras contrastadas una vez más. Como puede parecer lógico, solo en los municipios de mayor población y/o con algo más de actividad es donde se notan estos movimientos. Así, Guardo, Velilla del Río Carrión, Aguilar de Campoo y Barruelo de Santullán son los que en cifras absolutas arrojan un balance más negativo conjugando migraciones interiores (que son las que han predominado) y exteriores (muy escasas excepto en Aguilar de Campoo): de los -439 del primero a los -67 del cuarto, con -98 para Velilla y -90 para Aguilar. Mejor comportamiento han demostrado Cervera de Pisuerga (-15) y, algo más alejados, Santibáñez de la Peña (-22) y Castrejón de la Peña (-39).

3.3. Una población envejecida

Las consecuencias de esta dinámica demográfica regresiva se dejan sentir en la estructura por edades de la población de la Montaña Palentina. Se trata de una población envejecida, pues junto a un crecimiento natural negativo, actúa un saldo migratorio de igual signo, impulsados ambos por circunstancias laborales y económicas adversas en los principales municipios de la comarca. Lo que estadísticamente es considerado como envejecimiento de la población toma como grupos de edad de referencia los de más de 65 años, midiendo la representación porcentual que tienen sobre el total. Pues bien, tal y como se deduce de los datos referidos a 2020 que facilita el INE en la aplicación utilizada para la elaboración de las pirámides de edades (Tabla 5, Figuras 10, 11 y 12), el municipio donde el grado de envejecimiento es más bajo es Aguilar de Campoo, y aun así representa

poco más de una quinta parte de todos sus habitantes (22,4%). En los otros dos municipios que actúan de cabeceras de referencia en toda la Montaña, Guardo y Cervera de Pisuerga, el envejecimiento está en el entorno del 25%, una cuarta parte de la población: 25,4 en Guardo y 27,3 en Cervera. Y ya son muchos los municipios donde el envejecimiento ronda por arriba o por abajo una tercera parte de la población. Los valores más altos, todos superiores al 40%, se logran en Respenda de la Peña (prácticamente un 45% de la población tiene más de 65 años), Salinas de Pisuerga (en torno al 43%), Castrejón de la Peña (un 42%) y Polentinos (un 41%).

El sobreenvejecimiento, porcentaje de la población de 80 y más años, también está muy presente. En Polentinos y en Salinas de Pisuerga casi un 30% de sus habitantes superan ese umbral y en Mudá y en Respenda de la Peña es casi una quinta parte. Salvo Berzosilla, Aguilar de Campoo y Guardo, donde en ninguno de los tres se llega al 10%, siendo el más bajo el valor de Berzosilla (4,8%), los municipios restantes osxilan entre el 10% de Brasoñera y el 16% de Santibánez de la Peña. Y entrando en detalles, llaman en especial la atención el peso que alcanzan algunos de estos grupos quinquenales en algunos municipios. Por ejemplo, solo los de 85 a 89 años en Salinas de Pisuerga representan un 10%, y muy cercanos a ese límite están los del mismo grupo en Dehesa de Montejo y en Polentinos (en este último caso, con un porcentaje similar para los de 80 a 84 años, que refuerza su sobreenvejecimiento con el 5% que suponen los de más de 95 años).

Tabla 5. Envejecimiento y sobreenvejecimiento de la población en los municipios de la Montaña Palentina. Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

Municipios	**Envejecimiento**	**Sobreenvejecimiento**
Aguilar de Campoo	22,42	8,22
Barruelo de Santullán	32,98	15,00
Berzosilla	35,50	4,80
Brañosera	33,47	10,07
Castrejón de la Peña	41,70	14,00
Cervera de Pisuerga	27,26	11,46
Dehesa de Montejo	36,30	18,20
Guardo	25,40	8,80
Mudá	30,00	19,20
Pernía (La)	33,20	14,00
Polentinos	41,30	29,30
Pomar de Valdivia	31,15	11,00
Respenda de la Peña	44,92	19,12
Salinas de Pisuerga	42,73	26,33
San Cebrián de Mudá	29,05	15,50
Santibáñez de la Peña	35,40	16,00
Triollo	31,10	14,80
Velilla del Río Carrión	30,23	12,13

Figura 10. Envejecimiento de la población en los municipios de la Montaña Palentina.Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE.

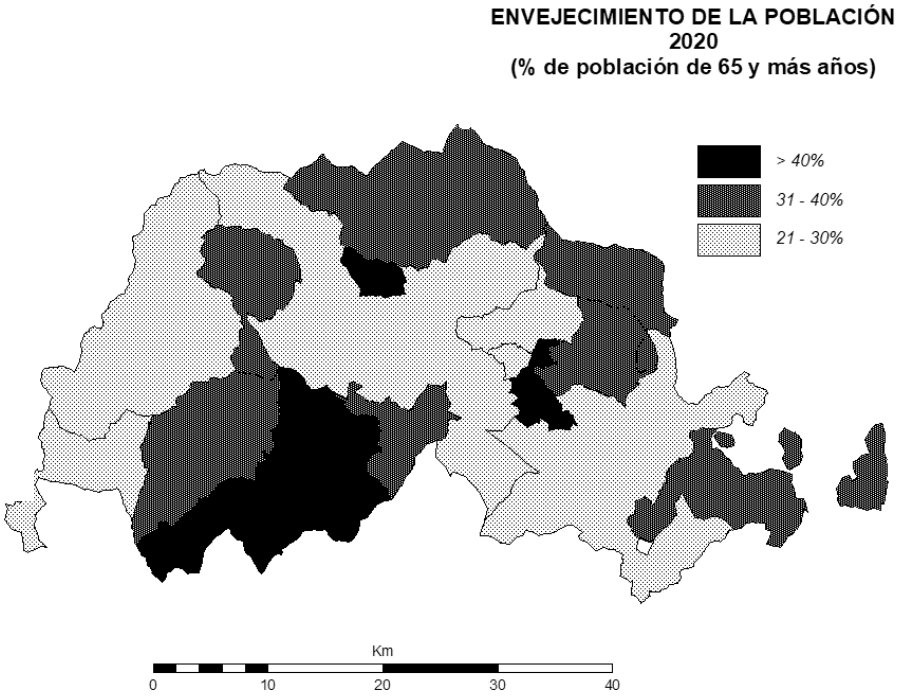


Figura 11. Pirámide de población de la Montaña Palentina (2019). Fuente: Creafacyl, S.L. y Toral (2019).

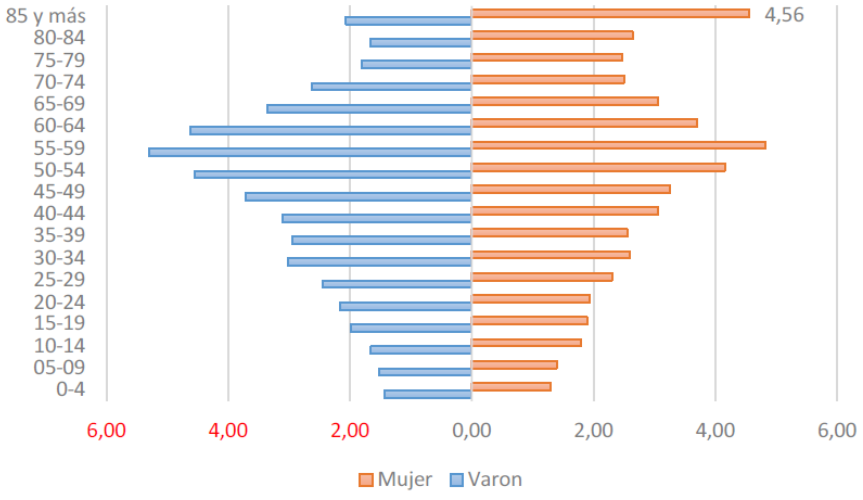
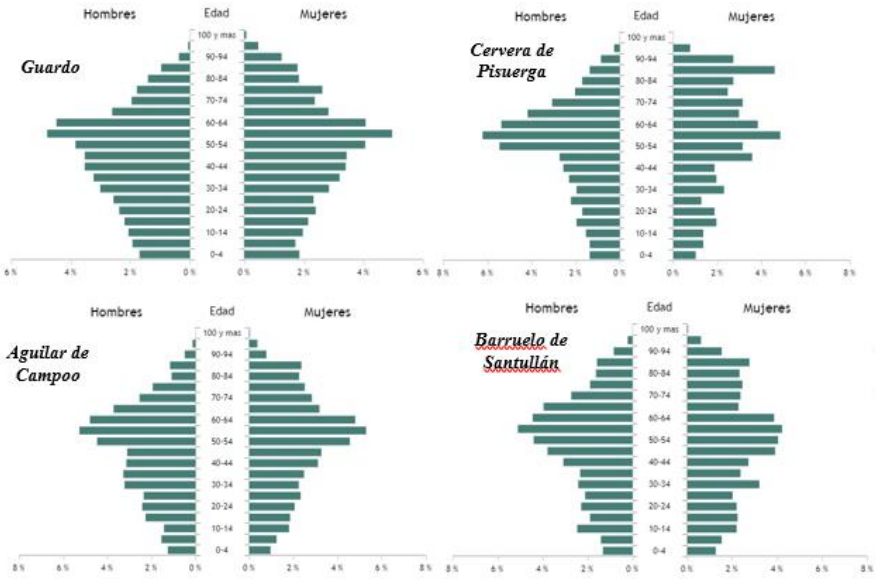


Figura 12. Pirámides de población de algunos municipios representativo de la Montaña Palentina. Fuente: INE (https://www.ine.es/covid/piramides.htm#!tab-mun).



4. Reflexiones concluyentes

El breve perfil demográfico de la Montaña Palentina que se ha esbozado en estas páginas (pues no es otra cosa sino un esbozo a partir del que debe profundizarse y detallarse en más aspectos), traza un diagnóstico para esta comarca donde al declive demográfico generalizado que ya se inició hace años con ocasión de la crisis de la agricultura tradicional y el éxodo rural que siguió, le sobrevino posteriormente una crisis poblacional que lastró más la evolución de estos municipios en la segunda mitad del siglo XX. Esta crisis no fue sino el resultado del declinar socioeconómico de la base productiva que desde finales del siglo XIX transformó este territorio: el cese de la actividad minera, el cierre generalizado de pozos y empresas mineras, a lo que se unió asimismo una evolución negativa de las actividades agroganaderas.

Las consecuencias generadas se han resumido, como se ha podido detallar en las páginas precedentes, en descensos generalizados de la población, saldos migratorio y vegetativo negativos (con desnatalidad incluida y mortalidad creciente), progresivo debilitamiento de la ocupación humana del espacio por débil densidad y acusado envejecimiento. Los resultados difieren según se trate de los municipios que normalmente han concentrado más población y actividad económica y han servido de cabeceras o subcabeceras prestadoras de servicios y mínimamente articuladoras de una parte del territorio, o del resto de municipios.

En las tres últimas décadas, la entrada en escena de grupos de acción local encargados de impulsar y promover en la zona estrategias de desarrollo local participativo y sostenible (los iniciales programas Leader) ha servido para intentar, en la medida de lo posible,

actuar diversificando y promoviendo actuaciones que hagan frente a esta situación que ha condicionado, durante mucho tiempo, el dinamismo de este espacio de montaña del norte de Palencia.

Bibliografía

Agrupación Comarcal de Desarrollo Montaña Palentina (2015). *Estrategia de Desarrollo Local Participativo. Montaña Palentina 2020. Leader 2014-2020*. Consultado en abril de 2021:
http://montanapalentina.es/wp-content/uploads/2016/04/EDLP_monta%C3%B1a_palentina_2020_01.pdf

Alario Trigueros, M. (Coord.) et al. (1999). *Estudio sobre la situación social y económica de la Montaña Palentina. Estudio realizado al amparo del Convenio de Colaboración firmado entre la Comunidad Autónoma de Castilla y León y la Universidad de Valladolid el 26 de febrero de 1999*. Valladolid: Universidad de Valladolid y Junta de Castilla y León.

Alario Trigueros, M. (2002). *La Montaña Palentina: entre la crisis y la multifuncionalidad*. Medio Ambiente en Castilla y León, 9 (18), 19-35.

Begué Cantón, G. y Rada Gil, J.T. (Dirs.) (1981). *Perfil económico de Castilla y León*. Burgos: Consejo General de Castilla y León.

Cabello Rodríguez, Mª. P. (1983). *Barruelo de Santullán. La crisis de un núcleo minero*, Valladolid: Secretariado de Publicaciones de la Universidad de Valladolid.

CREAFACYL, S.L. y Toral García, S. (2019). *La población en la provincia de Palencia 2019. Situación, evolución y estructura.* Palencia: Diputación Provincial de Palencia, Servicio de Promoción Económica.

Delgado Viñas, C., et al (2003). Turismo y desarrollo local en algunas comarcas de la montaña cantábrica: recursos y planificación. *Cuadernos de Turismo,* 12, 7-34.

Granado Abad, E. (2013). *Habitar la montaña: formas del hábitat humano en la montaña palentina.* ACD Montaña Palentina.

López Ruiz, J.A. (2005). *La despoblación de la Montaña Palentina: recomendaciones para la intervención*. CEDDAR, Informes 9 (2005-3) Consultado en abril de 2021: https://www.researchgate.net/profile/Jose-A-Lopez-Ruiz/publication/28157050_La_despoblacion_de_la_montana_palentina_recomendaciones_para_la_intervencion/links/56b9b46408ae3b658a89cb3a/La-despoblacion-de-la-montana-palentina-recomendaciones-para-la-intervencion.pdf]

Morales Prieto, E. y Plaza Gutiérrez, J. I. (2018). Paisaje Patrimonial Minero de la Montaña Palentina:Cuenca de Barruelo-Mudá. En F. Molinero y J. Tort, *Paisajes patrimoniales de España* (pp. 1008-1029). Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, Ministerio para la Transición Ecológica- UAM ediciones. Consultado en abril de 2021: http://uvadoc.uva.es/handle/10324/37119

Piernavieja, J.; Romero, J. y Vior, R. (s.f.): *Montaña de Palencia. Estudio sobre la problemática de la población agraria.*

Red de Espacios Naturales de la Junta de Castilla y León. Consultado en abril 2021: https://medioambiente.jcyl.es/web/es/medio-natural/fuentes-carrionas-fuente-cobremontana.html

Tercera Actividad (2019). *Montaña Palentina, análisis y acciones para la activación del territorio*. Aguilar de Campoo (Palencia): Fundación Santa María la Real Consultado en abril 2021: https://issuu.com/revistapatrimonio_fsmlrph/docs/estudio_demogr_fico_monta_apalentin

Altieri, M. A. and Toledo, V. M. (2011): The Agroecological Revolution in Latin America: Rescuing Nature, Ensuring Food Sovereignty and Empowering Peasants. *The Journal of Peasant Studies*, 38(3): 587-612.

Dowie, M. (2009): *Conservation Refugees. The Hundred-Year Conflict between Global Conservation and Native Peoples*. Cambridge: MIT Press.

Tercera Actividad (2017): *Montaña Palentina, buenas prácticas para la fijación de la población*. Aguilar de Campoo (Palencia): Fundación Santa María la Real. Consultado en abril 2021: https://issuu.com/revistapatrimonio_fsmlrph/docs/estudio_demogr_fico_2017_v3

Tercera Actividad (2016): *Montaña Palentina, los grandes desafíos del siglo XXI para afrontar la edad avanzada*. Aguilar de Campoo (Palencia): Fundación Santa María la Real. Consultado en abril 2021: https://issuu.com/revistapatrimonio_fsmlrph/docs/estudio_demogra__fico_montan__a_pal

Despoblación, envejecimiento y accesibilidad a servicios específicos para la tercera edad en la provincia de Granada

José Antonio Nieto Calmaestra
Oficina de Ordenación del Territorio. Granada
jantonio.nieto@juntadeandalucia.es

Después de décadas de magisterio y enseñanza, llega para los homenajeados el merecido momento de la jubilación, una nueva etapa en la que pueden sentirse orgullosos de la labor docente desempeñada y del trasvase de conocimiento que han transmitido, tanto a sus alumnos, de manera particular, como a la sociedad, en general, a través de su producción científica que, aún centrada, en gran medida, en 'a terriña galega', a la par que instructiva, es altamente sugerente. Inspirada en algunos de sus escritos, la presente y modesta aportación retoma temas, ya clásicos en la geografía de la población, como la despoblación y el envejecimiento conjugados, en este caso, con el análisis de la disponibilidad y el acceso a los servicios como factor a tener en cuenta en los procesos de despoblación que se vienen produciendo en muchas zonas del país. Desde aquí, nada más que reiterar y agradecer la labor de Julio y de José Manuel y su contribución a la difusión e interés por estos temas.

1. La despoblación como espada de Damocles

La provincia de Granada contaba en 2019 con un total de 914.678 habitantes, 124.000 individuos más de los que tenía en 1991, momento que, en esta ocasión, se va a tomar como fecha de referencia para ver cómo ha evolucionado la población granadina en los últimos años.

Aunque con estos datos, que apuntan a un leve crecimiento demográfico, no parecería justificado hablar de despoblación, máxime cuando en muchas zonas del país se arrastran pérdidas demográficas continuadas desde hace décadas, la perspectiva que arrojan las cifras provinciales, que, en parte, han motivado la exclusión de Granada del debate de la despoblación, es bastante engañosa pues enmascaran una realidad muy diferente marcada por los notables contrastes territoriales existentes entre unos cuantos reductos de fuerte crecimiento (cinturón metropolitano, franja litoral) y la mayor parte del territorio provincial, que se caracteriza por la atonía demográfica, cuando no, por una pronunciada tendencia a la despoblación.

Si bien este proceso despoblador viene de antiguo, se agudiza notablemente a raíz de la progresiva consolidación del modelo de desarrollo establecido en el país desde mediados del siglo pasado, cuando, en detrimento propio, la provincia de Granada se convirtió en neta abastecedora de mano de obra, lo que favoreció el crecimiento de otras zonas de España mientras el territorio granadino se iba sumiendo en el más absoluto subdesarrollo (Bosque y Ferrer, 1999). Así, se estima que, entre 1950 y 1981, la movilidad migratoria provincial llegó a alcanzar un saldo negativo de 351.126 individuos (Carvajal, 1986), generando una sangría que, además de esquilmar el volumen demográfico de la provincia, afectó sobremanera a la estructura de la población, no teniendo más incidencia en ella por el efecto compensador ejercido por la elevada vitalidad natural que, entonces, caracterizaba a su población.

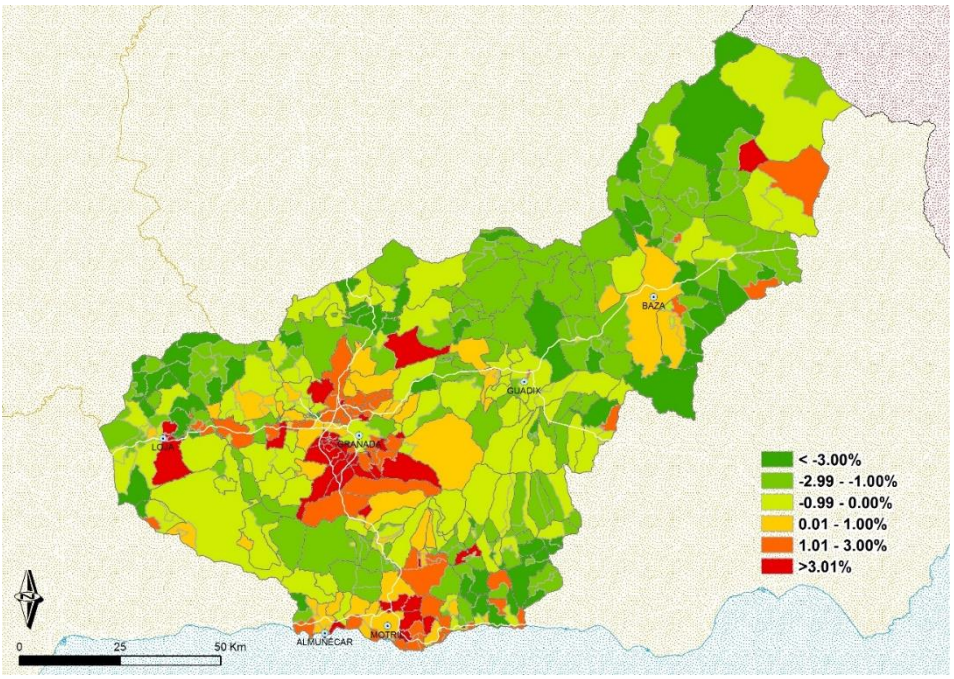
En paralelo a este vaciamiento demográfico, provocado por el éxodo rural, el modelo polarizado que se fue conformando en el conjunto del Estado, tuvo su réplica a nivel intraprovincial, donde se tradujo en un proceso centrífugo de redistribución de la población, del que se benefició enormemente el entorno capitalino donde tendieron a concentrarse tanto la actividad como los efectivos poblacionales (Sáenz, 1998).

Fruto de ello, en los últimos treinta años, la pérdida de población continúa afectando a la mayor parte de la provincia. En concreto, el 68,42% de sus 475 entidades singulares de población, o, lo que es lo mismo, el 77.03% de la superficie provincial, ha perdido habitantes entre 1991 y 2019.

El retroceso y las pérdidas demográficas fueron especialmente graves en algunas comarcas de la geografía granadina (Figura 1), destacando por ello los Montes Occidentales, la Alpujarra Oriental o los Altiplanos de Baza y Huéscar, que han reducido su número de efectivos a la mitad en un contexto donde el despoblamiento ha hecho retroceder, cuando no desmantelar, las formas del hábitat y modos de vida tradicionales, con un claro y pernicioso efecto desarticulador del territorio.

Como ya se apuntó, los únicos entornos que escapan a este proceso de despoblación son la Costa Tropical, algunas cabeceras comarcales y la corona metropolitana, ya que, incluso la propia capital provincial, aunque por razones muy distintas a las del medio rural, que tienen que ver los fenómenos de contraurbanización y el menor precio de la vivienda en la periferia (Ferrer y Jiménez, 2009), ha perdido más de 23.000 habitantes en dicho periodo.

Figura 1. Crecimiento medio anual de la población entre 1991 y 2019.
Fuente: INE. Censo de Población y Padrón continuo. Elaboración propia.



2. El envejecimiento como factor agravante

Las causas de ese despoblamiento provincial casi generalizado al que antes se aludía hay que buscarlas en una dinámica demográfica condicionada, en gran medida, por tres factores:

- El agotamiento provocado por la acumulación de años de crecimientos naturales negativos, motivados por la contracción de la natalidad y el leve repunte de las tasas de mortalidad.
- Una movilidad migratoria que, pese a la llegada de inmigrantes, solo ha contribuido a remozar levemente las estructuras demográficas de algunas zonas (Alpujarra Occidental). Como consecuencia, en la mayor parte del territorio continúa la inercia del pasado, ya que la inmigración no ha sido capaz de impedir que la población joven, sobre todo la femenina, ante la falta de perspectivas en un medio rural depauperado, siga abandonando el entorno rural, donde quedan como secuelas; un marcado desequilibrio en las estructuras poblacionales y un imparable proceso de envejecimiento.
- La tendencia al envejecimiento, que se ve acentuada por el considerable aumento de la esperanza de vida experimentado en los últimos años. En la provincia de Granada, se ha pasado de un promedio de 76,65 años en 1991 a los 82,47 en 2019.

Estos fenómenos se traducen, a la postre, en un doble proceso de envejecimiento de las estructuras demográficas, que se ven notablemente afectadas tanto en la base como en la cúspide de la pirámide de edades. Esto provoca una situación que afecta a gran parte de la provincia (Nieto y Capote, 2020), donde el envejecimiento se ha convertido en uno de los principales retos demográficos del presente, una cuestión a la que deben hacer frente, de forma especial, las sociedades del siglo XXI (Hernández Borge, 2011), pues conviene no olvidar que apenas están empezando a llegar a esta etapa del ciclo vital las numerosas y más longevas generaciones del baby boom, lo que, sin duda, como ponen de manifiesto todas las proyecciones existentes, agravará una situación ya de por sí severa en muchas comarcas granadinas. Esto incidirá sobremanera en el estado del bienestar y en el tensionamiento de los sistemas de salud y servicios sociales.

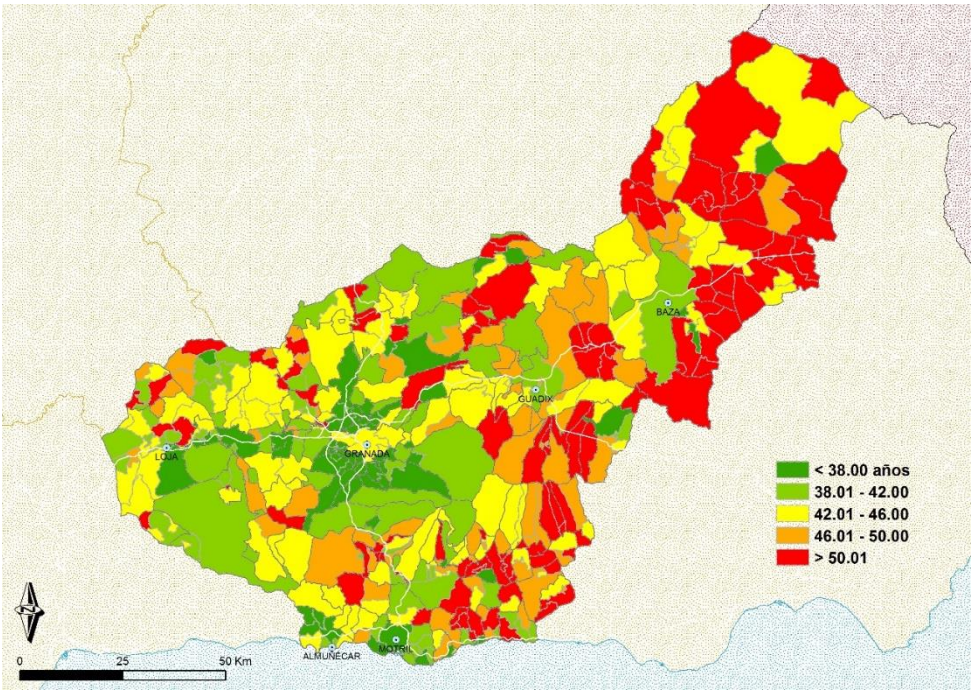
Tomando como referencia 2005, las medianías del periodo de análisis, el Sistema de Información Demográfica del INE, permite conocer la estructura demográfica de las entidades singulares de población. Mediante el cálculo de la edad media se puede observar cómo los contrastes territoriales dibujados con anterioridad por la variación de la población se repiten confrontando, con mayor o menor coincidencia, los mismos entornos; esto es: la costa y el área metropolitana, frente al resto de la provincia (Figura 2).

Así, mientras en muchas entidades del cinturón metropolitano granadino o del cordón litoral, la media de edad no llegaba, en esos momentos, a los 38 años, en buena parte de la Alpujarra o los Altiplanos granadinos se superaban con creces los 50, existiendo algunas entidades (Onitar, Benacebada, Estación de Gorafe) donde la edad media estaba sobre los 70, e incluso sobre los 80 años). Se trata, sin lugar a duda, de "espacios rurales en riesgo de despoblación irreversible, que pueden llegar incluso a la extinción" (Recaño, 2017).

Aunque se trata de datos de 2005, y el sistema de consulta habilitado por el INE no permite la actualización más que hasta 2014, es de suponer que desde entonces hasta el

día de hoy, la situación que refleja el mapa no haya hecho más que agravarse, aunque solo sea por similitud a lo ocurrido a nivel provincial donde el promedio de edad ha pasado de los 35,30 años en 1991, a los 38,92 en 2005 y a los 42,33 en 2019 (INE, Indicadores demográficos básicos).

Figura 2. Edad media de la población en 2005.
Fuente: INE. Sistema de Información Demográfico. Elaboración propia.



En este proceso de envejecimiento el porcentaje de población mayor de 65 años, en el conjunto provincial se sitúo, en 2019, en el 17,93% de la población, ascendiendo el colectivo a un total de 164.030 personas, de las que, casi la mitad (49,32%) contaba con más de 75 años, con lo que físicamente ello supone de progresiva merma morfológica y funcional.

Por otra parte, y sobre todo por cuestiones biológicas, pero también por razones sociales y laborales, se trata de un colectivo fuertemente feminizado, observándose una ratio de 130,12 mujeres por cada 100 varones, proporción que se va incrementando con la edad. Sin variar el predominio femenino a esas edades, esta ratio se ve ligeramente alterada hacia un mayor equilibrio, del que sería habitual en los entornos más ruralizados, por la tendencia a la masculinización de los efectivos provocada por el protagonismo que antaño adquirió la mujer en las migraciones de corto radio (Hernández Borge y López Andión, 2003).

3. Una población necesitada de asistencia sanitaria y social

Este envejecimiento, agravado circunstancialmente por la progresiva llegada a edad provecta de generaciones cuantitativamente más voluminosas, como la del baby boom, lleva aparejada una creciente demanda social que se hace especialmente notoria en la necesidad de una mayor y mejor calidad en la asistencia sanitaria, por un lado, y en la disponibilidad y un mejor acceso a los servicios sociales, por otro. En este sentido, "el grado de satisfacción de las necesidades depende de la existencia de dotaciones, pero también de su localización y su accesibilidad" (Vinuesa, 2017: 57), algo crucial para el mantenimiento de los niveles de bienestar en el medio rural y para su estabilidad demográfica.

Abordar el problema, desde el punto de vista geográfico, resulta, sin embargo, complejo por cuanto no se dispone de la mucha información territorializada que sería necesaria para un análisis minucioso. Lejos de esta pretensión, la presente aportación solo persigue un primer acercamiento a la disponibilidad que el colectivo de mayores tiene de determinados servicios específicos. Esta disponibilidad se intentará medir a través de un indicador sintético en el que se considerarán tanto los aspectos dotacionales como su accesibilidad.

Los servicios y dotaciones considerados serán básicamente tres, en el orden sanitario: la atención especializada (hospitales), la atención básica (centros de salud y consultorios) y la dispensa farmacéutica, altamente frecuentados, aunque no en exclusividad, por la tercera edad. Y dos dotaciones más específicas relacionadas con los servicios sociales: la existencia y accesibilidad a los centros de día y a las residencias para mayores.

El fin último será caracterizar al territorio provincial en función de las tres variables recogidas en el título de la aportación: la despoblación, el envejecimiento y la mencionada disponibilidad (dotación+accesibilidad) de servicios específicos para este colectivo.

En este caso, la accesibilidad, más que en el sentido de barrera física para acceder a una instalación o servicio y las dificultades que esto puede suponer para una persona mayor, se conceptualiza en su acepción más relacionada con la planificación, la dotación y la mayor o menor cercanía a los servicios. Sería, por tanto, una medida de la capacidad de los lugares para ser alcanzados por los demandantes potenciales.

Para proceder a su análisis ha sido necesario implementar un modelo de accesibilidad, mediante un SIG (extensión Network Analyst en el software propietario Arcgis de Esri). El modelo se ha estructurado en base a una red de comunicaciones, que es la que garantiza la conectividad entre los potenciales usuarios (demanda) y los servicios existentes (oferta), con unos costes de desplazamiento (travel cost) medidos, en este caso, en tiempo (network time) de manera que la forma de desplazamiento considerada, el vehículo particular, y el estado de la red condicionan sobremanera la accesibilidad, tanto que la velocidad que permita la vía puede hacer que las distancias se reduzcan y el espacio se contraiga (Gutiérrez, 1998) o se produzca el efecto contrario en cuyo caso se acentuaría el riesgo de marginalidad y aislamiento.

Considerando las medias nacionales de velocidad para 2018 ofrecidas para los distintos tipos de vías por el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, las impedancias asignadas a la red viaria utilizada en dicho modelo que, además de la red de carreteras, ha considerado los callejeros urbanos y la red de caminos, han sido de 101,78 Km/h para autopistas y autovías, de 70,02 Km/h para carreteras convencionales, de 25 Km/h para el viario urbano y de 20 Km/h para caminos y sendas.

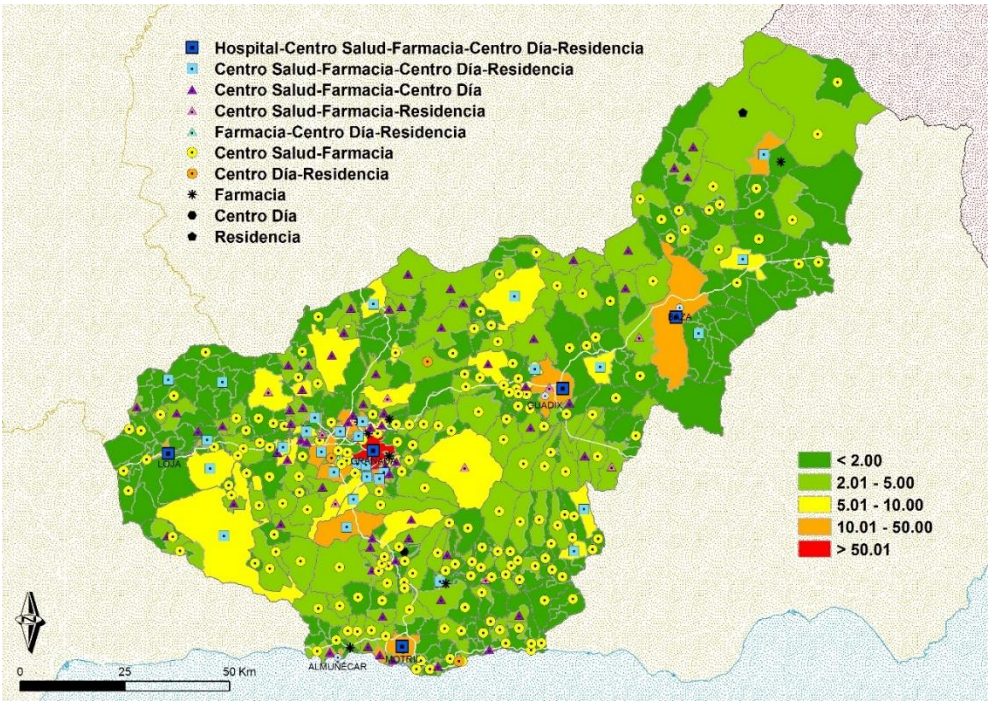
El modelo adoptado se basa, por tanto, en cuantificar la accesibilidad geográfica mediante el establecimiento de las rutas más óptimas entre los nodos de origen y destino, adoptando como referencia las de menor impedancia, o sea, las de menores costes temporales (Rodríguez, 2014).

4. Tendencia a la concentración de equipamientos, servicios y dotaciones

Cuando se analiza la distribución de los servicios sanitarios o sociales en la provincia de Granada se aprecia una clara tendencia a la concentración de la oferta en determinados puntos o lugares, como consecuencia de dos factores: la inercia, por economías de escala, a localizar estas infraestructuras en los ámbitos más poblados y con mayor demanda, y el propio proceso de planificación llevado a cabo por las políticas públicas y sectoriales en su concreción territorial y organizativa desde el traspaso y asunción de las competencias por parte de las Comunidades Autónomas.

Ambos factores responden, de forma clara, a criterios de eficacia, los mismos que provocan la merma o desdotación progresiva en áreas regresivas dado el encarecimiento que supone mantener estos servicios cuando disminuye el número de usuarios. En estos casos entra en conflicto la eficiencia con la máxima de la equidad territorial que debe regir la implantación de los servicios públicos en post del mantenimiento de los niveles de bienestar.

Figura 3. Dotación de recursos específicos. Fuente: Elaboración propia a partir Datos Espaciales de Referencia de Andalucía. IECA.



Para analizar la distribución de las infraestructuras, se ha elaborado un primer indicador de dotación ponderando los distintos servicios específicos existentes en función de su categoría, ya que no es igual poseer un hospital regional que un pequeño consultorio auxiliar[1]. Se obtiene así, un resultado altamente elocuente de la situación (Figura 3) en el que destaca la capital granadina como gran centro de referencia, las cabeceras de Motril, Baza, Guadix y Loja, como centros dotacionales secundarios (Hospital comarcal, Centro de salud, Farmacia, Centro de día para personas mayores, Residencia), y un tercer nivel conformado por algunas otras pequeñas cabeceras comarcales (Almuñécar, Montefrío, Padul, Alhama de Granada, Órgiva, Ugíjar, Huéscar, etc) a las que se suman gran número de entidades de la corona metropolitana que cuentan con Centro de salud, Farmacia, Centro de día para personas mayores y Residencia. En el resto de las entidades singulares de la provincia, la dotación de equipamientos es más escasa (65 entidades con consultorio local o auxiliar, farmacia y centro de mayores; 9 con consultorio, farmacia y residencia; 1 con farmacia, centro de mayores y residencia, 192 con consultorio y farmacia, 3 con centro de día y residencia, 7 sólo con farmacia, 1 con residencia de mayores y 1 con centro de día). En 161 de las 475 entidades la dotación especializada o altamente frecuentada por personas mayores es inexistente.

En este caso, se vuelven a repetir las geografías observables para las variables ya analizadas siendo altamente deficitarios, como se puede observar en el Figura 3, los entornos de la Alpujarra Oriental, los Montes Occidentales o las Altiplanicies del Norte de la provincia.

4.1. La inaccesibilidad a los servicios, un factor más a considerar

Cuando no se dan las condiciones óptimas para la implantación de un servicio en un determinado lugar, la mayor o menor cercanía a un equipamiento, ya sea en distancia, pero sobre todo en tiempo, se erige en un factor fundamental, sobre todo cuando se trata de un servicio de uso habitual o se debe acudir a él con carácter de urgencia.

En este sentido, la localización de los equipamientos en los lugares más accesibles a la mayor parte de la población es decisiva pero, casi de forma inevitable, se generan brechas y desequilibrios territoriales, ya que el grado de accesibilidad no es el mismo para todos los puntos del territorio, lo que rompe el principio de equidad, cuestión que la administración pública, bajo cuya tutela están estos servicios, debería tratar de evitar.

Al margen de la localización física del equipamiento, uno de los condicionantes prioritarios de dicha accesibilidad es la red viaria existente, máxime en una provincia tan accidentada como la granadina donde los trazados viarios presentan notables problemas y deficiencias. Así, según la EIEL, un 4,05% de las carreteras de la provincia presenta asfaltados poco consistentes (riegos asfálticos, zahorras estabilizadas, tierra compactada), el 10,22% de la red se encuentra en mal estado, el 12,71% está mal dimensionada, el 45,57% se caracteriza por su excesiva sinuosidad, el 16,46% por sus elevadas pendientes;

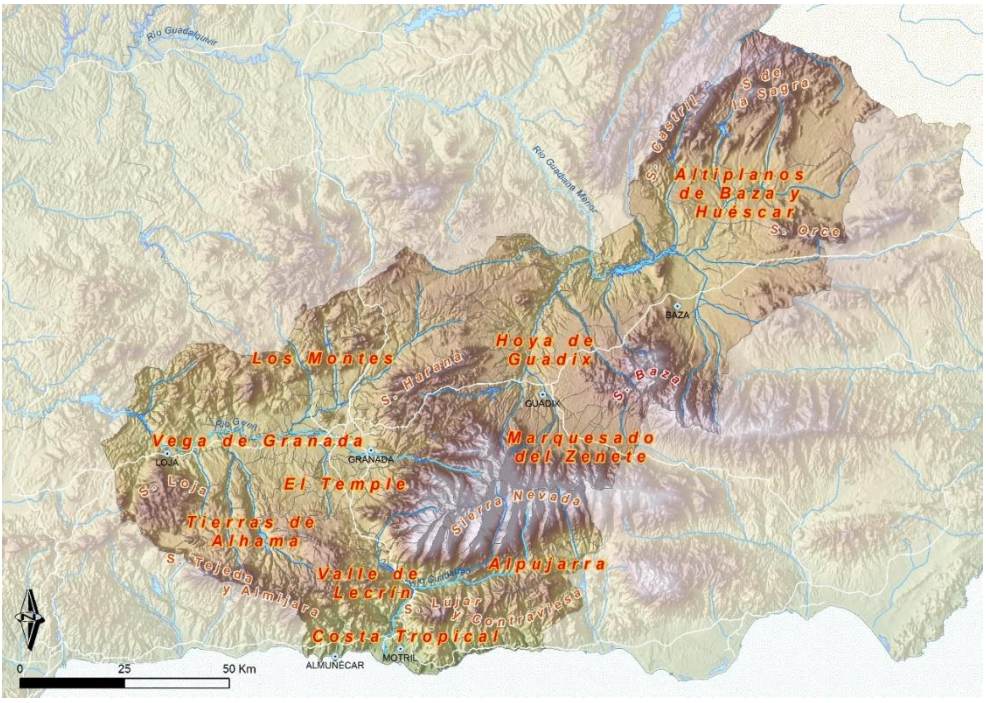
[1] En el indicador se ha promediado el número de dotaciones multiplicándolas por 100, en el caso de grandes hospitales, por 50 en el de hospitales comarcales y CHAREs, por 25 en el caso de Centros de Salud y Residencias, por 12,5 en el de Consultorios locales y Centros de día para la tercera edad y por 6,25 en el de Consultorios auxiliares y farmacias, y calculando la media.

en el 41,71% la calzada no supera los 6 metros de anchura y el 28,24% de la red se ve aquejada por frecuentes estrechamientos.

A ello se unen las dimensiones de la provincia que, con más de 12.600 Km^2, cuenta con localidades, algunas de ellas cabeceras municipales, que distan más de 150 Km de la capital, con lo que eso implica, por ejemplo, para el acceso a hospitales de primer nivel.

En el caso de la tercera edad se trata, además, de una población con capacidad de desplazamiento frecuentemente reducida y dependiente, muchas veces, del transporte público, que sería una cuestión más a considerar, aunque en este caso se va a obviar por su difícil encaje en esta aportación que pretende ser solo una primera aproximación a los desequilibrios territoriales que se producen en el solar granadino al respecto de la accesibilidad.

Figura 4. Granada y su territorio. Fuente: Elaboración propia a partir Datos Espaciales de Referencia de Andalucía. IECA.



En este sentido, con ayuda del modelo de red implementado para analizar la accesibilidad a los distintos servicios, se han calculado los tiempos de acceso de cada asentamiento a los centros más cercanos de cada tipo (hospitales regionales, hospitales

de referencia, centros de salud/consultorios, farmacias, centros de día y residencias)[2] haciéndose un promedio con los cronos del que la siguiente tabla (Tabla 1) es bastante evocadora.

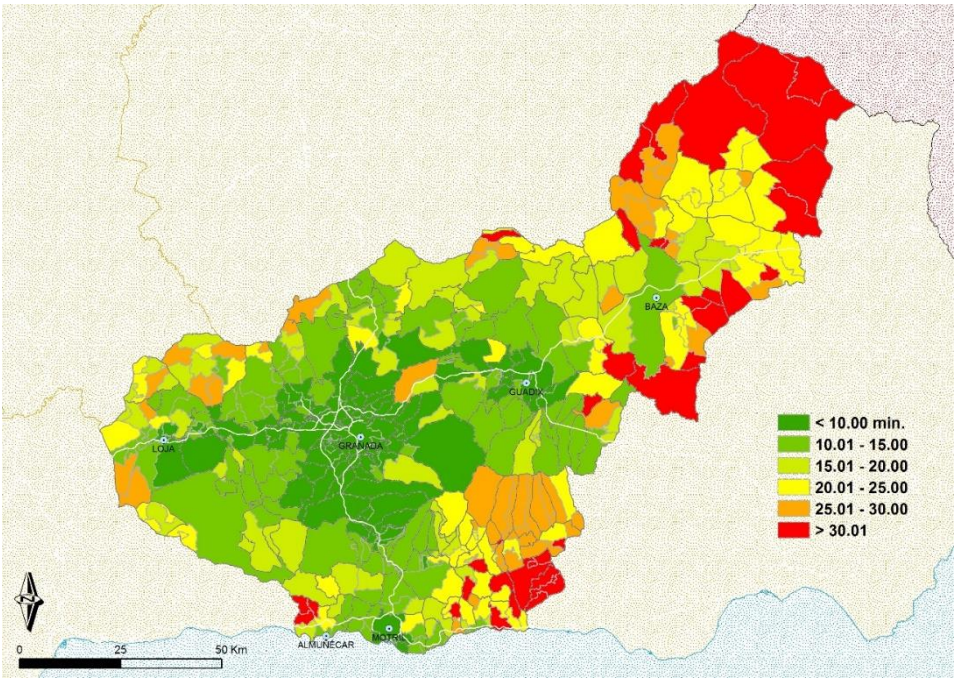
Tabla 1. Tiempos de acceso (minutos) a los distintos equipamientos desde el conjunto de las entidades de la provincia. Fuente: Elaboración propia a partir del modelo de red implementado a partir de la Base Topográfica Nacional 1:25.000 del IGN.

	Mínimo	Máximo	Medio
Hospitales Regionales	3.91	122.76	46.36
Hospitales de Referencia	2.33	75.41	25.81
Centros de Salud y Consultorios	0.02	68.88	3.88
Farmacias	0.02	68.23	5.38
Centros de día de la 3º edad	0.01	68.60	8.46
Residencias de la 3º edad	0.01	68.62	11.95
TOTAL	1.69	78.75	16.97

Así, se pone en evidencia que el tiempo medio de acceso a cualquier tipo de instalación específica desde cualquiera de las 475 localidades de la provincia se sitúa en unos 17 minutos, aunque los tiempos oscilan entre los 1,69 minutos en el caso del equipamiento a la localidad más cercana y los 78,75 a la más lejana, tiempos que varían según el tipo de instalación y su grado de especialización.

[2] En el caso de los Centros de Salud y los consultorios solo se han considerado los centros más accesibles dentro de la propia Zona Básica de Salud ya que hay entidades que tienen más cerca equipamientos que no están en la demarcación a la que corresponden.

Figura 5. Accesibilidad en minutos a recursos específicos.
Fuente: Elaboración propia a partir del modelo de red implementado a partir de la Base Topográfica Nacional 1:25.000 del IGN.



En cualquier caso, resulta interesante el mapa de isócronas obtenido (Figura 5) que pone de relieve como los mejores niveles de accesibilidad se sitúan en la capital y su entorno inmediato e irradian en la dirección de las principales autovías de la red provincial, tanto en sentido norte-sur, en el eje Bailén-Motril, como, sobre todo, en sentido este-oeste, donde se genera un cordón continuo que llega a unir Loja con Guadix.

Una vez más, al margen de estos corredores quedan, tanto el extremo norte de la provincia, por su lejanía física a los centros que concentran los recursos más especializados, como entornos con alto grado de aislamiento como la Sierra de Baza o la Alpujarra Oriental que, a la relativa lejanía, unen una deficiente red de comunicaciones.

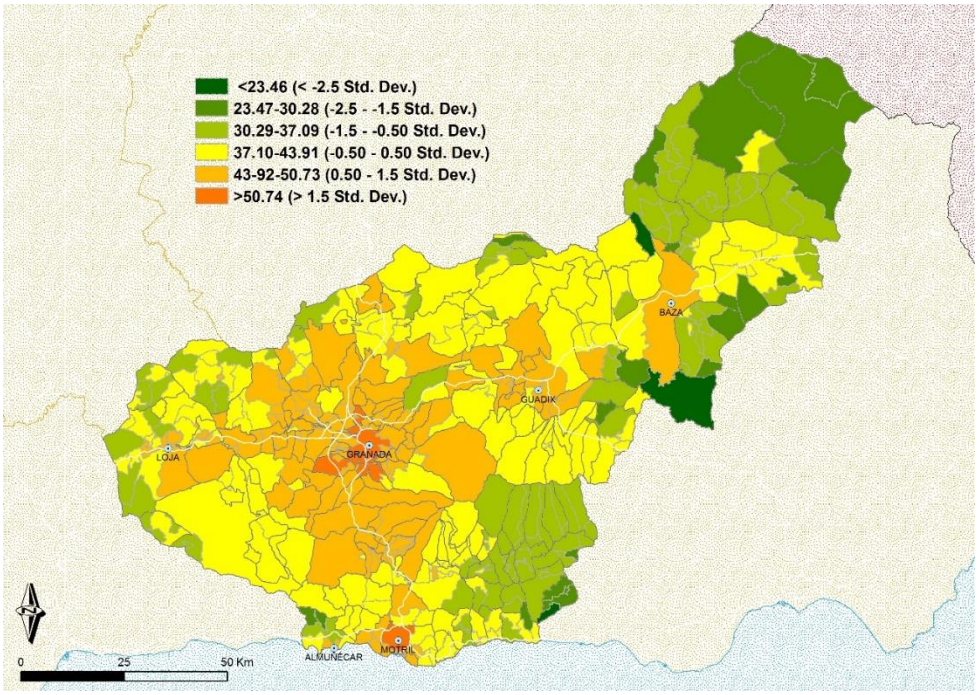
La coincidencia de estos entornos con los de mayor contracción demográfica pone en evidencia que, pese al aumento de la movilidad, la dotación de este tipo de equipamientos sigue jugando un enorme papel en la vertebración del territorio por lo que debería ser considerado como un factor articulador estratégico para la fijación y mantenimiento de la población en el medio rural (Escolano, 2010).

5. A la búsqueda de un indicador sintético

Estandarizando y combinando los indicadores de dotación y accesibilidad y calibrándolos en el mismo sentido en una escala de base 100, se obtiene un indicador

sintético que se podría denominar de disponibilidad. Este nuevo indicador sintetiza y refleja de forma conjunta la situación manifestada en el análisis de ambas variables dejando clara su dimensión territorial.

Figura 6. Indicador sintético de Disponibilidad de recursos específicos. Fuente: Elaboración propia a partir del modelo de red implementado a partir de la Base Topográfica Nacional 1:25.000 del IGN.



Así tendríamos dos zonas de máxima disponibilidad, una en torno a Granada, conformada por la propia capital y algunas localidades de su cinturón y otra compuesta por Motril. En torno a estos dos ámbitos se van generando una serie de anillos más o menos concéntricos; el primero de los cuales deja entrever claramente el trazado de la red de autovías en la provincia y como estas contribuyen a una mayor disponibilidad de recursos. En torno a él habría una tercera aureola que engloba a las entidades que presentan una disponibilidad media que abarca gran parte de los Montes, las Tierras de Alhama, el Valle de Lecrín y la franja prelitoral, la Alpujarra Occidental y las Hoyas de Baza y Guadix.

Disponibilidades más bajas, en distintos grados, presenta el resto del territorio donde se reconocen los bordes provinciales en la mitad occidental y claramente tres ámbitos en el oriente provincial que se muestran como las zonas menos favorecidas: el sector este de la Alpujarra, el Altiplano de Huéscar, que es la zona más alejada de la capital, y la Sierra de Baza que es uno de los enclaves más inaccesibles.

6. Disponibilidad, envejecimiento y despoblación. Tipificando la realidad de las entidades de población granadinas

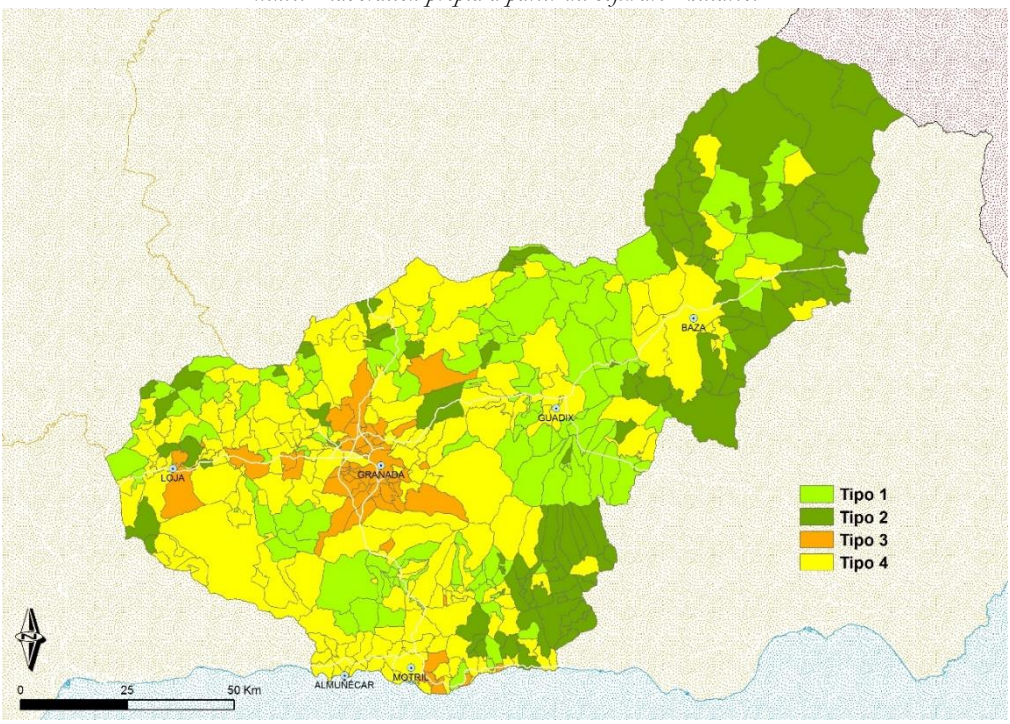
Retomando la visión sintética del apartado anterior y haciéndola extensiva a las variables demográficas esbozadas al comienzo, una buena forma de concluir es proceder a un intento de tipificación que aúne la disponibilidad de recursos específicos para la tercera edad, la despoblación y el envejecimiento, y caracterizar con ello las distintas entidades de población granadinas.

Se va a echar mano para ello de una técnica cluster, la Clasificación Ascendente Jerárquica, que aplicada de forma directa sobre las tres variables nos sugiere la diferenciación[3] de cuatro grandes tipologías de entidades en cuanto a su comportamiento.

- La primera tipología estaría compuesta por entidades que presentan un perfil conformado por: una aceptable disponibilidad de recursos específicos (41,10) y niveles de envejecimiento (48,25 años) y decremento poblacional (-1,65%) algo por encima de la media. Esta tipología engloba a 119 entidades (25,05% del total) que suponen el 5,01% de la población provincial y, territorialmente, ocupan el 24,43% de su superficie, observándose cierta concentración física en ámbitos como la Hoya de Guadix, el Temple, el Valle de Lecrín, la Alpujarra media y, de forma más puntual, algunos enclaves de Los Montes o el Altiplano.
- El segundo tipo correspondería a las entidades caracterizadas por la peor situación pues muestran un alto déficit de disponibilidad (32,98 frente al 40,50 de media), un notable decrecimiento demográfico (-3,04% medio anual) y una elevada edad media (53,29 años). Se incluyen aquí un total de 107 entidades (22, 53% del total) que suman 14.275 efectivos (1,56% del total provincial) y ocupan el 27,38% del territorio granadino, estando especialmente presentes en el flanco oriental y el extremo septentrional de la provincia.

[3] Para establecer esa diferenciación se tienen en cuenta las distancias sobre las medias del conjunto de las entidades. Las respectivas medias se sitúan en 40,50 en el indicador de disponibilidad que varía en una escala de 1 a 100, en una variación poblacional de -0,71% entre 1991 y 2019 y en una edad de 45,12 años de promedio.

Figura 7. Tipificación del comportamiento de las entidades de población. Fuente: Elaboración propia a partir del software Philcarto.



- La tipología 3 responde, por el contrario, a las entidades más favorecidas por cuanto a unos óptimos niveles de disponibilidad (48,25), crecimiento demográfico muy positivo (+3,87%) y una edad media que apenas sobrepasa los 36 años (36,05). Territorialmente es el área menos extensa (6,18% del total provincial) y con menor número de entidades (55 de 475), pero es, con diferencia, la zona más poblada con 498.218 habitantes (54,47% provincial) englobándose en ella, casi con exclusividad la capital y su entorno inmediato, además de algunas entidades desperdigadas en el pasillo de Loja a Granada o en la franja litoral.
- El último tipo es el de mayor número de entidades 194 (40,84%), ocupa la mayor parte de la superficie provincial (42,01%) y supone un 38,96% de su población. Se caracteriza por disponibilidad de recursos (42,09) algo por encima de la media, crecimiento poblacional prácticamente nulo (-0,15%) y niveles de envejecimiento algo inferiores a los del conjunto provincial (41,26 años). La distribución zonal que presenta se localiza preferentemente en la mitad occidental de la provincia, tanto en la costa como en el interior, destacando también en los alfoces de algunas cabeceras comarcales como Baza o Guadix.

A modo de conclusión, se puede apuntar que son precisamente las zonas que se podrían identificar con la Granada vacía/vaciada (Tipo 2) las que presentan una situación más comprometida pues en ellas se conjugan peligrosamente la desdotación de recursos, la lejanía física, el aislamiento provocado por una red viaria deficiente y el declive demográfico. Serían, por tanto, las zonas donde habría que centrar los esfuerzos por reequilibrar la situación siguiendo lema reivindicativo de que el "ser pocos no resta derechos" ya que el riesgo de que la situación continúe deteriorándose es más que evidente.

Bibliografía

Bosque Maurel, J. y Ferrer Rodríguez, A. (1999). Granada, la tierra y sus hombres. Granada: Universidad de Granada-Caja General de Ahorros de Granada.

Carvajal Gutiérrez, C. (1986). Población y emigración en la provincia de Granada en el siglo XX. Granada: Diputación Provincial de Granada.

Escribano Pizarro (2010). El valor de los servicios educativos y sanitarios en los procesos de atracción y fijación de población en el medio rural. *Ceddar. Documentos de trabajo* DT 31 (2010-13), 1-28.

Ferrer, A. y Jiménez, Y. (Dirs.) (2009). Población, hogares y viviendas en el área metropolitana y en la ciudad de Granada. Situación actual y perspectivas de futuro. Granada: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de Granada.

Galiana, L. y Vinuesa, J. (2010). El sistema de asentamientos y la ordenación del territorio. En L. Galiana y J. Vinuesa (coords.): *Teoría y práctica para la ordenación racional del territorio*, Madrid, Síntesis, 131-138.

Gutiérrez Puebla, J. (1998). Redes, espacio y tiempo. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 18. 65-86.

Hernández Borge, J. (2011). Despoboamento e avellentamento. Galicia cara ao ano 2020. *Revista Galega de Economía*, 20, núm. extraordinario, 121-140

Hernández Borge, J. y López Andión, J. M. (2003). La masculinización de la población rural en la Galicia oriental. En M. C. Folgar, A. E. Goy y J. M. Bernardí (Coords.), *Memoria artis: Studia in memoriam Mª Dolores Vila Jato* (pp. 575-587), Tomo 2. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia.

Nieto Calmaestra, J. A. y Capote Lama, A. (2020). Geografía del envejecimiento en España y Portugal. *Ería. Revista cuatrimestral de geografía*, Vol. 40, nº 1, 107-122.

Recaño, J. (2017). La sostenibilidad demográfica de la España vacía. *Perspectives demogràfiques*, 7. 1-4.

Rodríguez Díaz, V. (2014). Accesibilidad geográfica de la población a la red de hospitales públicos de Andalucía. Aportaciones desde el análisis de redes. Recuperado de

https://www.educacion.gob.es/teseo/imprimirFicheroTesis.do?idFichero=OI3VoaOcHFg%3D

Sáenz Lorite, M. (1998). Evolución de la población. En Titos, M. (Dir.), Historia económica de Granada (pp. 38-51). Granada: Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Granada.

Vinuesa, J. (2017). Dinámica demográfica y transformación territorial. En J. D. Sempere y E. Cutillas (Eds.): *La población en España, 40 años de cambio (1975-2015). Homenaje al Dr. Vicente Gozálvez Pérez* (pp. 55-66). Alicante, Universidad de Alicante.

LEADER y Subsidio de Desempleo Agrario ¿Políticas enfrentadas o complementarias a la hora de afrontar la despoblación en Andalucía?

Eugenio Cejudo García
Universidad de Granada
cejudo@ugr.es

Francisco Navarro Valverde
Universidad de Granada
fvalver@ugr.es

José Antonio Cañete Pérez
Universidad de Granada
joseaca@ugr.es

Noelia Ruiz Moya
Universidad de Granada
noeliaruiz@ugr.es

1. Introducción

LEADER es, quizás, la apuesta más emblemática dentro de la política de desarrollo rural de la Unión Europea, a pesar de sus escasos recursos financieros. Durante los últimos 30 años ha tenido como uno de sus objetivos reducir las disparidades territoriales entre las áreas urbanas y las rurales, entre territorios rurales dinámicos y deprimidos. Bien es cierto que no era el expresado cuando se implantó en los primeros años noventa del siglo pasado. Ello pivotando en los siguientes principios: enfoque ascendente, participación en la toma de decisiones, paternariados público-privados que constituyen Grupos de Acción Local (GAL), cooperación interterritorial, desarrollo rural integrado, utilización de los recursos endógenos y perspectiva territorial, promoción de la innovación y, por último, diversificación económica. Además, ha contribuido a incorporar nuevos planteamientos a las recientes teorías del desarrollo neo-endógeno, combinando y complementando los enfoques ascendente y descendente, las fuerzas endógenas y exógenas, la participación y las relaciones internas y externas (Ray, 2006; Marsden, 2009), y los instrumentos de gobernanza y de gobierno. En definitiva, una visión del desarrollo rural en la que, en última instancia, se prima la capacidad de llevar una vida digna. Como bien señala Gujoan, Badía y Tulla (2016), el desarrollo de los espacios rurales debe sustentarse en un nuevo paradigma que supere visiones parciales y parta de una visión integradora en el que el desarrollo económico no puede separarse de la mejora de las condiciones sociales, del mantenimiento del entorno físico que lo sustenta y, en definitiva, de la calidad de vida de sus habitantes.

Desde esta perspectiva la bibliografía con la que contamos es ingente en la media en que se han abordado temas tan dispares como las desigualdades territoriales en el reparto de sus fondos en Andalucía o Extremadura (Cañete et al., 2018; Nieto y Cárdenas, 2015); el desarrollo de los importantes procesos de innovación social en el ámbito rural (Labianca et al., 2016); la dispar participación como promotores de los diferentes actores sociales (Lukic y Obad, 2016; Cejudo et al., 2017); la crucial significación del capital social

en los procesos de desarrollo rural (Tellman, 2012); la trascendencia que tiene la revalorización del patrimonio natural y cultural tanto como elemento identitario a proteger (Silva y Fernández, 2020) como potentísimo activo para el turismo rural (LaPan y Barbieri, 2014; Plaza et al., 2017) favoreciendo el desarrollo de una oferta de alojamientos turísticos que contribuye a la lucha contra la despoblación..

Las visiones críticas a los Programas de Desarrollo Rural han sido también un punto común en la mayor parte de estas investigaciones, resaltando, frecuentemente, los efectos perniciosos de estas políticas, que lejos de favorecer el reequilibrio territorial, han propiciado el agravamiento de los desequilibrios existentes, acentuando las desigualdades que pretendían abordar en términos territoriales en el caso andaluz y extremeño Cañete et al., 2020) al igual que otros autores lo han hecho en otros ámbitos y temáticas (Casellas et al., 2013)

Abordar el tema de las prestaciones por desempleo que perciben los trabajadores eventuales agrarios subsidiados (TEAS) que se establecieron en Andalucía y Extremadura en 1984 a través del subsidio de desempleo agrario (SDA) y de la renta agraria (RA) en 2002 no se puede hacer sin retrotraernos, cuanto menos, a la situación socioeconómica que vivían estos territorios tras el proceso de transición democrática; a la desigual incidencia regional de la desagrarización en base, fundamentalmente, a la estructura de la propiedad de la tierra; a los sistemas de cultivo y de explotación de la tierra; al vaciamiento que éstos sufren tras el éxodo rural así como, coyunturalmente, a la crisis económica que sufre nuestro país durante la década de los años 80. Aspectos todos ellos que confluyen en un mercado de trabajo agrario precario, eventual, con altísimas tasas de paro y fuertes diferencias territoriales, siendo Andalucía y Extremadura las regiones más afectadas. Estamos, por tanto, en una situación evidente de necesidad social.

En este contexto, esta protección por desempleo que percibe los trabajadores eventuales ha venido siendo considerada, de forma mayoritaria, más como una dádiva que como un derecho (Romero, 2009) a la que accede un trabajador cumpliendo los requisitos[1] que la Seguridad Social establece para su cobro dentro del, ahora, Sistema Especial Agrario del Régimen General de la Seguridad Social. Tratamiento que es

[1] Estar dado de alta en el Sistema Especial Agrario del Régimen General de la Seguridad Social en situación de alta o asimilada y al corriente de pago de la cuota establecida. Tener domicilio en algún municipio de Andalucía o Extremadura. Tener 16 o más años y no haber cumplido la edad mínima que da derecho a obtener una pensión contributiva de jubilación, salvo que el trabajador no haya cotizado lo suficiente para ello. Carecer, en el momento de la solicitud y durante la percepción del subsidio, de rentas individuales anuales superiores a las del Salario Mínimo Interprofesional (SMI) vigente y no superar el límite familiar de rentas establecido. Inscribirse como demandante de empleo y suscribir el compromiso de actividad. Tener cotizadas un mínimo de 35 jornadas en el SEASS en los doce meses anteriores a la situación de desempleo. Desde el 27 de febrero al 31 de diciembre de 2020, el Real Decreto-Ley 5/2020 prevé la posibilidad de acceder con 20 jornadas reales al subsidio por desempleo o a la renta agraria. Dicho decreto ha sido derogado por Ley 8/2020, de 16 de diciembre, que prorroga la medida a partir del 1 de enero de 2021. Haber percibido el subsidio en algunos de los tres años anteriores a la fecha de solicitud.

claramente desfavorecedor en términos de prestación, cobertura y devengo respecto de aquél. Además, terminó suponiendo la desmovilización jornalera en su ancestral lucha por la tierra en favor de la consecución de la "limosna del subsidio" y, por ende, trasladándose a la sociedad la idea, falsa, de tierra subsidiada en los casos de Andalucía y Extremadura. Como señalan Anula y Díaz (1997) los beneficiarios de subsidios son muchos, están en todos los sectores económicos y se encuentran repartidos por todo el territorio nacional e internacional.

Este "ruido", que alcanza niveles elevadísimos durante las campañas electorales, ha hecho olvidar la importancia que social y territorialmente han tenido estas prestaciones por el volumen, tipología, edad y sexo de sus perceptores (Cejudo, et al., 2016a) así como su trascendencia en el mantenimiento de la población de estos territorios, reduciendo la sangría migratoria y propiciando el mantenimiento de una estructura de los asentamientos mucho más equilibrada y uniforme, espacialmente hablando, (Cejudo, et al., 2016b), respecto de lo que ha ocurrido con otras comunidades autónomas en las que el despoblamiento se ha cebado de forma irreversible, o casi, como es Castilla y León (Molinero et al, 2008). Además, el SDA y la RA deben ser aprehendidas no solo como actuaciones implementadas para mejorar el mercado de trabajo agrario del sur de España sino también como un mecanismo, perverso, para frenar la conflictividad social que el desigual reparto de la propiedad de la tierra generaba (Arnalte et al, 2012; Talego, 2012). Ello fue así incluso desde su precedente más inmediato, el empleo comunitario. Ello provocó que, progresivamente, el clamor social de este colectivo se focalizara en la reivindicación de más prestaciones olvidando la reforma agraria que, en la antesala de nuestra entrada en la Comunidad Económica Europea (CEE), se vislumbraba como quimérica.

Por tanto, estamos hablando de actuaciones diversas y dispares en muchas cuestiones pero que comparten otras. Nuestro trabajo trata de poner de manifiesto las similitudes y divergencias que estas dos actuaciones tienen en Andalucía poniendo el acento en su vertiente territorial en relación con su capacidad para luchar contra los procesos de despoblación que se están produciendo en las sociedades europeas y españolas si bien afectan, con menos intensidad, a la andaluza.

2. Fuentes, metodología y área de estudio

En relación con LEADER la fuente de información primordial es la base de datos, según expediente, relativa a la implementación del eje LEADER en Andalucía entre 2007-2013, facilitada por la Dirección General de Desarrollo Sostenible de la Consejería de Agricultura, Pesca y Desarrollo Rural de la Junta de Andalucía. Su conclusión se prolongó hasta finales de 2015, siendo las últimas correcciones de los datos ofrecidos por la fuente de mayo de 2018. Esta información específica se ha completado con otra de carácter estadístico, que ha permitido la elaboración de indicadores básicos y correlaciones estadísticas, obtenida de la aplicación web del Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía (SIMA) del Instituto de Estadística y Cartografía de la Junta de Andalucía. De este mismo organismo son los ámbitos administrativos municipales que dan soporte a la cartografía.

Para el análisis del SDA y la RA los datos proceden del Servicio Público de Empleo Estatal (SPEE) y del Servicio Andaluz de Empleo (SAE) a través del Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía (IECA). Los datos de Afiliación a la Seguridad

Social según regímenes por municipios se han obtenido del Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Los datos a esta escala municipal sólo se han podido obtener a partir del año 2000, no habiendo posibilidad de acceder a información estadística oficial anterior a esta fecha para el conjunto andaluz. Para los análisis provinciales, en unos casos, y para el conjunto del colectivo objeto de estudio se han utilizado tanto los Anuarios como los Boletines mensuales de Estadísticas Laborales publicados por el Ministerio de Empleo y Seguridad Social. Del mismo modo, se ha recurrido a la solicitud, para algunos aspectos concretos, de explotaciones a medida por parte de los Servicios de Estadística de la Seguridad Social.

Las variables analizadas se han incorporado a un Sistema de Información Geográfica, utilizando para ello el ARCGIS 10.2. Las salidas gráficas corresponden a exportaciones a formato jpg de planos vectoriales de dicha aplicación informática.

La escala de investigación es la municipal. En el caso de LEADER se parte del proyecto, el expediente administrativo, para, posteriormente, realizar la agregación municipal de los resultados. El intervalo temporal estudiado ha sido el correspondiente a 2007-2015 si bien se recurrirá a años precedentes y posteriores a fin de propiciar un marco de análisis temporal más completo teniendo en cuenta que los datos municipales relativos al SDA solo están disponibles desde el año 2000.

Andalucía, al sur de la península Ibérica, con 87.598 km² supone el 17,3% de la superficie española lo que la convierte en la primera en extensión de España y la cuarta de la UE-27. Los 772 municipios que hemos tenido en cuenta en el periodo de análisis forman parte de 4 grandes dominios territoriales: Sierra Morena-Los Pedroches al norte de la región; El Valle del Guadalquivir que ocupa su triangulo central; las Sierras y Valles Béticos que rodean la zona del Valle por el este y sur y la Litoral bañada por el mar Mediterráneo y el océano Atlantito en el oeste de la comunidad autónoma.

Sus 8.426.405 habitantes de 2018 la convierten en la región más poblada de España y la 3ª de la UE-28 con una densidad de población 97 hab./km², algo superior a la media española (93 hab./km²) pero claramente inferior a la europea (117 hab./km²). Presenta un menor envejecimiento de su población respecto del conjunto nacional y europeo; así en 2018 en Andalucía la población <15 años suponía el 16,2% del total frente al 15,1% y el 15,6%. Por el contrario, el 14,8% de su población es >64 años, valor muy alejado del 19,1% de España y el 19 de la UE-28. La esperanza de vida media era en 2018 similar a la española con 83,2 años; 80,1 de los hombres y 85,5 de las mujeres.

Según los datos de EUROSTAT sobre evolución del PIB per cápita de las regiones (NUTS2) que integran la UE-27 Andalucía forma parte del grupo de regiones españolas cuyo PIB per cápita es inferior al 75% de la media europea, denominadas regiones de Convergencia, en concreto, un 67,4%, datos de 2017. El resto son: Castilla-la Mancha 71,7%; Extremadura 62,8% y Región de Murcia 74,5%.

La agricultura es el principal uso del territorio andaluz. Las 4.399.491has. de Superficie Agraria Útil (SAU) existentes en 2017 suponen el 50,2% de su territorio. La SAU dedicada a cultivos permanentes era de 1.962.400 has. (44,6%); las tierras labradas fueron 1.351.585 has. (30,7%) y las restantes 1.217.901 Ha. (27,7%) son tierras para pastos permanentes. Sobresale, por su implantación superficial y por el empleo generado, el cultivo del olivar con 1.596.717 has. El sector agrario andaluz se encuentra al mismo nivel que el europeo mejor dimensionado si bien existen un número importante de

explotaciones de pequeña dimensión económica con escasa capacidad de competitividad y que subsisten gracias a las ayudas de la Política Agraria Comunitaria (PAC).

3. Resultados

3.1. Los que nos enseñan los datos de LEADER

3.1.1. Aspectos generales

En el periodo de programación 2007-2013 se ejecutaron en Andalucía un total de 6.225 proyectos, con una inversión total de 514,07 millones de €, de los cuales poco más de 209 correspondían a ayudas LEADER (el 40 % del total). Si se comparan estos valores con los del periodo 2000-2006 (Cañete et al., 2018) las variaciones que se pueden observar son evidentes al producirse una disminución generalizada en términos de inversión y proyectos ejecutados: estos últimos pasan de 8.221 a 6.225 (lo que supone un descenso del 24,3%); la inversión disminuye de forma contundente de 928 millones de € a 514,07 (un 44 % menos) y el montante de las ayudas desciende de 347 a 209 millones de € (un 39,7%). La ratio entre inversión y ayudas refleja un ligero incremento desde el 37% de lo invertido en el periodo 2000-2006 al 40% en el 2007-2013.

Esta menor inversión global, así como el descenso en el número de proyectos ejecutados, debe ser valorada en su contexto espacio-temporal, histórico si se quiere. De un lado, el descenso de lo recibido por Andalucía a través de los Programas de Desarrollo Rural, que pasó de 2.521,2 millones € del periodo 2000-2006 a 1.881,7 en el 2007-2013. De otro, la valoración de la incidencia económica de LEADER en el desarrollo rural andaluz en este periodo no puede olvidar las fuertes repercusiones de la crisis económica y financiera mundial que iniciada en 2008 y que se extenderá a lo largo de este periodo de programación. Crisis que tendrá una especial incidencia en la pequeña y mediana empresa y que cerrará el acceso al crédito bancario a los pocos emprendedores que se arriesgaron a poner en marcha sus proyectos. Si ya en el periodo anterior se evidenciaron las dificultades de los sectores más desfavorecidos, tales como jóvenes y mujeres autónomos, a la hora de emprender (Cejudo et al., 2017) en este se acentuarán para todos los actores que intentaron o consiguieron emprender.

En este contexto económico, al que se une las dificultades de gestión de algunos de los GAL andaluces, con la desaparición de algunos de ellos e intervención judicial en otro caso, la importancia de los promotores públicos se verá reducida de forma sustancial en comparación con el periodo anterior pues solo llevarán a cabo el 27% de las inversiones totales (136,2 millones €) frente al 73% de los promotores privados (377,8 millones €). Esta reducción será especialmente significativa en el caso de los GAL mientras que los ayuntamientos mantendrán su inversión en niveles similares al periodo anterior. Los empleos creados en base a estos programas han sido 4.888, lo que arroja para el conjunto de Andalucía un coste de 105.171 €/empleo, con un reparto muy similar entre hombres y mujeres. El papel de los actores públicos, corporaciones locales básicamente, es especialmente relevante, como luego veremos, en los espacios más interiores y periféricos, fundamentalmente montanos.

3.1.2. Distribución territorial de los fondos entre los actores privados

En el contexto de este trabajo lo que nos interesa es valorar el reparto territorial de los emprendedores privados, en especial de las personas físicas.

El primer dato a resaltar es que en el 23,2% de los municipios no se ha ejecutado ningún proyecto LEADER de la mano de este tipo de promotor, en concreto en 163 casos. Téngase en cuenta que en este conteo no se tienen en cuenta los municipios que no pertenecen a ningún GAL (72 en total). Este valor se encuentra bastante alejado de los 117 del periodo 2000-2006, casi, un 40% más. La mayor parte de esos municipios, 100 casos en concreto, se encuentran dentro de los intervalos de población 0-499 y 500-999 habitantes. Tanto en términos absolutos como relativos el número de municipios sin emprendedor privado desciende conforme se incrementa su volumen de población. Así mientras en los más pequeños un 60% de ellos no tienen emprendedores privados, en el intervalo siguiente el porcentaje se reduce al 44,8%.

El número de emprendedores privados que han invertido en los municipios andaluces es un total de 3.118 (Tabla 1). El reparto por intervalos de población muestra otros dos elementos importantes a tener presente. Por un lado, la escasa significación que estos tienen en los municipios de menos 1.000 habitantes, lo que va en consonancia con el alto número de municipios sin proyectos. Por otro y muy importante, el papel determinante que juegan los municipios con intervalos de población comprendidos entre los 2 y 10.000 habitantes en los que se encuentran el 46,7% de este tipo de emprendedores; en este intervalo solo un 10% de municipios no tienen ni un solo proyecto ejecutado por este colectivo. Esta distribución sobre la significación de los emprendedores privados en los diferentes municipios GAL es muy parecida a la existente en el periodo de programación anterior, pero con el matiz de que en estas dos categorías se localizaban el 51,1% del total. Lo mismo ocurre con los intervalos inferiores en los que se pasa del 5,6% al 4,8%. En definitiva, todas las categorías van perdiendo peso en términos relativos en cuanto al número de emprendedores que invierten en los municipios andaluces en relación con el periodo anterior 2000-2006 hasta alcanzar los 10.000 habitantes, a partir de aquí incrementa su importancia.

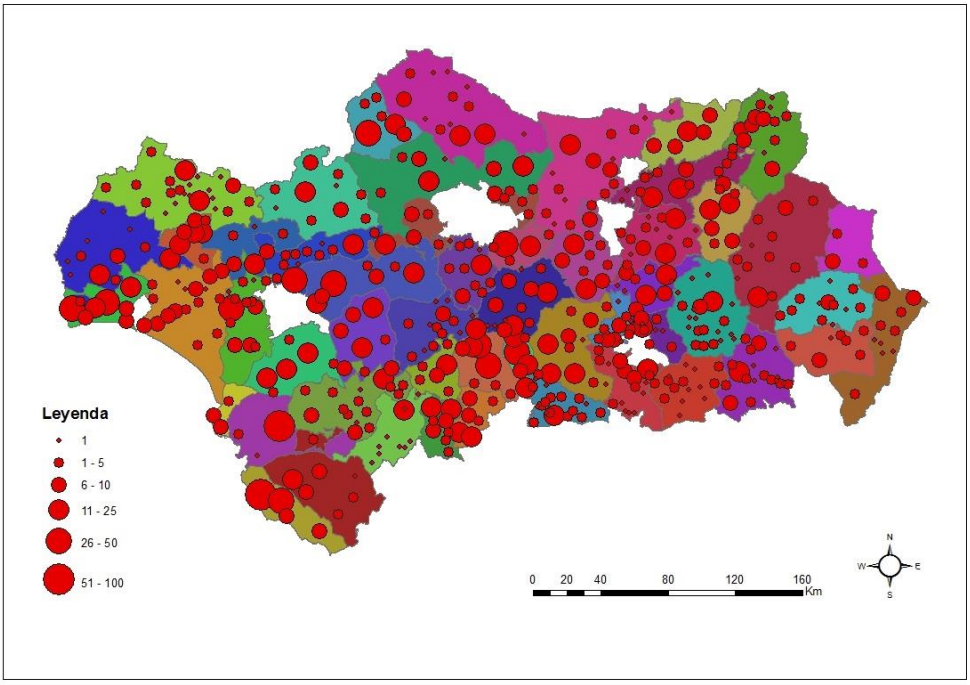
Finalmente, como era de esperar, el número de emprendedores por municipio con proyecto ejecutado se eleva conforme lo hace su población de tal forma que el valor medio de 5,8 se supera en los intervalos de más de 5.000 habitantes hasta alcanzar los 15,9 en los de más de 20.000 y, en sentido inverso, no llega a 2 como media en aquellos que no alcanzan los 1.000 habitantes.

Tabla 1. Emprendedores privados 2007-2013.
Fuente: Dirección General de Desarrollo Sostenible del Medio Rural.
Junta de Andalucía. Elaboración propia.

Intervalos de población	*Municipios*			*Emprendedor*		*Emprendedor por cada 1000 habitantes*		*Emprendedor por municipios con emprendedor*
	Todos	*Sin emprendedor*	*Población*	*Número*	*%*	*Todos*	*Con emprendedor*	
0-499	*95*	*57*	*30.743*	*59*	*1,9*	*1,9*	*4,57*	*1,6*
500-999	*96*	*43*	*71.060*	*90*	*2,9*	*1,3*	*2,29*	*1,7*
1.000-1.999	*116*	*28*	*170.064*	*274*	*8,8*	*1,6*	*2,09*	*3,1*
2.000-4.999	*191*	*20*	*616.070*	*746*	*23,9*	*1,2*	*1,35*	*4,4*
5.000-9.999	*97*	*10*	*678.248*	*711*	*22,8*	*1,0*	*1,17*	*8,2*
10.000-19.999	*62*	*1*	*909.710*	*569*	*18,2*	*0,6*	*0,63*	*9,3*
20.000 y +	*46*	*4*	*1.824.666*	*669*	*21,5*	*0,4*	*0,43*	*15,9*
Total	*703*	*163*	*4. 300.561*	*3.118*	*100*	*0,7*	*0,82*	*5,8*

El reparto territorial de los emprendedores privados se muestra en la Figura 1. En general, existe una evidente diferencia entre los municipios de montaña, frente a las agrociudades y cabeceras comarcales del Valle del Guadalquivir y Hoyas intrabéticas tal y como ya se observó en otros trabajos nuestros referidos al periodo de programación anterior (Cañete et al., 2017). Este desigual reparto territorial también se ha evidenciado en Castilla y León (Gordo, 2011) o en Extremadura (Cárdenas y Nieto, 2017). Ahora bien, también se observan algunas novedades respecto del periodo anterior. Lo más llamativo, a nuestro entender, es la presencia de un número significativo de emprendedores privados en los entornos del área metropolitana de Granada o en algunas zonas serranas del subbético jiennense o cordobés, por ejemplo.

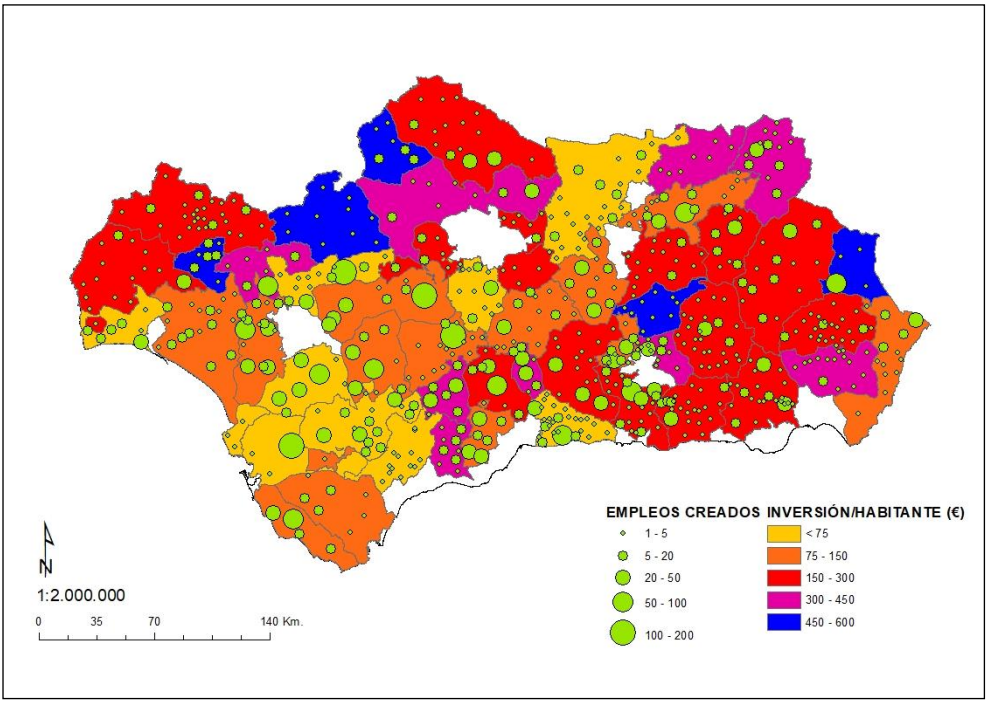
Figura 1. Distribución del número de emprendedores privados del eje LEADER.
Fuente: Dirección General de Desarrollo Sostenible del Medio Rural.
Junta de Andalucía. Elaboración propia.



Tal y como se puede constatar en la Figura 2, una mayor inversión por habitante, necesariamente, no quiere decir una mayor generación de empleo. En Grupos donde la media de inversión no supera los 150 €/habitante es donde se localizan los municipios con índices de más de 100 empleos creados. Todos ellos en el sector occidental de Andalucía, como son los ámbitos del Bajo Guadalquivir, Campiña-Alcores o la Gran Vega de Sevilla. Además, y es importante, aunque pareciera que este mapa es el reveso

del anterior, en la medida en que los espacios más profundos y deprimidos presentan inversiones por habitante más elevadas, que los son, no deberíamos olvidar dos cuestiones esenciales. Por un lado, que eso se produce como consecuencia de la escasa población que en ellas habita como consecuencia del constaste vaciamiento de sus efectivos tras lustros de emigración continuada, aunque con intensidades diferentes (Molinero y Alario, 2019). Por otro, que, tomando como referencia los valores intermedios (150-300 €), esa cantidad es la que reciben esos municipios durante todo el periodo de programación, 7 años en total, por lo que la media anual de inversión (por tanto, aportación del emprendedor más ayuda LEADER) sería de entre 21 y 43 euros anuales por habitante.

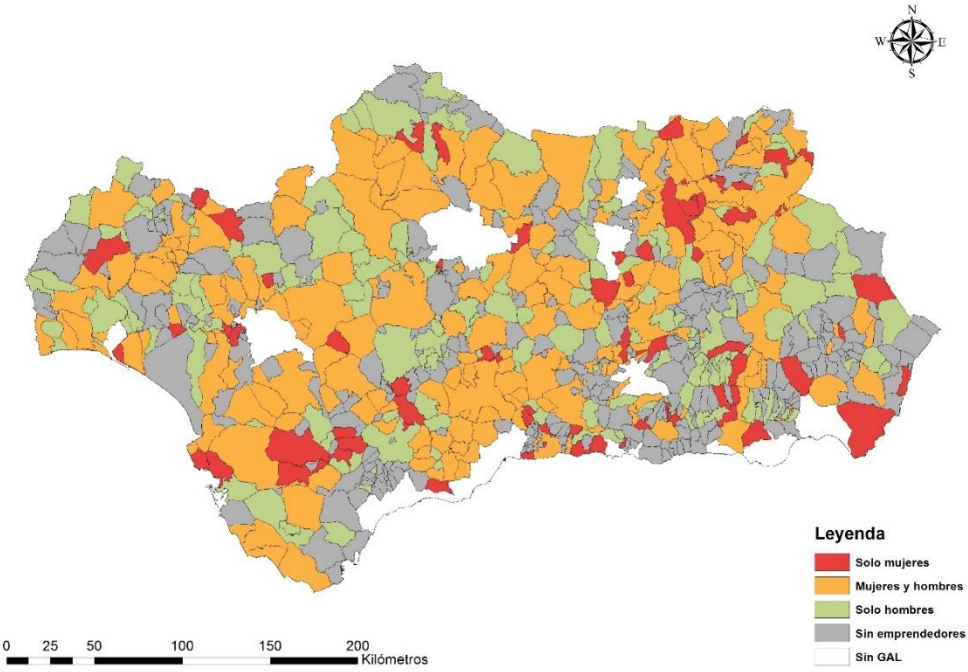
Figura 2. Inversión por habitante (€) en los GAL y empleo creado en los municipios. Fuente: Dirección General de Desarrollo Sostenible del Medio Rural. Junta de Andalucía. Elaboración Propia.



La Figura 3 visibiliza, con claridad meridiana, todo lo que venimos comentando hasta ahora. Nos referimos al hecho de que las iniciativas LEADER, sustentadas en el planteamiento neoliberal que requiere de la inversión privada para conceder ayudas públicas, termina lastrando, cada vez más, sus posibilidades de desarrollo y de despoblación con menos masa crítica de población, especialmente joven, que es la que tiene más capacidad de emprender, si bien es cierto, que también más dificultades para hacerlo en términos económicos. Son los que tienen una situación de partida más débil

en términos de disponibilidad de recursos propios para invertir y más difícil respecto del acceso al crédito para hacer frente a la aventura de emprender (Cejudo et al, 2020a).

Figura 3. Emprendedores privados, personas físicas, según sexo. Fuente: Dirección General de Desarrollo Sostenible del Medio Rural. Junta de Andalucía. Elaboración Propia.



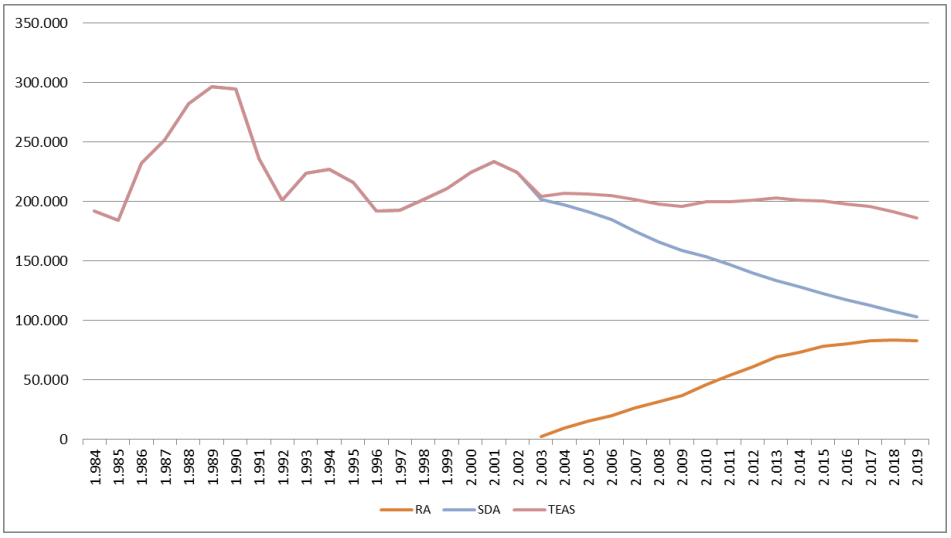
3.2. Lo que nos enseñan los datos del SDA-RA.

3.2.1. Aspectos generales.

La evolución de los perceptores del SDA (Figura 4) muestra como su número se incrementó desde su implantación hasta alcanzar casi los 300.000 en los años 1989 y 1990. A partir de esos momentos el descenso es vertiginoso hasta los 200.000 de 1992. Tras las fluctuaciones que se observan entre ese año y el 2003, con la entrada en vigor del denominado "decretazo" impulsado por el gobierno del presidente Aznar, que supondrá con el paso del tiempo su desaparición, su caída se hace imparable hasta alcanzar los 102.882 del año 2019. De ellos la inmensa mayor parte son andaluces, ya que los extremeños presentan valores estables del 13%. La evolución que presentan las dos comunidades autónomas es, prácticamente, similar, siendo la prueba más evidente de que las fluctuaciones periódicas que se producen tienen más que ver con cuestiones de carácter normativo que con temas directamente relacionados con el mercado de trabajo sensu estricto).

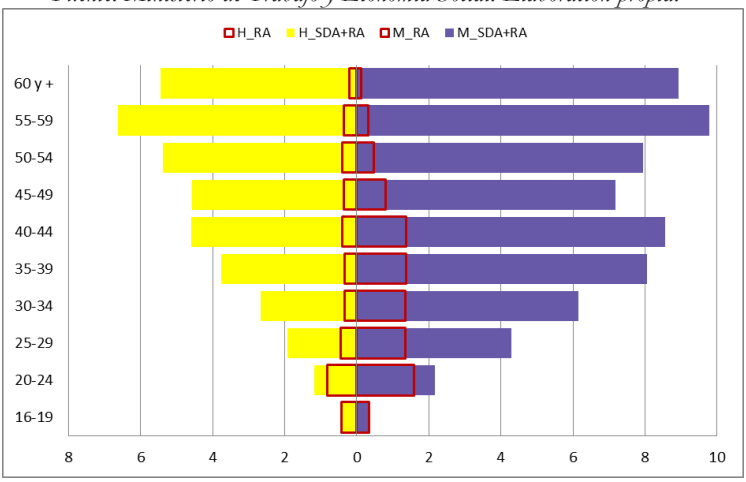
Por su parte la evolución de la curva de la RA (Figura 4) es ascendente y se intensifica claramente entre los años 2009 y 2015 como consecuencia de la crisis financiera primero y económica después, la denominada "gran recesión", que afectó de forma muy importante a sectores como la construcción y la hostelería/restauración lo que propició la vuelta al desempeño de la actividad agraria para el colectivo desempleado de estos sectores de actividad que, por lo general, presentaba escasos niveles de cualificación formativa y profesional. Esa tendencia se suaviza en los siguientes años hasta estancarse en los tres últimos en los 83.000 beneficiarios. Es decir, hemos pasado de los 2.449 del 2003 a los 53.827 del 2011 y los 83.098 de 2019. Esta dinámica de crecimiento se registra por igual en las dos comunidades autónomas siendo Andalucía la que concretan el 87,1% de sus perceptores, porcentaje bastante similar al del SDA, lo que supone un total de 72.364 personas.

Figura 4. Evolución del número de perceptores de SDA, RA y TEAS (1984-2019). Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.



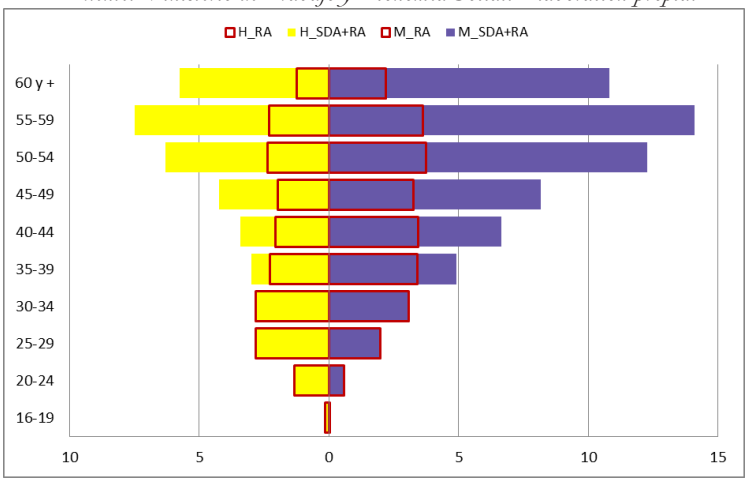
Otro de los aspectos importantes a tener en cuenta es que el perfil de los perceptores de ambas prestaciones es totalmente diferente y, además, ha ido cambiando con el tiempo según edad y sexo de sus beneficiarios, tal y como se puede comprobar si observamos las pirámides de los años 2007 y 2019 (Figuras 5 y 6). En ellas son evidentes, por un lado, el proceso de desaparición de los perceptores del SDA, no hay ningún beneficiario con menos de 35 años, y de su fuerte feminización ya que la mujer duplica en efectivos al hombre sobre todo en las edades de 50 y más años. Una rápida comparación de ambas pirámides muestra el profundo cambio producido en los 12 años que transcurren entre las dos fechas. La justificación no es otra que la imposibilidad de incorporar a nuevos perceptores tras la entrada en vigor de la reforma de 2002. Ello condena a que este colectivo vea mermado sus efectivos por el abandono, jubilación o fallecimiento de los existentes en ese año.

Figura 5. Pirámides de los TEAS en 2007.
Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.



Por otro, la RA, aunque siga teniendo más beneficiarias que beneficiarios, presenta una pirámide con una mayor presencia de hombres, incluso mayoritarios dentro del colectivo 16-34 años, que el observado en la del SDA y, lo que nos parece más trascendente, cuenta con una importante representación en todos los grupos de edad; de hecho, se podría hablar más de un "pilar" que de una pirámide. Ello nos apunta a una prestación con significativo calado entre todos los eventuales agrarios independientemente de su edad y sexo. Son en las edades maduras, 35-59 años, en las que la mujer adquiere más presencia que el varón en parte debido al propio proceso de envejecimiento del mayoritario colectivo femenino que inicialmente accedió a esta prestación. Es palpable como desde su puesta en marcha su importancia crece en todos los tramos y es la única con representación dentro del conjunto de los TEAS en los grupos etarios de menos de 35 años. Y lo que es muy importante es en los que los varones superan con claridad a las mujeres sobre todo entre los 20 y 30 años.

Figura 6. Pirámides de los TEAS en 2019.
Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.



3.2.2. La distribución territorial de los perceptores

La distribución municipal de los TEAS se va a analizar de forma agregada en base a la población de los diferentes municipios (Tabla 2) y atendiendo a su representación territorial (Figuras 7 y 8) en base a dos aspectos básicos como son, por un lado, el porcentaje que supone este colectivo respecto a la población comprendida entre los 18-64 años y, por otro, el que suponen respecto de los afiliados al actual Sistema Especial Agrario del Régimen General de la Seguridad Social (Figura 8). Tanto la tabla como las figuras se corresponden con el año 2011 ya que representa el punto medio del periodo 2007-2013 (recuérdese que se prolongó su ejecución hasta 2015) que es el que estamos analizando para el caso de LEADER y con el que realizamos la comparación respecto de del SDA-RA.

Una primera aproximación a su significación territorial se puede realizar a través de la Tabla 2. Son los municipios de tamaño intermedio (intervalos de 2.000-5.000 habitantes, e incluso de 1.000-2.000), los que poseen mayor presencia de este colectivo, al contrario de lo que pasaba en el año 2000 que lo encontrábamos en 1.000-2.000 habitantes llegando a representar 12,1% de respecto a la población comprendida entre 15-64 años; ello supone perder un 3% o, lo que es lo mismo, una reducción del 25%. Otro de los elementos destacables de esta tabla es que las mujeres TEAS representan respecto del total de ese grupo de edad valores muy superiores a los de la población total en todos los umbrales poblacionales establecidos. Es más, la diferencia que separa ambos volares se incrementa en términos relativos ya que mientras en el intervalo 0-499 el valor índice de la mujer es 124 alcanza el 145,5 en el de más de 20.000 habitantes. Es normal que, tal y como pudimos comprobar con las pirámides, las ratios de feminidad superen el 200% en los municipios con tramos de población a los 10.000 habitantes; valores que se reducen en los más bajo como consecuencia del proceso de masculinización que supuso la salida de la mujer joven y bien formada a partir de la década de los 80.

Tabla 2. TEAS según tamaño poblacional de los municipios andaluces, 2011.
Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.

Intervalos de Población	Trabajadores Eventuales Agrarios Subsidiados							Afiliados a la Seg. Social	
	Total		Mujer		Tot/Pob 15-64	Muj/Muj 15-64	Índice feminidad	Agraria/ Total	TEAS/ Afil_Agr
	Abs.	%	Abs.	%					
0-499	1.239	0,71	713	0,62	6.2	7.7	135.6	47.2	40.4
500-999	4.041	2,31	2.359	2,06	8.5	10.7	140.2	49.9	41.1
1.000-1.999	10.572	6,04	6.386	5,58	9.3	12.0	152.6	54.8	39.6
2.000-4.999	41.904	23,94	26.209	22,92	9.9	12.9	167.0	52.5	39.9
5.000-9.999	39.556	22,60	25.672	22,45	7.5	10.1	184.9	44.3	36.5
10.000-19.999	33.291	19,02	22.261	19,46	4.7	6.5	201.8	32.8	35.7
20.000 y +	44.425	25,38	30.767	26,90	1.1	1.6	225.3	8.7	26.2

Es evidente que si estamos hablando de un colectivo de trabajadores eventuales agrios, su reparto territorial debe estar estrechamente con dicha actividad y su cobro directamente relacionado con el Sistema que le da cobertura dentro de la Seguridad Social, la Figura 7 lo evidencia.

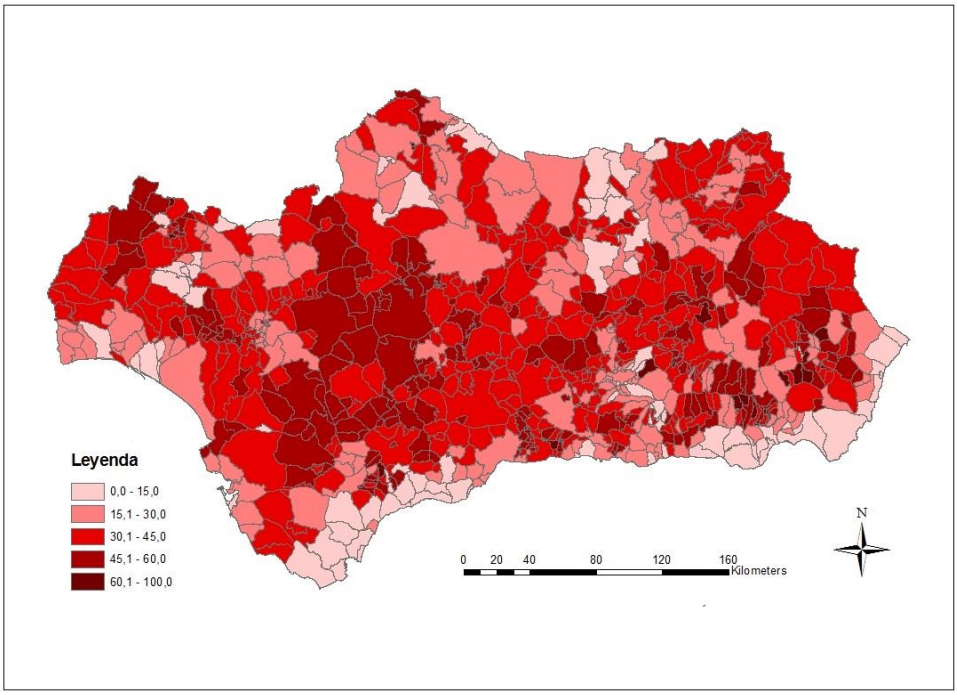
Así, para el año 2011, los municipios que presentaban los valores más altos se distribuyen desde la Sierra Sur (Sevilla), en el oeste, hasta la Sierra de Segura (Jaén), al este, alcanzando incluso a la vecina comarca de El Condado (Jaén) en Sierra Morena discurriendo por comarcas de la Subbética con clara presencia del monocultivo del olivar (Sierra Sur y Sierra Mágina en Jaén y Montes Occidentales y Montes Orientales en Granada). Por tanto, el monocultivo del olivar en la media montaña subbética es uno de los principales sistemas socioeconómicos que explicarían la localización del colectivo de TEAS, al poseer largos periodos del año sin apenas labores, lo que obliga a los trabajadores a percibir tal ayuda. No en vano, el olivar, como cultivo social que es, ocupaba en esos años al 32% de la mano de obra agraria andaluza siendo la principal actividad en más de 300 pueblos andaluces del que dependen más de 250.000 familias (Junta de Andalucía, 2014). Ello se traduce en que los afilados al Sistema Agrario Especial superen el 50% del total de los dados de alta en la Seguridad Social en un amplísimo número de municipios de estas zonas.

En sentido contrario, en la agricultura intensiva del litoral apenas aparece representado nuestro colectivo como lo demuestra que entre las 10 comarcas con menor presencia respecto de la población de 16-64 años nos encontremos con casos como son Campo de Dalías y Campo de Níjar y Bajo Andarax en el caso de Almería o la Costa y el sector fresero onubense. El recurso a mano de obra extranjera con carácter temporal y compromiso de retorno (Márquez, 2014) tras las campañas de recogida unido a las exigencias de permanencia que impone el cobro de la RA que obliga a residir en un municipio andaluz o extremeño, al menos 10 años, explicaría esta menor presencia del colectivo TEAS en estos territorios.

Ahora bien, si se hubiese representado el número total de TEAS sería en las campiñas del Guadalquivir de Sevilla y Córdoba, fundamentalmente, en las que encontraríamos la mayor presencia de este colectivo. Ello se debe, lógicamente, al mayor tamaño poblacional de estos municipios coincidiendo con otro de los ejes vertebradores del empleo agrario andaluz. Estas tres situaciones ponen de relieve la existencia de los tres ejes paralelos en los que se distribuye el empleo agrario en nuestra región (Pita y Pedregal,

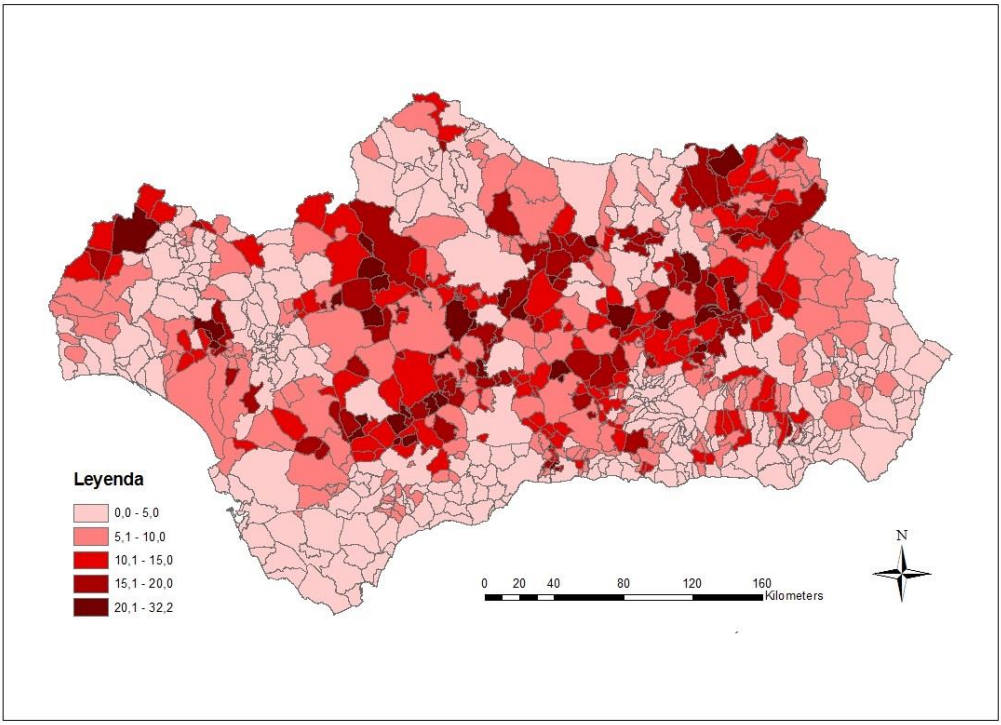
2011): campiñas del Guadalquivir, Subbética olivarera y litoral intensivo; el colectivo de TEAS tiene una importancia crucial, sobre todo, en el segundo.

Figura 7. Porcentaje de TEAS respecto de los afiliados al Sistema Agrario Especial de la Seguridad Social, 2011. Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.



Pero más importante aún, si ternemos en cuenta los procesos de despoblación que afectan a nuestro país, y, con menor intensidad, a la región andaluza, tiene el reparto que estos perceptores presentan respecto de la población en edad laboral (Figura 8). Ello por dos motivos. De un lado, por el importante porcentaje que representa este colectivo respecto de la población comprendida en ese intervalo etario. Se llega superar el 20% en los territorios menos poblados y dinámicos, reduciéndose su importancia en las zonas más próximas a la costa, los grandes ejes metropolitanos y ciudades medias interiores del Valle del Guadalquivir que, no conviene olvidar, también presentan en los últimos años pérdida de población (Del Valle, 2020). Por otro, su localización viene marcada por su carácter periférico, interior y montano y en la que se vislumbra de manera clara, aunque con algunos matices, la orografía andaluza. Así, los colores más intensos lo encontramos en Sierra de Aracena, Norte de Sevilla o el Condado jiennense en Sierra Morena y se extiende por los Sistemas Béticos en un cordón que recorre, al norte, el Prebético la Subbética de este a oeste las provincias de Jaén, Córdoba, Málaga, Sevilla y Cádiz y, al sur, la Penibética a través de Almería, Granada y Málaga, fundamentalmente.

Figura 8. Porcentaje de TEAS respecto de la población comprendida entre 18-64 años, 2011
Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia.



4. Discusión y conclusiones

La primera reflexión que hay que hacer es que la filosofía que plantean las dos actuaciones comparadas es opuesta. Por un lado, los principios básicos de LEADER se sustentan en la necesidad de emprender, de promover una actividad, para poder recibir ayudas públicas. Por el contrario, las prestaciones por desempleo que perciben los TEAS se configuran como una prestación asistencial a la que se tiene derecho cuando una persona se queda sin empleo y cumple todos los requisitos que la normativa de la Seguridad Social establece para ello. Desde este punto de vista, su situación es equiparable a la de cualquier otro trabajador que, estando dado de alta en ella, se queda en paro y tiene derecho a percibir una prestación por desempleo. El carácter singular del colectivo de los eventuales agrarios se justifica al amparo de las especiales circunstancias que devienen del carácter estructuralmente eventual de la actividad que desempeñan y que se reguló en base a un régimen especial de la Seguridad Social de segunda categoría, pues no contemplaba ni prejubilaciones, ni jubilaciones forzosas, entre otras cuestiones, y en el que las pensiones que se reciben tras la jubilación son exiguas (Romero, 2009).

LEADER potencia el dinamismo y el riesgo empresarial, lo que se convierte en su punto débil cuando de territorios poco dinámicos hablamos, especialmente en el caso de municipios pequeños, interiores y montanos. Ello se traduce en que los fondos públicos

procedentes, fundamentalmente, de la Unión Europea, al igual que ocurre históricamente con el resto de los provenientes de la Política Agraria Comunitaria (PAC), como el actual pago básico, se terminan concentrado en los territorios más dinámicos muchos de ellos urbanos como ocurre con las grandes capitales provinciales: Sevilla o Madrid, por poner dos ejemplos (Larrubia, 2017; Leco y Pérez, 2019). Es indudable que, en última instancia, ese reparto de los fondos termina favoreciendo los procesos de despoblación y envejecimiento que afectan, con diferente intensidad y cronología, a nuestro país (Collantes y Pinilla; 2019; Nieto y Capote, 2020) o a Andalucía (Larrubia y Natera, 2019). Ahora bien, LEADER traslada a la sociedad una imagen de actividad, progreso y esfuerzo como elemento básico de desarrollo territorial. Por el contrario, el SDA-RA favorece el denominado círculo "vicioso" (Ramos y Romero, 1994) del subsidio y de la economía sumergida en la medida en que muchas de las actividades que se realizan al margen de la agraria, no son declaradas por parte de los potenciales perceptores. Con ello se traslada una imagen de Andalucía y Extremadura de tierras "subsidiadas", escasamente emprendedoras y dinámicas olvidando que los beneficiarios de subsidios son muchos, están en todos los sectores económicos y se encuentran repartidos por todo el territorio nacional e internacional. La firma de peonadas de favor (falsas), que se utiliza como argumento para socavar y desprestigiar a este tipo prestaciones a la voz de "fraude", fue realizada en su gran mayoría por alcaldes que intentaba responder, sin ánimo de lucro, a situaciones individuales de extrema necesidad allí donde la acción estatal o del mercado no llegaba (López y Robles, 2020).

La implementación de LEADER ha propiciado procesos de gobernanza, de innovación social y de creación de capital social gracias a la constitución de partenariados público-privados que han ayudado a los territorios rurales a incrementar su capacidad de resiliencia en situaciones de crisis (Cheshire et al. 2015; Martínez, et al., 2015). Además, han contribuido a la existencia de prácticas de desarrollo rural neo-endógeno. Por otro lado, la situación de crisis actual ha demostrado la importancia del sector agrario desde un punto de vista socioeconómico como "refugio". Las prestaciones por desempleo para estos trabajadores se han convertido, como demuestra el crecimiento de sus perceptores tras la crisis en el caso de la RA de forma contundente, en un acicate más para la vuelta al campo, previsiblemente temporal (Langreo y Requejo, 2009), de colectivos desempleados de otros sectores económicos, favoreciendo su estabilidad residencial y su integración social. La paz social alcanzada en el tardofranquismo en tierras andaluzas y extremeñas gracias al SDA-RA vuelve a activarse como respuesta a una de las crisis más importantes que ha vivido nuestro país desde la Guerra Civil.

El beneficiario de las ayudas ligadas a LEADER suele formar parte de un colectivo –projects class- que mantiene relaciones con los poderes políticos y administrativos de los GAL que terminan siendo decisivos en la adjudicación de estas ayudas. De esta manera, se refuerzan las estructuras de poder en favor de determinados lobbies económicos y políticos en detrimento de determinados grupos sociales que quedan marginados de ellas (Nardone et al., 2010; Gardner, 2011; Navarro, el al., 2016). Por su parte, los perceptores del SDA-RA pueden ser cualquier persona que cumpla con los requisitos establecidos al efecto. Bien es cierto que, en la medida en que su cobro está condicionado a la certificación de un número mínimo de jornadas, el empresario agrario que contrata al trabajador eventual se convierte en decisivo en el cobro de tal prestación. En estos casos, que también los hubo, movidos por fines pura y estrictamente crematísticos, situación

antitética a la referida en el caso de los alcaldes. Máxime si pensamos en grandes monocultivos cada vez más mecanizados y que requieren un menor volumen de mano de obra que tiempo ha afectó a todas las labores ligadas con el cultivo del cereal y que ahora se traslada, con ritmo vertiginoso, al olivar, especialmente en el caso de la recogida de la cosecha (Colombo et al, 2020).

Además, se constatan evidentes procesos, aunque insuficientes, de empoderamiento y gobernanza de la mujer en los que la progresiva mayor educación y formación les está permitiendo asumir retos y proyectos innovadores en el contexto del mundo rural así como construir unas nuevas identidades rurales femeninas (Porto et al., 2015). Este hecho permite contrarrestar el proceso conocido como de "huida ilustrada" (Camarero, 2009; Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino, 2011) que tuvo lugar en décadas pasadas. Se constata, tanto a nuestro país como en el contexto europeo, una significativa vuelta al mundo rural de los jóvenes, y dentro de ellos las mujeres, al amparo de un nuevo paradigma emergente de relación, interactuación y sentimiento de lo rural, de lo local, (Nogué, 2016; Baylina, et al., 2019). Por su parte el SDA-RA ha permitido a las mujeres la visibilización de un trabajo en el sector agrario que, en el mejor de los casos, era considerado como "ayuda familiar" lo que se traducía en una dependencia socioeconómica del varón y en una flagrante discriminación de género (Langreo, 2004; Gálvez y Matus, 2012).

El volumen de dinero que se emplea y se moviliza tanto por una como otra actuación es muy diferente. En el caso de LEADER el total de inversión es de 514 millones de euros, de los que 209 fueron ayudas públicas durante los 7 años del periodo 2007-2013. Los beneficiarios privados finales, tanto personas físicas como jurídicas, fueron 3.118. Los empleos generados, ya sean nuevos como consolidados, fueron 20.564 de los que el 28% fue empleo nuevo. Además en 163 municipios GAL no se ejecutó ningún proyecto de promotor privado Por el contrario, las prestaciones asistenciales por desempleo en el sector agrario se financian con fondos públicos procedentes del Estado español y alcanzan un volumen total de gasto en los 7 años que estamos comparando de 5.540 millones de euros para un número medio anual de 199.985 perceptores lo que equivale a un total de prestaciones de 1.398.913. Magnitudes que ni por su cuantía ni por su reparto territorial aguanta una mínima comparación y, por ende, en relación con su incidencia para frenar los procesos de despoblación de estos territorios rurales.

LEADER ha olvidado o marginado a ciertos colectivos como beneficiarios de sus ayudas, especialmente a los trabajadores agrarios, desempleados, inmigrantes, jóvenes y mujeres. Marginación que va paralela a la constatada ausencia de implicación y/o participación real de los ciudadanos en tal iniciativa que, aun mejorando con el paso de los años, está muy lejos de lograrse en los niveles más altos de decisión dentro de los GAL (Esparcia, 2014; Augustyn y Nemes, 2014; Bosworth et al., 2016). Por el contrario, el SDA-RA son unas prestaciones que desde los años 90 pasan a tener como beneficiaros principales al colectivo de las mujeres; así ocurre en las dos prestaciones por separado. Ahora bien, la crisis de 2008 ha incrementado considerablemente los efectivos masculinos e incluso la presencia de extranjeros que se han asentado en nuestro país mayoritariamente europeos y latinoamericanos.

La diversidad productiva que pregona, propone y financia LEADER para el mundo rural ha favorecido el desarrollo del sector turístico, siendo el más beneficiado de forma directa, y, en menor medida, las actividades asociadas a los servicios personales y PYMES.

La puesta en valor del inconmensurable patrimonio natural y cultural con el que cuenta el mundo rural ha sido uno de los motores básicos para ello (Castillo y Martínez, 2014; Cejudo et al, 2020b), incluso el más directamente relacionado con la propia actividad agraria (Cañizares y Pulpón, 2020; Plaza et al, 2019; Mayordomo y Hermosilla, 2019). El SDA y la RA van intrínsecamente unidas al desempeño de la actividad agraria, actividad que, más allá de su significación en términos económicos y de empleo, entendemos que es elemento sustantivo y necesario de la propia ruralidad, bien es cierto que ya no suficiente. Por otra parte, no convendría perder de vista que, si bien las prestaciones están directamente relacionadas con el desempeño de la actividad agraria, permiten a este colectivo llevar a cabo actividades puntuales y complementarias –a veces con carácter sumergido- ligadas a otros sectores como son la hostelería, restauración o construcción, por lo que su coste rebasa los límites exclusivos de lo agrario y se expande, de una u otra manera, a otros sectores de actividad.

Finalmente, desde el punto de vista territorial, LEADER ha provocado un tratamiento desigual en el reparto de sus fondos entre los diferentes municipios que componen la región andaluza, y lo mismo ha ocurrido con otras regiones españolas. Se ha favorecido a los territorios de mayor población y centros comarcales, más dinámicos y con un tejido empresarial ya establecido. Frente a ellos, los municipios pequeños y periféricos en términos territoriales y socioeconómicos se ven marginados, cuando no olvidados, por esta iniciativa (Cañete et al, 2018; Nieto et al, 2015). De hecho, en muchos de ellos, la presencia de inversores privados es casi inexistente y son las propias corporaciones locales las únicas que emprenden en ellos, y no siempre (Cejudo et al, 2020c). Por su parte, el SDA-RA se ha convertido en un fenómeno transversal, social, agrario, y por tanto, rural, que ha generado importantes repercusiones poblacionales y territoriales: freno del éxodo rural, por consiguiente, fijación de mujeres y jóvenes; mantenimiento de las pirámides demográficas, pervivencia de una adecuada estructura de asentamientos y del sistema de ciudades en el agro andaluz. Su papel resulta trascendental para los pequeños municipios rurales al comprobarse la importancia relativa que suponen sus perceptores respecto de la población residente. Además, esta relevancia debe ser entendida también con perspectiva temporal en la medida en que este colectivo fuertemente feminizado ha podido alcanzar, y lo seguirá haciendo, la jubilación, asegurándose un nivel de ingresos básicos y esenciales para el mantenimiento de una vida digna en la vejez; una mujer rural que, históricamente, había quedado relegada al cobro de una raquítica pensión de viudedad cuando el marido fallecía producto de unas pensiones "del campo" de por sí exiguas.

En cualquier caso, y finalmente, la suma de ambas actuaciones se ha demostrado como palancas de resiliencia para estos territorios andaluces en situaciones de crisis tan importantes como la acaecida en 2008 (Sánchez-Zamora et al, 2014). Ahora bien, todo lo dicho hasta ahora no nos debe hacer olvidar que ella también ha provocado, junto a la vuelta al mundo rural, la emigración de nuestros jóvenes, con elevadísimos niveles de formación y capacitación, a países de nuestro entorno europeo bien es cierto que desde ópticas, perspectivas, actitudes y contingentes muy diferentes a los de los años 60 (Vásquez et al, 2021; Capote y Fernández, 2021).

Agradecimientos

Este estudio se ha realizado como parte del Proyecto de Investigación titulado "Éxitos y fracasos en la práctica del desarrollo rural neo-endógeno en la Unión Europea (1991-2014)", financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad de España dentro de su Programa de Excelencia. CSO2017-89657-P. Adicionalmente, esta investigación forma parte del proyecto "El vaciamiento del campo andaluz. Prácticas y propuestas para ocuparlo", financiado por la Junta de Andalucía, concretamente el Centro de Estudios Andaluces, PRY112/19.

Bibliografía

Anula, C. y Díaz, E. (1997). Mercado de trabajo y estrategias familiares: el caso de la Andalucía rural. *Estudios Regionales*, 48, 1-26. Recuperado de http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf523.pdf

Arnalte, E., Baptista, F. O. y Garrabou, R. (2012). Viejas y nuevas dimensiones de la cuestión de la tierra. *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*, 231, 11-28. Recuperado de https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/Biblioteca/Revistas/pdf_REEAP%2Fr231_11_28.pdf

Augustyn, A. y Nemes, G. (2014): Catching up with the West? Europeanisation of rural policies in Hungary and Poland. *Studies in agricultural economies*, 116, 114-121. https://doi.org/10.7896/j.1419

Baylina M., Villarino M., García Ramón M. D., Mosteiro M. J., Porto A. M., y Salamaña I. (2019). Género e innovación en los nuevos procesos de re-ruralización en España. *Finisterra*, LIV (110), 75-91. doi: https://doi.org/10.18055/Finis16053

Bosworth, G., Annibal, I., Carroll, T., Price, L., Sellick, J. y Shepherd, J. (2016). Empowering local action through neo-endogenous development; the case of LEADER in England. *Sociologia Ruralis*, 56(3), 427-449. doi: https://doi.org/10.1111/soru.12089

Cañete, J. A., Cejudo, E., y Navarro, F. (2017). ¿Desarrollo rural o desarrollo de territorios rurales dinámicos? La contribución a los desequilibrios territoriales por parte de los programas de desarrollo en el sur de España, Andalucía. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, 37(2), 265-295. doi: https://doi.org/10.5209/AGUC.57726

Cañete, J. A., Cejudo, E y Navarro, F. (2018). Territorially unequal rural development: the cases of the LEADER Initiative and the PRODER Programme in Andalusia (Spain). *European Planning Studies*, 26(4), 726-744. doi: https://doi.org/10.1080/09654313.2018.1424118

Cañete, J., Nieto, A., Cejudo, E. y Cárdenas, G. (2020). Territorial Distribution of Projects within the LEADER Approach (2007–2013) in Extremadura and Andalusia. En: E. Cejudo and F. Navarro (Eds.), *Neoendogenous Development in European Rural Areas. Results and Lessons* (pp. 87-109). Cham: Springer.

Camarero, L. (Coord.) (2009). *La población rural en España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social*. Barcelona: Obra Social de la Fundación La Caixa.

Cañizares, M. C., y Ruiz, A. R. (2020). Paisajes del viñedo, turismo y sostenibilidad: interrelaciones teóricas y aplicadas. *Investigaciones Geográficas*, 74, 9-28. doi: https://doi.org/10.14198/INGEO2020.CRRP.

Castillo J. y Martínez C. (2014). El patrimonio agrario: Definición, caracterización y representatividad en el ámbito de la UNESCO. *Boletín de la Asociación Española de Geografía*, 66, 105-124. doi: https://doi.org/10.21138/bage.1782

Capote, A. y Fernández, B. (2021). La Nouvelle Vague de la emigración española en Francia: proyectos migratorios y tipos de migrantes. *Revista Española de Sociología*, 30 (2), a23, 13-36. doi: https://doi.org/10.22325/fes/res.2021

Cárdenas, G., y Nieto, A. (2017). Towards Rural Sustainable Development? Contributions of the EAFRD 2007–2013 in Low Demographic Density Territories: The Case of Extremadura (SW Spain). *Sustainability*, 9(7), 1173. doi: https://doi.org/10.3390/su9071173

Casellas, A., Tulla, A., Vera, A. y Pallarés, M., (2013). Gobernanza local y espacio rural: un análisis territorial desde la perspectiva de género. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 62, 379-402. doi: https://doi.org/10.21138/bage.1582

Cejudo, E., Navarro, F., Cañete, J. A. (2016a). Perceptores del subsidio y de la renta agraria en el sur de España: evolución, diferencias territoriales y estructura por edad y sexo. *AGER, Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural,* 20, 33-72. doi: https://doi.org/10.13140/RG.2.1.4905.6085.

Cejudo, E., Navarro, F., Cañete, J. A. (2016b). Evolución y distribución territorial de los trabajadores eventuales agrarios subsidiados en Andalucía. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles,* 72, 117-147. doi: https://doi.org/10.21138/bage.2334

Cejudo, E., Navarro, F. y Camacho, J.A. (2017). Los beneficiarios privados finales de los Programas de Desarrollo Rural. Realidades frente a necesidades de participación. El caso de Andalucía 2002-2008. *Cuadernos Geográficos*, 52(2), 155-175. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v56i2.5237

Cejudo, E., Navarro, F. y Cañete, J.A. (2020a). Young and women entrepreneurs in neo-endogenous development. En: E. Cejudo, and F. Navarro (Eds.), *Neoendogenous Development in European Rural Areas. Results and Lessons* (pp. 209-234). Cham: Springer.

Cejudo, E., Castillo, J. y Toro, F. (2020b). Agrarian Heritage as an Example of the Sustainableand Dynamic Use of Natural Resources. LEADER Projects in Andalusia 2007 – 2013. En: E. Cejudo, and F. Navarro (Eds.), *Neoendogenous Development in European Rural Areas. Results and Lessons* (pp. 251-282). Cham: Springer.

Cejudo, E., Cañete, J. A, Navarro, F. y Ruiz, N. (2020c). Entrepreneurs and Territorial Diversity: Success and Failure in Andalusia 2007–2015. *Land* (8):262. doi: https://doi.org/10.3390/land9080262

Cheshire, L., Esparcia, J. y Shucksmith, M. (2015). Community resilience, social capital and territorial governance. *AGER, Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 18, 7-38. doi: https://doi.org/10.4422/ager.2015.08

Collantes, F., y Pinilla, V. (2019). *¿Lugares que no importan?: La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente.* Zaragoza: Prensas Universitarias de Zaragoza.

Colombo, S., Sánchez-Martínez, J.D. y Perujo-Villanueva, M. (2020). The trade-offs between economic efficiency and job creation in olive grove smallholdings. *Land Use Policy*, 96,104696, https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.104696

Del Valle, (2020). Envejecimiento demográfico y (des)población en las ciudades medias interiores de Andalucía (2008-2018). *Cuadernos Geográficos* 59(2), 263-286. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v59i2.10604

Esparcia, J. (2014). Innovatión and networsks in rural areas. An analysis from European innovative proyects. *Journal of Rural Studies*, 43, 1-14. doi: https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2013.12.004

Gálvez, L. y Matus, M. (2012). Género y ruralidad en Andalucía: un diagnóstico regional. *Estudios Regionales*, 94, 195-218. Recuperado de http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf1191.pdf

Gardner, G. (2011). Community action in rural Wales. En P. Milbourne (Ed.), *Rural Wales in the twenty-first century. Society, economy and environment* (pp. 81-112). Cardiff: University of Wales.

Gordo, P. (2011). Las políticas territoriales de la Unión Europea: un balance de veinte años en Castilla y León. *Estudios de Economía Aplicada*, 29(1), 7-30. Recuperado de http://ojs.ual.es/ojs/index.php/eea/article/view/3930/3823

Gujoan, E., Badía, A. y Tulla, F. (2016). El nuevo paradigma del desarrollo rural. Reflexión teórica y reconceptualización a partir del Rural Web. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 71, 179-201. doi: https://doi.org/10.21138/bage.2279

Junta de Andalucia (2014). *Anuario de estadísticas agrarias y pesqueras de Andalucía*. Sevilla: Junta de Andalucía.

Labianca, M., De Rubertis, S., Belliggiano, A., y Salento, A. (2016). Innovation in rural development in Puglia, Italy: critical issues and potentialities starting from empirical evidence. *Studies in Agricultural Economics*, 118(1), 38-46. doi: https://doi.org/10.7896/j.1531

Langreo, A. (2004). Mujer y trabajo en el mundo rural. En N. López Estébanez, E. Martínez Gamido y E. Saez Pombo (Eds.), *Mujeres, medio ambiente y desarrollo rural* (pp. 173-198). Madrid: Instituto Universitario de Estudios de la Mujer y Univ. Autónoma de Madrid.

Langreo, A. y Requejo, J. (2009). El regreso del trabajo agrario y rural como refugio. En AA.VV., *Informe anual del sector agrario en Andalucía 2008* (pp. 349-364). Málaga: Fundación UNICAJA.

LaPan, C., y Barbieri, C. (2014). The role of agritourism in heritage preservation. *Current Issues in Tourism,* 17(8), 666-673. doi: https://doi.org/10.1080/13683500.2013.849667

Larrubia, R. (2017). La Política Agraria Común y sus reformas: reflexiones en torno a la reforma de 2014-2020. *Cuadernos Geográficos*, 56(1), 124-147. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v56i1.4634

Larrubia, R. y Nátera, J.J. (2019). Envejecimiento y masculinización de la población rural andaluza. En E. Cejudo y F. Navarro (Eds.), *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territorios rurales: los casos de España, Italia y Francia* (pp. 121-152). Lecce: Universidad de Salento.

Leco, F.; Pérez, A. (2019). Desajustes territoriales en la distribución del Pago Básico de la PAC en España *Cuadernos Geográficos* 58(3), 57-82. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8633

López, A. y Robles, A. (2020). El subsidio por desempleo agrario en Granada (1984-1996): Bolsas de fraude y dinámica de la contienda política. *Cahiers de civilisation espagnole contemporaine* [En ligne]. doi: https://doi.org/10.4000/ccec.11650

Lukic, A., y Obad, O. (2016). New Actors in Rural Development - The LEADER Approach and Projectification in Rural Croatia. *Sociology and Space*, 54(1), 71-90. doi: https://doi.org/10.5673/sip.54.1.4

Márquez, J.A. (Dir.) (2014). *Jornaleros Extranjeros en España. Ei contingente agrícola de temporada como política de control de flujos migratorios*. Huelva: Servicio de Publicaciones de la Universidad de Huelva.

Marsden, T. (2009). Mobilities, vulnerabilities and sustainabilities. *Sociologia Ruralis*, 49(2), 113-131. doi: https://doi.org/10.1111/j.1467-9523.2009.00479.x

Martínez, F., Sacristán, H. y Yagüe, J. L. (2015). Are local action groups, under LEADER approach, a good way to support resilience in rural areas? *AGER, Revista de Estudios sobre Despoblación y Desarrollo Rural*, 18, 39-63. doi: https://doi.org/10.4422/ager.2015.06

Mayordomo, S. y Hermosilla, J. (2019). Evaluación del patrimonio cultural: la Huerta de Valencia como recurso territorial. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 82, 2790, 1-57. doi: http://dx.doi.org/10.21138/bage.2790

Ministerio de Medio Ambiente y Medio Rural y Marino. (2011). *Diagnóstico de la Igualdad de Género en el Medio Rural*. Madrid: Ministerio de Medio Ambiente Rural y Marino.

Molinero, F., Baraja, E., Alario, M. (2008). Agricultura y transformación del espacio rural en España, 1986-2007. En AA.VV., *España y el Mediterráneo. Una reflexión desde la Geografía española. (Aportación española al XXXI Congreso de la UGI de Túnez)*. Madrid: AGE. (formato CD).

Molinero, F. y Alario, M. (2019). Ante el reto de la despoblación de la España interior y sus diferencias regionales. En E. Cejudo y F. Navarro (Eds.), *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territorios rurales: los casos de España, Italia y Francia* (pp. 41-70). Universidad de Lecce: Universidad de Salento.

Nardone, G., Sisto, R. y Lopolito, A. (2010). Social capital in the Leader Initiative: a methodological approach. *Journal of Rural Studies*, 26, 63-72. doi: https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2009.09.001

Navarro, F., Woods, M. y Cejudo, E. (2016). The LEADER Initiative has been a victim of its own success. The decline of the bottom-up approach in rural development programmes. The cases of Wales and Andalusia. *Sociologia Ruralis*, 56 (2), 270-288. doi: https://doi.org/10.1111/soru.12079

Nieto, A. y Cárdenas, G. (2015). El método LEADER como política de desarrollo ru-ral en Extremadura en los últimos 20 años. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 69, 139-162. doi: https://doi.org/10.21138/bage.1893

Nieto, J. A. y Capote, A. (2020). Geografía del envejecimiento en España y Portugal. *ERIA. Revista cuatrimestral de Geografía*. XL (1), 107-122. doi: https://doi.org/10.17811/er.1.2020.107-122

Nogué, J. (2016). El reencuentro con el lugar: nuevas ruralidades, nuevos paisajes y cambio de paradigma. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, 62(3), 489-502. doi: https://doi.org/10.5565/rev/dag.373

Pita, M.F., Pedregal, B. (Coord.) (2011). *Tercer informe del desarrollo territorial de Andalucía 2010*. Sevilla: Universidad de Sevilla.

Plaza, J. J., Cañizares, M.C., y Ruiz, A.R. (2017). Patrimonio, viñedo y turismo: recursos específicos para la innovación y el desarrollo territorial de Castilla la Mancha. *Cuadernos de Turismo,* 40, 547-571. doi: https://doi.org/10.6018/turismo.40.310101

Plaza, J. I., Herrero, D., Martínez, M. y Baraja E. (2019). Paisaje de huertas periurbanas y ciudad: algunos ejemplos de Castilla y León. *Cuadernos Geográficos*, 58(2), 168-193. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i2.7431

Porto, A. M., Villarino, M., Baylina, M., García, M., Salamaña, I. (2015). Formación de las mujeres, empoderamiento e innovación rural. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 68, 385-406. doi: https://doi.org/10.21138/bage.1867

Ramos, E., Romero, J. (1994). Del «productivismo» al «ruralismo»: una reflexión sobre la política agraria en Andalucía. *Revista de Estudios Agrosociales*, 169, 175-212. Recuperado de https://www.mapa.gob.es/ministerio/pags/Biblioteca/Revistas/pdf_reas%2Fr169_06.pdf

Ray, C. (2006). Neoendogenous rural development in the EU. En P. Cloke, T. Marsden y P.H. Mooney (Eds.), *Handbook of rural studies* (pp. 278-290). London: Sage.

Romero, J. (2009): *La protección social agraria*. Granada: Universidad de Granada. Tesis Doctoral

Sánchez-Zamora, P., Gallardo, R. y Ceña, F. (2014). Rural áreas face economic crisis: Analyzing the determinants of successful territorial dynamic. *Journal of Rural Studies*, 35, 11-25. doi: https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2014.03.007

Silva, R., y Fernández, V. (2020). Unesco's territorial regarding (and disregarding) on its territorial heritage programmes: World Heritage Convention, Man and the Biosphere Programme (MaB) and International Geoscience and Geoparks Programme. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, (86). doi: https://doi.org/10.21138/bage.2987

Talego, F. (2012). La memoria y la tierra en el imaginario de los jornaleros andaluces. En M. Soler y C. Guerrero (Coords.), *Patrimonio cultural en la ruralidad andaluza* (pp. 64-79). Sevilla: Consejería de Cultura de la Junta de Andalucía.

Tellmann, K. (2012). Measuring social capital accumulation in rural development. *Journal of Rural Studies*, 28(4), 458-465. doi: https://doi.org/10.1016/j.jrurstud.2012.10.002

Vásquez, I., Capote, A. y López de Lera, D. (2021). La nueva emigración española en Alemania y Reino Unido: identidades migratorias en cuestión. *Revista Española de Sociología*, 30(2), a24, 37-59. doi: https://doi.org/10.22325/fes/res.2021

Propuestas desde el desarrollo rural para la Andalucíaen riesgo extremo de despoblamiento. Entre la consideración y el olvido

Francisco Antonio Navarro Valverde
Universidad de Granada
favalver@ugr.es

Eugenio Cejudo García
Universidad de Granada
cejudo@ugr.es

Miguel Ángel García Arias
Acción Contra el Hambre
miguelgarciarias@gmail.com

Los territorios vaciados de Andalucía presentan una serie de problemáticas propias que les impiden afrontar de forma adecuada el reto demográfico. ¿Qué protagonismo está teniendo la problemática del despoblamiento de estos territorios en la acción del desarrollo rural neo-endógeno, del enfoque LEADER? ¿Se adaptan las actuaciones de los Grupos de Acción Local (GAL) al despoblamiento de estos territorios? Se tiene como área de estudio estos territorios de baja densidad, con elevado envejecimiento y éxodo de mujeres y jóvenes, de la región. La metodología utilizada es variada. Tras delimitar el área de estudio, los municipios en riesgo extremo de despoblación, y los GAL donde se ubican mayormente estos territorios; se analizan las medidas y actuaciones propuestas en cada una de las Estrategias de Desarrollo Local (EDL) de los GAL para estos municipios vaciados.

Los resultados apuntan a un inadecuado enfoque, a una dedicación secundaria o casi nula atención a los problemas causantes y derivados del despoblamiento. A pesar de ello, algunas propuestas se pueden denominar como inoovadoras y muy relevantes para afrontar estas problemáticas estructurales.

A pesar de los déficits que plantean estas iniciativas (inadaptación a problemáticas propias de estos territorios, reducida aportación económica y alta burocratización), de las carencias de las propuestas ("aspirina para todos", reducida financiación, escaso compromiso institucional y limitado seguimiento de la población local); las actuaciones planteadas están contribuyendo a mitigar, en parte, las graves situaciones de estos territorios vaciados. Hay espacio aún por trabajar en materia de acceso a servicios básicos, movilidad y logística; promoción de internet de alta velocidad y servicios online; renovación generacional y atracción de jóvenes; y asentamiento de nuevos pobladores e inclusión social.

1. Introducción

La pérdida de población y el envejecimiento, han llegado a ser uno de los más relevantes problemas de la sociedad europea, particularmente para un elevado número de territorios rurales (Woods, 2016), incrementando las desigualdades espaciales. En estas áreas rurales, este fenómeno es, al mismo tiempo, un problema y un efecto lateral de la pérdida de peso en el número de habitantes, importancia socio-económica, y

protagonismo político. Denominadas como áreas rurales profundas por autores tales como Molinero (2019) o Woods (2016), están caracterizados por bajas densidades de población (menos de 10 hab./km²), una continua pérdida de habitantes (municipios con escasa población, menos de 1.000 habitantes), envejecimiento de las pirámides de población, una creciente marginalidad física y virtual, y una evidente situación de dependencia económica.

Desde los 90 del siglo XX, expertos ruralistas tales como Kayser (1990) o García (2011), describieron el *renacimiento rural* en los países desarrollados. Ahora bien, también se han puesto de manifiesto la gran diversidad y diferencias de los territorios: espacios periurbanos, de montaña, profundos, etc. Así, autores como Bock (2016), Del Molino (2016), Goerlich et al. (2016), Recaño (2017) y Molinero (2019), con distintas interpretaciones y matices, ponen la atención en las extremas disparidades de los territorios rurales, reclamando mayor atención a las áreas rurales profundas y marginales. En este trabajo se estudian las propuestas enmarcadas dentro del enfoque LEADER, en cada Grupo de Acción Local (GAL) y en cada Estrategia de Desarrollo Local (EDL). La filosofía de LEADER está diseñada para actuar en mayor detalle en específicos territorios rurales a lo largo de la Unión Europea, adaptando sus propuestas a las problemáticas y circunstancias específicas de estas áreas. Además, en una perspectiva teórica, el enfoque LEADER está insertado dentro de los modelos de desarrollo rural neo-endógeno, definido como aquéllos centrados en las necesidades de la población, habilidades y expectativas, implicando la inclusión de una dimensión ética en el proceso de desarrollo que no puede ser conseguido con la ausencia de una significativa participación de la comunidad (Bosworth et al., 2016).

Sin embargo, en la práctica, esta forma de proceder y actuar está limitada por los mecanismos descendentes en la implementación del desarrollo rural, derivando en una alta similitud en las propuestas sin apenas propuestas específicas adaptadas a las particulares problemáticas y potencialidades de cada GAL. A pesar de ello, los municipios con mayores problemas de envejecimiento y éxodo rural están empleando LEADER como uno de los principales instrumentos, teniendo sus particulares especificidades como el marco para mejorar sus situaciones.

La región andaluza, en el Sur de España, cuenta con un número de municipios con serios problemas de despoblación. Este fenómeno, en los últimos veinte años, no ha parado. Pero ¿Cómo están afrontando estas dificultades las prácticas del desarrollo rural neo-endógeno? ¿Qué tipos de soluciones y alternativas para reducir el despoblamiento proceden de los GAL? En nuestro trabajo, en primer lugar, se detectan los municipios con mayor descenso de habitantes entre 2000 y 2020. En segundo lugar, las EDL, para el periodo 2015-2020 han sido revisadas, buscando qué tipo de objetivos, medidas y proyectos han sido propuestos.

Es preciso analizar cómo están abordando estos GAL la particular problemática de envejecimiento y pérdida de población, y qué tipo de propuestas en este sentido están surgiendo. Las principales preguntas de investigación son: ¿cómo el enfoque LEADER y los actores (GAL) consideran los problemas y las causas de la despoblación rural?, ¿qué tipo de propuestas se establecen? Así, los principales objetivos de esta investigación son el análisis de las propuestas de prácticas de desarrollo rural en las zonas rurales más afectadas por la despoblación de la región andaluza, y la relevancia que se le otorga a este fenómeno. Según esto, nuestra hipótesis central es: por un lado, la atención insuficiente

para enfrentar los problemas de despoblación rural; y, adicionalmente, que "las reglas de arriba hacia abajo y el enfoque genérico de la práctica del desarrollo rural neo-endógeno, están limitando la atención que necesita el fenómeno de la despoblación y las áreas donde estas problemáticas son sumamente preocupantes. Este tema, finalmente, está mostrando una inadaptación de estos planes para enfrentar los problemas reales de la despoblación. Asimismo, el bajo compromiso y liderazgo de los actores locales para reducir los problemas de despoblación. Y finalmente, el mínimo interés, también, de los gobiernos nacionales y regionales por los problemas de las zonas rurales marginales, que padecen las zonas rurales escasamente pobladas.

2. Enfoque teórico

La revisión bibliográfica sobre la implementación del enfoque LEADER para afrontar los problemas de estas áreas rurales marginales refleja varios puntos en común, suministrando varias sugerencias e indicaciones a considerar en la práctica del desarrollo rural neoendógeno. En primer lugar, la falta de políticas, medidas y acciones concretas para afrontar los problemas relativos al despoblamiento. A través de la Unión Europea (UE), se evidencia la presencia casi nula de políticas y medidas concretas sobre áreas escasamente pobladas para atender sus problemáticas y necesidades específicas demográficas, sociales y geográficas (Pinilla y Sáez, 2017; Langreo y García, 2019; Sánchez-Zamora, 2014). Esta falta de atención está ligada también al uso de los términos "disparidad" y "diversidad" como sinónimos (Saraceno, 2013), siendo y mostrando situaciones y circunstancias diferentes. La disparidad apunta a los desequilibrios socioeconómicos territoriales en las zonas rurales que se enfrentan débilmente por las políticas de desarrollo rural. Esta falta de medidas y proyectos concretos para hacer frente a estos problemas se demostrará, también, a continuación, para los GAL analizados.

En el caso concreto de las prácticas neo-endógenas, y concretamente dentro del enfoque LEADER, no han existido medidas concretas para ámbitos escasamente poblados. Creado en 1991 y diseñado para las zonas rurales, el enfoque LEADER "no ofrecía una definición operativa de las zonas rurales. Con su enfoque participativo, las diferencias existentes entre zonas rurales se contabilizaron automáticamente a través de acciones a medida" (Saraceno, 2013: 342). El discurso de la práctica neo-endógena entiende un territorio homogéneo y sin especiales problemas. Sin embargo, se ha establecido desde hace mucho tiempo que la "comunidad de lugar está lejos de ser homogénea e incluye muchas "comunidades de interés" con capacidades muy desiguales para actuar" (Shucksmith, 2000: 208). Así, de alguna manera, las especificidades particulares del enfoque LEADER (enfoque ascendente, innovación, creación de asociaciones público-privadas locales, participación en la toma de decisiones local, cooperación interterritorial, integración multisectorial, trabajo en red y enfoque territorial) (European Comisión, 2006), no encajan con las debilidades y problemáticas especiales de las zonas rurales escasamente pobladas: el éxodo de los jóvenes, el envejecimiento, la marginalidad económica, la escasez de servicios públicos y privados, brecha digital, y la distancia geográfica a los principales centros de decisión económica y política a nivel nacional y regional, entre otras. Un ejemplo, la innovación social y la participación comunitaria en la toma de decisiones difícilmente se pueden implementar en este tipo de áreas rurales donde los pocos jóvenes y mujeres que viven en ellas están pensando en marcharse, para buscar mejores condiciones de vida o trabajo, y donde un

gran número de sus habitantes se encuentran ya jubiladas o en proceso para ello. Tampoco se puede olvidar que el enfoque LEADER se ha considerado una herramienta "menor" para resolver los problemas de las zonas rurales. Es un "instrumento menor, con escaso impacto en las principales áreas de intervención de la política rural" (Saraceno, 2013: 343). La difusión de la innovación en las zonas rurales profundas también está influenciada y determinada por el cambio demográfico (Lacquement, 2016). Si en las altas instituciones de la UE no existen objetivos y fines para estas áreas rurales, será complicado que las propuestas que vienen de las comunidades locales encajen dentro de estas formas de planificación y política. De ello deriva la vaguedad de las referencias a este tipo de problemas dentro de las EDL y sus posibles extrapolaciones en proyectos y acciones concretas.

Además, la escasez de fondos económicos y las condiciones extremadamente adversas de su situación inicial en estos GAL que incluyen territorios rurales profundos (en materia de éxodo de jóvenes, envejecimiento, marginalidad socioeconómica, ...), reducen la consecución de objetivos cruciales como pueden ser la reducción de la emigración, o la dinamización de las actividades económicas. Así lo demuestran Nieto y Cárdenas (2015) en el caso de las áreas rurales de la región de Extremadura (España). El fenómeno del envejecimiento es uno de los obstáculos más graves para promover el desarrollo. Unido a ello, "la descapitalización social y poblacional que aleja cada vez más estos espacios de su recuperación y dificulta enormemente la aplicación y efectividad de las políticas de desarrollo rural" (Leco et al., 2017: 97). Adicionalmente, la "pérdida de colectivos específicos imprescindibles, por ejemplo, los jóvenes, altamente educados o económicamente activos. Este problema pone bajo presión no solo la prosperidad económica sino también potencialmente la reserva de capital social y cultural, que, a su vez, y a largo plazo, se puede esperar que socave la capacidad de la comunidad para actuar y regenerarse" (Bock, 2016: 557).

Asimismo, y como se comprobará más adelante, los trámites para obtener una subvención tienen un alto componente burocrático, disminuyendo las oportunidades de los habitantes de estas áreas para obtener fondos. Esta dificultad se ve incrementada por el bajo nivel de solvencia económica y mayor riesgo a la hora de generar sus negocios y está ligada también al bajo número de consumidores potenciales en estos territorios (Navarro et al., 2018b; Cañete et al., 2018); lo que deriva en un elevado número de proyectos fallidos. En definitiva, estos municipios son percibidos como espacios sin solución, como territorios abandonados, lugares donde los proyectos fracasarán, donde es imposible generar alternativas económicas y sociales. En esta filosofía, la práctica del desarrollo rural podría incluso promover más desigualdades espaciales.

Además, los intereses personales y políticos de actores relevantes, élites locales y políticos; derivan, en estas zonas rurales escasamente pobladas, el uso de las inversiones LEADER como instrumento clientelar y de poder (Furmankiewicz y Macken-Walsh, 2016; Pawlowska, 2017), dejando de lado otras problemáticas más acuciantes. Asimismo, se considera que en la mayoría de este tipo de zonas rurales los ayuntamientos son las únicas entidades que llevan a cabo proyectos de desarrollo. Por tanto, este mecanismo funciona como una "lógica local de apropiación". Los ayuntamientos y las autoridades locales tienen el control unánime, la supremacía (Furmankiewicz y Macken-Walsh, 2016), controlando la toma de decisiones. El sector privado es irrelevante en estos contextos locales. Si bien una de las condiciones para establecer un GAL es que los miembros de la

administración pública deben constituir menos del 50%, a menudo son los alcaldes quienes planifican una parte esencial (Pawlowska, 2017). Esta mayor participación del sector público no se traduce en una mejor distribución social de los fondos, en una mayor participación de la población local y una mejor selección de los proyectos a realizar.

Aun así, la práctica del enfoque LEADER ha generado un elevado número de aportes y prácticas aceptables para afrontar la problemática de estas zonas rurales escasamente pobladas, pero en un número significativamente reducido de territorios, y sin generar un desarrollo rural efectivo para estas áreas. Por supuesto, y en primer lugar, una nueva filosofía de desarrollo y una nueva forma de entender estas zonas rurales como lugares de oportunidades (Copus, 2020; Sánchez et al., 2014; Alario & Baraja, 2006). La única presencia de GAL "fomenta la resiliencia y permite a estas comunidades superar los retos a los que se enfrentan, (…), por su capacidad para superar la ruptura social" (Martínez et al., 2015: 44). También, en la "promoción de la identidad local y territorial" (Buller, 2002: 192). Además, a pesar de la dificultad para impulsar la innovación social en estos lugares afectados por el envejecimiento y la despoblación, el enfoque LEADER ha trabajado en ello, obteniendo excelentes pero insuficientes resultados en este objetivo. Circunstancias similares se observan en innovación social, valorización del capital territorial y uso de capital extralocal, obteniendo en este tipo de áreas rurales escasamente pobladas experiencias comprometidas de proyectos y prácticas de desarrollo; creando con estas iniciativas, nuevas identidades en estos territorios (Belliggiano et al., 2018). Asimismo, acciones encaminadas a fomentar la diversificación económica; turismo rural (Tirado y Hernández, 2019; Maroto y Pinos, 2020; Maroto et al., 2020); protección del medio ambiente; la proximidad de servicios públicos y privados; promoción de pequeñas y medianas empresas; prestación de servicios, movilidad y cuestiones logísticas (Red Europea de Desarrollo Rural –REDR-, 2018a); la mejora de las infraestructuras; la promoción de servicios en línea e Internet de alta velocidad (REDR, 2019a); juventud y relevo generacional (REDR, 2018b); inclusión social y asentamiento de inmigrantes (REDR, 2019); reducción y simplificación de trámites burocráticos (REDR, 2019b) entre otros temas; han obtenido experiencias exitosas en un gran número de áreas rurales escasamente pobladas (Nieto y Cárdenas, 2018; Labianca y Navarro, 2019), "para retener las poblaciones existentes o alentar a las personas a trasladarse de centros urbanos a zonas rurales en declive" (Buller, 2002: 193).

Las anteriores circunstancias (inexistencia de medidas concretas para áreas escasamente pobladas; predominio de reglas de arriba hacia abajo; escasez de fondos económicos; condiciones extremadamente adversas de su situación de partida con un mínimo tejido empresarial; control de las élites locales en la toma de decisiones en el desarrollo rural; y la carestía de proyectos en innovación social); tienen como consecuencia los reducidos frutos de la práctica del desarrollo rural neoendógeno en estas áreas (Bock, 2016; Leco et al., 2017; Nieto y Cárdenas, 2015 y 2018; Navarro et al., 2018a; entre otros. "Los efectos del desarrollo rural han sido desiguales, y las diferencias entre las zonas rurales acomodadas y las marginales han aumentado tanto entre los países como dentro de ellos" (Bock, 2016: 552). Estas afirmaciones serán reflejadas y demostradas en los siguientes párrafos, dando, como resultado, casi una nula atención a las causas primigenias de la despoblación.

3. Metodología y área de estudio

Como un elevado número de autores han mostrado, hay una extrema complejidad para establecer una tipología de áreas rurales (Esparcia et al., 2017; Fadic et al., 2019; Molinero, 2019; Cos y Reques, 2019; Reig et al., 2016; entre otros). La mayor parte de ellos emplean como criterio principal la densidad de población (como sucede a Molinero, 2019). En el caso de la región andaluza, la aplicación de esta variable podrá ser problemática a causa de la elevada presencia de habitante en las áreas rurales. En términos generales, en esta región, los territorios rurales no sufren el problema del vaciamiento de la misma forma que otras regiones dentro del territorio nacional. Esta menor problemática no quiere decir que no se encuentren municipios con bajas densidades de población de menos de 10 habitantes e incluso de menos de 5 habitantes por kilómetro cuadrado: 15,3% de municipios en el primer caso, y 4,3% en el segundo caso. Se puede afirmar que en Andalucía las más graves situaciones están ligadas al declive de habitantes en un número alto de municipios (55,7%). Incluso este descenso es extremo en muchos de ellos. Obviamente los mayores descensos poblacionales están ligados a espacios de baja densidad de población.

Por ello, en nuestra región, la selección del área de estudio ha sido llevada cabo teniendo como principal indicador el declive de la población; concretamente los GAL que incluyen municipios con una población que decrece en torno al -29% entre los años 2000 y 2019. En este estudio, el despoblamiento ha sido destacado sobre el componente geográfico. El primer paso ha sido la detección de los municipios con un mayor descenso de habitantes entre los años 2000 y 2019. La primera fase ha sido desarrollada a través de un sencillo análisis cluster del crecimiento o declive de los habitantes en los 769 municipios de la región. Cinco agrupaciones de territorios fueron detectados: despoblamiento extremo, alto despoblamiento, moderado despoblamiento, ligero incremento poblacional y algo incremento poblacional. El área de estudio se ha circunscrito al primer grupo, a los municipios que sufren un extremo despoblamiento (como fue señalado antes, -29% entre los años 2000 y 2019).

Además, una gama de variables geográficas, demográficas y socioeconómicas han sido incluidas, buscando la caracterización de estos municipios: número de municipios, superficie, población total, densidad, altitud, masculinidad (total y entre 15 y 64 años), media de habitantes por municipio, envejecimiento, medio de edad, media de ingresos por habitantes, y empleados dentro del sector agrario. Los datos proceden del último año disponible, 2019. La mayor parte de estas variables muestran correlaciones medias con el declive o crecimiento poblacional (2000-2019), tanto en sus valores positivos como negativos, y situados entre los intervalos 0,42 y -0,11: población municipal (0,42), ingresos netos (0,41), densidad (0,25), edad media (-0,35), índice de envejecimiento (-0,34), altitud (-0,31), afiliación al sector agrario (-0,31), índice de masculinidad de 15 a 64 años (-0,21), e índice total de masculinidad (-0,11) (Tabla 1).

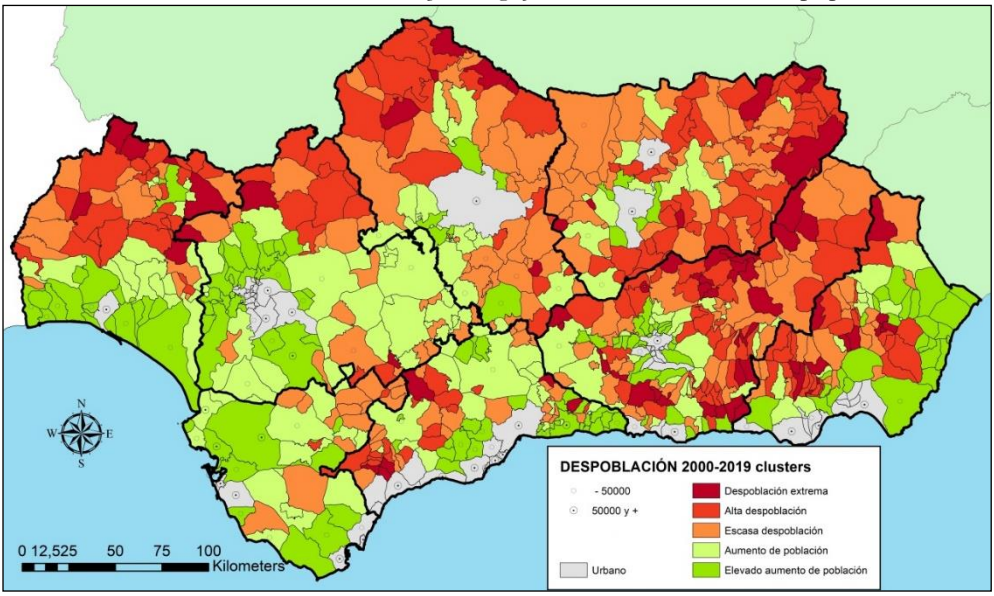
Tabla 1. Indicadores geográficos, demográficos y socioeconómicos atendiendo a las tipologías territoriales para la región andaluza (2019).
Fuente: Instituto de Estadística de Andalucía. Elaboración propia.

Indicadores /Tipologías	Extremo despoblamiento	Alto despoblamiento	Bajo despoblamiento	Suave incremento poblacional	Alto incremento poblacional	Total
Número de municipios	70	164	190	135	144	703
Superficie (km²)	6.012,6	17.848,0	23.168,3	17.344,6	14.546,3	78.918,8
Población (habitantes)	58.108	285.509	756.421	1.105.540	1.791.977	3.997.555
Densidad (hab./km²)	10	16	33	64	123	51
Altitud (metros)	751	683	559	444	293	531
Índice de masculinidad (total)	105	101	100	99	100	100
Índice de masculinidad (15-64 años)	115	110	107	104	103	104
Población/municipio (habitantes)	830	1.741	3.981	8.189	12.444	5.686
Crecimiento poblacional 2000-2019 %	-29,6	-16,2	-4,4	+6,3	+34,8	+11,6
Índice de envejecimiento (+65 años) %	28,7	24,1	19,8	17,4	15,1	17,5
Edad media	51	48	45	44	42	45
Ingresos netos por habitante (euros)	8.947,9	9.875,0	10.322,3	11.570,3	13.360,7	10.944
Personas afiliadas al sector agrario %	47,1	42,2	39,2	27,9	20,1	28,1

Los municipios seleccionados (70 en total) han sido aquellos que pertenecen al cluster 1, denominado "territorios con despoblación extrema" (Tabla 1 y Figura 1). Estos territorios presentan las mayores preocupantes y extremas situaciones, con un declive poblacional de casi el 30%, y una superficie de 6.013 km² (7% de la región andaluza). Están localizados, predominantemente, en aislados, periféricos y montañosos territorios, lejos de las principales vías de comunicación, y de los principales centros de decisión política y económica en las escalas nacional, regional, provincial e incluso comarcal. Se encuentran fundamentalmente en las provincias orientales: Granada (30), Almería (12), y Jaén (7); y en menor medida, en las provincias occidentales: Sevilla (3), Huelva (6), o Córdoba (6), no encontrando municipios de este tipo en la provincia de Cádiz. Los valores de sus variables muestran situaciones extremas y duras: un número muy reducido de habitantes (56.108), muy bajas densidades (10 hab./km²), alto envejecimiento (28,7%), índice de masculinización altísimo para los adultos (entre 15-65 años, de 115 hombres por cada 100 mujeres), alta media de edad (51 años); teniendo además crecimientos negativos vegetativos (Larrubia et al., 2020). Otras características son también distintivas de estos tipos de áreas rurales profundas: relevancia alta del sector agrario en el mercado laboral; bajos ingresos de sus habitantes; e incluso, atomización y dispersión de los

asentamientos. Es el rural más "auténtico", el más idealizado (Woods, 2011), y el que más alarmante situación posee. En estos municipios, un mayor protagonismo debe ser dirigido a actuaciones que afronten su vaciamiento.

Figura 1. Clústeres de espacios rurales atendiendo al crecimiento de población en los municipios de Andalucía para el periodo 2000-2019.
Fuente: Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía. Elaboración propia.



Estos municipios están situados en 26 GAL de la región andaluza, la cual tiene un total de 52 GAL (49,1%). En una segunda fase, 13 GAL han sido seleccionados atendiendo al número de municipios catalogados como de "despoblación extrema". De hecho, en estos con tres o más municipios, las EDL han sido analizadas Tabla 2. El análisis localiza las circunstancias más graves en los GAL de Guadix (10 municipios en "despoblación extrema" -31%, sufriendo un descenso poblacional cercano al -30%), Los Montes de Granada (40% de los términos municipales, y el 23% de los habitantes), y el Altiplano de Granada (con 5.257 habitantes).

Tabla 2. GAL seleccionados atendiendo a los municipios y habitantes en "despoblación extrema" para la región de Andalucía (2019). Fuente: Instituto de Estadística y Cartografía de Andalucía. Elaboración propia.

Número	GAL	Número de municipios en la categoría de "despoblación extrema"		Habitantes dentro de la categoría de "despoblación extrema"	
		Total	%	Total	%
1	Guadix	10	31,3	5.112	11,5
2	Alpujarra-Sierra Nevada de Granada	6	18,8	3.807	9,7
3	Alpujarra-Sierra Nevada de Almería	4	12,5	2.648	6,5
4	Filabres-Alhamilla	4	23,5	575	3,5
5	Pedroches	4	23,5	3.324	6,3
6	Montes	4	40,0	4.489	23,2
7	Valle Lecrín-Temple-Costa Interior	4	18,2	2.886	2,7
8	Sierra de Aracena y Picos de Aroche	4	13,8	2.819	7,4
9	Almanzora	3	11,5	1.066	2,0
10	Altiplano de Granada	3	21,4	5.257	9,9
11	Poniente Granadino	3	18,8	3.923	5,4
12	Sierra de Segura	3	25,0	4.148	17,7
13	Serranía de Ronda	3	12,5	1.393	1,0

Para estos 13 GAL, las correspondientes EDL para el periodo 2015-2020 han sido revisadas, tratando de averiguar dos aspectos clave. En primer lugar, cómo se aborda el fenómeno de la despoblación dentro de estos planes, y además de ello, el número de repeticiones de varias palabras clave relacionadas con esta problemática: "despoblación" (entendido como declive demográfico, "despoblamiento" (declive geográfico de habitantes en zonas periféricas); "envejecimiento"; y también, "asentamiento o fijación de población". Este último concepto, para averiguar si en las EDL se propusieron alternativas para afrontar el despoblamiento. Adicionalmente, fue considerado también, el apartado concreto donde estos cruciales conceptos fueron referenciados, diferenciando entre el documento de diagnóstico y análisis DAFO, y el documento propositivo (Objetivos y Plan de Acción). Así, estos conceptos clave fueron tenidos en cuenta en todas las EDL seleccionadas, y en todos sus apartados, como se muestra en el Tabla 3.

En segundo lugar, para el documento propositivo, dentro de los apartados de Objetivos y Plan de Acción, han sido estudiados aquellos objetivos y proyectos específicos relacionados con el afrontamiento del despoblamiento. Además, todas las notas y menciones relacionadas con esta problemática han sido abordados. En definitiva, la intención es extraer qué tipos de estrategias para estos tipos de territorios han sido propuestas.

4. Resultados

4.1. ¿Cómo han sido abordadas por los GAL dentro de sus EDL las problemáticas del despoblamiento rural?

Se ha buscado el número de repeticiones de estas palabras clave vinculadas a la despoblación: "despoblación", entendido como "declive demográfico rural"; "despoblamiento", entendido como declive geográfico de habitantes, como "despoblación en zonas rurales periféricas"; "envejecimiento"; y también, "fijación" o "asentamiento poblacional". Asimismo, se tuvo en cuenta, el lugar y apartado específico

de las EDL donde se ha referenciado cada una de estas palabras clave, y diferenciando: diagnóstico y análisis FODA, por un lado; y propuestas (Objetivos y Plan de Acción), por otro lado (Tabla 3). En primer lugar, se puede afirmar que se le otorga una gran importancia a los problemas de despoblación en las EDL de estos GAL estudiados. Esta pregunta se comprueba en el alto número de menciones de las palabras clave dentro de cada EDL. Así, con una media de 51 menciones para "envejecimiento", 14 para "despoblación" ("despoblación", declive geográfico de habitantes); 8 para "fijación o asentamiento poblacional"; y finalmente, 6 para "despoblación" (declive demográfico), son números muy altos.

En concreto, hay que resaltar el predominio de la palabra "envejecimiento", con un promedio de 51 menciones dentro de estas EDL y, sobre todo, dentro de los párrafos de diagnóstico y análisis DAFO (94%, 48 menciones). En segundo lugar, las palabras "despoblamiento" y "despoblación". En muchas ocasiones se han utilizado de forma indistinta, con un significado similar, cuando en el fondo no lo tienen.

Ahora bien, hay que señalar también una brecha extrema entre el diagnóstico y el análisis DAFO, por un lado, y los párrafos de propuestas, por el otro. Así, en las primeras se mencionan en un elevado número las palabras relacionadas con este tema, más del 50% en casi todas. Así, es extremo el caso del término "envejecimiento" (94%), y también de "despoblamiento" y "despoblación", 81% y 57%, respectivamente. Exceptuando en este caso, los conceptos de "fijación" o "asentamiento poblacional" (41%), siendo lógico este último aspecto por la mayor atención que se le da a las alternativas y soluciones para enfrentar esta problemática. Como se señalará más adelante, por un lado, en el diagnóstico y análisis DAFO, los habitantes locales tuvieron más protagonismo, mostrando su gran conocimiento del territorio. Asimismo, hay que resaltar también que en el análisis DAFO, los problemas relacionados con la despoblación, como el éxodo rural, el envejecimiento o la marginalidad, han sido tratados de forma superficial, sin un análisis profundo de sus causas y raíces principales e iniciales.

Por otro lado, las propuestas, las reglas y las líneas genéricas estuvieron supeditadas a la revisión "desde arriba", sobre todo desde la administración regional, reduciendo la oportunidad de enfocarse, como es debido, en las problemáticas específicas de la despoblación rural. Incluso, esta parte de la elaboración del documento propositivo, en concreto, la elaboración de las propuestas, fue desarrollada principalmente por los técnicos de los GAL, y los trabajadores externos al territorio, sin nula o casi nula participación de los habitantes locales, solo de las élites locales, y que viven, su mayor parte, fuera de estos municipios despoblados. Esta consecuencia fue probada anteriormente por Navarro et al. (2016), Nieto y Cárdenas (2015) o Saraceno (2013).

Finalmente, hay que señalar también que se ha prestado una atención reducida o incluso nula a las alternativas vinculadas a la fijación o asentamiento poblacional. Los conceptos "fijación o asentamiento poblacional", apenas se mencionan en un promedio de 8 veces en cada EDL, mostrando el interés casi nulo que se le da a las propuestas y alternativas para afrontar la despoblación rural.

Tabla 3. Palabras clave relacionadas con la despoblación mencionadas en las EDL para los GAL con un número elevado de municipios en "extrema despoblación" en la región andaluza para el período 2015-2020. Fuente: EDL de los correspondientes GAL. Elaboración propia.

GAL	Diagnóstico y análisis DAFO Total	Palabras			
		Despoblación	Despoblamiento	Envejecimiento	Fijación o asentamiento poblacional
Guadix	Diagnóstico y análisis DAFO	9	13	65	9
	Total	10	13	65	10
Alpujarra-Sª Nevada Granada	Diagnóstico y análisis DAFO	7	3	36	4
	Total	9	4	39	4
Sª Aracena y Picos de Aroche	Diagnóstico y análisis DAFO	1	0	8	0
	Total	2	0	10	0
Valle de Lecrín-Temple-Costa Interior	Diagnóstico y análisis DAFO	7	3	48	1
	Total	7	7	52	2
Montes	Diagnóstico y análisis DAFO	--	--	--	--
	Total	--	--	--	--
Alpujarra-Sª Nevada Almeriense	Diagnóstico y análisis DAFO	3	16	80	3
	Total	22	26	80	16
Filabres-Alhamilla	Diagnóstico y análisis DAFO	4	17	77	3
	Total	6	21	77	29
Pedroches	Diagnóstico y análisis DAFO	0	17	61	5
	Total	4	22	61	5
Poniente Granadino	Diagnóstico y análisis DAFO	5	10	43	0
	Total	7	10	43	0
Levante Almeriense y Almanzora	Diagnóstico y análisis DAFO	0	4	12	0
	Total	0	5	15	0
Sierra de Segura	Diagnóstico y análisis DAFO	0	15	70	4
	Total	0	15	72	15
Serranía de Ronda	Diagnóstico y análisis DAFO	4	31	53	0
	Total	4	34	55	0
Altiplano de Granada	Diagnóstico y análisis DAFO	2	10	23	10
	Total	3	15	46	14
Total	Diagnóstico y análisis DAFO	42	139	576	39
	Total	74	172	615	95
	% Diagnóstico y análisis DAFO atendiendo al total	56,8	80,8	93,7	41,1
	Media aritmética Diagnóstico y Análisis DAFO	3,5	11,6	48,0	3,3
	Media aritmética Total	6,2	14,3	51,3	7,9

4.2. *Propuestas para afrontar los problemas relacionados con el fenómeno de la despoblación señaladas en las EDL*

Para los apartados de las correspondientes EDL de Objetivos y Plan de Acción, se han señalado y estudiado aquellos objetivos y proyectos relacionados con la reducción de los problemas vinculados a la despoblación: por ejemplo, prestación de servicios básicos y de proximidad, mejora de la calidad de vida, fijación de jóvenes y mujeres, atracción de

nuevos pobladores y talento, nuevos puestos de trabajo para mujeres y jóvenes, entre otros. Asimismo, se han considerado todas las notas y menciones relacionadas con esta temática. En definitiva, se ha tratado de mostrar las estrategias para afrontar la sangría en el número de habitantes en estos GAL. En primer lugar, se puede reseñar la falta de objetivos, medidas y proyectos concretos para afrontar la despoblación en las EDL. Así, estos GAL, solo en contadas ocasiones, mencionan directa o indirectamente (fijación de los jóvenes, incorporación de jóvenes agricultores, niveles formativos y jóvenes, servicios de proximidad, etc.) este desafiante y grave problema de la despoblación (Tabla 4). Incluso para algunos GAL, los Objetivos y Planes de acción no mencionan directamente este problema: Valle de Lecrín-Temple-Costa Interior, Pedroches, Levante y Almanzora. Las normas y reglas dictaminadas desde instituciones superiores, como el gobierno regional, limitan esta mayor atención a áreas locales y escasamente pobladas. Estudios similares también apuntaron en esa dirección previamente (Cañete et al., 2018).

Tabla 4. Objetivos, proyectos y aspectos detectados en las EDL para los GAL con un elevado número de municipios en "extremo despoblamiento" en la región de Andalucía para el período 2015-2020. Fuente: EDL de los correspondientes GAL. Elaboración propia.

GAL	Aspectos que están relacionados con el despoblamiento	Objetivos	Proyectos	Otros
Guadix	Servicios esenciales, formación, emprendimiento, juventud y género, asentamiento y fijación de la población	--	2	1 Necesidad
Alpujarra-Sª Nevada Granada	Incorporación de jóvenes agricultores, conservación y protección del patrimonio rural, niveles formativos y juventud	--	2	1 Amenaza
Sª Aracena y Picos de Aroche	Participación en la toma de decisiones, mejora de la calidad de vida, juventud	1	1 Proyecto de Cooperación Interterritorial	1 Debilidad
Lecrín-Temple-Costa	Fijación de la población joven	--	--	1 Necesidad
Montes	Infraestructuras, servicios básicos esenciales, espacios públicos	--	1	0
Alpujarra-Sª Nevada Almeriense	Servicios de proximidad y esenciales, despoblación del medio rural; reforzamiento en mujeres y jóvenes de la identidad local y el sentimiento de pertenencia, infraestructuras, calidad de vida, fijación y asentamiento de población	1	3	1 Necesidad
Filabres-Alhamilla	Servicios básicos y esenciales, empleo, autoempleo, mujer, población joven, formación, identidad territorial, infraestructuras culturales y deportivas, visibilidad de la mujer en la economía, despoblación, formación, asentamiento y fijación poblacional, calidad de vida, explotaciones	4	6 1 Proyecto de Cooperación Interterritorial	1 Diagnóstico 1 Criterios de selección de proyectos

	agrícolas y ganaderas, riesgo de despoblación			
Pedroches	Riesgo de despoblamiento	--	--	1 Criterios de selección de proyectos
Poniente Granadino	Servicios básicos, tanto públicos como privados	--	3	1 Necesidad
Levante y Almanzora	Nula mención	--	--	--
Sierra de Segura	Formación, emprendimiento, mujeres, jóvenes, empleo, calidad de vida, participación en la toma de decisiones, riesgo de despoblación y envejecimiento, fijación de la población	2	1	3 2 Necesidades, 1 Criterios de selección de proyectos
Serranía de Ronda	Servicios de proximidad, asimetría geográfica, pequeños municipios, calidad de vida, clasificación de municipios según criterios de mayor o menor despoblamiento	2	1	1 Diagnóstico
Altiplano de Granada	Atraer talento; mejorar los capitales humano, social y empresarial; emprendimiento, habilidades emprendedoras; asentamiento de jóvenes y mujeres; envejecimiento; retorno de mujeres, jóvenes y parejas; calidad de vida; infraestructuras; servicios; despoblación; envejecimiento; nueva población; turismo residencial; promocionar propios atractivos territorios rurales	1	1	3 Needs 1 Potentiality 1 Project selection criteria

En segundo lugar, se han encontrado propuestas principalmente genéricas y simples, sin tener en cuenta las especificidades locales de cada territorio GAL y sin una fuerte consistencia. "Despoblación", "apoyo a la fijación de la población al territorio"; "fijación de la población joven en el territorio"; y "despoblación de las zonas rurales" fueron algunas de las intenciones genéricas realizadas. Incluso los objetivos y proyectos son repetitivos, muy similares, entre los GAL. Algunos temas comunes fueron: servicios esenciales y de proximidad, jóvenes y mujeres, formación, calidad de vida, empleo, habilidades emprendedoras, mejora de la identidad territorial y participación en la toma de decisiones. Las investigaciones previas mencionadas anteriormente también señalaron estas consecuencias (Saraceno, 2013).

En tercer lugar, es evidente el papel secundario y accesorio que juegan estos objetivos y proyectos dentro de las EDL estudiadas, por ejemplo, a través de proyectos de cooperación interterritorial. Así, la necesidad de afrontar el tema de la despoblación quedó relegada a un segundo plano y objetivo.

Y, finalmente, y por tanto, únicamente se pueden observar algunas contribuciones relevantes, innovadoras y demostrativas en las EDL analizadas, y realizadas por los GAL. Por ejemplo, en el caso del GAL del Altiplano de Granada, se pueden señalar propuestas

atractivas y creativas: atracción de capital humano ("talento"); mejora del capital humano, social y empresarial; promoción del espíritu empresarial y habilidades empresariales; asentamiento e incluso el regreso de mujeres, jóvenes y parejas; y promoción de los atractivos intrínsecos a los territorios rurales. En los casos de los GAL de Sierra de Aracena y Picos de Aroche, y Sierra de Segura, la implicación de la población local, especialmente, jóvenes y mujeres, en la toma de decisiones locales, es fundamental para afrontar la despoblación. Además, en algunos de los GAL estudiados, los criterios de selección de proyectos y el riesgo de despoblación y envejecimiento, en los apartados de diagnóstico, fueron considerados en sus EDL. Estas propuestas exitosas siguen y consideran las experiencias y buenas prácticas reflejadas en la base de datos de la Red Europea de Desarrollo Rural (REDR, 2018a, 2018b, 2019a, 2019b).

5. Discusión y conclusiones

La inadaptación de estos planes (EDL) para afrontar los problemas estructurales de estas zonas rurales más marginales y profundas, demuestra la visión horizontal y descendente de esta práctica del desarrollo rural, sin entender que estos territorios son muy diferentes unos de otros. No muestran tampoco una adecuación de objetivos, medidas y acciones a la problemática concreta de estas comarcas, y a la dimensión ética de las teorías neo-endógenas del desarrollo rural. Tal afirmación es también corroborada por Bock 2016; Bosworth y col. 2016; o Molinero, 2019.

Como Navarro et al. (2016) apuntaron, el predominio del enfoque descendente en la planificación y gestión del desarrollo rural, en reglas y burocracia, ha limitado la atención prestada a la despoblación rural. De hecho, ha jugado un papel negativo en la adaptación de las EDL de cada uno de los GAL a las especificidades y problemáticas locales de estas áreas rurales con extrema despoblación. Estudios previos de Pinilla y Sáez (2017), Langreo y García (2019), y Sánchez-Zamora (2014), señalaban ya esta falta de atención a los problemas y condicionantes locales. Mientras que dentro de las EDL analizadas, en los apartados de Diagnóstico y análisis DAFO, la importancia otorgada a este problema fue alta; en los documentos de Objetivos y Planes de Acción, la relevancia de este tema fue casi nula. Si en el diagnóstico y análisis DAFO, los habitantes locales tuvieron más protagonismo; para el documento propositivo, de objetivos y líneas de acción, se priorizaron las normas y decisiones procedentes de la UE, los gobiernos nacionales y regionales, y de este último, concretamente del Plan de Desarrollo Rural de Andalucía 2015-2020. De hecho, para todas estas EDL fue aplicada por el gobierno regional dos nuevas versiones, tres en total, eliminando en las últimas algunas propuestas y proyectos particulares adaptados a las problemáticas y potencialidades locales, y poniendo el foco en algunos temas y objetivos horizontales establecidos desde la escala de la UE: combatir el cambio climático, cuestiones medioambientales, juventud y género. Como se estudió anteriormente, LEADER fue controlado por las élites políticas locales y las instituciones y administraciones externas a estos territorios (Furmankiewicz & Macken-Walsh, 2016).

Así, es relevante destacar también la reducida presencia de objetivos, medidas y proyectos concretos para combatir la despoblación en estas zonas rurales profundas. La mayoría de ellos son demasiado genéricos, sin una consistencia firme que demuestre una adecuada atención para abordar los problemas de las zonas rurales escasamente pobladas, como ya lo señalaron previamente Pinilla y Sáez (2017) o Sánchez-Zamora (2014). En los centrados en esta problemática, su relevancia era extremadamente secundaria y

accesoria; circunstancia influida por la falta de propuestas dentro de las políticas de la UE, para afrontar la problemática particular de las zonas rurales escasamente pobladas. También se corrobora en estudios previos (Bock, 2016; o Saraceno, 2019). La práctica del desarrollo rural neoendógeno se está llevando a cabo de manera homogénea, considerando de manera limitada las oportunidades territoriales concretas de recursos a emplear y problemáticas específicas a enfrentar. Sin embargo, no se puede olvidar que en algunos GAL, algunas alternativas apuntadas resultaron sumamente interesantes e innovadoras: atraer talento, mejorar las habilidades locales en emprendimiento, fomentar la identidad local, participación en la toma de decisiones local, etc. Sin embargo, es necesario trabajar y profundizar mucho más. Estas EDL pueden mejorarse, tratando de satisfacer los cinco componentes SMART clave, que deben tener un plan de desarrollo: específico, medible, alcanzable, relevante y basado en el tiempo.

Además, algunos componentes y características del enfoque LEADER, además del seguimiento de experiencias exitosas en materia de lucha contra el despoblamiento, deben utilizarse en mayor medida: juventud y relevo generacional, asentamiento de migrantes y nuevos habitantes, atracción de talento y mejora del capital humano, participación de los habitantes locales en la toma de decisiones, innovaciones sociales y territoriales, nuevas identidades locales, servicios de proximidad, pymes, cuestiones de movilidad y logística, promoción de Internet de alta velocidad y servicios en línea, simplificación de los trámites burocráticos; como se muestra en los casos de éxito mostrados en la REDR (2018a; 2018b; 2019a; 2019b).

Asimismo, la despoblación, entendida como el "declive demográfico de las zonas rurales", tiene la misma importancia que el fenómeno geográfico de las "zonas rurales escasamente pobladas" de baja densidad de habitantes. Se podría decir que es el comienzo, la primera fase, de esta problemática.

Por otra parte, y atendiendo al análisis realizado de las EDL, se ha observado que se han dejado de lado los municipios catalogados como con "despoblación extrema". Sin propuestas en éstos para combatir el éxodo de jóvenes y mujeres, y mejorar y promover los servicios básicos y de proximidad. Estos espacios requieren de activos y proyectos potenciales. En definitiva, estos lugares funcionan como espacios vacíos para promover el desarrollo rural, y donde los efectos de la despoblación se toman en consideración de manera menor y secundaria. De hecho, investigaciones previas apuntaban ya a esta escasez de proyectos en estas áreas (Cañete et al., 2028; Nieto & Cárdenas, 2015).

A pesar de los déficits que plantean estas iniciativas (inadaptación a problemáticas propias de estos territorios, reducida aportación económica y alta burocratización), de las carencias de las propuestas ("aspirina para todos", reducida financiación, escaso compromiso institucional y limitado seguimiento de la población local); las actuaciones planteadas están contribuyendo a mitigar, en parte, las graves situaciones de estos territorios vaciados. Aún así, hay un amplio espacio aún por trabajar en materia de acceso a servicios básicos, movilidad y logística; promoción de internet de alta velocidad y servicios online; renovación generacional y atracción de jóvenes; y asentamiento de nuevos pobladores e inclusión social.

En la próxima investigación sobre este tema, es necesario centrarse en quiénes fueron los principales actores involucrados en la elaboración de las EDL. Se pueden encontrar diferencias notables entre los GAL en la participación de los tres colectivos clave: administración pública local, empresariado privado y asociaciones civiles.

Agradecimientos

Este estudio se ha realizado como parte del Proyecto de Investigación titulado "Éxitos y fracasos en la práctica del desarrollo rural neo-endógeno en la Unión Europea (1991-2014)", financiado por el Ministerio de Economía y Competitividad de España dentro de su Programa de Excelencia. CSO2017-89657-P. Adicionalmente, esta investigación forma parte del proyecto "El vaciamiento del campo andaluz. Prácticas y propuestas para ocuparlo", financiado por la Junta de Andalucía, concretamente el Centro de Estudios Andaluces, PRY112/19.

Bibliografía

Alario, M. y Baraja, E. (2006). Políticas públicas de desarrollo rural en Castilla y León: ¿sostenibilidad consciente o falta de opciones? LEADER II. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles 41*, 267–294.

Belliggiano, A., Labianca, M., De Rubertis, S., Salento, A., Navarro, F. y Cejudo, E. (2018). Neo-endogenous development and social innovation in rural marginal areas. The cases of Castel del Giudice (Italy) and Altiplanicies of Granada (Spain). En E. Cejudo y F. Navarro (Eds), *Nuevas realidades rurales en tiempos de crisis. Territorios, actores, procesos y políticas* (pp. 628-640). Granada: Universidad de Granada.

Bock, B. (2016). Rural marginalisation and the role of social innovation; a turn towards nexogenous development and rural reconnection. *Sociologia Ruralis* 56 (4), 552–573. doi: https://doi.org/10.1111/soru.12119

Buller, H. (2002). Recreating rural territories: LEADER in France. *Sociologia Ruralis* 40 (2), 190-199.

Cañete, J., Cejudo, E. y Navarro, F. (2018). Proyectos oficiales fallidos de desarrollo rural en Andalucía. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 78, 270-301.

Cañete, J. A., Navarro, F. y Cejudo, E. (2018). Territorially unequal rural development: the cases of the LEADER Initiative and the PRODER Programme in Andalusia (Spain). *European Planning Studies*, 26 (4), 726-744.

Cerdà, P. (2017). Los últimos, voces de la Laponia española. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, *64*(2), 404-406.

Copus, A. (2020). *European Shrinking Rural Areas: Challenges, Actions and Perspectives for Territorial Governance (ESCAPE). Interim Report*: Brussels: ESPON.

Cos, O. y Reques, P. (2019). Vulnerabilidad territorial y demográfica en España. Posibilidades del análisis multicriterio y la lógica difusa para la definición de patrones espaciales. *Investig. Reg. J. Reg. Res. 45*, 201–225.

Del Molino, S. (2016). *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid: Turner.

ENRD - European Network of Rural Development (2018a). EAFRD projects´brochure "digital and social innovation in rural services".

ENRD - European Network of Rural Development (2018b). Oddisseu-bringing back the youth to rural areas.

ENRD - European Network of Rural Development (2019a). Spanish strategies for digitising rural areas.

ENRD - European Network of Rural Development (2019b). Pueblos Vivos – Living Villages. A project to address depopulation and attract new settlers in rural areas of the Aragón region.

ENRD - European Network of Rural Development (2019c). Spanish strategies for digitising rural areas.

Esparcia, J.; Escribano J. y Sánchez, D. (2017). Los territorios rurales. En J. Romero (Coord.), *Geografía humana de España* (pp. 367-448). Valencia: Tirant lo Blanch-Universitat de València.

European Commission (2006). *The LEADER approach. A basic guide*. Belgium. https://ec.europa.eu.

Fadic, M.; Garcilazo, J. E.; Monroy, A. M. y Veneri, P. (2019). Classifying small (TL3) regions based on metropolitan population, low density and remoteness. *OECD Reg. Dev. Work. Pap. 6*, 28.

Furmankiewicz, M. y Macken-Walsh, A. (2016). Government within governance? Polish rural development partnerships through the lens of functional representation. *Journal of Rural Studies 46*, 12-22.

García, B. (2011). *Ruralidad emergente, posibilidades y retos*. Madrid: MARM.

Gisbert, F. J., Reig Martínez, E., y Cantarino Martí, I. (2016). Construcción de una tipología rural/urbana para los municipios españoles. *Investigaciones Regionales – Journal of Regional Research*, 35, 151 a 173.

Kayser, B. (1990). *La renaissanne rurale (Sociologie des capagnes du monde occidental)*. Paris: Ed. Arman Colin.

Labianca, M. y Navarro. F. (2019). Depopulation and aging in rural areas in the European Union: practices starting from the LEADER approach. En E. Cejudo y F. Navarro (Eds.), *Despoblación y transformaciones sociodemográficas de los territoiros rurales: los casos de España, Italia y Francia* (pp. 223-252). Lecce: Universitá del Salento.

Lacquement, G. (2016). Penser l´innovation dans les régions rurales défavorisées d´Allemagne orientale. En S. Depraz y M. Deshaies (Eds.), *Allemagne: vers une territorialité durable? (2eme partie)* (pp. 145-164). *Bulletin de l´Association des Géographes Francais,* 145-164.

Langreo, A. y García, T. (2019). ¿Qué actividad en la España vacía?. *Economía Agraria y Recursos Naturales* 19 (1), 9-15.

Leco, F., Pérez, A. y Mateos, A. (2017). Crisis demográfica en la Extremadura rural: valoración a través de los Grupos de Acción Local (2007-2014). *Cuadernos Geográficos*, 56 (1), 76-100.

Maroto, J. C. y Pinos, A. (2020). ¿El turismo rural freno de la despoblación? El caso del sur de España. En E. Cejudo y F. Navarro (Eds.), *Despoblación y Transformaciones Sociodemográficas de Los Territorios Rurales: Los Casos de España, Italia y Francia* (pp. 327–374). Lecce: Universidad de Salento.

Maroto, J.C.; Voth, A.; Pinos, A. (2020). The Importance of Tourism in Rural Development in Spain and Germany. En E. Cejudo y F. Navarro (Eds.), *Neoendogenous Development in European Rural Areas: Results and Lessons* (pp. 181–205). Cham: Springer International Publishing.

Martínez, F., Sacristán, H. y Yagüe, J. L. (2015). Are local action groups, under LEADER approach, a good way to support resilience in rural areas?. *Ager* 18, 39–63. doi: https://doi.org/10.4422/ager.2015.06

Molinero, F. (2019). El espacio rural de España: Evolución, delimitación y clasificación. *Cuadernos Geográficos*, 58 (3), 19–56. doi: https://doi.org/10.30827/cuadgeo.v58i3.8643

Navarro, F. A., Woods, M., y Cejudo, E. (2016). The LEADER initiative has been a victim of its own success. The decline of the bottom-up approach in rural development programmes. The cases of Wales and Andalusia. *Sociologia Ruralis* 56 (2), 270-288.

Navarro, F., Cejudo, E. y Cañete, J. (2018a). Análisis a largo plazo de las actuaciones en desarrollo rural neoendógeno. Continuidad de las empresas creadas con la ayuda de LEADER y PRODER en tres comarcas andaluzas en la década de los 90 del siglo XX. *Revista AGER*, 25, 189-219.

Navarro, F., Cejudo, E. y Cañete, J. (2018b). Emprendedores y proyectos fallidos de LEADER y PRODER en Andalucía en el periodo 2000-2006. Perfil y motivos de desestimiento. *Estudios Geográficos*, 79 (284), 141-166.

Nieto, A. y Cárdenas, G. (2015). El método LEADER como política de desarrollo rural en Extremadura en los últimos 20 años. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 69, 139-162.

Nieto, A. y Cárdenas, G. (2018). The Rural Development Policy in Extremadura (SW Spain): spatial location analysis of LEADER projects. *International Journal of Geo-Information*, 7 (2), 76. doi: https://doi.org/10.3390/ijgi7020076

Pawlowska, A. (2017). Territorial partnerships in rural regions. Neo-institutional perspective. *Polish Sociological Review*, 197 (1), 95-108.

Pinilla, V. y Sáez, L. (2017). *La despoblación rural en España: génesis de un problema y políticas innovadoras*. Zaragoza: CEDDAR.

Recaño Valverde, J. (2017). *La sostenibilitat demogràfica de l'Espanya buida*. Bellaterra: Centre d'Estudis Demogràfics.

Reig, E., Goerlich, F. J. y Cantarino, I. (2016). *Delimitación de Áreas Rurales y Urbanas a Nivel Local: Demografía, Coberturas del Suelo y Accesibilidad*. Bilbao: Fundación BBVA.

Sánchez, P., Gallardo, R. y Delgado, F. (2014). El medio rural andaluz frente a la crisis económica: un análisis de los factores de resiliencia territorial. *Economía agraria y recursos naturales*, 14 (1), 27-56.

Saraceno, E. (2013). Disparity and diversity: their use in EU rural policies. *Sociologia Ruralis* 53(3), 331-348.

Schucksmith, M. (2000). Endogenous development, social capital and social inclusion: perspectives from LEADER in the UK. *Sociologia Ruralis*, 40 (2), 208–218. doi: https://doi.org/10.1111/1467-9523.00143

Tirado, J. G. y Hernández, M. (2019). Promoting tourism through the EU LEADER programme: Understanding Local Action Group governance. *European Planning Studies*, 27 (2), 396–414. doi: https://doi.org/10.1080/09654313.2018.1547368

Woods, M. (2016). International migration, agency and regional development in Rural Europe. *Documents d´Análisi Geográfica*, 62 (3), 569-593.

De la ciudad al campo: migraciones y/o movilidad residencial hacia zonas rurales en Aragón

Raúl Lardiés Bosque
Universidad de Zaragoza
rlardies@unizar.es

1. Introducción

El proceso de urbanización en España, paralelo a la despoblación rural, ha sido clave para favorecer la concentración y actual reparto de la población en las ciudades; aunque la 'inercia' del proceso es difícil de detener, desde hace dos o tres décadas hay evidencias de que la tendencia se ha frenado y de que el decrecimiento demográfico se ha revertido en determinadas zonas. De esta forma, algunos espacios rurales, o vienen registrando ligeras evoluciones positivas tras el periodo de crisis económica que terminó hacia 2015, o no registran los mismos descensos que se dieron a mediados de la pasada centuria; además, las grandes ciudades tampoco absorben población al ritmo del pasado (Bayona y Gil, 2010). Esta tendencia es conocida y ha sido fundamentada teóricamente bajo el cambio de paradigma de la movilidad (Sheller y Urry, 2006).

Los factores que explican la reversión de los flujos campo-ciudad y el cierto auge (aunque minoritario) de los que se producen desde los entornos urbanos a los rurales, son diversos. Sin embargo, una de las razones que explican esta nueva tendencia son las transformaciones experimentadas en las zonas rurales y la progresiva introducción de nuevas funciones y necesidades a las que estas zonas deben responder (Rivera, 2009); se trata de un proceso que tiene que ver con la reconfiguración de las zonas rurales y con las relaciones que se establecen entre éstas y la sociedad en general, además de con la propia significación de lo rural. El resultado, desde aproximadamente principios de los años 2000, ha sido el auge del citado nuevo paradigma de la movilidad y las migraciones en muchas zonas rurales, bien por razones de trabajo o por otros motivos (Sheller y Urry, 2006; Solana, 2005).

Por un lado, la profunda reestructuración que se ha producido en el mundo rural, ha contribuido a mejorar la situación y la imagen de estas zonas. Por otro lado, también el desencanto y los problemas relacionados con la vida urbana han actuado como factores de expulsión para algunos habitantes urbanos. El resultado ha sido un ligero aumento de los flujos de población en el mundo rural procedentes de las ciudades, contribuyendo a producir balances migratorios positivos, e incluso crecimientos de población que, aunque no son muy elevados, en los territorios donde el proceso de despoblación ha sido muy elevado, suponen un gran avance en el cambio de tendencia existente hasta hace pocos años.

La movilidad desde zonas urbanas a las rurales es un fenómeno característico de los países de economías desarrolladas, por cuanto tiene más tradición en países del centro y norte de Europa que en los del sur del continente. En general, se puede afirmar que las primeras manifestaciones (y estudios) datan de avanzados los años 90 del pasado siglo (Collantes, Pinilla, Sáez y Silvestre, 2010).

En Europa, el estudio del traslado residencial de personas desde zonas urbanas a rurales comenzó con el análisis de los desplazamientos de personas británicas a zonas rurales (de interior) de Francia (Barou y Prado, 1995); Buller y Hoggart (1994)

conceptualizaron este fenómeno de los británicos instalados en zonas rurales francesas como 'contraurbanización internacional', y analizaron sus impactos en el desarrollo económico de las zonas rurales (Hoggart y Buller, 1995) y el impacto inmobiliario generado (Hoggart y Buller, 1994). También Dam, Heins y Elbersen (2002), Bijker, Haartsen y Strijker (2012) han analizado este fenómeno en Holanda destacando su carácter internacional, aludiendo a que se dirigen desde ese país hacia áreas rurales en Suecia, retomando igualmente el concepto de 'contraurbanización' (Eimermann, Lundmark y Müller, 2012). Otros trabajos más recientes también abordan este fenómeno migratorio en diversas zonas rurales europeas (Gaspar, 2015), con estudios de casos y parecidos resultados en zonas rurales de Portugal, los Alpes, Cataluña y Suecia (Kordel, Weidinger y Jelen, 2018).

En España, este fenómeno es más reciente, pero el objetivo de esta aportación no es analizarlo cuantitativamente, pese a que más adelante se hará referencia a algunos datos en Aragón. Por el contrario, este trabajo presenta los resultados de una encuesta realizada a inmigrantes procedentes de zonas urbanas (de Aragón y de otras Comunidades Autónomas) que se establecieron en zonas rurales de la región con anterioridad a 2012. Respecto a la fecha de la encuesta, el autor es consciente de los años transcurridos desde su realización; sin embargo, también es cierto que las motivaciones halladas para estos desplazamientos, las dinámicas encontradas, la interacción desarrollada por los migrantes entre los espacios rurales y los estrictamente urbanos, y otros muchos aspectos y procesos obtenidos de la encuesta, no le restan valor a la misma ni esa información caduca porque hayan transcurrido algunos años.

Además, también hay que ser conscientes de que la reciente crisis del Covid-19 ha podido introducir nuevas pautas de movilidad desde las zonas urbanas a las rurales, a juzgar por el 'abultamiento' reciente de algunas cifras padronales en bastantes municipios rurales de España (Oliveres y Sánchez, 2021). Obviamente, la encuesta con la que aquí se trabaja (de 2012) no recogerá dicho fenómeno relacionados con esta movilidad relacionada con la crisis del Covid-19; sin embargo, también es pronto para saber si tal fenómeno responde a verdaderos traslados residenciales desde zonas urbanas a rurales o solo a cambios residenciales más o menos ficticios e 'irreales' fruto de diversos intereses.

En definitiva, gracias a esta encuesta, se pueden conocer las características básicas (sociodemográficas y económicas) de estos pobladores, así como las razones que les han movido a establecerse en municipios rurales; también el objetivo de este trabajo es presentar diversos aspectos de la vida de estas personas y las principales dimensiones de esta movilidad, características de sus viviendas, la red social y su participación local. Conocer estas dimensiones de sus vidas es importante, ya que ayudan a comprender las dinámicas socioeconómicas, territoriales, e incluso político-culturales, y en consecuencia el desarrollo rural de estas zonas. Pero antes de presentar todo ello se hacen algunas precisiones conceptuales y metodológicas.

2. Concepto y Método

El concepto que mejor se ajusta al fenómeno tratado en este trabajo es el de 'inmigrante', para definir a los nuevos pobladores que se han establecido en zonas rurales de Aragón, teniendo en cuenta que el objetivo de la investigación son las personas que residen de forma permanente en las zonas rurales a las que se han trasladado. Se considera 'inmigrantes' a estos nuevos pobladores porque el concepto lleva implícito que estas

personas hayan trasladado su lugar de residencia habitual, y 'de forma definitiva', o al menos intencionalmente, al nuevo lugar de destino. Por lo tanto, además del cambio físico del lugar de residencia, el desplazamiento ha supuesto un cambio en la forma de vida, razones por las que parece más apropiado conceptualizar esta movilidad como 'inmigración' y no como 'movilidad residencial'. Sin embargo, también hay mucho residente temporal que ha desarrollado movilidad residencial y de corta duración (temporal) en zonas rurales, pero este perfil de personas queda excluido en este análisis.

La aclaración es pertinente, ya que algunos de los desplazamientos desarrollados por personas desde la ciudad (como lugar previo de residencia) a las zonas rurales, se engloban o desarrollan bajo distintas formas de 'movilidad residencial', y con carácter más o menos temporal. En la práctica, se dan distintas formas de movilidad residencial, que casi siempre se asocian con seguir teniendo como centro de referencia en sus vidas la vivienda de la ciudad, y a seguir empadronado allí, por lo que aumenta la dificultad estadística para detectar su presencia en los municipios rurales de destino, o en los que pasan temporadas al año en las segundas residencias. Pero este no el caso.

Desde el punto de vista metodológico se preparó un cuestionario (con algunas preguntas cerradas y otras semi-cerradas) que fue cumplimentado por 331 personas (cuestionarios válidos) entre noviembre de 2011 y julio de 2012. La encuesta incluía algunas preguntas iniciales de 'filtro', y se componía de varios bloques de preguntas dedicadas a: información personal; lugares de residencia; vida social y actividades, y vivienda.

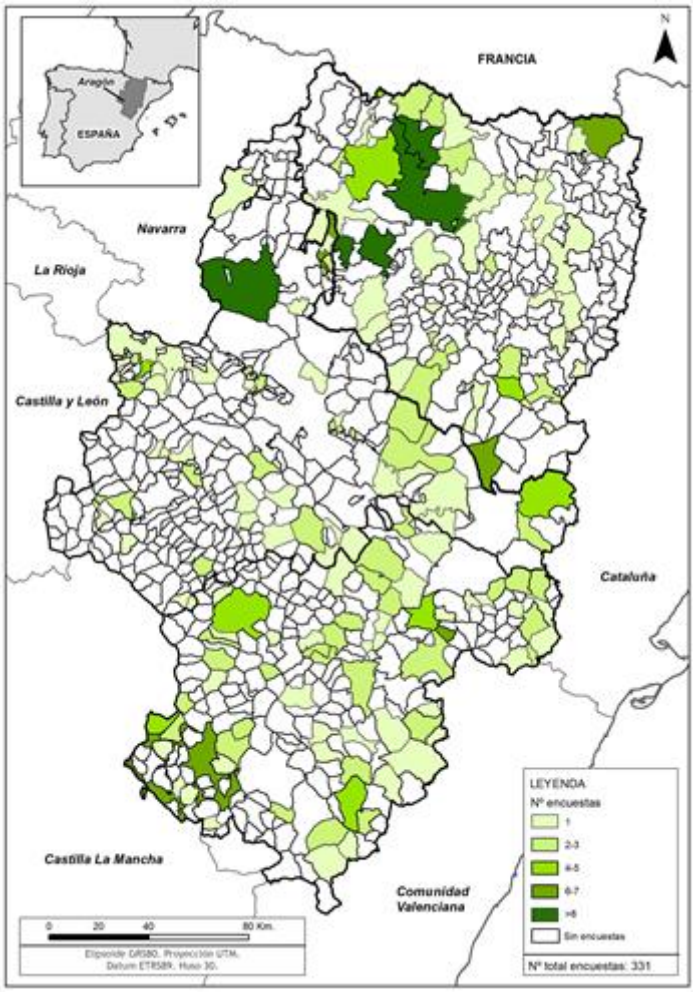
La mayoría de las encuestas se realizaron presencialmente, pero otras fueron autocompletadas y devueltas posteriormente por correo electrónico. Se contactó previamente con los encuestados, ya que debían cumplir los siguiente requisitos: (1) ser mayor de edad; (2) estar residiendo de forma permanente (vivienda principal) en un municipio rural de Aragón, y concretamente en núcleos de población de menos de 2.000 habitantes; (3) haber tenido la residencia previa, principal, en alguna ciudad de rango demográfico superior, necesariamente de más de 40.000 ó 50.000 habitantes, bien dentro o fuera de Aragón; (4) haber realizado el traslado residencial desde una ciudad en los últimos diez años; (5) en caso de tener actividad económica remunerada, estar localizada en una zona rural, y que el hecho de residir en una zona rural no fuera consecuencia de un traslado profesional-obligatorio- (por lo tanto, se excluyó a los maestros, funcionarios, trabajadores de banca, miembros de la seguridad del Estado, etc.). Algunos datos básicos de la distribución de los encuestados se muestran en la Tabla 1.

Tabla 1. Características sociodemográficas y económicas básicas de los encuestados en zonas rurales de Aragón. Fuente: Encuestas propias.

Variables	n	%
Sexo (n = 331)		
Hombre	163	49,9
Mujer	168	50,6
18-29 años	47	14,2
30-39 años	122	37,0
40-49 años	903	27,3
≥ 50 años	71	21,5
Nivel educativo completado (n = 329)		
Primaria	59	17,9
Secundaria	140	42,6
Diplomado (o equiv.)	53	16,1
Licenciado o superior (o equiv.)	77	23,4
Estado civil (n = 328)		
Casado (o vive en pareja)	224	68,3
Soltero	85	25,9
Divorciado/a, o Viudo/a	19	5,8
Situación profesional (n = 331)		
Con trabajo (tiempo completo)	210	63,4
Con trabajo (tiempo parcial)	42	12,7
Desempleado/a	23	6,9
Ama de casa	17	5,1
Jubilado/pensionista	28	8,
Otro	11	3,3

Las 331 encuestas se realizaron en núcleos de población pertenecientes a 161 municipios de Aragón (el 22% de los 731 municipios de la región); los municipios estuvieron muy repartidos por todo el territorio de la Comunidad Autónoma (Figura 1).

Figura 1. Municipios de realización de las encuestas.
Fuente: Autores del proyecto de investigación.



En esos 161 municipios estaban empadronados en 2013 el 15,5% de la población de la región, distribuida territorialmente entre las tres provincias: 45 municipios pertenecen a la de Huesca, 66 a la de Zaragoza y 50 a la de Teruel. Los inmigrantes encuestados residían en entidades menores dependientes de los municipios, por lo que, aunque la cifra global de habitantes del municipio sea más elevado, en ningún caso los núcleos superaban los 2.000 habitantes, y en la mayoría no llegan a los 1.000 habitantes.

3. Inmigrantes en zonas rurales de España y de Aragón

En España, el nuevo paradigma de movilidad desde las zonas urbanas a las rurales se ha manifestado en las últimas dos décadas con la llegada de población inmigrante a

muchas zonas rurales, en un marco general de la urbanización del campo y de desconcentración urbana (Ferrás, 2000). Diversos autores han documentado cómo, dónde, y de qué forma se han producido estos flujos, muy numerosos en bastantes regiones españolas, y que engloban tanto la llegada de nuevos migrantes como el retorno de otros (Egea, Rodríguez, Nieto y Jiménez, 2005).

Por ejemplo, García Coll y Sánchez Aguilera (2005) y Solana (2005; 2010) han dado cuenta de cómo muchos municipios de Cataluña, y en concreto los de menor tamaño, han tenido saldos migratorios positivos en diversos periodos entre 1990 y 2000, y también crecimientos en su población total. También para Cataluña, Bayona y Gil (2010) han demostrado el importante papel que los inmigrantes extranjeros han tenido en el crecimiento de la población en algunos municipios de menos de 1.000 habitantes. Igualmente, Alario y Morales (2012) han destacado el papel significativo que el turismo rural ha tenido en la fijación de nueva población en zonas rurales de Castilla y León, lo cual ha generado balances demográficos positivos en bastantes municipios turísticos. En casi todos los casos, la característica común es que en muchos territorios rurales se han detectado balances migratorios positivos y hasta exiguos crecimientos de población total, gracias a la llegada de población y al desarrollo de determinados sectores económicos (Lardiés, 2018).

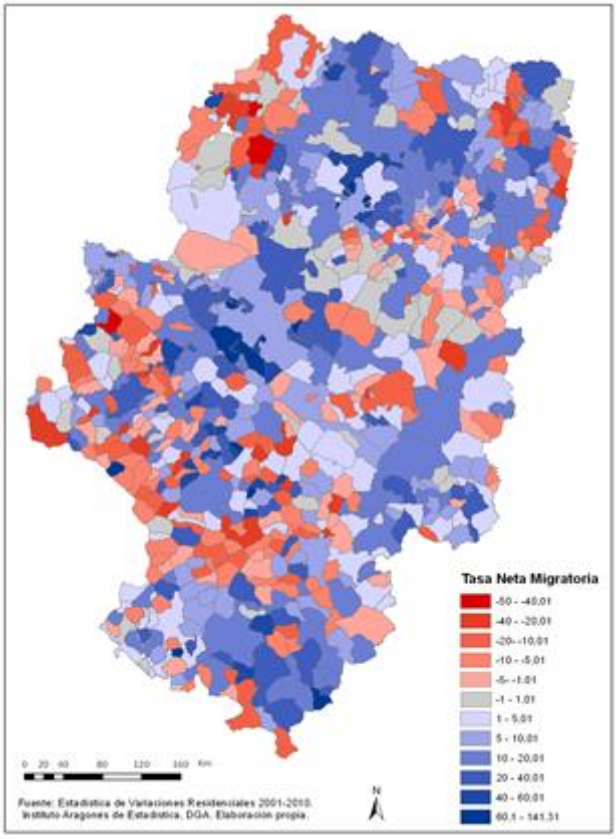
En Aragón, Lardiés, Ruiz, Frutos, Castelló y Hernández (2012) destacaron que entre 2001 y 2010 se produjeron dinámicas migratorias positivas en algunos municipios de reducido tamaño demográfico gracias a la llegada de inmigrantes nacionales y extranjeros. En general, en el periodo considerado, el mayor volumen de inmigrantes -altas residenciales- se contabiliza en las zonas urbanas de la región (datos de la Estadística de Variaciones Residenciales –EVR-); la ciudad sigue siendo todavía el foco de atracción al que llegaron el 57´9% del total (Tabla 2), y principalmente a la capital regional (Zaragoza), que recibió el 37´8%; el resto se distribuyó entre zonas semiurbanas (20,9%) y rurales (21,2%).

Tabla 2.- Altas residenciales en municipios de Aragón según su tamaño demográfico, 2001-2010. Fuente: Estadística de Variaciones Residenciales. IAEST-INE. Fuente: Elaboración propia.

Tamaño Mun. destino (Nº Habit.)	Altas 2001-2010	%
Menos de 100	5.194	1,0
101 a 200	12.293	2,4
201 a 500	27.725	5,4
501 a 1.000	28.850	5,6
1.001 a 2.000	35.877	6,9
Total Rurales	109.939	21,2
2.001 a 5.000	73.567	14,2
5.001 a 10.000	34.511	6,7
Total Semiurbanos	108.078	20,9
10.001 a 20.000	62.359	12,0
20.001 a 50.000	35.013	6,8
50.001 a 100.000	6.841	1,3
Más de 100.000	195.545	37,8
Total Urbanos	299.758	57,9
Total Aragón	517.775	100,0

Durante esa década, destacó la tasa migratoria positiva en los entornos de las tres capitales provinciales (Figura 2); en el caso de Huesca, las tasas positivas se concentran en una gran franja que abarca los somontanos de la cordillera pirenaica y algunos núcleos en la alta montaña, donde el sector terciario ha logrado la desestacionalización de la oferta de empleo y, en consecuencia, se han convertido en focos de atracción de inmigrantes temporales y permanentes, al amparo de ese desarrollo turístico, aunque también por el desarrollo agrícola en determinadas comarcas.

Figura 2. Tasa de migración neta en los municipios de Aragón, 2000-2010
Fuente: Estadística de Variaciones Residenciales. IAEST-INE. Elaboración propia



A juzgar por los datos y los estudios realizados sobre el comportamiento demográfico de las zonas rurales en España, la década 2000-2010 se podría calificar como una 'época dorada' de la inmigración, cuando la aceleración económica española generaba bastantes empleos rurales y convertía a ciertas zonas rurales en focos de atracción de población. Sin embargo, la posterior crisis económica (2008-2014) vino a enturbiar aquellas expectativas positivas. Tras aquella gran crisis económica, los años posteriores (desde 2016 a 2019) fueron generalmente positivos y en ellos se apreciaron ganancias absolutas y relativas en muchos municipios rurales del país. Pese a todo ello, no parece que el actual ritmo de instalación de inmigrantes en zonas rurales vaya a modificar el futuro geodemográfico de estas zonas. Pese a que en términos cuantitativos la inmigración rural no ha sido un fenómeno muy importante, sí lo es en términos comparativos y relativos, por lo que implica la llegada de población nueva, en muchos casos joven, a núcleos pequeños.

4. ¿Quiénes se establecen en las zonas rurales de Aragón, y con qué perfil?

La encuesta realizada permite conocer algunas características de los inmigrantes rurales, no disponibles en otras fuentes; gracias a esto se puede comprobar la variedad de perfiles, de estilos y formas de vida que estas personas 'importan' desde la ciudad, frente a la tradicional homogeneidad de la población rural. En la Tabla 1 se presentan los resultados de los encuestados, y se puede constatar que hay un equilibrio entre ambos sexos y también una distribución homogénea en cuanto a la presencia y representación de todos los grupos de edad: tanto los más jóvenes como los jubilados, aunque estos últimos en menor medida. Esto plantea la pregunta de si el mundo rural atrae más a inmigrantes jóvenes y de mediana edad que a mayores, pudiéndose constatar que sí, hasta cierto punto, sobre todo entre personas procedentes de entornos urbanos.

La mayoría de esos inmigrantes tienen estudios secundarios, aunque hay bastantes universitarios (están más representados que en el total de la población española); el perfil, por lo tanto, es de personas formadas con estudios secundarios, e incluso universitarios (23,4%), sobre todo entre inmigrantes menores de 35-40 años. También se aprecia cómo la nueva vida rural se ha emprendido en pareja (casi el 70% están casados o viven en pareja), aunque es más habitual que los más jóvenes la emprendan en solitario, eso sí, a lugares previamente conocidos y con los que ya se tenían relaciones/nexos (familiares, amigos, residencia secundaria, etc.).

El establecimiento rural de estos pobladores se ha producido bastante recientemente, de forma que el 50% de los encuestados se ha instalado en la zona en los últimos cuatro años, y el número disminuye conforme aumenta la antigüedad. En un 95% de los casos se trata de personas de origen español, y sólo 27 han venido directamente de otro país. Tres de cada cuatro personas (76,1%) tienen un trabajo remunerado en el área rural donde residen, en su mayor parte a tiempo completo (Tabla 1), y sólo un 7% son desempleados, un 5,1% figura como 'ama de casa', y un 8,5% son jubilados/pensionistas. Llama la atención los pocos jubilados, sobre todo en comparación con otras zonas rurales, en las que este grupo de edad está más representado entre los nuevos inmigrantes (Egea et al., 2005), y también teniendo en cuenta el origen rural de mucha población residente en Zaragoza, por lo que se esperaría un mayor número de retornados viviendo en los pueblos de origen.

El análisis de las ocupaciones de los inmigrantes que trabajan es complejo de analizar, sobre todo por la diversidad de profesiones, pero deja adivinar un escenario diferente al tradicional cuando abundaban las profesiones ligadas a la explotación de los recursos primarios; sin duda, esta es una muestra clara de la reestructuración actual de los espacios rurales (Hoggart y Paniagua, 2001) y de los procesos de gentrificación asociados a ella (Solana, 2010).

Una de las manifestaciones de la citada reestructuración tiene que ver con la nueva multifuncionalidad de estos espacios, y con que en ellos residan personas dedicadas a actividades de servicios avanzados. Frente al 93% de la muestra (238 personas) que declara desplazarse físicamente a su lugar habitual de trabajo, una cifra nada despreciable del 4,7% (12 personas) teletrabaja, lo cual implica ir y venir a su empresa-matriz. Este fenómeno se ha visto entre pobladores en algunos pueblos de la provincia de Huesca y de Teruel, desde donde estos trabajadores se suelen desplazar a Barcelona o a Valencia, una o dos veces al mes. Esta cifra del 4,7% de la muestra no se podía considerar muy

elevada para 2012, pero de repetirse la encuesta en el actual contexto Covid-19 y post-Covid, seguramente sería bastante mayor.

Los servicios es el sector en el que predomina el empleo de estos inmigrantes, y en concreto las actividades relacionadas con comercio y hostelería (32,7%), servicios públicos (22,1%), seguido por servicios financieros (8,9%), turismo (3,2%) y transportes (2,1%) (Tabla 3). No se detectan grandes trasvases entre sectores económicos desde el empleo previo (en la ciudad) y el actual (en la zona rural), pero sí que más personas trabajan ahora en agricultura, muchas menos en construcción (considerando los años de la crisis y el parón de la construcción también en zonas rurales), pero más en comercio/hostelería, en servicios públicos y en turismo. El aumento del empleo en determinadas ramas hay que relacionarlo con otros datos procedentes de la misma encuesta, ya que hay un sector amplio de inmigrantes para los que la finalidad de instalarse en una zona rural ha sido poder emprender su propio negocio (turismo rural, bares/restaurantes, artesanía, deportes de aventura, etc.); de ahí la cifra del 32,3% que trabajan como autónomos/por cuenta propia.

Tabla 3. Sectores económicos antes y después de la migración.
Fuente: Encuestas propias.

Sectores económicos	Antes (n=295)		Ahora (n=281)	
	n	%	n	%
Agricultura	7	2,4	18	6,4
Industria, minería	44	14,9	40	14,2
Construcción	35	11,9	12	4,3
Comercio, hostelería	65	22,0	92	32,7
Transportes	5	1,7	6	2,1
Servicios financieros	29	9,8	25	8,9
Servicios públicos	55	18,6	62	22,1
No he trabajado nunca	7	2,4	7	2,5
Turismo	6	2,0	9	3,2
Otro	42	14,2	10	3,6

5. El traslado, sus razones, y la relación con la ciudad

En la mayoría de los casos (54´4%), el traslado a una zona rural se ha producido a un pueblo/zona en la que ya se había residido previamente, bien durante fines de semana, vacaciones, o temporadas más largas; el 45,6% no había residido antes en ella. Sin duda, ese conocimiento previo actúa como 'colchón' a la hora de reducir los problemas relacionados con la movilidad residencial, gracias a la red de familiares/amigos instalados en la zona, porque se sabe a quién recurrir para hacer trámites, o incluso porque se posee alguna vivienda de la familia. Así pues, los nexos o relaciones previas más habituales mantenidas con el lugar de destino son 'ser originario de allí' (21,8%), haber visitado la zona previamente como turista (19,3%) o ser de allí el cónyuge/pareja (18,5%): en resumen, casi dos de cada tres inmigrantes ya habían residido en la zona por uno u otro motivo.

Respecto a las razones de la emigración, se puede establecer alguna relación con la información expuesta previamente sobre los empleos. Como en otras zonas rurales de Holanda, Meijering, Huigen y Hoven (2007) destacan la heterogeneidad de motivos para trasladar el lugar de residencia a zonas rurales, que van desde los más pragmáticos o

relacionados con aspectos materiales y de consumismo, a los de tipo espiritual. Estos autores señalan cuatro tipos de pobladores, cuyas motivaciones para la instalación en zonas rurales tienen que ver con aspectos de tipo geográfico/ecológico, ideológico, económico o social. En el caso de Aragón, se ha detectado que se trata de una migración claramente motivada por razones económicas, ya que el 46% de los encuestados declara como primera razón el cambio de trabajo (20,4%) y la búsqueda de trabajo (25,6%), a lo que une el menor precio de las viviendas (7,9%), también como factor de tipo económico.

El segundo tipo o bloque de razones de la migración tiene que ver con las ambientales (14,9%) y con la búsqueda de mayor calidad de vida (2,4%); además, preguntados sobre la importancia de distintos factores, el 51,8% de los encuestados ha manifestado como muy importante la 'tranquilidad en la forma de vida', el 11,4% el 'carácter e idiosincrasia de la gente', y un 10,7% la 'seguridad ciudadana'. Se trata de porcentajes no muy altos, y que aunque representan a un grupo minoritario de personas, reflejan la significación e importancia que la movilidad ligada a nuevas formas de vida, o la 'lifestyle migration', está teniendo en muchas zonas rurales (Bijker et al., 2012). En tercer lugar, un 20% (65 personas) destacó que la primera razón del desplazamiento era de tipo familiar, y un escaso 0,6% (2 personas) estar cerca de amigos.

Otro aspecto interesante relacionado con la movilidad es el tipo de relación que estas personas mantienen con la ciudad desde la que emigraron, bien por motivos de ocio, ir de compras, familiares (la mayoría dejó a familiares, como padres o hermanos), para ir al médico o para hacer gestiones. De forma general, dos de cada tres encuestados todavía realiza algún tipo de viajes a esa ciudad, con mayor o menor frecuencia, por alguno de los motivos comentados. Entre las razones, ir al médico destaca como la más habitual (63,4%), pero también para hacer gestiones administrativas (47,7%), por motivos de ocio (44%), e ir de compras (32,3%). Respecto a la frecuencia, alrededor de la mitad de los encuestados realiza esos desplazamientos todos los meses, aunque también uno de cada tres no suele ir casi nunca a esa ciudad de residencia previa.

6. Vida y relaciones sociales: problemas y conflictos

La evaluación global del proceso migratorio, hasta el momento, es bastante satisfactoria para los encuestados, que opinan que muchos aspectos de su vida están mucho mejor que antes (el bienestar y la felicidad global está mucho mejor para el 29,3%, la vivienda para el 29,1%, la seguridad ciudadana para el 21,1% y el trabajo para el 21%). Globalmente, y medidos 14 aspectos diferentes con una escala entre 1 (mucho mejor) y 5 (mucho peor), el balance es entre positivo y muy positivo para muchos aspectos (incluido el trabajo, la salud, la economía y el coste de la vida, o las relaciones familiares, entre otros). Sin embargo, el balance es negativo (están 'bastante peor' o 'mucho peor') en cuestiones como la proximidad a servicios públicos, y respecto a la cercanía a transportes y facilidad de comunicaciones.

Además de los problemas relacionados con el acceso a servicios (el 34% lo destaca como el peor aspecto de residir en ese municipio), otro factor señalado como negativo es la falta de comunicaciones, lo cual se suele solucionar de dos formas; una, con el uso habitual y constante del vehículo particular, que se convierte en imprescindible para vivir en una zona rural; la segunda es la necesidad de disponer de buena conexión a internet para poder realizar compras, comunicarse, y hacer diversas gestiones que, de esta forma,

evitan desplazamientos físicos; precisamente la falta de buena red de internet es otro de los problemas destacados por los entrevistados.

Al contrario, uno de los aspectos mejor valorados del cambio es la vivienda, ya que el 68% está 'bastante mejor' o 'mucho mejor' en materia de vivienda que antes de la migración; esta alta satisfacción puede deberse a la posibilidad de poder vivir en un pueblo (el 94% dice residir en algún núcleo de población y sólo 19 personas lo hacen de forma aislada). Además, antes, casi el 80% residía en la ciudad en un bloque vertical de varias alturas, y ahora muchos lo hacen en una casa de pueblo (50%) o en una vivienda unifamiliar (20,2%), pudiéndose cumplir así, como muchos manifiestan, el sueño de tener una casa de pueblo, incluso con jardín y piscina (27,5% de los casos).

Otro aspecto relacionado con la vida actual de estas personas es la integración en los lugares de destino y con la población local. Sin duda, la existencia de numerosas relaciones previas con el lugar ayudan a entender la falta de problemas graves de convivencia a escala local, aunque no faltan, en ocasiones muy contadas, los típicos roces, desconfianzas y procesos de dualización producidos entre la población local y los recién llegados, sobre todo cuando las raíces de estos últimos no están en el pueblo. En general, hay que destacar la buena (44,8%) o muy buena (50,6%) relación que los inmigrantes dicen mantener con los residentes locales, lo cual explica por qué el 83% ha hecho nuevos amigos en el municipio donde ahora reside, y por qué el 63% participa, o ha participado recientemente, en algún grupo o asociación en el municipio (normalmente, de tipo cultural, social o deportivo).

7- Discusión y conclusiones

En este trabajo se ha intentado averiguar en qué medida la inmigración en zonas rurales de Aragón fue importante antes del final de la crisis económica que terminó hacia 2014, además de conocer algunas características de los nuevos pobladores que se instalaron en ellas procedentes de entornos urbanos. Este análisis breve y descriptivo de la encuesta realizada ha sacado a la luz muchos aspectos sobre los que hay que profundizar, en relación con los deseos y aspiraciones de estos pobladores, o sobre su forma de relacionarse con otras personas y con el entorno.

Entre los urbanitas llegados a zonas rurales, Stefanick, González y Sánchez (2012), a partir de estudios previos, han destacado tres características generales: 1) suelen tener un nivel económico superior a los (antiguos) residentes locales; 2) esperan un alto nivel de servicios (o si no lo hay, encuentran deficiente el que encuentran); además 3), como suelen estar acostumbrados a una vida cosmopolita, sus valores y comportamientos pueden ser diferentes de las normas locales y pueden presentar un limitado nivel de vinculación y compromiso local. Las dos primeras características se podrían aplicar al caso de Aragón, pero no la tercera, ya que los nuevos residentes llegan con un conocimiento previo de la zona y de mucha población, que hace que su instalación y vida posterior sean más fáciles.

En Aragón, en algunos casos, se han encontrado diferencias evidentes en cuanto al nivel socioprofesional y económico entre la nueva población llegada y los residentes previos, sobre todo cuando el inmigrante se dedica a actividades de servicios que pueden ser avanzados y la población local se dedica más a actividades del sector primario. Relacionado con esto, también se han detectado ejemplos de gentrificación espacial, ya que los inmigrantes residen en viviendas nuevas en zonas concretas y cuentan con más

comodidades que las de sus vecinos, que ocupan las típicas casas de pueblos, a veces viejas y sin muchos servicios.

Otro rasgo muy generalizado son las quejas porque los servicios locales suelen ser inferiores a los de las comunidades de procedencia, aunque esta cuestión constituye simplemente un comentario, puesto que la mayoría conocía previamente el nivel de los servicios de la zona a la que se iban a trasladar a vivir. Además de los problemas relacionados con el acceso a servicios (el 34% lo destaca como el peor aspecto de residir en ese municipio), otro factor señalado como negativo es la falta de comunicaciones, lo cual se suele solucionar de dos formas; una, con el uso habitual y constante del vehículo particular, que se convierte en imprescindible para vivir en una zona rural; la segunda es la necesidad de disponer de buena conexión a internet para poder realizar compras, comunicarse, y hacer diversas gestiones que, de esta forma, evitan desplazamientos físicos; precisamente la falta de buena red de internet es otro de los problemas destacados por los encuestados. La reclamación de mejores servicios suele crear tensiones en términos de cómo los migrantes, los dueños de segundas residencias, los trabajadores temporales y los antiguos residentes locales difieren en sus visiones respecto a cuestiones tan divergentes como la política pública básica y la identidad colectiva (Stefanick et al., 2012).

Quizás el uso necesario del coche y la falta de servicios justifica la elevada vinculación rural-urbana que se detecta en la inmensa mayoría de los casos. Los resultados apuntan a la gran vinculación rural-urbana que desarrollan, y demostrada con la movilidad frecuente y habitual entre ambos espacios; este aspecto resulta importante para demostrar la vinculación que ambos tipos de espacios (rural y urbano) tienen, e interesante para el planteamiento de cualquier política o iniciativa para la atracción de pobladores a zonas rurales.

En definitiva, la llegada de determinados flujos de población a algunas rurales -urbanistas, con perfil contraurbanizador- responde a la profunda reestructuración vivida en el mundo rural (Hoggart y Paniagua, 2001). Las personas que, habiendo sido urbanas, se trasladan a zonas rurales, introducen un cambio demográfico, pero también social, económico y cultural en las zonas de destino, situándonos en un escenario nuevo, de múltiples facetas. La llegada de estos pobladores es una cuestión importante, ya que su composición y sus características (personales, sociales, económicas…) son diferentes a las de la población rural tradicional; además, también es diferente la forma en que se relacionan con otras personas y con el entorno (viajes por turismo, desplazamientos a la ciudad, etc.), lo cual introduce importantes retos de análisis.

Finalmente, otra de las ideas principales obtenidas es la heterogeneidad de este colectivo, ya que cuando se piensa en nuevos pobladores en zonas rurales, se suelen imaginar personas con perfiles comunes, dando por hecho cierta homogeneidad en sus características, intereses y formas de vida. A partir de aquí, son muchas las cuestiones que quedan por indagar, relacionadas con aspectos demográficos u otros como la vivienda, el género, el empleo, la movilidad o la participación y su integración.

Agradecimientos

Este trabajo es fruto de la realización del proyecto de investigación "Contraurbanización y vivienda: nuevos flujos de población y su impacto inmobiliario en Aragón", financiado por ARAID (Fundación Agencia Aragonesa para la Investigación y

Desarrollo) e IBERCAJA. 2010-2012. IP: Raúl Lardiés Bosque. Se agradece el tiempo y dedicación desinteresada mostrada con el proyecto a todas las personas encuestadas.

Bibliografía

Alario, M. y Morales, E. (2012). Nuevos pobladores, nuevas funciones, nuevos paisajes: emprendedoras y turismo rural en Castilla y León. En E. Araque y F. Baena (Eds.), *Investigando en Rural* (pp. 53-62). Huarte (Navarra): Ulzama Editorial.

Barou, J. y Prado, P. (1995). *Les Anglais dans nos campagnes*. Paris: L'Harmattan.

Bayona Carrasco, J. y Gil Alonso, F. (2010). Migraciones de españoles y extranjeros en las áreas rurales catalanas (1996-2006): ¿fin de la despoblación o nuevo modelo territorial?. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 53, 219-237. Recuperado de https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/1199

Bijker, R.A.; Haartsen, T. y Strijker, D. (2012). Migration to less-popular rural areas in the Netherlands: Exploring the motivations. *Journal of Rural Studies*, 28(4), 490-498. doi: 10.1016/j.jrurstud.2012.07.003

Buller, H. y Hoggart, K. (1994). *International Counterurbanization. British migrants in rural France*. Aldershot: Avebury.

Collantes, F.; Pinilla, V.; Sáez, L.A. y Silvestre, J. (2010). El impacto demográfico de la inmigración en la España rural despoblada. *Boletín Elcano*, ARI-Área: Demografía y Población, Documento de Trabajo, 30. Recuperado de http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano_es/contenido?WCM_GL
OBAL_CONTEXT=/elcano/elcano_es/zonas_es/demografia+y+poblacion/dt30-2010

Dam, F. van; Heins, S. y Elbersen, B.S. (2002). Lay discourses of the rural and stated and revealed preferences for rural living. Some evidence of the existence of a rural idyll in the Netherlands. *Journal of Rural Studies*, 18 (4), 461-476. doi: 10.1016/S0743-0167(02)00035-9

Egea, C.; Rodríguez, V.; Nieto, J.A. y Jiménez, F. (2005). *La migración de retorno en Andalucía*, Col. Biblioteca de Bolsillo, 21, Granada: Universidad de Granada.

Eimermann, M.; Lundmark, M. y Müller, D.K. (2012). Exploring Dutch migration to rural Sweden: international counterurbanisation in the EU. *Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie*, 103(3), 330-346. doi: 10.1111/j.1467-9663.2011.00696.x

Ferrás, C. (2000). La urbanización del campo y la desconcentración urbana. Análisis empírico comparado de casos en Irlanda y España. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 29, 73-92. Recuperado de https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=1318667

García Coll, A. y Sánchez Aguilera, D. (2005). La población rural en Catalunya: entre el declive y la revitalización. *Cuadernos Geográficos*, 36, 387-407. doi: 10.30827/cuadgeo.v36i1.1727. Recuperado de https://revistaseug.ugr.es/index.php/cuadgeo/article/view/1727

Gaspar, S. (2015). In Search of the Rural Idyll: Lifestyle Migrants across the European Union. En K. Torkington, I. David y J. Sardinha, J. (Eds.), *Practising the Good Life. Lifestyle Migration in Practices* (pp. 14-32). Newcastle upon Tyne: Cambridge Scholars Publishing.

Hoggart, K. y Buller, H. (1994). Property agents as gatekeepers in British house purchases in rural France. *Geoforum*, 25(2), 173-187. doi: /10.1016/0016-7185(94)90014-0

Hoggart, K. y Buller, H. (1995). Inmigrantes británicos y desarrollo económico en zonas rurales francesas. *Agricultura y Sociedad*, 75, 247-270. Recuperado de https://www.mapa.gob.es/app/publicaciones/art_datos_art.asp?articuloid=1825&codrevista=AyS

Hoggart, K. y Paniagua, A. (2001). The restructuring of rural Spain?. *Journal of Rural Studies*, 17(1), 63-80. doi: 10.1016/S0743-0167(00)00037-1

Kordel, S.; Weidinger, T. y Jelen, I. (Eds.). Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies. Newcastle upon Tyne: Cambridge Scholars Publishing. Recuperado de https://www.cambridgescholars.com/product/978-1-5275-0676-3#tabs-1

Lardiés Bosque, R. (2018). Shrinking rural population in Spain: the role of immigration for demographic revitalization. En S. Kordel; T. Weidinger y I. Jelen (Eds.), *Processes of Immigration in Rural Europe: The Status Quo, Implications and Development Strategies* (pp. 139-156). Newcastle upon Tyne: Cambridge Scholars Publishing. Recuperado de https://www.cambridgescholars.com/product/978-1-5275-0676-3#tabs-1

Lardiés Bosque, R.; Ruiz Budría, E.; Frutos Mejías, Lª Mª; Castelló Puig, A. y Hernández Navarro, Mª L. (2012). Inmigración en las zonas rurales de Aragón. En E. Araque y F. Baena (Eds.), *Investigando en Rural* (pp. 155-164). Huarte (Navarra): Ulzama Editorial.

Meijering, L.; Huigen, P. y Hoven, B. van (2007). Intentional communities in rural spaces. *Tijdschrift voor Economische en Sociale Geografie*, 98(1), 42-52. doi: 10.1111/j.1467-9663.2007.00375.x

Oliveres, V. y Sánchez, R. (15 de junio de 2021). El mapa del mayor éxodo desde las grandes ciudades de la última década: así se ha movido la población en la pandemia. *El Diario.es*. Recuperado de https://www.eldiario.es/datos/pandemia-provoca-mayor-exodo-ciudades-ultima-decada-espana-rural-espana-vacia_1_8041708.html

Rivera, Mª J. (2009). La neorruralidad y sus significados: el caso de Navarra. *Revista Internacional de Sociología*, 67(2), 413-433. doi: 10.3989/RIS.2008.05.11

Sheller, M. y Urry, J. (2006). The new mobilities paradigm. *Environment and Planning A*,38, 207-226. doi: 010.1068/a37268

Solana, M. (2005). ¿La constitución de una nueva ruralidad? Migración y cambio sociodemográfico en áreas rurales de Gerona: el caso del "Empordanet. Documento de trabajo, 9, Zaragoza, CEDDAR: Centro de Estudios sobre la Despoblación y Desarrollo de Áreas Rurales, 166 pp. Recuperado de http://geografia.uab.cat/migracions/cas/Informe%20final%20proyecto%20CEDDAR.pdf

Solana, M. (2010). Rural gentrification in Catalonia, Spain: A case study of migration, social change and conflicts in the Empordanet area. *Geoforum*, 41(3), 508-517. doi: 10.1016/j.geoforum.2010.01.005

Stefanick, L.; González, R. y Sánchez, N. (2012). En busca del Paraíso. Migración por amenidad y la crisis de crecimiento de los pueblos de montaña del oeste canadiense. *Estudios y Perspectivas en Turismo*, 21(5), 1114-1141. Recuperado de https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=180724156003

Despoblación y falta de servicios en los espacios rurales: la exclusión financiera en Aragón

María del Pilar Alonso Logroño
Universitat de Lleida
pilar.alonso@udl.cat

Carlos López Escolano
Universidad de Zaragoza
cle@unizar.es

1. Introducción

Desde hace varias décadas, la despoblación amenaza a muchos territorios del medio rural español como consecuencia del progresivo éxodo que lo caracteriza y que ha dejado amplios espacios con muy escasa población y, además, muy envejecida (Delgado Urrecho, 2018). Como es sabido, la pérdida demográfica del medio rural se ha concentrado en la población joven con capacidad de mantener o elevar la natalidad, que tiene como consecuencia directa el envejecimiento de la población que permanece en los espacios rurales así como la falta de relevo generacional y la capacidad de emprendimiento asociado a la escasa presencia de población joven. A su vez, el resultado de la despoblación del medio rural incide negativamente en la pérdida de calidad de vida de estos espacios, que cada vez presentan un número más reducido de los servicios esenciales para mantener vivos estos territorios (Escribano Pizarro, 2010). Son muchas las actividades terciarias, públicas y privadas, básicas y especializadas (comercios, farmacias, entidades financieras, escuelas, médicos, etc.), que han ido cerrando o reduciendo sus servicios en el medio rural ante la falta de efectivos demográficos acentuando los problemas de estos espacios (Corsino Reviriego Morcuende, Guerrero García, García Sáez y Martínez López, 2018) e incrementando los desequilibrios y la brecha urbano-rural. La pérdida de servicios públicos y privados retroalimenta asimismo un mayor deterioro de las posibilidades de desarrollo de los espacios rurales, ya que una provisión mínima de actividades y servicios es necesaria para la estabilización o atracción de habitantes (Escalona Orcao y Díez Cornago, 2005).

En este contexto, este trabajo analiza el caso del sector financiero en el medio rural, cuya provisión de servicios especializados resulta complicada ante los elevados costes. Por ello, este sector está aplicando una estrategia de repliegue de sus oficinas bancarias, lo que está provocando el cierre de sucursales en los municipios de menor población, dinámica que, sin embargo, también se da en los ámbitos urbanos. Específicamente, se analiza el caso de la Comunidad Autónoma de Aragón en el periodo 2011-2020, donde muchos pequeños pueblos han perdido su única sucursal bancaria y carecen ahora de accesibilidad física a los servicios financieros, lo que contribuye a generar procesos de exclusión financiera de su población que ve limitado el acceso a cuestiones tan básicas como la obtención de dinero en efectivo. El acceso a los servicios financieros es una "condición necesaria para participar en la vida económica y social" (Bonilla Delgado y Martín López, 2016), y cuando esto no sucede por la falta de acceso espacial o por la brecha digital, podemos pensar que se generan procesos de exclusión financiera. Hay que tener en cuenta que los servicios bancarios se han convertido en un servicio esencial en

el funcionamiento de la actividad económica en general, pero también para las economías domésticas que centralizan la gestión del dinero desde el cobro de salarios y pensiones hasta el pago de los servicios básicos (vivienda, electricidad, gas, agua, telefonía, etc.).

El trabajo se organiza del siguiente modo: el apartado segundo aporta un breve cuerpo teórico sobre qué entendemos por exclusión financiera y cuáles son sus diferentes enfoques; seguido la sección tercera recapitula el proceso de reestructuración del sistema financiero español y la exclusión de la población de los servicios financieros en el medio rural para comprender las principales dinámicas e implicaciones territoriales de este proceso; a continuación la sección cuarta describe las fuentes estadísticas utilizadas y el método de trabajo empleado; la sección quinta presenta las principales cifras sobre la situación demográfica de Aragón para contextualizar las características del área de estudio; después el apartado sexto presenta los resultados obtenidos para el caso de estudio de la comunidad aragonesa sobre la reorganización de la actividad bancaria con especial atención a las consecuencias en el medio rural y, por último, se recogen las principales conclusiones.

2. Acerca de los procesos de exclusión financiera

Hablar de "exclusión financiera" es sumamente complejo ya que se trata de un concepto multidimensional que abarca un conjunto de barreras para acceder a los servicios financieros donde se debe distinguir entre "acceso" y "uso" (Mylonidis, Chletsos y Barbagianni, 2019). De forma específica y detallada Anderloni, Bayot, Bledowski, Iwanicz-Drozdowska y Kempson (2008) en su documento para la Comisión Europea se refieren al "*proceso por el cual la gente encuentra dificultades en el acceso y/o uso de servicios y productos financieros en el mercado general, que sean apropiados a sus necesidades y les permitan llevar una vida social normal en la sociedad a la que pertenecen*". De acuerdo al Banco Mundial (2014), el acceso hace referencia esencialmente a la oferta de servicios financieros, mientras que el uso está determinado por la demanda y la oferta.

Por su parte, Mendizábal Zubeldia, Mitxeo Grajirena, Olasolo Sogorb y Zubia Zubiaurre (2008) definieron a la exclusión financiera "*como aquella realidad derivada de los obstáculos con los que se encuentra la población al acceder y utilizar los servicios financieros*". Fernández Olit (2011) concreta un poco más y define la exclusión financiera territorial como la ausencia de servicios ofrecidos al menos por una sucursal bancaria en un municipio.

En este sentido, el trabajo realizado por Kempson y Whyley (1999) encontramos identificada la exclusión financiera en torno a cinco tipos de dimensiones:

i. Exclusión en el acceso por evaluaciones de riesgo desfavorables o por cierre de oficinas. Se restringe el acceso buscando rentabilidad y seguridad, delimitan la población susceptible de formar parte de la cartera de clientes. Se produce exclusión geográfica por falta de proximidad de una entidad.
ii. Exclusión ocasionada porque los productos financieros no están diseñados para sus necesidades.
iii. Exclusión por precios, donde las personas no pueden afrontar las ofertas financieras cuando cambian las condiciones.
iv. Exclusión por cuestiones de márquetin y objetivos de ventas de las entidades.
v. Exclusión voluntaria o "autoexclusión". Existen muy diferentes motivos por los que se puede producir la autoexclusión, vinculada a las preferencias individuales o por normas culturales y religiosas.

Mendizábal et al. (2008) identifican también estas formas de exclusión y hablan de exclusión geográfica, en el acceso, en las condiciones, en lo comercial y autoexclusión. Enlazando con la última tipología, Llorente San Segundo (2019: 401-402) indica que, además de la «autoexclusión», hay dos grandes tipos de causas de exclusión financiera:

i. La primera responde a hechos objetivos como el hecho de vivir aislado, residir en un núcleo sin sucursales bancarias, falta de cultura financiera o no tener acceso a las nuevas tecnologías.
ii. La segunda obedece a criterios subjetivos de las entidades financieras basadas en circunstancias personales de los clientes: edad, enfermedad o discapacidad, situación laboral, origen, nivel de renta o historial crediticio.

A pesar de no ser un fenómeno nuevo, y como se ha descrito, no existe una definición generalmente aceptada y que incluya todas las posibles formas de exclusión financiera por la propia naturaleza multidimensional del problema y que ya ponía de manifiesto la definición aportada por Sinclair (2001): "*incapacidad de acceder a los servicios financieros básicos de una forma adecuada*". Aunque la conceptualización e identificación de la exclusión financiera es compleja, desde la óptica geográfica puede abordarse, como se ha visto, a través de las dos tipologías establecidas por Llorente San Segundo (2019) donde se identifican la exclusión financiera que afecta a muchos espacios rurales -desde una dimensión de exclusión geográfica por falta de proximidad a oficinas-, como la autoexclusión por falta de formación en tecnologías. El cierre de oficinas bancarias en los espacios rurales coincide además, con cierta frecuencia, con la única entidad existente en ese municipio o núcleo de población, lo que desemboca en una mayor marginación y ruptura social de una parte de sus habitantes por los criterios más restrictivos y actitudes de la banca hacia los más vulnerables (Carbó Valverde y López del Paso, 2005; Honohan, 2008; Fernández Olit, Ruza, de la Cuesta-González y Matilla-García, 2019; Kamra y Uusitalo, 2019). La falta de la posibilidad de acceso físico a los servicios financieros es una de las cuestiones que contribuyen a la exclusión financiera (Leyshon y Thrift, 1995 y 1996), ya que aparecen territorios y grupos de población con problemas básicos como obtener dinero en efectivo o realizar pagos. De este modo, las personas de edad avanzada que no pueden hacer uso de los servicios digitales por no disponer de los medios y/o de las competencias digitales necesarias por la brecha tecnológica quedan excluidas del uso normal de la banca porque pierden la atención presencial (Maudos Villarroya, 2017; Jiménez Gonzalo y Tejero Sala, 2018). La red de sucursales físicas sigue siendo por este motivo un activo importante para la prestación de servicios financieros (Martin-Oliver, 2018), ya que la proximidad mejora el acceso a los servicios financieros al disminuir los costes de desplazamiento, además de crear redes de confianza entre las entidades y los clientes (Hauswald y Márquez, 2006), algo que en el medio rural todavía es muy importante al predominar las personas mayores y los negocios agrarios.

En este sentido, es por tanto necesario analizar el impacto que la reestructuración del sector está teniendo sobre la accesibilidad de la población rural a los servicios financieros, ya que la configuración de "desiertos bancarios" en muchos territorios puede reforzar procesos de exclusión (Leyshon, French y Signoretta, 2008) que acentúan la falta de atractivo para que se asiente población en el medio rural.

3. Reestructuración del sistema financiero y exclusión en los espacios rurales

La crisis iniciada en 2008 obligó a la banca española a realizar una profunda transformación para adaptar su capacidad a las demandas de solvencia que las administraciones imponían para garantizar su liquidez (Fuentelsaz, González y Palomas, 2016: 193). Esto llevó a una importante ola de fusiones y absorciones entre entidades financieras que todavía no ha finalizado y que ha provocado una reducción drástica del número de entidades. Entre 2008 y 2020 el cuerpo del sistema financiero español ha pasado de contar con 77 a 37 bancos, mientras que únicamente sobreviven 2 de las 48 cajas de ahorros, aunque varias de las supervivientes se engloban ahora entre los bancos (datos del segundo trimestre de 2020 del Boletín Estadístico del Banco de España). Esta reestructuración de entidades ha provocado a su vez una importante reorganización de la implantación territorial de sus oficinas (Alonso Logroño, Pueyo Campos, Postigo Vidal, López Escolano y Rubio Gracia, 2014), que ha derivado en el cierre de muchas sucursales para evitar duplicidades espaciales y ganar eficiencia y competitividad (Jiménez Gonzalo y Tejero Sala, 2018: 38). La reestructuración bancaria obliga a que las entidades bancarias estén reforzando los criterios de productividad para seleccionar el mercado a quien atender, para ello priorizan el perfil rentabilidad-riesgo (Fernández Olit, 2011). Entre los criterios que determinan la expansión territorial de las entidades destacan los espacios de mayores niveles de renta, con importante actividad y un elevado potencial demográfico (Carbó Valverde y López de Paso, 2002). Sin duda, amplias zonas como los espacios rurales no cumplen estas condiciones y, por ello, resulta importante un acercamiento al territorio que identifique mejor las causas y consecuencias de esta exclusión.

El fuerte repliegue de la red bancaria española desde finales de 2008 hasta 2020 ha cerrado más de 25.500 oficinas, y ha afectado tanto a las ciudades –donde ha sido más elevada la pérdida de oficinas en términos absolutos porque la red era más densa y presentaban mayores duplicidades de sucursales tras la integración de entidades- como a los espacios rurales –por la respuesta de las entidades ante la pérdida de población y la falta de clientes potenciales- (Jiménez Gonzalo y Tejero Sala, 2018: 43). Como consecuencia, en ambos tipos de espacios cada vez es mayor la población que tiene problemas de acceso a una sucursal física bancaria, pero sobre todo en los espacios rurales los efectos de la pérdida son mayores puesto que los cierres de estos servicios básicos acentúan la problemática del vaciamiento de la población.

En una primera fase, los mayores reajustes tuvieron lugar en las diferentes cajas de ahorros -aunque también entre los bancos-, que partían de unos tamaños financieros muy reducidos en la mayoría de casos, y donde las fusiones o absorciones con o entre otras entidades les permitieron ganar tamaño para ajustar la capacidad del sector, corregir los desequilibrios y mejorar su eficiencia tras un periodo de gran expansión (Alamá y Tortosa-Ausina, 2012). Este proceso ha sido posible por la "bancarización" de las cajas -conversión en bancos de estas entidades-, lo que ha supuso perder parte de la filosofía fundacional de las cajas de ahorros como su finalidad social y su especialización en la financiación de las familias y las pequeñas y medianas empresas (RAE). Asimismo, su vocación geográfica circunscrita a sus territorios de origen también ha sido perdida una vez se han convertido en bancos y se han mezclado con otras entidades de todos los puntos de la geografía española, por lo que su papel territorial también se ha diluido con el tiempo (Poveda Anadón, 2017).

Anteriormente, el proceso de regresión demográfica del medio rural había potenciado el cierre de sucursales bancarias en estos espacios, pero es desde la crisis de 2008 cuando hemos asistido a un incremento de los mismos por el proceso de reestructuración bancaria. En los espacios rurales, las cajas de ahorros y cooperativas de crédito contaban con una mayor implantación territorial que los bancos por su vocación de atención rural y búsqueda de la proximidad a la población (Herrero Batalla y Teijeiro Pita da Veiga, 2012; Poveda Andón, 2017; Quintás Seoane, 2018; Arqué, 2019). Esta tipología de entidades había apostado por un acercamiento a sus clientes generando una amplia red de oficinas, especialmente en los pequeños municipios, ofreciendo ratios de sucursales por clientes muy bajas en las provincias más rurales de España, pero la reorganización que está afectando a este sector han conducido a la necesidad de optimizar sus servicios y buscar la eficiencia económica, lo que les lleva a cierres sistemáticos de oficinas en municipios que no son prioritarios.

Si bien reducir el exceso de capacidad es un elemento a favor de la viabilidad de las entidades financieras, para los clientes puede desembocar en procesos de marginación ya que los cierres de oficinas se llevan a cabo habitualmente atendiendo a criterios de rentabilidad sin ofrecer un equilibrio territorial (Delgado, Saurina y Townsend, 2008).

Al proceso de cierre de oficinas le acompaña un importante proceso de digitalización de los servicios bancarios (Hernando y Nieto, 2006), que también tiene como consecuencia el cierre de oficinas. El uso de la banca on-line es una de las apuestas principales del sector financiero en estos momentos, acelerado con la crisis del COVID-19, lo que sin duda está provocando un ajuste más profundo de oficinas físicas por parte de las entidades financieras (Alonso Logroño, López Escolano y Postigo Vidal, 2021). Aunque los servicios digitales pueden sustituir la falta de oficinas en el medio rural, en realidad muchos territorios rurales están incrementando la exclusión de la población a los servicios financieros por la brecha digital de los espacios rurales (Juliá Igual, García Martínez y Meliá Martí, 2006), así como por la falta de competencias digitales de la mayor parte de su población, muy envejecida (Maudos Villarroya, 2017; Jiménez Gonzalo y Tejero Sala, 2018).

Muchos de los negocios en el mundo rural tienen unas necesidades financieras diferenciadas de las ciudades que requieren una gran vinculación y fidelidad entre clientes y las entidades donde las relaciones personales son importantes (Demirguc-Kunt, Klapper y Singer, 2017). Los espacios rurales apoyados en estos sistemas de confianza pueden tener un atractivo para las entidades financieras, cuestión que han identificado las cooperativas de crédito o "cajas rurales" y otras entidades que siguen apostando por los espacios rurales más dinámicos con un modelo de especialización en el sector agrario, como las *Oficinas Agro* de Ibercaja o *AgroBank* de CaixaBank. Este tipo de entidades, con menores economías de escala y más vinculadas al territorio, están salvado a muchos territorios rurales con su presencia, beneficiándose del conocimiento de lo local.

La pérdida de oficinas ha provocado reivindicaciones por parte de la población rural que han llevado a plantear fórmulas para satisfacer las demandas de los servicios financieros más básicos, como la obtención de dinero en efectivo: la implantación de cajeros automáticos acompañados de cursos de capacitación para familiarizar con usos digitales; los "ofibus" o vehículos itinerantes que prestan servicios bancarios en distintos municipios para favorecer la cercanía al cliente; el establecimiento de agentes financieros que atienden a los clientes donde ya no existe oficina bancaria en determinados días y

horarios; la implicación de Correos o el uso de las tiendas de los pueblos para gestionar servicios de retirada e ingreso de dinero; o la habilitación de espacios comunes de servicios tipo coworking, entre otros (Jiménez Gonzalo y Tejero Sala 2018: 39).

A pesar de estas soluciones, el problema de la "desbancarización" del medio rural se ha acentuado. En 1998 en España, antes de la etapa de expansión en el crecimiento de oficinas de inicios del siglo XXI, el 40% de los municipios españoles no disponía ya de una sucursal bancaria (Carbó Valverde y López de Paso, 2002). El descenso de la población en los espacios rurales hacía que las oficinas dejaran de tener unos umbrales de clientes que garantizasen su rentabilidad. En 2009, el número de municipios sin sucursal aumentó hasta el 45% (Arqué, 2019) y en 2015 hasta el 48% (Maudos Villarroya, 2017: 286). De este modo, en 2015 un 2,4% de la población española no disponía de acceso físico a los servicios de una oficina bancaria en su lugar de residencia (Maudos Villarroya, 2017:286), proporción que aumentó al 2,7% a finales de 2016 (Jiménez Gonzalo y Tejero Sala, 2018: 43) y alcanzó el 2,9% en 2017 (IVIE, 2018), después de que más de 4.100 municipios vieran como cerraba su única entidad financiera. En concreto, el 50% de los municipios españoles no tenía en 2017 ninguna sucursal física según el Instituto Valenciano de Investigaciones Económicas (IVIE), estando la mayoría de los cierres vinculados con las cajas de ahorro. En 2019 la proporción de municipios sin oficinas alcanzó el 52%, y en varias provincias más del 80% de sus municipios no disponían de sucursales bancarias (Ávila, Palencia, Salamanca, Segovia o Soria) según datos de un informe del sindicato FINE (Federación Fuerza, Independencia y Empleo, sindicato del sector financiero). Este proceso es, lógicamente, más intenso en territorios y municipios con muy escasa población, siendo Castilla y León la comunidad autónoma donde más municipios no tienen ninguna oficina física seguida de Galicia, Castilla-La Mancha y Aragón según datos del Banco de España en 2020. Así, el 87% de los municipios menores de 500 habitantes no tienen oficina, cifra que se reduce al 41% en los municipios de 500 a 1.000 personas y al 17% en los de 1.000 a 2.000 habitantes.

En este contexto, el territorio aragonés ha sido también muy afectado por el proceso de reestructuración financiera. Las dos principales entidades regionales, Ibercaja y CAI -Caja de Ahorros de la Inmaculada-, contaban con una amplia presencia en el territorio rural, aunque la adquisición de CAI -que se había integrado anteriormente en el grupo bancario Caja3- por parte de Ibercaja en 2021 supuso cerrar un número importante de oficinas. Recientemente, las estrategias de digitalización y nuevas fusiones entre entidades bancarias están dejando a muchos municipios aragoneses sin sucursal bancaria. Se trata, por tanto, de mostrar un importante proceso de exclusión financiera en el medio rural aragonés cuyas consecuencias reflejan el crecimiento de la desigualdad espacial en el acceso a los servicios financieros, a la vez que contribuye a acentuar los problemas de despoblación que sufre esta comunidad.

4. Datos y métodos

La metodología seguida para analizar los efectos espaciales del proceso de reestructuración del sector financiero y sus implicaciones territoriales en el medio rural de Aragón se ha apoyado en los apartados teóricos y aplicados previos donde se ha revisado el concepto de exclusión financiera y algunas de consecuencias espaciales, así como explicado el proceso de reestructuración y reorganización espacial del sector financiero en España. La aproximación al estudio de la exclusión financiera a escala

regional (Aragón) se aborda mediante el análisis de diferentes datos estadísticos y la representación cartográfica de los resultados. En concreto, se han realizado los siguientes análisis:

I. Estudio de las variables demográficas estructurales que permitan corroborar los problemas demográficos del territorio rural aragonés.
II. Análisis de diferentes variables sobre la presencia de oficinas bancarias en Aragón, así como el estudio de la distribución espacial de oficinas bancarias en tres periodos diferentes: 2011, 2015 y 2020. Se identifican los municipios sin oficina bancaria y la ratio de habitantes por oficina.
III. Análisis de la variación de la bancarización entre los distintos periodos comprendidos entre 2011, 2015 y 2020 para evidenciar los cambios en la variación de oficinas en los distintos territorios.

Cabe indicar que para aproximarnos a un estudio que permita mostrar la situación demográfica se ha acudido a las estadísticas disponibles en el Instituto Aragonés de Estadística (IAEST). Respecto al análisis de las variables bancarias para mostrar la acentuación de los procesos de exclusión financiera en los espacios rurales se necesitan fuentes de información que permitan conocer a escala municipal la evolución de los cierres de oficinas bancarias (Alonso Logroño y López Escolano, 2021). Hasta 2012 contábamos con la base de *Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales* de España difundida por *Caja España*, que recogía el número de oficinas bancarias de todos los municipios de España distinguiendo entre bancos y cajas de ahorro, fuente de la que se han tomado los datos de oficinas en Aragón en 2011. Para los datos más recientes disponemos del *Registro de Oficinas de Entidades Supervisadas*, elaborado por el Banco de España, donde se recoge una relación de todas las oficinas supervisadas por el Banco de España, con información trimestral desde 2015. En concreto se han tomado los datos para diciembre de 2015 y 2020. Toda esta información se ha georreferenciado a escala municipal sobre la base espacial de Aragón con la ubicación de oficinas en tres momentos de modo que permita reconstruir la trayectoria de los cierres de oficinas físicas acometidas en Aragón desde el año 2011 hasta 2020, con una valoración intermedia para 2015. La base de datos incorpora el código municipal para poder presentar agregaciones de datos geodemográficos, con lo que es posible diagnosticar la afección del cierre de oficinas para identificar patrones espaciales y áreas con situaciones de exclusión financiera.

Explorar todos estos aspectos, en la escala local y en áreas concretas, permite comprender mejor la lógica del comportamiento espacial del sistema financiero y mostrar los espacios que quedan sin oficina y, por tanto, excluidos de la prestación directa de los servicios financieros que atañe a más de la mitad de los municipios de la región aragonesa.

5. *Aragón: una región con importantes desequilibrios demográficos*

La Comunidad Autónoma de Aragón se caracteriza por sus grandes desequilibrios demográficos. Por una parte, es una región macrocéfala donde el municipio de Zaragoza, su capital, concentra el 54% de su población, que sumados a los municipios de más de 10.000 habitantes de la región supone que el 70% de la población esté concentrada en tan solo 14 de los 731 municipios que tiene la comunidad (Figuras 1 y 2). Frente a esta situación, existen 674 municipios con menos de 2.000 habitantes que reúnen el 15% de la población aragonesa. De estos últimos, 545 municipios (el 74%) tienen menos de 500

habitantes -reuniendo al 6,7% de la población- y 212 municipios (el 29%) tienen menos de 100 habitantes y tan solo suponen el 0,96% de la población total de Aragón.

Figura 1. Distribución del número de municipios según su tamaño en las provincias aragonesas, 2020. Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. Explotación del padrón de población, 2021.

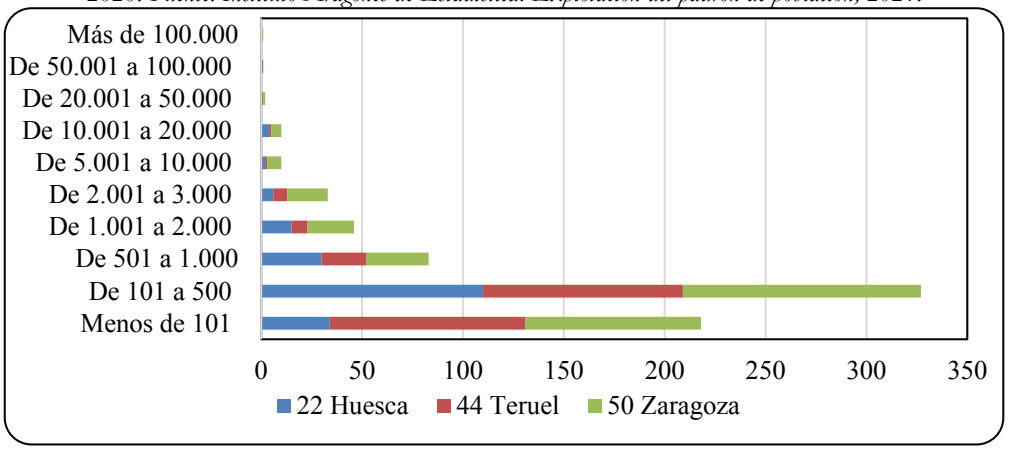
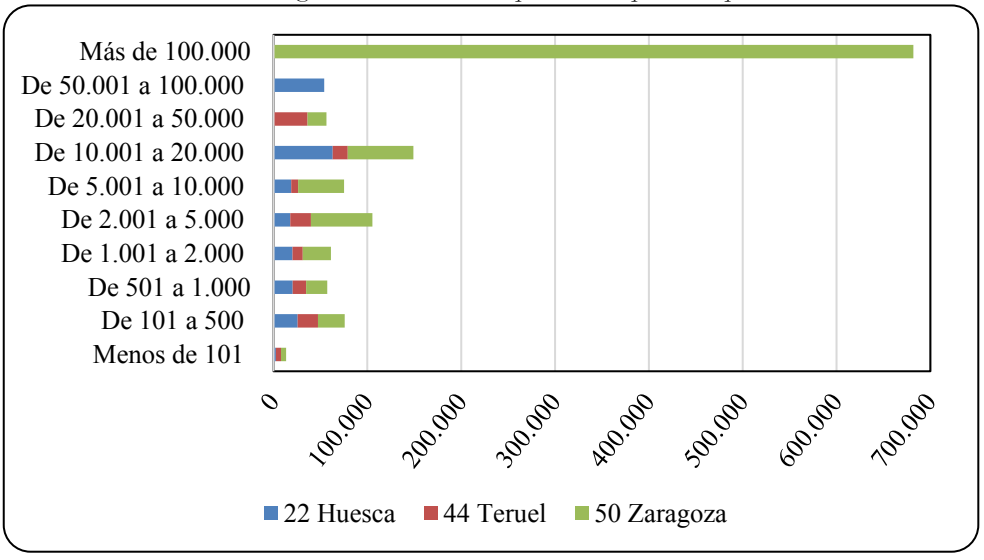


Figura 2. Distribución de la población aragonesa por provincias y tamaño de municipios, 2020. Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. Explotación del padrón de población, 2021.

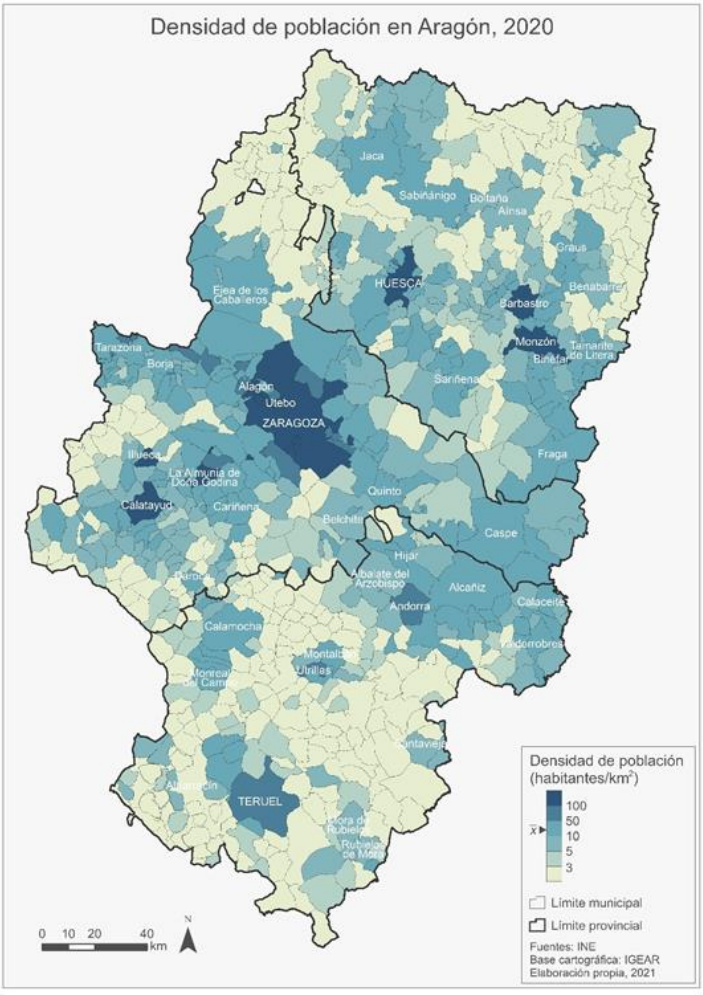


Por otra parte, predominan amplios espacios con muy baja densidad de población, como se aprecia en la Figura 3. La media de densidad de población de la región apenas llega a los 28 habitantes por km² en 2020, realidad que se agrava a escala provincial para

Huesca (14,2 hab./km^2) y Teruel (9,1 hab./km^2). Sin embargo, donde más problemas apreciamos es en aquellos municipios que no llegan a contar con densidades de siquiera 3 ó 5 hab./km^2. En concreto, el 72% de los municipios presentan densidades inferiores a los 10 hab./km^2, e incluso muchos de ellos -145 municipios- no superan los 2 hab./km^2, lo que permite calificar a una buena parte de la comunidad como auténtico "desierto demográfico". Estos municipios se distribuyen en las tres provincias aragonesas, aunque son las zonas montañosas del área pirenaica (Ayuda Bosque y Pinilla Navarro, 2002) y de la ibérica las más afectadas (Pinilla Navarro, 2017),

Solamente un número escaso de municipios presentan densidades que sobrepasan los 100 hab./km^2, aunque a veces este dato se debe a su reducida superficie municipal y no por tener una población total más numerosa. En cualquier caso, el reparto demográfico es claro en la inmensa mayoría del territorio aragonés, donde apenas hay habitantes y la población se ha concentrado en unos pocos municipios, principalmente cabeceras comarcales, mientras que el resto del territorio presenta amplios espacios con muy poca población y bajísimas densidades.

Figura 3. Densidad de población en Aragón, 2020.Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. Explotación del padrón de población. Elaboración propia.



A la problemática de la baja densidad y dispersión de la población se debe añadir las características de esta población, muy envejecida y especialmente sobreenvejecida la que habita en el medio rural (Figura 4).

Figura 4. Índices de envejecimiento (izq.) y sobreenvejecimiento (dch.) en Aragón, 2020. Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. Explotación del padrón de población. Elaboración propia

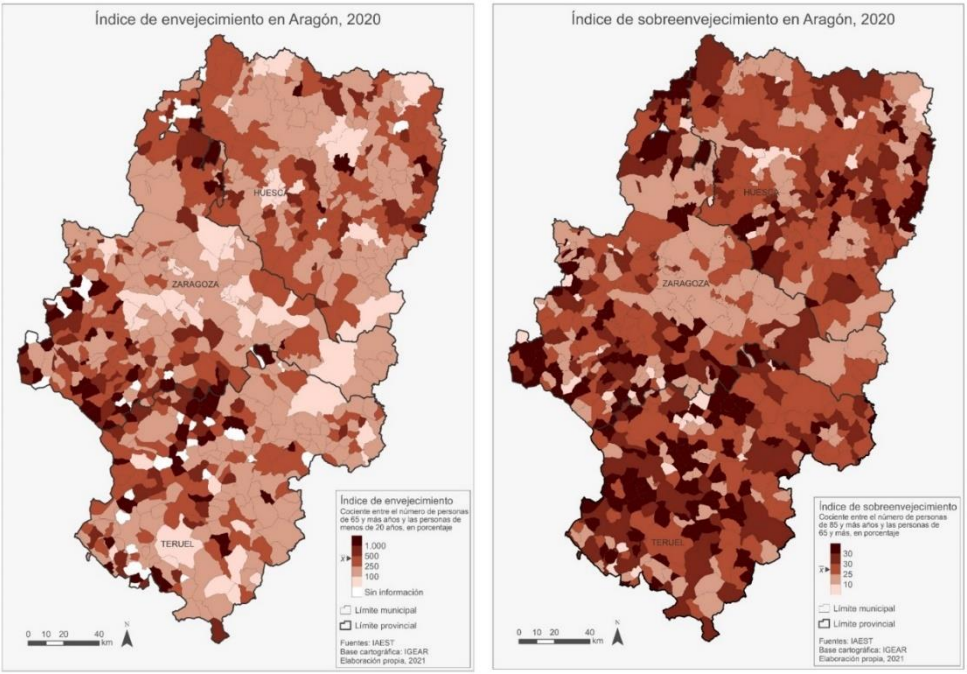


Tabla 1. Índice de envejecimiento y sobreenvejecimiento de Aragón, 2020.
Fuente: Instituto Aragonés de Estadística. Explotación del padrón de población. Envejecimiento (Más de 64 años/ menor de 16). Sobreenvejecimiento (Más de 85/más de 65).

Territorio	Envejecimiento	Sobreenvejecimiento
España	125,75	16,9
Aragón	145	20,0
Huesca	156,19	22,0
Teruel	175,91	24,5
Zaragoza	139,41	18,9

Aragón es la sexta comunidad autónoma por índice medio de envejecimiento -145-, donde sólo 52 de sus municipios están por debajo de 100, y otros 596 municipios están por encima de 145. Además, si observamos su índice de sobreenvejecimiento, la media de Aragón presenta un 20% de su población con más de más de 80 años (Tabla 1), lo que evidencia que se trata de una población muy mayor donde la capacidad de movilidad y de dinamismo son más escasas, por lo que precisan servicios básicos cerca de esta población porque las posibilidades de movilidad son menores. Observando este dato por municipios, 542 -el 74% del total- están por encima de la media de la región, cifras que marcan su alto grado de envejecimiento, que es especialmente acentuado en las provincias de Teruel y Huesca (Tabla 1).

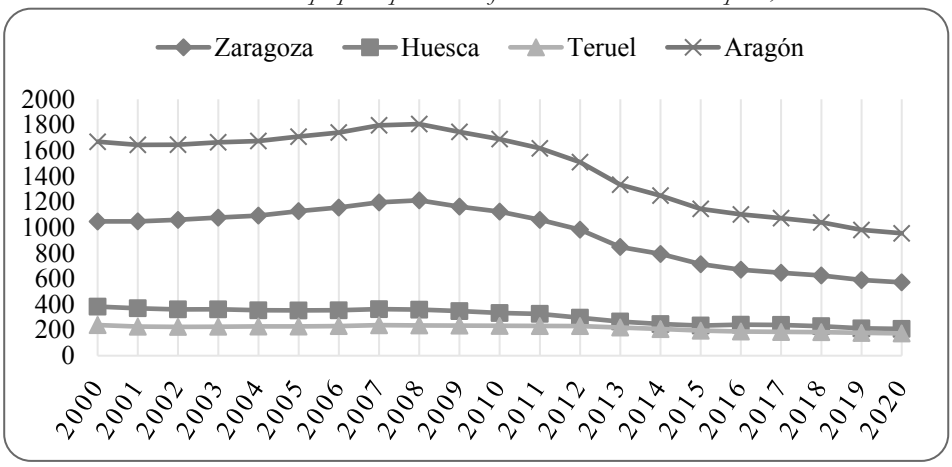
A esta situación de deterioro demográfico deben añadirse los problemas de falta de servicios básicos en los municipios más pequeños, que a medida que han ido perdiendo habitantes han ido desapareciendo, y cuyos habitantes deben buscar otras alternativas para satisfacer sus necesidades básicas. Un excelente ejemplo de cómo se acentúa este deterioro es el de los servicios bancarios, ya que desde la crisis de 2008 han emprendido una reestructuración que afecta de manera muy importante al deteriorado medio rural aragonés.

6. La exclusión física bancaria en el medio rural aragonés

Aragón comenzó el siglo XXI con una evolución positiva en el número de oficinas bancarias. Si en el año 2000 tenía un total de 1.664 oficinas, en 2008 tenía 143 oficinas más (Figura 5). Este aumento es debido, sobre todo, a la expansión de las cajas de ahorro y de las cooperativas de créditos, que abrieron nuevas oficinas acercándose a sus clientes en el territorio (Alonso Logroño y Pueyo Campos, 2012). Sin embargo, este crecimiento de la Comunidad Autónoma no fue igual en el conjunto del territorio. Las entidades financieras extendieron sus oficinas en especial en la provincia de Zaragoza, donde se abrieron 165 nuevas oficinas en el periodo 2000-2008. Frente a esto, en la de Huesca se perdieron 24 oficinas como fruto de la falta de rentabilidad ante el vaciamiento demográfico de la provincia, mientras que en el caso de Teruel se mantuvo el número de oficinas porque la falta de efectivos demográficos había configurado ya un espacio con escasas oficinas bancarias en los años anteriores. Así, mucho antes de que comenzase el siglo XXI, la provincia de Teruel ya luchaba por mantener su escaso peso demográfico y de ahí que el resultado es también la falta de una presencia bancaria anterior a 2008.

A partir de 2008 Aragón también empezó a sufrir los procesos de reestructuración financiera como el resto de España, dejando una importante huella que se traduce sobre los distintos territorios. La región, entre 2008 y 2020, ha perdido 852 oficinas bancarias, en un proceso todavía inconcluso ya que diversas entidades han anunciados próximos cierres en la Comunidad, la mayor parte en municipios rurales (El Periódico de Aragón, 2021).

Figura 5. Evolución del número de oficinas bancarias en Aragón, 2000-2020.
Fuente: Elaboración propia a partir de información del Banco de España, 2021.



Los mayores cierres se han registrado en la provincia de Zaragoza con 640 oficinas menos en 2020 respecto a 2008, es decir, ha perdido el 35% de las sucursales que había en la comunidad. En el mismo periodo Huesca ha perdido 150 oficinas (8%) y Teruel otras 62 sucursales (3,4%), con un balance para estos 12 años que supone una pérdida del 47% de oficinas bancarias en la región aragonesa y dejando consecuencias distintas según la tipología de territorios. Muchos de estos cierres se han centrado en las capitales provinciales y en los municipios más habitados, porque en estos espacios urbanos la política de acercamiento a los clientes había sido más fuerte en los comienzos del siglo XXI. Por ejemplo, las cajas de ahorro con una vinculación regional, Ibercaja y Caja de Ahorros de la Inmaculada, abrieron muchas oficinas incluso con una política de competencia en su localización entre ambas entidades (Alonso Logroño, Pueyo Campos, Postigo Vidal y López Escolano, 2014), lo que ha provocado que cuando la reestructuración ha obligado a la fusión entre entidades se hayan cerrado muchas oficinas; proceso que continuó después de las fusiones porque las entidades han emprendido una fuerte digitalización de sus actividades que favorece el cierre físico de más sucursales. Así, la ciudad de Zaragoza entre 2011 y 2020 ha perdido 383 oficinas, y el resto de municipios de su provincia han perdido 170 sucursales, siendo más sensible esta pérdida puesto que entre 2011 y 2020 hasta 37 municipios de la provincia se han quedado sin la presencia física de una oficina bancaria (Tabla 1). En el caso de la provincia de Huesca, la pérdida corresponde a 29 oficinas cerradas en la capital y 102 en el resto de municipios de la provincia, quedándose 15 pueblos más sin ninguna oficina. En la provincia de Teruel los cierres se corresponden con 12 en la ciudad y 31 en los pueblos de la provincia, aunque en este caso el número de municipios sin ninguna oficina se mantiene en número con 147 municipios sin ninguna oficina durante este periodo. En el caso de la provincia de Teruel el vaciamiento demográfico afecta de manera positiva a los indicadores de cobertura bancaria ya que si en 2011 eran 17.294 habitantes los que tenían que desplazarse

fuera de su municipio para realizar cualquier gestión bancaria, en 2020 son 13.503 personas (Tabla 2).

Tabla 2. Ratio de habitantes/oficina y municipios sin oficina en Aragón, 2011-2020. Fuente: Elaboración propia a partir de información del Banco de España, Caja España, IAEST e IGEAR.

Territorio	Variable	2011	2015	2020
Aragón	Número total de oficinas	1.686	1.192	959
	Ratio de habitantes/oficina	798,9	1.106,1	1.386,8
	Municipios sin oficina	381	409	430
	Población sin oficina en su municipio	52.978	58.873	58.820
	Extensión (km²) de municipios sin oficina	14.446,7	15.637,5	16.747,0
Provincia de Huesca	Número total de oficinas	340	252	209
	Ratio de habitantes/oficina	673,0	886,3	1.067,3
	Municipios sin oficina	108	114	121
	Población sin oficina en su municipio	21.840	22.442	23.025
	Extensión (km²) de municipios sin oficina	4898,3	5.161,3	5.688,0
Provincia de Zaragoza	Número total de oficinas	1.128	743	575
	Ratio de habitantes/oficina	862,9	1.286,7	1.691,4
	Municipios sin oficina	125	149	162
	Población sin oficina en su municipio	13.894	21.722	22.292
	Extensión (km²) de municipios sin oficina	3.433,6	4.501,1	5.022,2
Provincia de Teruel	Número total de oficinas	218	197	175
	Ratio de habitantes/oficina	664,3	706,2	767,7
	Municipios sin oficina	148	146	147
	Población sin oficina en su municipio	17.244	14.709	13.503
	Extensión (km²) de municipios sin oficina	6.114,8	5.975,1	6.036,8

Aunque la falta de servicios bancarios no es un problema nuevo para el territorio aragonés, ya que en 2008 el 50% de sus municipios no tenían ninguna oficina bancaria; la crisis de 2008, la progresiva pérdida de población en los municipios más pequeños y los procesos de digitalización siguen agravando este proceso. A finales de 2020 un total de 430 municipios aragoneses carecen de oficina bancaria, lo que supone que el 59% de sus municipios y el 4,4% de sus habitantes (58.820 personas) no disponen de este servicio en su lugar de residencia. En términos espaciales supone que en el 35% del territorio aragonés no hay ninguna sucursal. Observando estos datos por provincias apreciamos que son las provincias de Huesca y Teruel las que más problemas presentan. En la

provincia de Teruel, el 62% de sus municipios no tiene ninguna oficina, lo que supone el 41% de la superficie de la provincia, y afecta al 10% de sus habitantes. En Huesca, el 60% de sus municipios no tienen presencia física bancaria, lo que supone el 36% de la superficie de la provincia y afecta al 10,3% de su población. La provincia de Zaragoza, aunque en términos absolutos es la más afectada en los cierres recientes de sucursales bancarias por el elevado peso de la capital, en términos relativos supone el 55% de sus municipios sin oficina (29% de su superficie) y afecta al 2,3% de su población. Estos datos indican que la crisis de 2008 y los procesos de reestructuración financiera que acompañaron concentraron los principales ajustes en el número de oficinas bancarias en la provincia de Zaragoza, aunque sin embargo desde el punto de vista de municipios sin atención son las provincias de Huesca y Teruel las que más problemas presentan. Este hecho sin duda acentúa los problemas demográficos de estos espacios de la denominada "España vacía" (Del Molino, 2016). Además, los cierres de sucursales continuarán con especial incidencia en Aragón ya que Ibercaja, principal entidad de la región, ya ha anunciado nuevas oleadas de cierres de oficinas en municipios que se quedarán sin ninguna sucursal financiera: Fuendetodos, Jaraba (Zaragoza) y Blesa, Pancrudo, Fortanete y Bañón (Teruel) ya cerraron en febrero de 2021; mientras que Mara, Ambel, Alpartir, Biel (Zaragoza), Salas Altas (Huesca) y Torres de Albarracín, Vivel del Río, Vinaceite y Ferreruela de Huerva (Teruel) lo harán en el mes de mayo de 2021. Esta decisión empresarial agravará el problema de la exclusión financiera en todas estas poblaciones, que se quedan sin uno de los servicios esenciales.

Descendiendo a escala municipal, si comparamos el número de oficinas de 2020 frente a las que había en 2011 (Figuras 6 y 7), se puede observar que el mayor número de cierres se concentra en municipios de la provincia de Zaragoza, en especial en el sur de la provincia en las comarcas de Campo de Daroca, Comunidad de Calatayud y Aranda, áreas muy poco densas y envejecidas (Figura 3). En la comarca Campo de Daroca, con 35 municipios, permanecen 8 oficinas bancarias abiertas en 4 municipios. La capital comarcal, Daroca, reúne 3 oficinas, 2 más en Villar de los Navarros, otras 2 en Villarreal de Huerva (que en mayo de 2021 perderá la oficina de Ibercaja) y 1 en Used. En cualquier caso, los datos de este ejemplo muestran que la reducida presencia de estos servicios está asociada a la escasez de clientes potenciales en la comarca, de tan solo 5.472 habitantes, con una densidad poblacional de 10 hab./km² y elevado envejecimiento, lo que ofrece una ratio de 684 habitantes por oficina. En cierta medida es una ratio muy baja, pero el problema está en que la población se encuentra muy dispersa por toda la comarca y, mayoritariamente, tiene que desplazarse para acceder hasta una oficina física. Esta situación de falta de este servicio básico agrava la situación de este territorio donde al problema de falta de habitantes se une la disminución de servicios básicos, cuestión de difícil solución donde las opciones de empleo de la banca digital también son complicadas por la elevada edad media de la población y los problemas de conectividad a las redes de telefonía móvil y Internet de alta velocidad.

La provincia de Huesca es la segunda más afectada en cuanto al número de municipios que se quedan sin sucursal bancaria. Diferentes comarcas ven cómo nuevos municipios se quedan sin oficina: La Ribagorza, La Litera, Sobrarbe o Los Monegros.

Un buen indicador para evaluar la relación entre bancarización y territorio es la ratio de habitantes por oficina bancaria. La media de este indicador en Aragón se ha elevado ligeramente entre 2011 y 2020 como consecuencia de los cierres de oficinas. Para la

primera fecha la ratio era de 798, mientras que en 2020 era de 1.369. Allí donde quedan oficinas en las zonas demográficamente más pobladas, como es la Ribera del Ebro, la ratio ha aumentado al disminuir el número total de oficinas. En la provincia de Teruel únicamente en la capital y en la comarca del Bajo Aragón (Alcañiz, Calanda o Alcorisa) superan los 1.000 habitantes por oficina frente al resto de la provincia que presenta ratios de menos de 500 habitantes por oficina, con muchos municipios incluso por debajo de las 250 personas por oficina, lo cual es una amenaza de cierre ante el escaso número de clientes potenciales. Sin embargo, la provincia de Teruel apenas ha sumado municipios que han perdido su única entidad bancaria entre 2011 y 2020. La explicación para que en muchos lugares con ratios tan bajas no hayan desaparecido las oficinas bancarias se debe a la presencia de entidades muy vinculadas con el territorio como es la Caja Rural de Teruel, que se ha mantenido una gran fidelidad y vocación con el desarrollo del territorio y ha logrado que, a pesar de la mala situación demográfica de la provincia, esta mantenga todavía unos valores de bancarización similares a los de los años de expansión previos a 2008.

Figura 6. Bancarización en Aragón, 2011. Fuente: Elaboración propia.

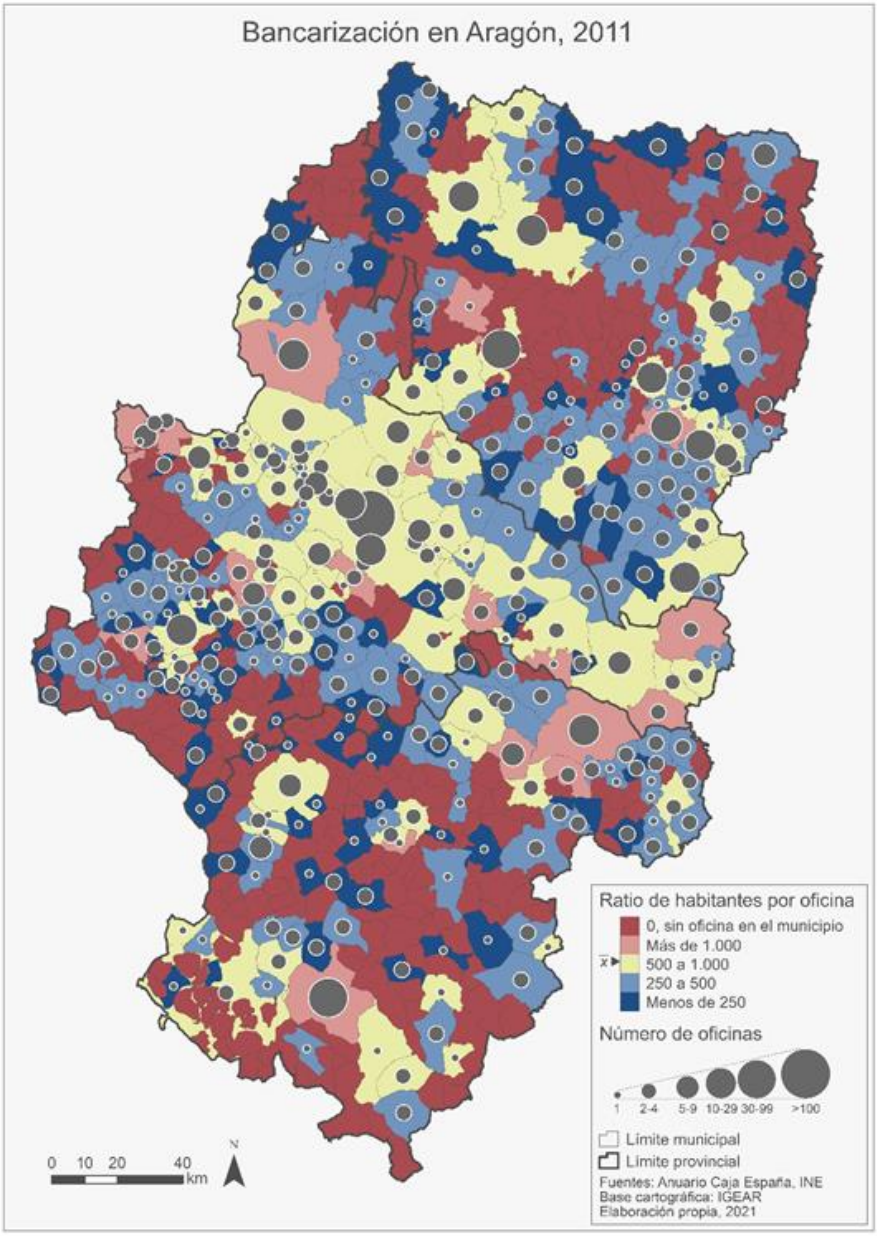
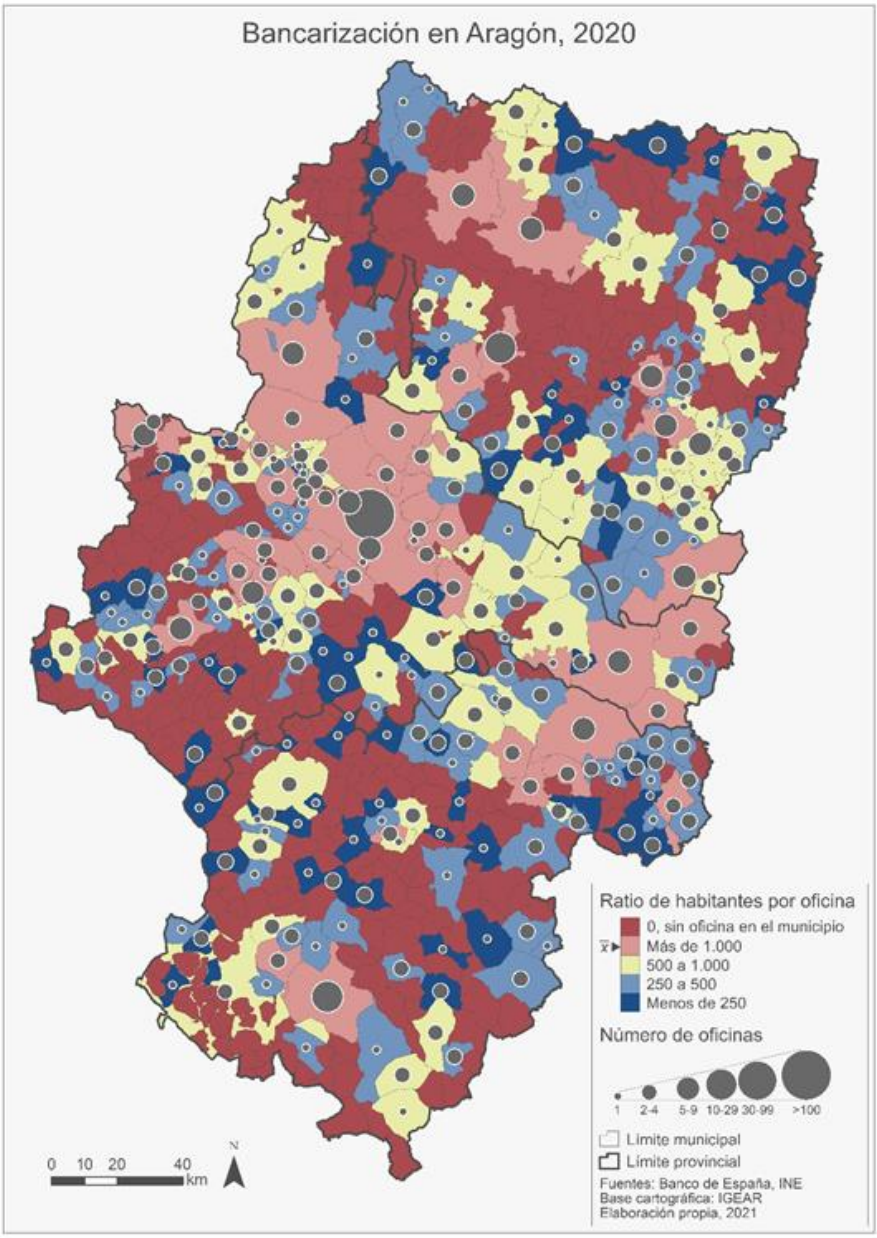


Figura 7. Bancarización en Aragón, 2020. Fuente: Elaboración propia.



El análisis realizado sobre el grado de cobertura de población con acceso a una oficina bancaria en su municipio muestra importantes problemas de exclusión financiera en los municipios aragoneses. En total, 58.820 habitantes no disponen en 2020 de oficina bancaria en su municipio, cifra que aumenta ligeramente respecto a 2011, con 52.978. Sin embargo, proporcionalmente supone poca población respecto al total de Aragón, aunque no por ello tiene que quedar excluida de tener un servicio básico. La situación por provincias muestra que más del 60% de municipios de la provincia de Teruel no tienen oficina bancaria y tienen que desplazarse a otros municipios para realizar actividades tan básicas como obtener dinero en efectivo; situación muy semejante a los datos de las provincias de Huesca (el 59% de sus municipios están en esta situación) y Zaragoza (el 50%).

La presencia de oficinas bancarias en el medio rural aragonés, particularmente en los municipios más pequeños, desarrolla una labor muy importante de asistencia al grueso de una población que se caracteriza por su alto grado de envejecimiento y sobreenvejecimiento. Las entidades financieras desarrollan un papel de apoyo a la dinamización económica del territorio sin el cual difícilmente se puede salir de la situación de deterioro socioeconómico en el que se encuentra el espacio rural a pesar de los problemas que pueden presentar para la viabilidad del propio negocio bancario.

Además, los diferentes problemas existentes en torno a la brecha digital de gran parte de los municipios y de la población rural tampoco permiten implantar la banca digital como alternativa al cierre de oficinas físicas. Una buena parte de los pueblos de Aragón tiene unas deficientes conexiones telefónicas y acceso a internet muy precarios (Gobierno de Aragón, 2016), a lo que cabe añadir que el uso de los servicios digitales precisa de formación de las personas que viven en el medio rural que por razones de edad, principalmente, no pueden hacer uso de las mismas. Es por ello que se están ideando sistemas que permitan a estas poblaciones tener al menos un mínimo servicio para realizar actividades tan cotidianas como retirar dinero a través de convenios con Correos, comercios, farmacias o algún bar de las localidades; aunque a veces hasta esto resulta difícil por los problemas para digitalizar también de estos servicios o, incluso, por su ausencia en muchas localidades.

7. Conclusiones

La despoblación en los espacios rurales españoles es un problema que tiene consecuencias no solo demográficas sino también de índole económica y social. La falta de conexión a las redes de telecomunicaciones y la accesibilidad a servicios públicos y privados considerados básicos para el desarrollo de la vida cotidiana y de las actividades económicas es un problema que incide en la exclusión en el mundo rural. En una sociedad donde la transformación económica requiere una gran calidad y velocidad de las redes móviles para que las distintas actividades puedan desarrollarse con la misma calidad en los espacios urbanos y rurales, es un reto para estos últimos disponer de la conectividad que asegure su viabilidad económica y social evitando la brecha digital en el entorno rural. Si se quiere empezar a pensar en sacar al mundo rural de los problemas de despoblación que sufre, es necesario dotarlo de elementos que ayuden a mejorar su competitividad y eviten los desequilibrios para hacer que sean espacios más atractivos. Entre otros servicios, asegurar el uso de la banca online para la población y espacios rurales es básico ante la pérdida de acceso a oficinas bancarias que está golpeando el medio rural.

Este trabajo ha analizado el caso de la Comunidad Autónoma de Aragón, donde se ha visto que los procesos que han acompañado a la reestructuración de las entidades bancarias españolas han llevado a que el sector emprendiera una serie de ajustes que han tenido entre sus consecuencias la eliminación de muchas oficinas físicas. Ello supone que hay que replantearse temas como garantizar la accesibilidad a los servicios por parte de la población, especialmente en los espacios rurales donde la diversidad de oferta de entidades y la localización de entidades bancarias es cada vez menor, ya que sin este tipo de servicios los municipios rurales no tienen todas las condiciones necesarias para asegurar su desarrollo económico o mantenimiento poblacional.

En 2020, casi el 60% de los municipios aragoneses no dispone del servicio físico de una oficina bancaria, y si le sumamos los municipios que solo tienen una oficina y que, por tanto, no ofrecen alternativas de elección financiera entre entidades, suponen hasta el 75% de los municipios aragoneses. Esta situación se concentra mayoritariamente en los municipios más pequeños y con mayores niveles de envejecimiento y sobreenvejecimiento. La carencia de oficina bancaria deja sin un servicio básico a estas poblaciones para poder realizar sus actividades básicas como es disponer de dinero en efectivo o pagar gastos habituales. En el mismo sentido, la cada vez más escasa población activa de los espacios rurales aragoneses encuentra mayores dificultades para acceder a servicios financieros especializados que apoyen el emprendimiento de los negocios rurales, donde predomina el sector agrario cuyos modelos de negocio necesitan una proximidad física y una vinculación y fidelidad con las entidades bancarias donde, aunque se adapten a las nuevas tecnologías, las relaciones personales son importantes para la creación de redes de confianza con las entidades financieras. Por lo tanto, los espacios rurales apoyados en estos sistemas de confianza pueden tener un atractivo especial para algunas entidades financieras, cuestión que las cooperativas de crédito o cajas rurales reconocen desde siempre. Otras entidades, que no han desaparecido por completo del territorio rural, siguen apostando por esta tipología de espacios, haciendo uso de modelos especializados en el sector agrario y la atención a sus clientes de mayor edad. Este tipo de entidades, con menores economías de escala y más próximas al territorio por su vinculación territorial, son las que de momento están salvando a muchos territorios rurales de la plena exclusión financiera.

En definitiva, el acceso a los servicios financieros es una condición necesaria para el desarrollo socioeconómico de cualquier territorio, y cuando esto no sucede ni siquiera desde el punto espacial o por falta de formación digital, podemos pensar en que se generan procesos de exclusión financiera. Estos procesos se están gestando en especial en aquellas zonas rurales más despobladas y envejecidas, donde la exclusión se acentúa porque se están dejando amplios espacios sin una oficina física que cubra las carencias de la brecha digital o la distancia física. Este tipo de exclusión se centra sobre todo en los grupos de población y en los municipios más vulnerables ante las coberturas menguantes en los espacios más desfavorecidos. Si bien la banca digital podría suplir en parte estas carencias, aunque por el momento tampoco para todos los grupos de población, se requiere pensar con urgencia en modelos de ordenación territorial y de prestación de servicios básicos para la población y las empresas rurales que garanticen al menos la supervivencia del medio rural.

Bibliografía

Ayuda Bosque, M. I. y Pinilla Navarro, V. J. (2002). El proceso de desertización demográfica de la montaña pirenaica en el largo plazo Aragón. *Ager, 2*, 101-138.

Alamá, L. y Tortosa-Ausina, E. (2012). Bank branch geographic location pattern in Spain: some implications for financial exclusion. *Growth and Change, 1* (43), 505-543.

Alonso Logroño, M. P. y Pueyo Campos, Á. (2012). Efectos territoriales de la crisis financiera sobre las entidades bancarias: la fusión de las cajas de ahorro aragonesas. Trabajo presentado en las *V Jornadas del Grupo de Geografía Económica de la AGE*, Girona.

Alonso Logroño, M. P., Pueyo Campos, Á., Postigo Vidal, R., López Escolano, C. y Rubio Gracia, J. L. (2014). La reestructuración del sector financiero. En J. M. Albertós, y J. L. Sánchez Hernández (Coords.), *Geografía de la crisis económica en España* (pp. 305-328). Valencia: Prensas de la Universitat de València.

Alonso Logroño, M. P., Pueyo Campos, Á., Postigo Vidal R. y López Escolano, C. (2014). Los efectos territoriales de la crisis financiera en la implantación territorial de los servicios bancarios: el caso de la ciudad de Zaragoza. En J. M. Albertós, y J. L. Sánchez Hernández (Coords.), *Geografía de la crisis económica en España* (pp. 411-433). Valencia: Prensas de la Universitat de València.

Alonso Logroño, M. P., López Escolano, C. y Postigo Vidal, R. (2021). Cobertura y accesibilidad a los servicios bancarios en España a escala urbana tras la Gran Recesión. *Documents d´Anàlisi Geogràfica, 67*(3), 1-30. En prensa, https://doi.org/10.5565/rev/dag.657

Alonso Logroño, M. P. y López Escolano, C. (mayo, 2021). Las fuentes de información para el estudio de las actividades bancarias en España. En C. Gago, J. Córdoba, M. P. Alonso, R. M. Jordá, y J. Ventura (Eds.), *Una perspectiva integrada: aportaciones desde las geografías económicas, regional y de los servicios para la cohesión y la competitividad territorial* (6-12). Madrid: Asociación Española de Geografía.

Anderloni, L., Bayot, B., Bledowski, P., Iwanicz-Drozdowska, M. y Kempson, E. (2008). *Financial Services Provision and Prevention of Financial Exclusion*. Brussels: European Commission.

Arqué, G. (2019). *El papel de las oficinas rurales en la inclusión financiera*. CaixaBank Research. Recuperado de https://www.caixabankresearch.com/es/analisis-sectorial/agroalimentario/papel-oficinas-rurales-inclusion-financiera

Banco Mundial (2014). *Financial Inclusion, Global Financial Development Report*.

Bonilla Delgado, M. I. y Martín López, C. (2016). Políticas de inclusión financiera y social: la educación financiera. Trabajo presentando en el *VI Congreso Red Española de Políticas Sociales. Pactar el futuro, Debate para un nuevo consenso en torno al bienestar*, Sevilla. Recuperado de https://www.siis.net/documentos/Path/Politicas_europeas_de_inclusion_financiera.pdf

Carbó Valverde, S. y López del Paso, R. (2002). La inclusión financiera: un paso cualitativo más. *Cuadernos de Información Económica, 170*, 79-90.

Carbó Valverde, S. y López del Paso, R. (2005). La exclusión financiera. Un panorama. *Perspectivas del sistema financiero, 84*, 1-12.

Corsino Reviriego Morcuende, A., Guerrero García, F. J., García Sáez, F. y Martínez López, J. (Coords.) (2018). *Pérdida de servicios básicos en el medio rural y despoblación. El medio rural y sus oficinas de farmacia*. Sociedad Española de Farmacia Rural. Sefar. Recuperado de https://sefar.org.es/wp-content/uploads/2018/06/perdida-de-servicios-en-el-medio-rual--el-medio-rural-y-sus-oficinas-de-farmacia.pdf

Jiménez Gonzalo, C. y Tejero Sala, H. (2018). Cierre de oficinas bancarias y acceso al efectivo en España. *Revista de Estabilidad Financiera, 34*, 35-57.

Del Molino, S. (2016). *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid: Turner.

Delgado, J., Saurina, J. y Townsend, R. (2008). Estrategias de expansión de las entidades de depósito españolas. Una primera aproximación descriptiva. *Revista de Estabilidad Financiera, 15*, 99-117.

Delgado Urrecho, J. M. (2018). Más allá del tópico de la España vacía. En A. Blanco, A. Chueca, J. A. López-Ruiz, y S. Mora (Coords). *Informe España 2018* (pp. 232-295). Salamanca: Cátedra José María Martín Patino de la Cultura del Encuentro, Madrid: Universidad Pontificia Comillas, Cátedra José María Martín Patino.

Demirguc-Kunt, A., Klapper, L. y Singer, D. (2017). Financial Inclusion and Inclusive Growth: A Review of Recent Empirical Evidence. *Policy Research Working Paper, 8040*. World Bank, Washington, DC. World Bank. Recuperado de https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26479

El Periódico de Aragón (1 de abril de 2021). Ibercaja cerrará 37 oficinas en abril y mayo, 20 en Aragón. *El Periódico de Aragón*. Recuperado de https://www.elperiodicodearagon.com/economia/2021/04/01/ibercaja-cerrara-37-oficinas-abril-46447781.html

Escalona Orcao, A. I. y Díez Cornago, C. (2005). Retos y problemas de la accesibilidad a servicios en zonas despobladas: un caso en la provincia de Teruel (España). *Scripta Nova, 9*(188), 181-204.

Escribano Pizarro, J. (2010). *El papel de los servicios públicos en el desarrollo de áreas rurales: una perspectiva comparada* (Tesis doctoral). Universitat de València.

Fernández Olit, B. (2011). La exclusión financiera en los municipios españoles desde una perspectiva territorial. *Cuadernos de Información Económica, 224*, 125-136.

Fernández-Olit, B., Ruza, C., de la Cuesta-González, M. y Matilla-García, M. (2019). Banks and Financial Discrimation: What Can Be Learnt from the Spanish Experience?. *Journal of Consumer Policy, 42*, 303–323.

Fuentelsaz, L., González, M. y Palomas, S. (2016). La reestructuración de la red de oficinas en la banca española durante la crisis. *Cuadernos Económicos de ICE, 92*, 175-198.

Gobierno de Aragón (2016). *Directriz especial de política demográfica y contra la despoblación*. Tomo I. Memoria. Páginas 107 a 111.

Hauswald, R. y Márquez, R. (2006). Competition and strategic information acquisition in credit markets. *Review of Financial Studies, 19* (3), 967-1.000.

Hernando, I. y Nieto, M. J. (2006). Is the Internet delivery cannel changing banks' performance? The case of Spanish banks. *Journal of Banking & Finance, 31*(4), 1083-1099.

Herrero Batalla, T. y Tejeiro Pita da Veiga, L. (2013). Las Cajas de Ahorros en el marco de la crisis. Funcas, *Perspectivas del sistema financiero español, 106*, 1-8.

Honohan, P. (2008). Cross-country variation in household access to financial services. *Journal of Banking & Finance, 32*, 2493-250.

Juliá Igual, J., García Martínez, G. y Meliá Martí, E. (2006). Internet, cooperativismo agrario y desarrollo rural. El caso de las cooperativas de la Comunidad Valenciana. *CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa, 55*, 221-251.

Kamran, S. y Uusitalo, O. (2019). Banks' unfairness and the vulnerability of low-income unbanked consumers. *Service Industries Journal, 39*(1), 65-85.

Kempson, E. y Whyley, C. (1999). *Kept in or Opted Out? Understanding and Combating Financial Exclusion*. Bristol: Policy Press.

Leyshon, A. y Thrift, N. (1995). Geographies of financial exclusion: financial abandonment in Britain and the United States. *Transactions of the Institute of British Geographers, 20*(3), 312-341.

Leyshon, A. y Thrift, N. (1996). Financial exclusion and the shifting boundaries of the financial systems. *Environment and Planning A, 28*, 1150-1156.

Leyshon, A., French, S. y Signoretta, P. (2008). Financial exclusion and the geography of bank and building society branch closure in Britain. *Transactions of the Institute of British Geographers, 33*, 447-465.

Llorente San Segundo, I. (2019). Exclusión financiera e igualdad de trato en el acceso a servicios bancarios. *Revista de Derecho Civil, 6*(1), 399-443.

Maudos Villarroya, J. (2017). El acceso a los servicios bancarios en España. El impacto de la reducción del número de oficinas. *Mediterráneo Económico, 29*, 265-286.

Martín-Oliver, A. (2018). Financial exclusion and branch closures after the Great Recession. *Regional Studies, 53*(4), 562-573.

Mendizábal Zubeldia, A., Mitxeo Grajirena, J., Olasolo Sogorb, A. y Zubia Zubiaurre, M. (2008). Análisis de las causas y consecuencias de la exclusión financiera. Trabajo presentado en *Global Conference on Business and Finance Proceedings, Volumen 3,* 277-280. The Institute for Business and Finance Research. Recuperado de http://citeseerx.ist.psu.edu/viewdoc/download?doi=10.1.1.459.3142&rep=rep1&type=pdf#page=292

Mylonidis, N., Chletsos, M. y Barbagianni, V. (2019). Financial exclusion in the USA: Looking beyond demographics. *Journal of Financial Stability, 40*, 144-158.

Peñas Moyano, M. J. (2011). La privatización de las cajas de ahorros y el papel de la comisión de obra social. *CIRIEC-España, Revista de Economía Pública, Social y Cooperativa, 70*, 209-226.

Pinilla Navarro, V. J. (2017). El largo declive demográfico de Teruel. *Turolenses, 10*, 27-30.

Poveda Anadón, R. (2017). La muerte de las cajas de ahorros. *Temas para el debate, 273-274*.

Quintás-Seoane, J. R. (2018). Cajas de Ahorros españolas: Crónica de una muerte súbita (The Spanish Savings and Loan Sector, Chronicle of a Sudden Death). *SSRN, January 10, 2018*. Recuperado de https://ssrn.com/abstract=3501638

Sinclair, S. (2001). Financial Exclusion: An Introductory Survey. Centre for Research in Socially Inclusive Services (CRISIS), Heriot-Watt University, Edinburgh.

Fluxos migratorios internacionais e patróns de localización espacial da poboación estranxeira nas cidades das Illes Balears: Palma e Eivissa

Jesús M. González Pérez
Universitat de les Illes Balears.
jesus.gonzalez@uib.es

Ismael Yrigoy Cadena
Universidade de Santiago de Compostela
ismael.yrigoy@gmail.com

1. Introdución

O crecemento industrial e turístico polarizado coñecido en España desde 1960 provocou que un total de 4.260.193 habitantes se mudaran de concello de residencia entre 1960 e 1970. A distribución da poboación inmigrante está directamente relacionada co nivel de desenvolvemento dos territorios, pero é nas cidades onde mellor podemos percibir os impactos sociais e económicos asociados. Dende os anos 1960, o turismo e a inmigración son os principais axentes transformadores da sociedade balear. O primeiro, porque substituíu a unha economía baseada na agricultura por unha de servizos. O segundo, porque supuxo o comezo da actual mestizaxe social e cultural. Un e outro, entendidos como procesos directamente interrelacionados, son responsables da configuración sociolóxica actual das Illes Balears e da morfoloxía do seu territorio. Non obstante, a diferenza doutros momentos históricos, a realidade migratoria e turística actual das Balears é máis complexa. En primeiro lugar, porque os inmigrantes proceden principalmente doutros países e en menor medida do resto do Estado español. En segundo lugar, pola súa heteroxeneidade. Aínda que hai moitas motivacións, a inmigración estranxeira distribúese, case por igual, entre os que se senten atraídos polas oportunidades laborais (inmigrantes do Sur) e os que viaxan para gozar das Balears como segunda residencia ou espazo de lecer (inmigrantes do Norte). En terceiro lugar, o turismo non se limita a enclaves turísticos facilmente delimitados, senón que todo o territorio é susceptible de explotación turística-inmobiliaria. E, finalmente, a introdución de novas modalidades e plataformas turísticas son un factor fundamental na transformación da actividade e, polo tanto, tamén do territorio e da sociedade, nos últimos anos.

Neste contexto, o obxectivo deste capítulo é estudar a tipoloxía de fluxos e patróns de localización espacial, a escala intraurbana, da poboación estranxeira nas dúas cidades máis poboadas das Illes Balears, Palma e Eivissa. Dada a importancia dos estranxeiros na poboación total en 2020 (16,90% en Palma e 26,44% en Eivissa), entendemos que os patróns de distribución, segundo a orixe ou procedencia, son variables fundamentais para explicar outras dinámicas demográficas (evolución da poboación) e económicas (nivel de renda e prezo de alugueiro da vivenda).

2. Metodoloxía

Para acadar estes obxectivos, traballamos coa análise comparativa de estatísticas demográficas, de ingresos e de prezos de vivenda de alugueiro a nivel inframunicipal, como o medio máis axeitado para a detección e diagnóstico de procesos de desigualdade

sociourbana. A información representada na cartografía realizouse a través das funcións de visualización de ArcGIS. A principal fonte de información foi o Padrón continuo de habitantes, con datos actualizados do 2020 e a escala da sección censal, cando foi posible.

Hai tres limitacións na información estatística cuxas implicacións deben ser consideradas. En primeiro lugar, non hai información dispoñible sobre residentes desagregada por todas as nacionalidades a nivel inframunicipal. Aínda máis relevante, e relacionado co anterior, non hai información dispoñible sobre a renda individual desagregada por nacionalidade. Como consecuencia de ambas limitacións, optamos por agrupar a poboación estranxeira residente en dous grupos. Un primeiro, denominado poboación estranxeira do Norte global, onde agrupamos aos países da UE-15, Noruega, Oceanía e América do Norte (sen México). Por outra banda, creamos un segundo grupo, poboación estranxeira do Sur global, que inclúe o resto de nacionalidades. Dada a tradición da emigración dunha poboación con alto poder adquisitivo no Mediterráneo en xeral, e en Balears en particular (Salvà-Tomàs, 2002), consideramos ao grupo de inmigrantes dos países do Norte como residentes enriquecidos cun maior poder adquisitivo que a poboación local. Mentres os procedentes dos países do Sur son empobrecidos e con menos poder adquisitivo que os autóctonos. Somos conscientes das limitacións - impostas pola natureza da fonte estatística - deste enfoque. Con certeza, hai xente en países considerados "ricos" con ingresos inferiores á media, así como outros individuos de países "empobrecidos" con ingresos superiores á media. Aínda que estes casos de individuos de países occidentais empobrecidos e individuos de países do Sur global enriquecidos son excepcionais no caso de Palma, poden converterse nunha minoría representativa en Eivissa.

Unha terceira limitación crave á que nos enfrontamos foron as modificacións nos límites das seccións censais. Debido ao crecemento da poboación, tanto en Palma pero especialmente en Eivissa, aumentaron tamén o número de seccións e se modificaron os seus límites. Isto fixo imposible retroceder temporalmente a análise espazo-temporal dos cambios poboacionais máis atrás do 2007. Ademais, no caso particular de Eivissa, isto significou subir a representación cartográfica á escala do distrito censal (superior á de sección), para así poder analizar espazalmente a evolución da poboación.

3. A inmigración. Aliado imprescindible para soster os booms turísticos nas Illes Balears

O turismo transformou radicalmente o sistema urbano e a estrutura interna das cidades baleares baseándose en grandes impulsos de crecemento, que na literatura xeográfica se denominou booms turístico. Tres impulsos de crecemento que transformaron as Illes Balears do desenvolvismo nas Illes Balears da globalización (Rullan, 1999). Cada un dos grandes impulsos de desenvolvemento turístico e residencial necesitaron man de obra para cubrir as demandas dos sectores turístico e da construción, tanto relacionadas coa edificación inmobiliaria privada como as infraestruturas impulsadas polo sector público.

O primeiro boom turístico (1955-1973) está concentrado territorialmente e é urbanisticamente intensivo. Os hoteis e as urbanizacións son os dous fósiles guía desta etapa (Rullan, 1999). Creáronse novos enclaves turísticos e intensificouse o proceso de urbanización naqueles xa existentes. Ademais, as principais cidades aumentaron en número de habitantes e en espazo urbanizado. Nestas converxeron o maior crecemento demográfico das illas, principalmente debido á inmigración interna e á concentración

dunha nova funcionalidade terciaria, toda aquela relacionada coa oferta turística (González Pérez, 2017). Desde o punto de vista migratorio, o éxodo rural peninsular alimentou o crecemento urbano insular.

Este primeiro boom turístico, concentrado en Palma e a súa baía, trouxo consigo importantes fluxos de inmigración á capital balear. O saldo migratorio entre 1955 e 1960 foi de 7.243 habitantes. O seguinte quinquenio ascendeu a 21.191 efectivos. Os inmigrantes procedían principalmente de Andalucía. En 1970, máis do 30% da poboación de Palma nacera fóra das Illes Balears e só o 56,38% fixérao no mesmo municipio palmesano. Esta inmigración foi decisiva para que, entre 1960 e 1981, a poboación de Palma duplicásese desde os 150.000 habitantes ata os case 300.000. O papel desempeñado polos inmigrantes na construción da cidade é un claro indicador do cambio que estaba a sufrir a capital insular e a propia sociedade palmesana na década de 1960. Precisamente foi esta importante inmigración a que obrigou ao recentemente creado Ministerio da Vivenda (1957) a intensificar a súa actividade construtiva. Así, na década de 1960, o Ministerio de Vivenda proxectou ata doce operacións urbanísticas de vivenda de promoción pública: cas Capiscol, son Cladera, son Dameto, Forners, son Flor, son Fortesa, son Gotleu, la Indioteria, son Banya, Rafal Nou, son Roca e la Soledat Sud. A partir dos anos 1970 destacan los Almendros (Son Rapinya), son Ximelis e Polígon de Llevant (González Pérez, 2017).

A incorporación da illa de Eivissa ao proceso turístico data de finais da década dos 1950. E xa nos anos 1960, o turismo desprazou o resto das actividades económicas (Cirer, 2002). Ademais, o sector da construción, moi ligado á construción de instalacións hoteleiras e á modernización de infraestruturas, consolidouse como unha actividade próspera. Como resultado, entre 1950 e 1981, a poboación municipal medrou un 107,51%. Eivissa superou os 25.000 habitantes en 1981, converténdose no segundo concello máis poboado das Illes Balears da época (González Pérez, 2017).

O segundo boom turístico (1973-1988), que comezou coa crise económica de 1973, provocou un cambio no modelo turístico. A etapa 1981-1988 foi de gran crecemento na entrada de turistas, pero o fordismo entrou en crise o que supuxo, entre outras consecuencias, cambios na tipoloxía de aloxamento: se estancó o número de prazas hoteleiras e aumentaron as extrahoteleiras, fundamentalmente en forma de apartamentos turísticos, e asistiuse á explosión na construción de segundas residencias sobre todo para cubrir a forte demanda local. Como consecuencia, hai importantes cambios sociais e territoriais (González Pérez, 2017). Por unha banda, o crecemento demográfico e a concentración do proceso urbanizador freáronse na década dos 1980. Entramos así nunha primeira etapa de estancamento poboacional. Por outro, a incorporación de España na Unión Europea (1986) abriu definitivamente as Illes Balears á entrada de novos residentes e inversionistas comunitarios. O Tratado da Unión Europea (1992-1993) confirmou este proceso polo que este supón na libre circulación de persoas e capitais dentro da Unión Europea.

Como resultado, durante esta etapa, a inmigración ás cidades baleares procede, por un lado, da Unión Europea, por razóns que poderiamos definir como turístico-residencial e traballo-empresarial. E, por outra, de países non comunitarios (principalmente latinoamericanos e africanos), motivada por obxectivos laborais (González, Miralles e Vidaña, 2009). Entre estes últimos destacan os bereberes do norte de Marrocos que chegaron nos anos 1980.

A principios dos 1990 asistimos a un crecemento xeral das economías occidentais. O terceiro boom do turismo está en marcha (Rullan, 1999). Con isto, todo o territorio balear é susceptible de explotación turística-inmobiliaria, a influencia urbana das cidades esténdese por todo o territorio insular respectivo e compróbase a chegada de inversionistas e residentes do centro e norte de Europa. O aumento da poboación, o dinamismo do turismo e a expansión da urbanización confirman o comezo dun período de forte crecemento, ligado en gran parte á aparición da burbulla inmobiliaria (1998-2007). Así, a medida que avanza a segunda metade desta década e de acordo co que está a suceder en España, asistimos a unha auténtica explosión de migracións internacionais: aumenta o número de estranxeiros, amplíase o abano de orixes (Domínguez, García, González e Sánchez , 2008), e confírmase a existencia de dous grandes fluxos, un do Norte e outro do Sur global.

A profunda crise relacionada co estalido da burbulla inmobiliaria no 2007-2008 reduciu a intensidade dos fluxos, incluso promovendo o retorno dalgúns traballadores inmigrantes aos seus lugares de orixe ou a mobilidade a outros destinos, e modificou os patróns migratorios. A crise relacionada coa pandemia COVID-19 anuncia consecuencias de gran alcance, especialmente entre os grupos estranxeiros máis empobrecidos e con menos opcións de avance social. En calquera caso, as ondas de inmigración estranxeira, tanto en Palma como en Eivissa, contribuíron á construción de novos mapas de desigualdade e segregación dentro das cidades debido ao dobre efecto da xentrificación e do empobrecemento.

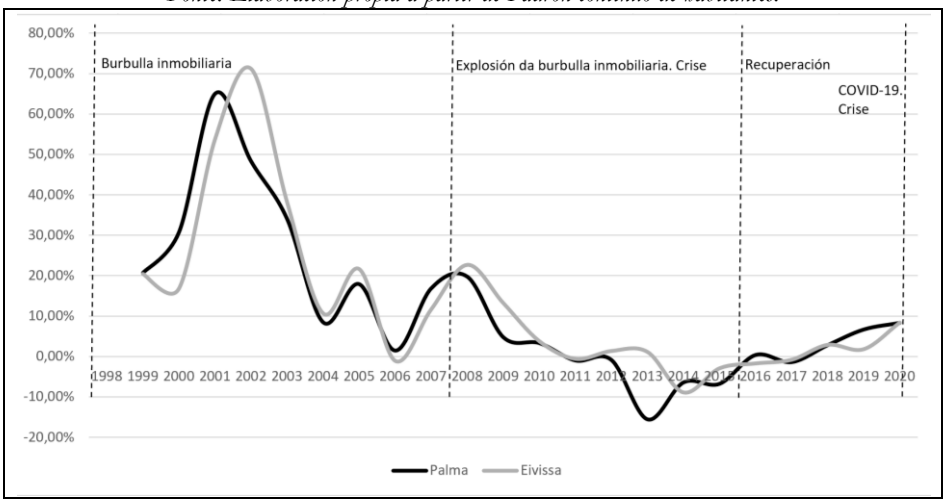
Estas dinámicas sociais e especialmente económicas reflíctense ben no gráfico onde representamos o crecemento interanual dos estranxeiros nas dúas cidades de estudo. (Figura 1). Aínda que apréciase un lixeiro adianto (dun ou dous anos) nos cambios de dinámica ou comportamento en Palma, a evolución é paralela en Palma e Eivissa e, en tódolos casos, está fortemente influenciada polos ciclos económicos e sociais. A finais do século pasado testemuñouse o máximo crecemento do número de estranxeiros que, como anticipamos anteriormente, está intimamente relacionado coa chegada de man de obra, especialmente de América Latina e África (Marrocos e países subsaharianos), para traballar no puxante sector da construción durante a burbulla inmobiliaria. Aínda que houbo un descenso no crecemento interanual desde 2002, os valores, aínda que a un ritmo máis lento, seguen medrando ata finais desta década ou principios da seguinte, dependendo da cidade. En 2010 alcanzouse a máxima poboación estranxeira residente en Palma, tanto desde o punto de vista absoluto como relativo. Este ano había máis de 83.000 estranxeiros e case un de cada catro residentes en Palma tiña nacionalidade non española. En Eivissa, o máximo alcanzouse poucos anos despois, en 2013, cando sumaron 13.862 habitantes. Desde o punto de vista relativo, a taxa máis alta alcanzouse en 2012 (27,56%). (Táboa 1).

Táboa 1. Poboación estranxeira. Números absolutos e porcentaxe sobre a poboación total. Fonte: Elaboración propia a partir do Padrón continuo de habitantes.

	Total estranxeiros					*% sobre poboación total*				
	1998	***2004***	***2010***	***2016***	***2020***	***1998***	***2004***	***2010***	***2016***	***2020***
Palma	*8.211*	*46.151*	*83.739*	*60.913*	*71.416*	*2,57*	*12,51*	*20,69*	*15,12*	*16,90*
Eivissa	*1.246*	*7.049*	*13.623*	*12.028*	*13.519*	*3,96*	*17,20*	*27,51*	*24,27*	*26,44*

O estalido da burbulla inmobiliaria e a crise económica tiveron importantes consecuencias para a inmigración. Ao freo de chegada uniuse o regreso dalgúns estranxeiros, principalmente latinoamericanos, ao seu lugar de orixe. Desde 2015 e 2016, cos primeiros sinais dunha recuperación económica inestable e desigual, volveuse producir un crecemento interanual positivo, cun lixeiro pero sostido aumento de residentes estranxeiros nas dúas cidades. Os teóricos éxitos turísticos e as dinámicas de crecemento das Illes Balears posiblemente expliquen este comportamento: en 2019, as Illes Balears volveron rexistrar cifras récord en número de turistas (16.444.775), número de establecementos (2.863) e prazas turísticas (443.019); a vivenda de uso vacacional, mesmo na fase de crise por COVID-19 e cunha esixente normativa regulatoria, obtén cifras importantes (16.681 vivendas turísticas reguladas só na illa de Mallorca en abril de 2021); e o mercado inmobiliario reactivouse, principalmente relacionado coa vivenda de luxo e debido á compra de vivendas por estranxeiros (o 30,54% de todas as vivendas en 2018, a máis alta de España). (Figura 1).

Figura 1. Crecemento interanual da poboación estranxeira en Palma e Eivissa (1998-2020). Fonte: Elaboración propia a partir de Padrón continuo de habitantes.



4. A escala urbana. Palma e Eivissa

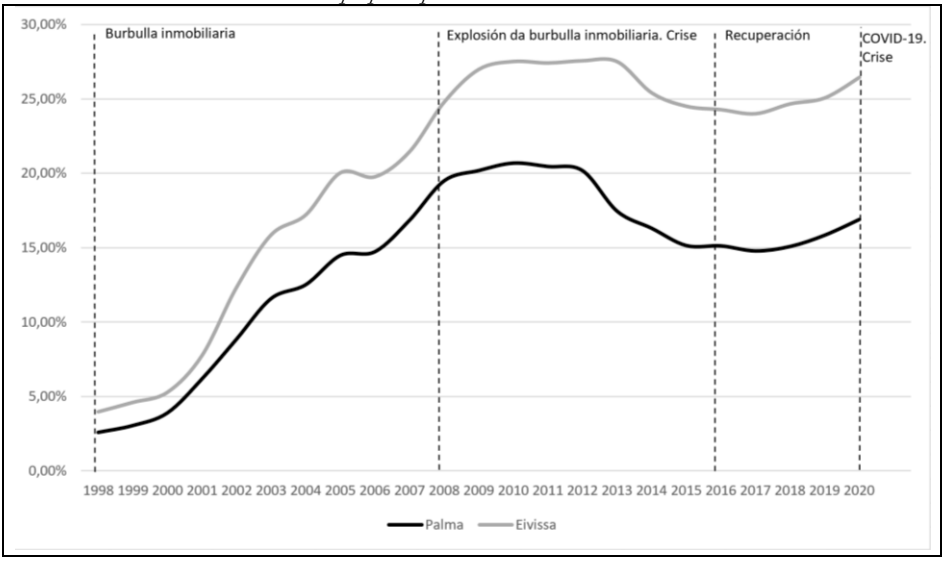
4.1. A poboación estranxeira. Distribución e a súa influencia na evolución da poboación intramunicipal

O termo municipal de Palma ten unha superficie de 20.855,73 hectáreas e suma 422.587 habitantes (2020). Ademais de ser o concello máis poboado e a cabeceira indiscutible do sistema urbano mallorquino, é o terceiro municipio máis grande da illa. Pola súa banda, Eivissa, con só 1.117,93 ha., é o concello máis pequeno da súa illa. En termos demográficos, Eivissa, con 51.128 habitantes, practicamente empata co segundo termo municipal máis poboado das Illes Balears (Calvià: 51.710 habitantes). A pequena superficie do concello ibicenco significa que moitas das dinámicas urbanas se expanden por toda a illa, ata o punto de poder falar dunha cidade-illa en termos de comportamentos

e procesos urbanos como os que estudamos neste capítulo. A excepción das áreas protexidas e de orografía máis elevada do oeste municipal, case todo o concello está consolidado pola urbanización.

Os estranxeiros representan unha parte moi importante da poboación de Palma e Eivissa desde principios do novo século, cando superaron o 10% do total nos seus respectivos territorios. O crecemento demográfico das dúas cidades nos últimos anos baseouse neste colectivo. Só uns anos antes, en 1998, os estranxeiros representaban o 2,57% en Palma e o 3,96% en Eivissa. Entre 1998 e 2020, a poboación total de Palma medrou en 103.406 habitantes e a poboación estranxeira en 63.205. Noutras palabras, o 61,12% do aumento da poboación é explicado por estranxeiros. En Eivissa, dun crecemento total de 19.546 habitantes, a estranxeira medrou en 12.273. Neste caso, a relación é algo maior, o 62,79%. Polo tanto, á espera de obter datos máis recentes que mostren os efectos da crise pandémica e económica, os estranxeiros aumentaron a súa representación nas dúas cidades estudadas nos últimos anos, coincidindo coa última etapa de crecemento turístico. (Figura 2).

Figura 2. Porcentaxe de estranxeiros sobre a poboación total en Palma e Eivissa (1998-2020). Fonte: Elaboración propia a partir do Padrón continuo de habitantes.



A análise dos estranxeiros en Palma e Eivissa hai que expola a partir da existencia dun dobre fluxo Sur-Norte e Norte-Sur. A importancia non é só pola súa cuantificación, senón tamén pola gran diversidade de orixes e niveis socioeconómicos. Como se estudou noutras cidades (Sassen, 1986; Darden, 1987; Pacione, 1996; Li, Dymski, Zhou, Chee e Aldana, 2002), nestas capitais insulares é posible percibir unha concentración espacial de minorías étnicas en barrios concretos da cidade. A segregación espacial agudízase. Esta desigualdade prodúcese por un dobre efecto. En primeiro lugar, a desigualdade económica e, en menor medida, a proximidade ao lugar de traballo, proporcionan prácticas discriminatorias no acceso ao mercado da vivenda. En segundo lugar, os

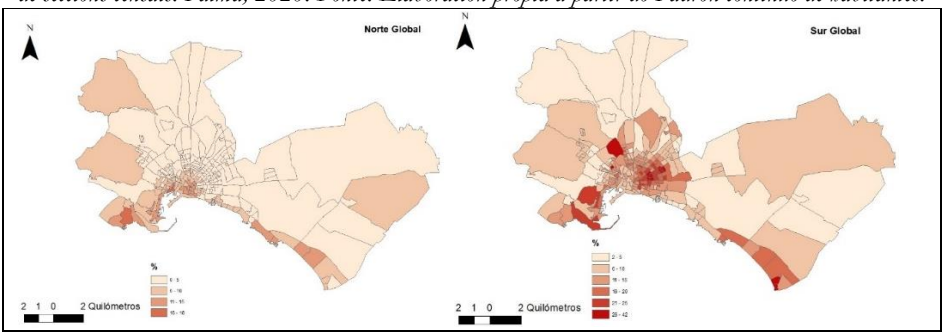
inmigrantes do Terceiro Mundo concéntranse naqueles barrios con rendas más baixas e alugueiro máis baratos, ata o punto de constituír pequenas redes sociais encargadas de atraer, á súa vez, a outros compatriotas coa intención de protexerse da agresividade que emana do exterior (González e Somoza, 2004).

A dualidade de estranxeiros Norte-Sur en Palma, que foi dominante durante algunhas décadas (González e Somoza, 2004; González Pérez, 2009; Domínguez, González e Parreño, 2011; González Pérez, 2017), está cada vez menos marcado. Os estranxeiros con nacionalidade nalgún dos países que definimos como Norte global son minoría en Palma. Por cada un do Norte, cóntanse tres do Sur. Os primeiros representan o 23,69% dos estranxeiros empadroados (16.743 habitantes). Os segundos son o 73,61% (53.931). Este é un indicador máis de Palma como cidade dual. Por unha banda, Palma como lugar de lecer, turismo e segunda residencia, onde non sempre se empadroan os estranxeiros dos países máis desenvolvidos, principalmente os da Unión Europea. Pola outra, Palma como principal lugar de residencia da clase traballadora (estranxeira) de Mallorca.

En sete das 245 seccións censais de Palma, os estranxeiros do Norte representan o 15% ou máis da poboación. En ningunha supérase o 20%. Pola súa banda, nun total de 81 seccións, os estranxeiros do Sur alcanzan ou superan ese 15%. En nove superan o 30% e nun caso acádase o 42%. As dúas tipoloxías de colectivos localízanse nos barrios da cidade compacta. Sen embargo, aínda que coinciden altos porcentaxes das dúas procedencias en determinados barrios turísticos maduros, a distribución territorial é contraposta entre os do Norte e Sur. Os estranxeiros do Norte concéntranse principalmente nos barrios costeiros, desde os máis turísticos (Platja de Palma, El Terreno ou Cala Major) ata os xentrificados de el Molinar-Portitxol ou Ciutat Jardí, e o centro histórico que, aínda que hai notables contrastes internos, está intensamente xentrificado (González Pérez, 2019). A estes podemos engadir algunhas seccións do ensanche máis elitizado (norte e oeste), así como un ensanche de barrio do século XIX (Santa Catalina) e, como extensión de este, son Espanyolet.

Os inmigrantes estranxeiros do Sur localízanse preferentemente na marxe dereita do ensanche máis empobrecido, nas periferias da cidade compacta (vivendas sociais e polígonos de vivendas dos anos 1960 e 1970) e barrios turísticos maduros, tanto na beira leste como na oeste da baía de Palma. Aínda que se alcanzan taxas significativas nalgunhas seccións máis orientais da cidade preindustrial, os estranxeiros do Sur están en retroceso na cidade máis antiga (González Pérez, 2020). Durante décadas, os barrios degradados da vella cidade intramuros foron a porta de entrada de moitos inmigrantes laborais, mentres que os rehabilitados convertéronse nun atractivo espazo de asentamento para habitantes estranxeiros de maior nivel económico, sucedéndose nun reducido espazo procesos de chabolización e xentrificación. Non obstante, a expansión da mancha xentrificadora, despois dunha importante aposta pola rehabilitación urbana e un reposicionamento do centro histórico como área de concentración de hoteis de alta categoría (*boutique*), está "expulsando" ós estranxeiros de países más empobrecidos. (Figura 3).

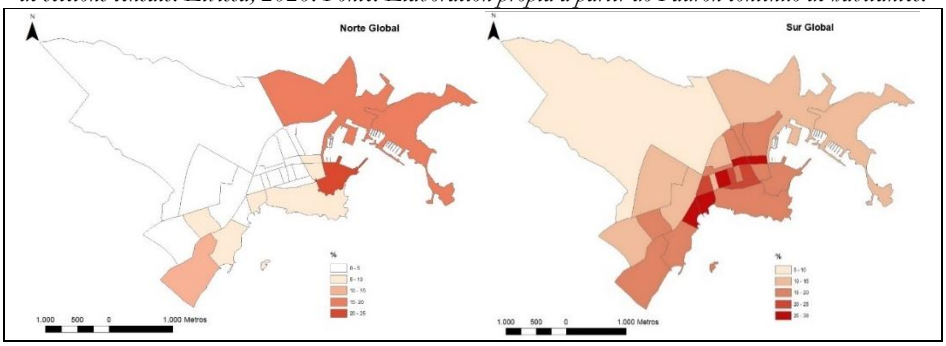
Figura 3. Distribución da poboación estranxeira segundo a súa procedencia (Norte e Sur global) a nivel de seccións censais. Palma, 2020. Fonte: Elaboración propia a partir do Padrón continuo de habitantes.



Do mesmo xeito que a capital balear, Eivissa presenta unha notable dualidade, se cabe máis fortalecida por ter unha taxa de estranxeiría máis alta e un municipio, de escasa superficie, que previsiblemente funciona como cidade compacta dunha illa que gravita claramente sobre a súa capital. A proporción de estranxeiros por tipoloxía é similar a Palma: o 26,32% son do Norte (3.558 habitantes) e o 73,68% do Sur (9.961). En catro das 29 seccións censais, os estranxeiros do Norte superan o 10% da poboación total. O máximo é unha sección cun 23%. Mentres tanto, os estranxeiros do Sur representan máis do 10% en 25 seccións. O máximo é unha sección co 36%.

Aínda que con intensidades diferentes, estranxeiros do Norte e Sur distribúense polo mesmo tipo de espazos en Eivissa. A máis alta representación de estranxeiros do Norte está nunha sección censal que inclúe a cidade anterior ao século XX: Dalt Vila (antiga cidade intramuros) e os barrios portuarios extramuros de la Marina e sa Penya. Este territorio coincide basicamente coa cidade histórica catalogada (Dalt Vila, sa Penya, la Marina e o ensanche de Vara de Rey). Ademais, Dalt Vila forma parte do territorio declarado Patrimonio da Humanidade por parte da UNESCO en 1999. A parte norte da área portuaria, Talamanca, onde existen promocións residenciais de alta calidade e abundan lugares de lecer, é outro dos principais espazos de concentración desta tipoloxía de estranxeiros. Pola súa banda, os inmigrantes procedentes de países do Sur localízanse en todas as seccións censais da área litoral pertencente á cidade compacta, desde Dalt Vila ata Talamanca e, algo máis ao norte, na sección do polígono industrial e as áreas residenciais contorna á estrada en dirección a Sant Joan de Labritja. Aínda que con taxas sempre inferiores ao 20%, os estranxeiros do Sur teñen unha boa representación nos enclaves turísticos consolidados, do mesmo xeito que sucede en Palma. Son os casos de ses Figueretes, núcleo turístico maduro limítrofe co ensanche, e algunhas seccións vinculadas a Platja d´en Bossa, sobre todo aquelas que concentran maior función residencial. Por último, as áreas menos densas e poboadas do oeste da cidade obteñen baixas taxas de estranxeiría. (Figura 4). Algo que tamén sucede nos pequenos núcleos periurbanos localizados ao norte e leste de Palma (Establiments, Secar da Real, son Espanyol, son Sardiña, son Ferriol, etc.).

Figura 4. Distribución da poboación estranxeira segundo a súa procedencia (Norte e Sur global) a nivel de seccións censais. Eivissa, 2020. Fonte: Elaboración propia a partir do Padrón continuo de habitantes.



Nas dúas capitais insulares estudadas, a chegada da poboación estranxeira sostivo unha parte importante do crecemento demográfico durante as dúas últimas décadas (1998-2020): o 61,12% en Palma e o 62,79% en Eivissa. Neste caso, a escala intraurbana a traballamos para o período 2007-2020. Con anterioridade, os límites das seccións censais eran diferentes, o que imposibilita a mapificación.

Tal e como podemos observar na figura 5, existen fortes contrastes internos, sobre todo no caso de Palma. Aínda así, na capital mallorquina a evolución positiva é a predominante: 172 seccións con crecemento, perda poboacional en 69 e dúas sen cambio no número de habitantes (0,00%). Da análise comparativa de mapas e estatísticas extráense tres resultados principais.

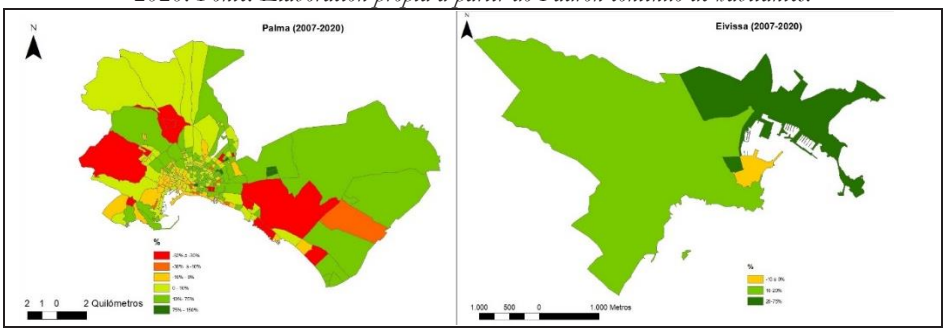
En primeiro lugar, a maior parte das seccións con valores negativos coinciden con aquelas que teñen baixas taxas de estranxeiría. Máis concretamente, só en tres destas 69 seccións supérase o 10% de estranxeiros do Norte, e en cinco o 20% de inmigrantes do Sur. Os valores máis negativos (superiores ao -30%) localízanse naquelas seccións do periurbano menos poboado e denso onde, tal e como explicamos máis atrás, a presenza de estranxeiros é baixa.

En segundo lugar, os crecementos máis débiles de poboación total, ou mesmo decrecementos nalgúns casos, coinciden con alta presenza de inmigrantes do mundo máis desenvolvido. Isto percíbese, por exemplo, na marxe dereita da cidade máis consolidada, como son algunhas seccións do centro histórico e parte do suroeste da cidade, onde abundan barrios turístico-residenciais. Se tomamos como referencia as 24 seccións censais cunha taxa de estranxeiría de países do Norte igual ou superior ao 10%, concluímos que en nove delas o crecemento é negativo (mesmo dous casos por encima de -39%), en dous é neutro, en dez delas o aumento é baixo (10% ou menos) e só tres teñen un incremento superior ao 15%. Aínda que é necesario investigar máis sobre esta liña, estas dinámicas son posiblemente resultado da substitución de poboación (españois por estranxeiros do Norte), debido a xentrificación ou outros procesos de turistización e elitización na cidade.

Por último, das noventa secciones censais que aumentaron en máis dun 10% a súa poboación entre 2007 e 2020, os estranxeiros do Sur representan máis do 10% da poboación en 59 delas. Se reducimos a aquelas seis seccións con crecementos máis altos, por enriba do 75%, estes colectivos superan o 10% en dúas seccións. E, se tomamos

como referencia a cidade consolidada situada no espazo interior da Via de Cintura (circunvalación), despréndense uns valores maioritariamente positivos na marxe dereita da cidade, onde os estranxeiros do Sur están mellor representados. Mentres tanto, na parte da urbe con maior presencia de estranxeiros do Norte (oeste), son abundantes as seccións con decrecementos ata o -10%. (Figura 5).

Figura 5. Evolución da poboación a nivel de seccións (Palma) e distritos (Eivissa) censais, 2007-2020. Fonte: Elaboración propia a partir do Padrón continuo de habitantes.



Tal e como explicamos na metodoloxía, o mapa de Eivissa tivémolo que representar por distritos censais, xa que desde 2007 producíronse numerosas modificacións nos límites das seccións. Dos tres distritos, un obtén valores negativos, que é o mesmo con máis alta taxa de estranxeiría. Isto implica que a perda de poboación nesta parte da cidade só se compensa, parcialmente, polas achegas migratorias. O cambio social é evidente e, á vista destes datos, agudizaranse. Aínda que habería que iniciar novas investigacións respecto diso, a xentrificación e turistización son posiblemente as causantes desta perda de poboación total, e a chegada de estranxeiros do Norte un indicador máis deste proceso. Pola súa banda, os maiores crecementos prodúcense no nordés, onde a presenza de estranxeiros das dúas procedencias era igualmente moi notable. Por último, a parte menos poboada e urbanizada (fóra da zona turística litoral) obtén uns crecementos medios, entre 10% e 20%.

En definitiva, estamos ante dúas cidades con dinámicas demográficas positivas, onde a poboación estranxeira desempeña un papel principal na evolución da poboación e na aparición ou intensificación de cambios sociais. A análise por procedencias a escala intraurbana é o que nos permite avaliar con maior nivel de detalle os impactos sociourbanos e establecer relacións con outro tipo de procesos, como a xentrificación e/ou empobrecemento.

4.2. A poboación estranxeira e os seu impacto no nivel de renda e o mercado da vivenda de alugueiro

En dúas cidades con tan alta representación de poboación estranxeira, a inmigración convértese nun factor determinante, ben como causa ou como consecuencia, da distribución territorial a escala inframunicipal de indicadores económicos. Neste traballo seleccionamos dous principais: renda bruta media por persoa e prezo medio do alugueiro.

En 2019, as Illes Balears son a quinta comunidade autónoma por renda media por fogar, tanto se incluímos o alugueiro (36.511 euros) coma se non o facemos (32.179 euros). Se tomamos como referencia a renda media por persoa, ocupa o sétimo lugar (12.410 euros) con renda máis alta das comunidades autónomas españolas. Se imputamos o alugueiro, descende ata a novena posición. Ningún municipio das Illes Balears ten unha renda media por persoa inferior a 11.243 euros (2018), predominando aqueles que se sitúan por encima de 13.301 euros e detectando un importante número de concellos (os da Serra de Tramuntana en Mallorca e case a metade dos municipios de Menorca e Eivissa) onde mesmo se superan os 30.682 euros.

O elevado nivel medio de renda correspóndese cun aínda máis alto prezo de alugueiro de vivenda. Segundo os últimos datos de 2018, as Illes Balears son a terceira comunidade autónoma con alugueiros máis elevados (8,1 euros/m², contía media: 624 euros), despois de Madrid (11,7 euros/m²) e Cataluña (9,1 euros/m²). Esta situación, lonxe de relaxarse, continúa a súa evolución ascendente. Así, segundo o Sistema estatal de índices de prezos de alugueiro de vivenda (Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana), Balears é a provincia española onde aumentou máis a renda media entre 2017 e 2018, un 7,9%. Séguenlle, por esta orde, Málaga (7,4%) e Barcelona (6,0%). Un problema con gran impacto social e presente nos medios de comunicación. (Figura 6).

Figura 6. O problema do acceso e os prezos da vivenda de alugueiro nos medios de comunicación. Fonte: Diario de Ibiza (https://www.diariodeibiza.es/pitiuses-balears/2019/06/01/problema-vivienda-ibiza-caso-estudio-29725294.html), 1 de xuño do 2019. Cadena Ser (Radio Mallorca) (https://cadenaser.com/emisora/2020/06/02/radio_mallorca/1591097215_686292.html), 2 de xuño do 2020.

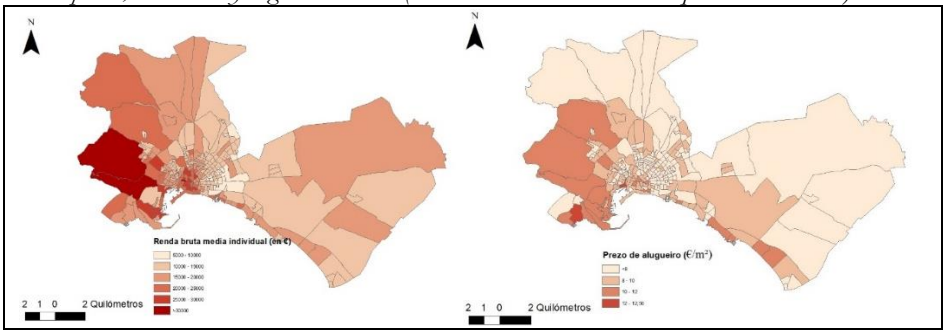


Os elevados valores de renda esconden importantes diferenzas sociais a escala inframunicipal que, unido ao prezo da vivenda e a dificultade de acceso á mesma, convértenos en indicadores clave para estudar a desigualdade sociourbana en Palma e Eivissa. Nos dous casos, a distribución destas variables garda estreita relación coa localización da poboación estranxeira. Aspectos que son determinantes para a reprodución da pobreza. En Palma, a segregación étnica oeste (estranxeiros do Norte) - este (Sur), mantense nos mapas de renda e prezo de alugueiro. A parte oeste da cidade é máis rica e a vivenda máis cara, fronte ao leste máis empobrecido e o alugueiro máis barato. En Eivissa, as áreas de maior concentración de estranxeiros (barrios litorais do núcleo urbano) teñen rendas elevadas pero, por encima de todo, destacan os altos prezos de alugueiro.

O mapa de distribución da renda en Palma reflicte tres características espaciais principais:

1. unha cidade economicamente segregada oeste (rendas máis altas) – este (máis baixas). Esta dicotomía espacial prodúcese igualmente nun centro histórico con rendas superiores á media, pero con diferenzas marcadas entre os barrios da parte occidental e oriental;
2. no sector oriental da cidade compacta (interior da Via de Cintura), apréciase un descenso das rendas a medida que nos desprazamos cara ás periferias (barrios exteriores do ensanche, barriadas e polígonos de vivendas);
3. as áreas de rendas medias correspóndense fundamentalmente co ensanche, fundamentalmente no norte e oeste, barrios tradicionais extramuros como Santa Catalina ou son Espanyolet, e seccións censais menos poboadas do rururbano (González e Piñeira, 2020). Este mapa do nivel económico ten o seu reflexo no de prezos da vivenda de alugueiro, onde se conserva o contraste oeste-este. Destacan os prezos elevados no centro histórico, Santa Catalina, núcleos turístico-residenciais de baixa densidade do litoral como Sant Agustí, ou determinados sectores do litoral xentrificado (Portitxol, Ciutat Jardí…). Pola súa banda, as seccións censais onde o alugueiro é máis barato (ensanche oriental e barriadas residenciais do desenvolvismo) son aquelas onde os estranxeiros do Sur están mellor representados. (Figura 7).

Figura 7. Renda bruta media individual (2017) e prezo medio de vivenda de alugueiro (2018) nas seccións censais de Palma. Fonte: INE (Atlas de distribución de la renta de los hogares) e Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana (Sistema Estatal de Índices Alquiler de Vivienda).

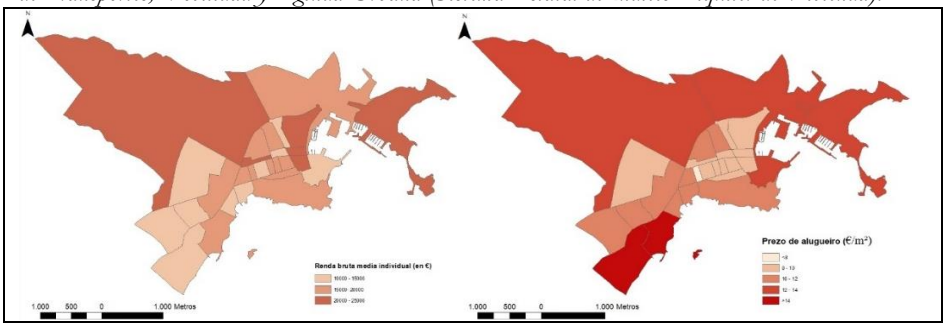


En Eivissa, as rendas máis elevadas localízanse no ensanche de Vara de Rey, Talamanca e naquelas áreas menos densas e poboadas do oeste, situadas máis aló da vía de circunvalación e onde tamén era baixa a presenza de inmigrantes estranxeiros. Mentres tanto, zonas de alto desenvolvemento turístico, como o centro histórico ou as contornas residenciais de Platja d´en Bossa, no extremo suroeste do concello, están entre aqueles con rendas máis baixas. Se lembramos, estes eran territorios de destacada taxa de estranxeiría.

O mapa que representa o prezo medio de alugueiro de vivenda reproduce, só parcialmente, os comportamentos do mapa de renda, por canto as áreas de menor nivel económico non son sempre as de alugueiro máis baixo. Isto sucede en dúas seccións con importante número de estranxeiros, como son os casos dunha parte do centro histórico

(Dalt Vila, sa Penya e la Marina) e o núcleo turístico maduro e as áreas residenciais de Platja d´en Bossa. O caso da cidade histórica é especialmente interesante, por canto estamos ante unha zona de alta riqueza patrimonial, parte da cal forma parte da área catalogada como Patrimonio da Humanidade, pero cunha intensa turistización: a evolución da poboación é negativa a pesar de ter alta taxa de estranxeiría (tanto do Norte como do Sur); e o nivel de renda media é baixo a pesar de ter uns prezos de alugueiro de vivenda elevados. A zona turística do suroeste (Platja d´en Bossa), onde a funcionalidade turística convive con áreas de reprodución social do turismo habitadas por poboación traballadora, reproduce algúns destes comportamentos: baixo nivel de renda medio individual pero alto prezo de alugueiros.

Figura 8. Renda bruta media individual (2017) e prezo medio de vivenda de alugueiro (2018) nas seccións censais de Eivissa. Fonte: INE (Atlas de distribución de la renta de los hogares) e Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana (Sistema Estatal de Índices Alquiler de Vivienda).



En resumo, o caso de Eivissa é especialmente interesante, por canto o prezo de alugueiro da vivenda é un factor crave para a análise de desigualdades intraurbanas, desde a segregación ata a xentrificación, e non sempre responde a lóxicas de renda ou localización de poboación estranxeira procedente de países máis ou menos desenvolvidos.

5. Conclusións

As cidades de Palma e Eivissa, cabeceiras urbanas indiscutibles das súas respectivas illas, teñen unha evolución demográfica positiva nas últimas décadas. Desde os anos 1960, a poboación dependeu das constantes achegas migratorias asociados ao diferentes boom turísticos e á sucesión de ciclos económicos. A primeira onda inmigratoria, de clara motivación laboral (turismo e construción), estaba integrada por persoas chegadas desde o rural peninsular. A esta sucedeulle unha segunda onda na segunda metade dos anos 1980 e primeiros dos 1990, moito menos importante en número, formada por europeos occidentais en procura de lecer e segunda residencia, e os primeiros inmigrantes laborais de orixe estranxeira (norte de África). A entrada de España na Unión Europea e a aprobación do Tratado da Unión Europea facilitaron a chegada constante de

europeos (alemáns e británicos, fundamentalmente) non só como turistas, senón tamén como residentes e inversionistas. Con todo, foi a burbulla inmobiliaria iniciada en 1998 a que modificou de maneira radical os fluxos migratorios. Latinoamericanos, africanos, asiáticos e europeos do leste convertéronse na man de obra necesaria para o definitivo impulso inmobiliario e turístico. Como resultado, Palma e Eivissa aumentaron de forma acelerada as súas respectivas taxas de estranxeiría e diversificaron profundamente a súa composición étnica e cultural.

Unha parte importante das positivas evolucións poboacionais nas dúas cidades de estudo explícase pola chegada de inmigrantes desde o estranxeiro. Esta supuxo máis do 60% do aumento de efectivos humanos de Palma e Eivissa entre 1998 e 2020. Con todo, é a análise por procedencias a escala intraurbana, polo dobre fluxo Norte e Sur global, o que nos permite avaliar de forma detallada os impactos sociais e interpretar outro tipo de procesos urbanos. As ondas inmigratorias estranxeiras contribuíron á construción dos novos mapas de desigualdade e segregación no interior de Palma e Eivissa polo dobre efecto da xentrificación e o empobrecemento. As pautas de localización espacial, en boa medida motivadas polo prezo de vivenda de alugueiro, favorecen a segregación étnica pero tamén económica que, medida polo nivel medio de renda individual, fracturan as cidades en áreas cada vez máis homoxéneas, tanto desde un punto de vista social como económico.

A distribución das tipoloxías de estranxeiros por orixe, o nivel de renda e o prezo de alugueiro de vivenda debuxan un mapa social de Palma dividido en dúas grandes metades. Un sector oeste, incluído o centro histórico, elitizado, e unha extensa mancha urbana, que ocupa case todo o leste da cidade compacta, máis empobrecida. Pola súa banda, Eivissa ten interesantes particularidades, en parte debido ao pequeno tamaño do municipio e da mesma illa, que provoca que moitas das dinámicas urbanas da cidade expándanse facilmente por toda a illa, coma se tratásese dunha cidade-illa.

Todos estes procesos e comportamentos é posible que teñamos que reformulalos a partir dos efectos da crise sanitaria e económica da COVID-19. As clases sociais máis vulnerables, entre as cales están moitos dos estranxeiros laborais chegados desde países do Terceiro Mundo, son tamén as máis desprotexidas. A crise non só afectará o seu nivel de vida ou a capacidade de integrarse na sociedade local, senón que tamén pode supoñer un freo aos seus xa de por se menores opcións de ascenso social.

Agradecementos

Esta investigación foi financiada polo seguinte proxecto de investigación: "Vivienda y movilidad internacional en las ciudades de las Islas Baleares. La aparición de nuevas formas de desigualdad urbana" (RTI2018-093296-B-C22). Agencia Estatal de Investigación, Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades, e FEDER.

Bibliografía

Cirer, J. C. (2002). *L´economia d´Eivissa i Formentera en el segle XX*. Palma: Documenta Balear.

Darden, J., Hill, R.C., Thomas, J. e Thomas, R. (1987). *Detroit: Race and Uneven Development*. Philadelphia: Temple University Press.

Domínguez, J., García, A., González, J. M. e Sánchez, D. (2008). La population étrangère en Espagne: vuelques éléments d´une géographie changeante. *Sud-Ouest Européen. Revue Géographique des Pyrénées et du Sud-Ouest*, 26, 71-88.

Domínguez, J., González, J. M. e Parreño, J. M. (2011). Tourism and Human Mobility in Spanish Archipielagos. *Annals of Tourism Research*, 38(2), 586-606. doi 10.1016/j.annals.2010.11.016.

González Pérez, J. M. (2009). Caracterització sociodemogràfica i anàlisi territorial de la població inmigrant a les Illes Balears. En J. Miralles, J. M. González, L. Vidaña e G. Ferragut (Eds.), *Tercer boom i migracions contemporànies a les Illes Balears de 1996 a 2008* (pp. 53-95). Palma: Ediciones de la Fundació Cátedra Iberoamericana, Universitat de les Illes Balears.

González Pérez, J. M. (2017). *Les ciutats de les Balears. Processos d´urbanització i urbanisme*. Palma: Editorial Lleonard Muntaner.

González Pérez, J. M. (2019). The dispute over tourist cities. Tourism gentrification in the historic Centre of Palma (Majorca, Spain). *Tourism Geographies*. doi: 10.1080/14616688.2019.1586986.

González Pérez, J. M. (2020). Una geografía de la gentrificación en el centro histórico de Palma (Mallorca, España). Turismo y elitización social. *Confins – Revue franco-brésilienne de géographie*, 48. doi: https://doi.org/10.4000/confins.34527

González, J. M. e Piñeira, M. J. (2020). La ciudad desigual en Palma (Mallorca): geografía del confinamiento durante la pandemia de la COVID-19. *Boletín de la Asociación Española de Geografía*, 87. doi: https://doi.org/10.21138/bage.2998

González, J. M., Miralles, J. e Vidaña, L. (2009). De l´emigració a la inmigració: els moviments migratoris contemporànis a les Illes Balears. En J. Miralles, J.M. González, L. Vidaña e G. Ferragut (Eds.) *Tercer boom i migracions contemporànies a les Illes Balears de 1996 a 2008* (pp. 15-52). Palma: Ediciones de la Fundació Cátedra Iberoamericana, Universitat de les Illes Balears.

González, J. M. e Somoza, J. (2004). Territoire et inmigration en Espagne. Une étude de cas en Palma de Mallorca et León. *Cybergeo, Reveu Européene de Géographie*, 274. doi: 10.4000/cybergeo.2440

Li, W., Dymski, G., Zhou, Y., Chee, M. e Aldana, C. (2002). Chinese-american Banking and Community Development in Los Angeles County. *Annals of the Association of American Geographers*, 92(4), 777-796. doi: 10.1111/1467-8306.00316

Pacione, M. (1996). Ethnic segregation in the European city. The case of Vienna. *Geography: Journal of the Geographical Association*, 81(2), 120-132.

Rullan, O. (1999). Crecimiento y política territorial en las Islas Baleares. *Estudios Geográficos*, 236, 403-442. doi: https://doi.org/10.3989/egeogr.1999.i236.570

Salvà-Tomàs, P. (2002). Foreign Immigration and Tourism Development in Spain's Balearic Islands. En M. Hall e A. Williams (Eds.) *Tourism and Migration: New Relationships between Production and Consumption* (pp. 119-134). Alphen aan den Rijn (Holanda): Kluwer

Sassen, S. (1986). New York City: Economic Restructuring and Inmigration. *Development and Change*, 17, 85-119. doi: https://doi.org/10.1111/j.1467-7660.1986.tb00232.x

Desigualdades territoriais nos anos de recuperación: gañadores e perdedores entre 2014 e 2019

Alejandro López González
Universidad de León
alejandro.lopez@unileon.es

1. Introducción

O periodo de tempo comprendido entre 2014 e 2019 está mediatizado pola crise económica e social iniciada en 2008, a gravidade dese shock deu paso a unha recuperación moi lenta e insuficiente (Guisan, 2017), non retomando o estado previo a mesma ata o ano 2017 (González Laxe, Armesto e Sánchez 2018). Desafortunadamente, esta etapa de relativa bonanza detivose en 2020, ás restriccións impostas pola propagación da Covid-19 significou o arranque dunha nova crise dunha profundidade aínda descoñecida (González Laxe e outros, 2020). A recuperación económica experimentada por Galicia neste periodo non é pode abordar sen ter presente o seu contexto territorial, social e demográfico; dimensións traducidas en marcadas desigualdades en canto ampliamos a nosa escala ata o nivel local. Territorialmente os desequilibrios son patentes debido á concentración da poboación no Eixo Atlántico e, secundariamente, nas capitais provinciais e cabeceiras comarcais situadas fora de aquel (Lois e Aldrey, 2010; López González e Piñeira, 2014; Oliva e Aldrey, 2018; Barreiro, López e Lois, 2019), proliferando no interior galegos territorios castigados polo despoboamento (Pazo e Moragón, 2018; Saco, 2010) e o avellentamento (Aldrey e del Río, 2014).

Este traballo basease na análise clúster, recurso xa empregado anteriormente coa mesma finalidade, aínda que empregando variantes metodolóxicas e indicadores diferentes. Rúa, Redondo e del Campo plantexan unha secuencia elaborada en base a unha batería de indicadores demográficos, fiscais, laboráis e relativo á capacidade de consumo; aplicando técnicas de análise factorial y discriminante, propiciado para resolver problemas relativos ó emprego dun número elevado de variables, distinguen sete conglomerados en base a un método de partición non xerárquico que agrupa a concellos similares entre si (homoxeneidade de grupo) pero moi diferentes dos concellos integrados en grupos diferentes (heteroxeneidade intergrupo). Pena e Sánchez (2008) parten da identificación dos componentes principales para, desde unha base de datos municipal formada por 120 indicadores, foi simplicada ate un total de 41 variables empregando o análise de componentes principais, e reconducidas o estudo de oito factores explicativos do dinamismo económico: centralidade e desenvolvemento, dinamismo demográfico, dinamismo do mercado de traballo, transformacións na estructura productiva, densidade industrial e económica, dimensión demográfica, capacidade de atracción de poboación e actividade turística. El procedimiento de formación de clústeres aplicando o criterio de distancia de Minkowski entre casos, distinguindo catro clústeres: urbanos terciarizados, urbanos medios, rururbanos intermedios, e rurales de vaciamento. Unha última aportación e a presentada por Vázquez, Sineiro e Lorenzana (2008). Estes autores identifican 16 variables agrupadas en sete temas (evolución demográfica recente, ocupación, renda, usos do solo, construcción de vivendas e estructura das explotacións agrarias), aplicando un procedimento de análise clúster de tipo xerárquico segundo o método de Ward; o resultado final e a agrupación dos concellos galegos en catro grupos:

rural diversificado, rural agrario con productividade alta, rural agrario con productividade media e rural agrario con productividade baixa. Como se pode inferir das denominacións dos grupos, esta proposta no inclúe a totalidade dos concellos galegos, excluindo as sete cidades e municipios colindantes, os de carácter litoral e algunhas cabeceiras do interior.

Como os autores antes mencionados o obxectivo desta aportación será propoñer unha clasificación dos concellos galegos, aínda que non se presenta unha agrupación de síntese, senón que se procura debuxar catro tipoloxías diferentes: territorial, renda, dinamismo demográfico e dinamismo laboral, e logo tentar topar coincidencias entre os distintos clústeres construidos en cada un dos catro.

A estructura deste traballo está formado por cinco apartados: o primeiro identifica as variables utilizadas como base da clusterización, a segunda explica ó método escollido para a análise clúster, o terceiro presenta as catro alternativas de agrupación propostas, o cuarto discute as posibles interaccións entre éstas en base a combinación entre os cluster marco (agrupacións territoriais e renda) e os cluster dinámicos (agrupacións relativos á dinámica demográfica e laboral). O quinto queda reservado ó resumo das principais conclusións deste traballo.

2. Datos

Para este traballo utilizaronse dados de distintas fontes (Táboa 1), contendo información sociodemográfica e territorial. As orixes destas variables se topan no Instituto Galego de Estatística (IGE), Instituto Nacional de Estadística (INE), Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) e Instituto Nacional de la Seguridad Social (INSS). A estructura da base de dados corresponde a unha sección cruzada composta pola totalidade dos concellos galegos, recollendo a meirande parte datos diferenciais, expresados en ratios, cocientes entre valores do ano final e inicial, evitando deste xeito valores negativos (unha dinámica de crecemento implica valores superiores a 1, e a de decremento comprendidos entre 0 e 1). Tamén utilizouse indicadores referidos a un único ano, así ocurre coa renda (usouse o último dado dispoñible, 2017), a taxa ede concentración da poboación no núcleo principal e a densidade de poboación, nos dous últimos casos a correspondente a 2019.

Táboa 1. Variables empregadas na análise clúster. Fonte: Elaboración propia.

Variable	Definición	Fonte
renda	Renda dispoñible bruta per cápita, 2017	*Conta de distribución da renda dos fogares*, IGE
rdem	Ratio entre a poboación de 2014 e 2020	Elaboración propia e *Explotación estadística del padrón continuo*, INE
rtvell	Ratio entre a taxa de avellantamento de 2014 e 2020	Elaboración propia e *Explotación estadística del padrón continuo*, INE
rtex	Ratio entre a taxa de estranxería de 2014 e 2020	Elaboración propia e *Explotación estadística del padrón continuo*, INE
rtdesemp	Ratio entre as taxas de desmprego de 2014 e 2019	Elaboración propia e *Paro registrado y contratos por* municipios, SEPE
rtcind	Ratio entre as taxas de contratación indefinida de 2014 e 2019	Elaboración propia e *Paro registrado y contratos por* municipios, SEPE
recont	Ratio entre a eficiencia da contratación de 2014 e 2019	Elaboración propia e *Paro registrado y contratos por* municipios, SEPE
rtafil	Ratio entre as taxas de afiliación de 2014 e 2019	Elaboración propia e *Datos de trabajadores en alta por municipios,* INSS
rpaut	Ratio entre as porcentaxes de autónomos de 2014 e 2019	Elaboración propia e *Datos de trabajadores en alta por municipios,* INSS
rpee	Ratio entre as porcentaxes agregadas de traballadores no agro, mar e o fogar	Elaboración propia e *Datos de trabajadores en alta por municipios,* INSS
dens	Densidade de poboación, 2020	Elaboración propia
tcont	Taxa de concentración de la población en núcleo principal, 2020	Elaboración propia a partir del Nomenclator, INE

A utilización de indicadores derivados de variables primarias aconsella a explicación dos mesmos. Exclúense desta lista *rtvell* e *rtex* porque son cocientes entre taxas estimadas a partir de valores ben coñecidas: as proporcións respectivas de maiores de 64 anos e estranxeiros sobre a poboación total. Obviamente, valores superiores a un implica no primeiro caso incremento da importancia relativa dos vellos e dos nacionais doutros países, o inverso acontece con cifras entre cero e un.

A variable *rtdesemp* é un conciente entre taxas (ecuación 1), na que no numerador e no denominador se representan, respectivamente, as taxas de desemprego para 2019 e 2014. Ó non posuir información sobre a poboación activa a escala municipal, empregouse para estimar as taxas de desemprego os parados registrados (*u*), calculada a súa vez como promedios anuais de observacións mensuais, e a poboación con idades comprendidas entre 16 e 64 anos ($p^{16\text{-}64}$). O infraindice *i* refírese a que as observacións corresponden a candaseu dos 313 concellos galegos. Neste caso a presencia de valores comprendidos entre cero e un, o que significa descenso do desemprego, e un elemento positivo fronte as connotacións negativas nos valores superiores a un.

$$rtdesemp_i = \frac{\left(u_i/p_i^{16-64}\right)_{2019}}{\left(u_i/p_i^{16-64}\right)_{2014}} \qquad \text{(ecuación 1)}$$

Unha segunda variable, *rtcind*, evalúa a estabilidade no emprego creado (ecuación 2). Do mismo xeito que en todas os indicadores tipo ratio empregamos no numerador unha taxa para 2019 e no denominador outra para 2014. En términos formais *ci* e a suma dos contratos de carácter indefinido e das conversións de contratos temporais en indefinidos, e *c* son os contratos totais suscritos. A interpretación dos resultados de este indicador e a

convencional, entre 0 e 1 implica un descenso na contratación indefinida entre os anos extremos deste período, mentres que superiores a 1 significan un incremento na mesma.

$$rtcind_i = \frac{(ci_i/c_i)_{2019}}{(ci_i/c_i)_{2014}} \qquad \text{(ecuación 2)}$$

A terceira variable que require alguna explicación adicional é *recont*, ou ratio na eficiencia na contratación (ecuación 3). Desde o punto de vista desta aportación, a eficiencia se mide como número de contratos por desempregado, este indicador é tamén unha medida da probabilidade de que un desempregado atope, en promedio, un emprego ó longo dun ano, independientemente de que se trate dun contrato indefinido ou de carácter termporal. Por tanto, a taxa resultante mide gañancias, ou perdas, en eficiencia na creación de emprego no ano final respecto o ano inicial.

$$recont_i = \frac{(c_i/u_i)_{2019}}{(c_i/u_i)_{2014}} \qquad \text{(ecuación 3)}$$

A variación dos niveis de ocupación económicos veñen estimados pola ratio na taxa de afiliación á seguridade social (ecuación 4). Formalmente é un conciente no que o numerador e denominador veñen dados polas respectivas porcentaxes que representan os traballadores dados de alta na seguridad social e a poboación, *a,* en idade de traballar; un valor igual o superior a 1 implica una expansión da man de obra ocupada, o contrario acontece se o resultado está no intervalo 0 a 1.

$$rtafil_i = \frac{\left(a_i/p_i^{16-64}\right)_{2019}}{\left(a_i/p_i^{16-64}\right)_{2014}} \qquad \text{(ecuación 4)}$$

Un quinto indicador, *rpaut*, recolle a variación da taxa dos traballadores autónomos (ecuación 5). Este é un colectivo formado, principalmente, por microempresarios con negocios estrictamente familiares (pequenos comerciantes, propietarios de locales hosteleiros, taxistas, transportistas e un longo etcétera) pero tamén un colectivo non despreciable coñecido como falsos autónomos, individuos que cotizan como autónomos cando son realmente traballadores por conta allea, fraude frecuente favorecido por un contexto laboral no que a lexislación laboral debilitou o papel dos sindicatos (Sanz de Miguel, 2019) . Considero que a creciente presencia deste colectivo, nun contexto de dificultades económicas, non implica necesariamente unha mellora económica xeral senón, con bastante probabilidade, todo ó contrario o revelar fenómenos de fraxilidad económica; a inversa, o decremento desta ratio pode apuntar a unha mellora nas condicións laboráis xerais (ó traballar con cuotas só reflexamos o efecto da traslación dun réxime a outro da seguridade social). A notación é simple, *rea* e o número de persoas afiliadas á seguridade social no rexime especial de autónomos, *a* é o total de altas no sistema de prestación sociais.

$$rpaut_i = \frac{(rea_i/a_i)_{2019}}{(rea_i/a_i)_{2014}} \qquad \text{(ecuación 5)}$$

Por último, tamén require algún comentario a variable *rpee*. Entre os réximenes especiais da seguridade social destacan o dos traballadores do sector agrario, os do mar e os do fogar; os dous primeiros posúen una presencia destacada, os afiliados ó réxime agrario nos concellos de talla pequeña e intermedia do interior; os incluidos no réxime dos traballadores do mar, ó longo da orla costeira, a excepción das cidades e das súas orlas metropolitanas. Finalmente, os traballadores do fogar, sen ser un tramo importante cuantitativamente, únese os dous grupos anteriores formando un conglomerado onde as retribucións son fráxiles, tanto por volumen unitario como pola súa regularidade ó longo do tempo. Por tanto, deducese que aqueles concellos onde ganan presencia (valores superiores a un) pode considerarse como indicador dun empeoramento do seu mercado laboral, e o contrario acontece con valores entre 0 e 1. Na ecuación 6 expresamos este indicador alxebraicamente, denotando como *reg* ós traballadores baixo réxime especial agrario, *rem* ós individuos afiliados ó réxime especial do mar e *ref* os que están baixo o réxime especial do fogar.

$$rpee_{\text{i}} = \frac{[(reg_i + rem_i + ref_i)/a_i]_{2019}}{[(reg_i + rem_i + ref_i)/a_i]_{2014}} \qquad \text{(ecuación 6)}$$

Os restantes indicadores relativos a ratios explícanse por si mesmos, o ser cocientes entre variables absolutas. Na Táboa 2 incluimos os estatísticos descriptivos para as variables empregadas neste traballo, os promedios e desviacións típicas son relativas os resultados para os 313 concellos, polo que non se poden interpretar como valores relativos ó conxunto de Galicia senón ó *pool* formado por as diferentes unidades municipais.

Táboa 2. Estatísticos descriptivos. Fonte: Elaboración propia.

	Observaciones	Media	Desviación típica	Mínimo	Máximo
renda	313	12.188,20	1.770,71	7.251,66	22.037,43
rdem	313	0,93	0,06	0,75	1,09
rvell	313	1,10	0,17	0,73	1,75
rtex	313	1,37	0,86	0,38	11,22
rtdesemp	313	0,68	0,09	0,47	1,12
rtcind	312	1,28	0,90	0	10,01
recont	313	0,48	0,23	0,13	2,69
rtafil	313	1,16	0,13	0,47	1,75
rpaut	313	0,89	0,13	0,60	2,40
rpee	312	1,06	0,69	0,45	11,58
dens	313	143,69	433,74	2,62	6.545,18
tcon	313	29,80	22,66	3,68	100,00

Deixando de lado a renda e a densidade, que son valores invariantes no tempo (so se utiliza a información correspondente a un ano), comprobase a diverxencia entre a traxectoria demográfica e a do mercado de traballo. A poboación, en promedio, retrocede, tanto en térmos globais como, sobre todo, no tocante a poboación con edades potencialmente activas. Estos resultados están en liña con outros estudios sobre a poboación galega (Aldrey e del Río, 2014).

Pola contra, os indicadores do mercado de traballo ofrecen síntomas inequívocos de recuperación tralo shock de 2009-2010: a taxa de desmprego retrocede, a taxa de

contratación indefinida e maior que fai seis anos, tamén creceu a taxa de afiliación; a caída da proporción doa traballadores autónomos non é necesariamente desfavorable, pois frecuentemente encubre precariedade laboral. De todos xeitos, a severidade da crise matiza moitas destas cifras, xa que se partiu de valores moi altos en termos de desempego e baixos no relativo a taxa de afiliación.

3. M*etodoloxia*

O procedimento para a clasificación dos concellos galegos é un método de elaboración de clústeres xeráquirco, construindose secuencialmente os grupos a partir da distancia entre medición estatísticas. En función desa distancia e, por agregación, construiuse varías propostas que engloban a concellos similares entre sí. Este método aplícase en catro planos: a renda, a dinámica demográfica, a características do mercado laboral, e a magnitudes que reflexan o grao de ocupación e concentración dos individuos no territorio. Deles o primeiro e o último son de carácter estático, con indicadores que operan como fotos fixas a partir dos derradeiros datos dispoñibles; a segunda e a terceira agrupación son de carácter dinámico, pois utilízase a comparación entre datos dos momentos inicial e final do periodo considerado.

O primeiro agrupamento, relativo ós ingresos per cápita de cada concello, supón a identificación duha escala no que se distinguen entre os municipios máis pobres e os máis ricos, polo que pode ser considerado un criterio social. No segundo conglomerado participa na súa conformación a variación da talla demográfica e os cambios na proporción de vellos e estranxeiros. O terceiro fai referencia ós cambios no mercado de traballo, polo que a distancia entre concellos establécese entre as medias de seis variables (cambios na taxa de desemprego, na porcentaxe de contratos indefinidos, variación na eficiencia na contratación, na taxa de afiliación, na porcentaxe de autónomos e de afiliados ós réximenes agrario, do mar e do fogar). Finalmente, un cuarto clúster fórmase utilizando indicadores territoriais (densidade de poboación e taxa de concentración da poboación na entidade de poboación principal).

No proceso de aglomeración propiamente dito non se utilizaron variables cos seus valores orixinais, senón que se procedeu a normalizalas de tal xeito que o valor mínimo sexa cero e o máximo un. Con este obxectivo aplicouse a seguinte fórmula:

$$x_{norm} = \frac{x - x_{min}}{x_{max} - x_{min}} \qquad \text{(ecuación 7)}$$

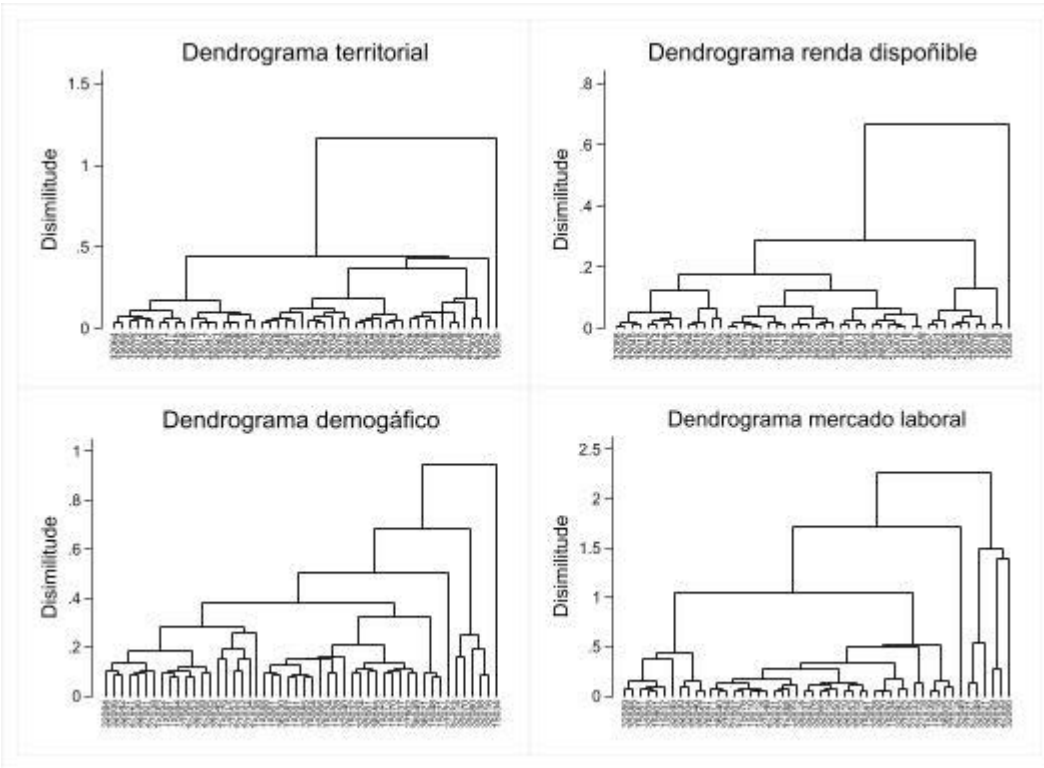
Onde x e unha observación cualesquiera, x_{min} e o valor mínimo da distribución correspondente a esa variable e x_{max} o máximo desa distribución; deste xeito os resultados posibles quedan comprendidos nun intervalo de valores continuos delimitados por cero e un.

O procedemento de clusterización xerárquica e un proceso de agregación recursiva: iniciase o proceso con N grupos, cada un cun único elemento; no paso seguinte formase N-1 grupos formado por dous elementos, logo N-2 grupos con tres casos, e así sucesivamente ata que o proceso remata integrando todas as observacións en un único grupo N-(N-1). Nesta etapa o que realmente se fai é construir unha xerarquía entre os elementos a clasificar; o paso seguinte é formar grupos comparando os pares de observacións mediante unha medida de disimilitude que determina o grao de

próximidade entre cada par de observacións ou, o que é máis frecuente, grupos de observacións (neste traballo emprégase a distancia euclídea elevada ó cuadrado). Existen varios procedementos para levar a cabo o proceso antes descrito (vid. Olson, 1995), neste caso empregamos a dismilitude promedio entre grupos para os clústeres territorial, renda e demográfico; pola contra, dado os resultados insatisfactorios deste indicador, para o clúster en base o mercado laboral empleouse o denominado complete linkage, que utiliza como medida de disimilitude as observacións máis lonxanas entre dous grupos.

Un paso importante é decidir en cantos grupos se resolverá o proceso de clusterización. Este é unha decisión non exenta de subxectividade desde o momento en que se decidiu non ir máis aló dun escenario formado por dez grupos. Para minorar, na medida do posible, o componente subxectivo replicouse os dendrogramas correspondentes (Figura 1), gráfico no que se amosa a distancia entre casos (neste caso os concellos, aínda que polas limitacións importas pola lexibilidade do gráfico, restrinxiuse a 50 casos na vez dos 313 municipios galego). Además dos dendrogramas, ferramenta estrictamente visual, estimouse os estadísticos Calinsky-Harabasz e Duda-Hart (Táboa 3).

Figura 1. Dendrogramas para as agrupacions deseñadas para os concellos galegos.
Fuente: Elaboración propia.



Táboa 3. Estadísticos Calinsky-Harabasz (CH) y Duda-Hart (DH). Fuente: Elaboración propia.

Grupos	Territorial		Renda		Demográfico		Laboral	
	CH	DH	CH	DH	CH	DH	CH	DH
2	23,52	837,81	34,36	141,99	13,40	50,03	44,51	27,17
3	462,31	5,00	95,96	301,94	32,77	3,82	35,38	3,58
4	321,04	168,44	229,31	29,44	23,33	523,75	32,95	6,50
5	446,50	9,71	177,19	472,91	177,36	90,25	31,90	82,42
6	364,56	87,29	434,10	88,14	196,56	42,42	**47,90**	**7,15**
7	371,74	363,45	433,22	466,19	**190,72**	**3,78**	42,48	27,59
8	**681,29**	**12,87**	750,34	239,12	165,62	6,92	43,27	26,03
9	618,07	87,39	**975,84**	**22,05**	147,94	217,29	43,89	20,59
10	676,61	43,89	894,61	46,86	212,90	7,42	43,33	21,96

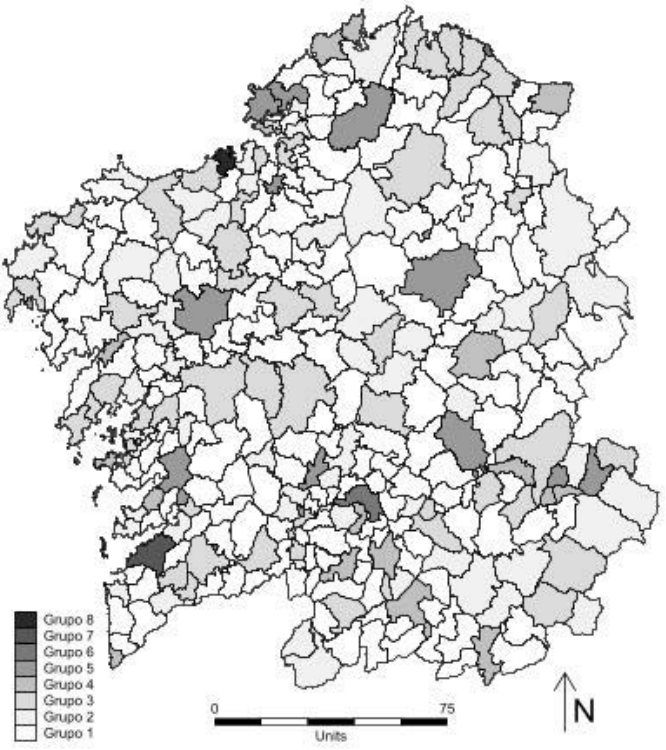
Polo xeral téndese a escoller as particións nas que sexan máis patentes as diferencias entre grupos, este criterio en térmos de gráficos visualízase na proxección vertical das ramas que unen as agrupacións parciais formadas de xeito recurrente. Atendendo os estatísticos a decisión tómase a partir dos valores empíricos para números posibles de particións, no caso de Calinsky-Harabasz prefírese os valores maiores, para Duda-Hart os máis cativos; en consecuencia, tense en conta un equilibrio no que prima a coincidencia entre valores altos para o primeiro e baixos para os segundos. Na decisión final non só influiu o visionado do dendrograma nen os resultados dos estadísticos, senón tamén o desexo de evitar que un exceso de grupos revertise na existencia de unidades grupais formadas por un único concello por mor do seu carácter atípico. O resultado final foi, para o clúster territorial, unha partición en oito grupos; na demográfica, sete; na laboral seis; e no clúster en base a renda dispoñible, nove grupos.

4. Resultados

4.1. Clasificacións estáticas ou marco

O paso inicial foi clasificar os municipios desde un punto de vista estatico. Nestes punto o que se fai é, simplesmente, construir grupos tendo presente, dunha banda, a intensidade na ocupación do territorio -medida pola densidade de poboación- e o grao de concentración dos efectivos demográficos; de da outra, o nivel de vida promedio de cada concello -medido pola renda disponible per cápita.

Figura 2. Agrupacións segundo o criterio territorial.
Fonte: Elaboración propia sobre base cartográfica do Instituto Geográfico Nacional.



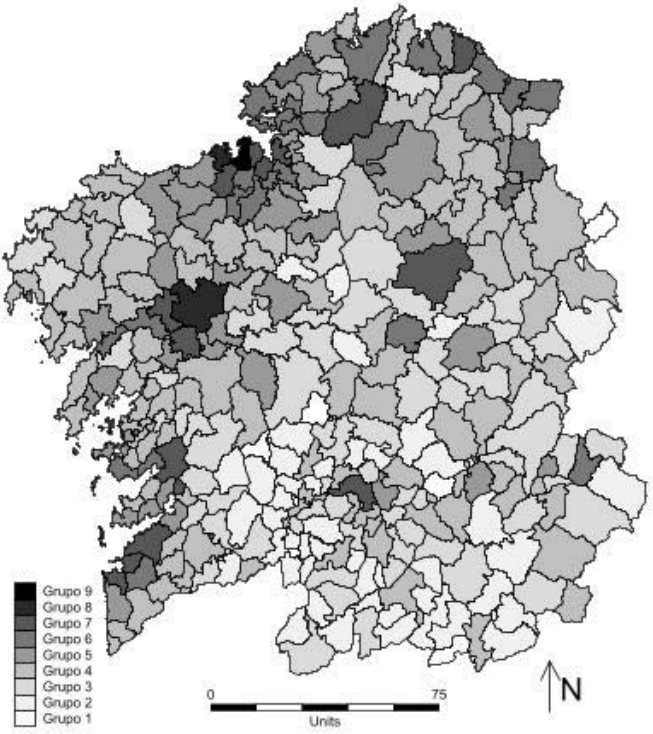
Táboa 4. Estatísticas básicas, clúster territorial. Fonte: Elaboración propia.

Grupo	Concellos	Densidade	Taxa de concentración
1	166	57,01	13,23
2	55	126,79	29,12
3	56	150,81	49,09
4	17	203,28	66,73
5	15	326,75	86,42
6	2	1.235,15	96,81
7	1	2.720,45	68,11
8	1	6.545,18	86,73

No tocante a agrupación territorial, baseouse en dúas variables: a densidade de poboación e a taxa de concentración. Os grupos ordearonse, por razóns estrictamente expositivas, segundo a densidade de poboación seguindo unha orde crecente. O grupo un caracterizase por un nivel baixo de concentración demográfica, abranguindo máis da metade dos concellos gallegos (un total de 166) que aparecen esparcidos por toda a xeografía rexional. Un segundo escalón o forma os grupos dous e tres, 111 municipios reparidos por igual entre territorios con niveles baixos e moderados no tocante o grao de concentración, en promedio teñen densidades na banda dos cen a douscentos habitantes

por kilómetro cuadrado. Máis escasos son os grupos catro e cinco, tamén repartidos entre territorios con distintos niveis de concentración, aínda que con valores superiores ós grupos antes mencionados (no grupo cinco é onde aparece boa parte das ciudades galegas: Ferrol, Lugo, Ourense e Pontevedra). Os tres grupos restantes inclúen atípicos, con densidades promedio superiores ó millar de habitantes: o grupo seis só ten como representantes a Burela e Ourense, o sete só a Vigo e o oito únicamente a A Coruña.

Figura 3. Agrupacións segundo renda disponible.
Fonte: Elaboración propia sobre base cartográfica do Instituto Geográfico Nacional.



Táboa 5. Estatísticas básicas, clúster renda. Fuente: Elaboración propia.

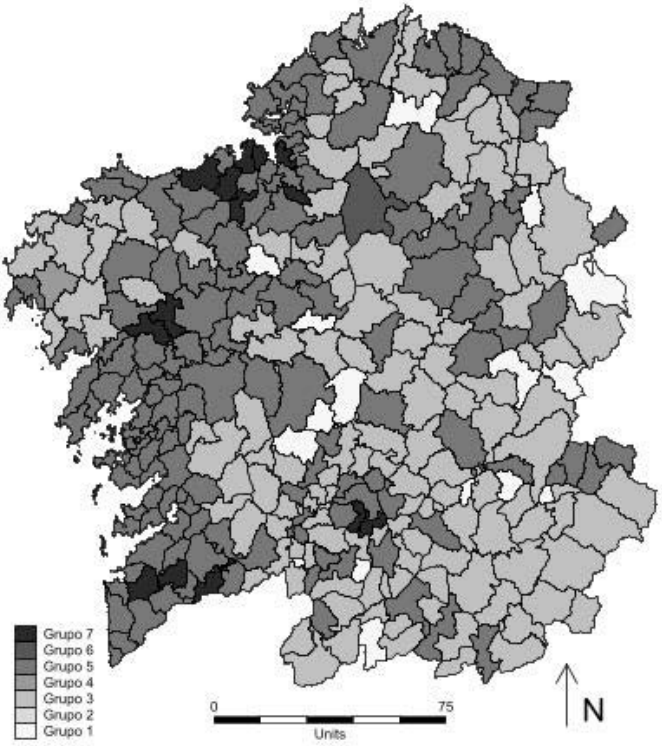
Grupo	Concellos	Renda
1	6	8.139,05
2	47	9.987,80
3	66	11.180,20
4	105	12.283,66
5	42	13.305,90
6	30	14.292,15
7	14	15.959,66
8	2	17.942,52
9	1	22.037,43

Desde o punto da renda o grupo máis numeroso é o catro, onde están os concellos cunha renda semellante ó promedio galego, son 105 concellos cunha renda dispoñible por habitante promedio de 12.284 euros, aproximadamente 180 euros por riba dos valores rexionais. Son máis numerosos os territorios pobres que os ricos, no primeiro caso temos os cluster un a tres, sumando 119 concellos, entre os que destacan os seis máis pobres, con una renda promedio só dous tercios do valor do cluster catro; son concellos situados no interior, nomeadamente na provincia de Ourense: Beariz, Dozón, Oímbra, Negueira de Muñiz, Parada de Sil e Pontedeva. Os concellos máis ricos suman 103, destacando polo seu nivel de riqueza os cluster sete a nove: na clase media alta deste ranking, o cluster sete, encontramos maiormente ciudades (Lugo, Ourense, Pontevedra e Vigo), concellos litorais ou da periferia das áreas urbanas (Ames, Baiona, Bergondo, Cervo, Culleredo, Miño, Nigran, Sada, Teo) e algún exemplo de territorio ata ben pouco vencellado a industria enerxética (As Pontes de García Rodríguez). Os concellos ricos o forman os principais centros político-administrativos (A Coruña, Santiago de Compostela), e o caso moi particular de Oleiros conforma por sí só un caso aparte, pois con 22.000 euros per cápita permanece extraordinariamente lonxe dos demáis territorios.

4.2. Clasificacións dinámicas

A diferencia das dúas clasificacións precedentes, na que se empregaban datos dun único momento temporal (o derradeiro do que se dispñía de dados), as dúas seguintes baseanse en indicadores que manifestan o cambio experimentado por unha serie de indicadores entre o inicio e o final do periodo considerado.

Figura 4. Agrupacións segundo o criterio demográfico.
Fonte: Elaboración propia sobre base cartográfica do Instituto Geográfico Nacional.



Táboa 6. Estatísticas básicas, cluster demográfico. Fonte: Elaboración propia.

Grupo	Concellos	Crecemento demográfico	Variación da taxa de avellentamento	Variación dos estranxeiros
1	6	-21,10	1,62	1,22
2	10	-12,52	1,27	3,80
3	130	-11,46	1,22	1,24
4	1	-6,44	1,02	11,22
5	151	-2,97	0,99	1,26
6	1	-1,33	1,03	5,92
7	14	6,27	0,82	1,17

A primeira clasificación é a demográfica que, lembremos, está composta polo crecemento da poboación, o cambio na taxa de avellentamento e na mudanza da proporción de estranxeiros (Figura 4, Táboa 6). Optouse por unha clasificación en sete grupos, o indicador patrón para ordenar os grupos é o seu promedio de crecemento demográfico, non existindo unha separación neta entre observacións segundo esta

variable, polo que empregamos esta ordenación desde un punto de vista estrictamente expositivo.

Como é habitual existen grupos excéntricos, caracterizados por incluir moi poucos elementos pero que presentan particularidades que os aillan, frente a uns poucos grupos que inclúen a maioria dos casos. Entre os últimos están os clúster 3 e o clúster 5, entre os dous engloban nove de cada dez concellos: o primerio dos grupos mencionados suma 130 municipios, todas eles con taxas de crecemento demográfica moi negativas (-11,47 % de promedio, e no mellor dos casos perde poboación nun 5,47 % e no peor un 18,10 %). A meirande parte dos concellos do grupo tres están situados nas provincias orientáis e, nas litorais, inclue a municipios situados na franxa oriental e o noroeste da provincia de A Coruña, no caso de Pontevedra na franxa do interior comprendida entre a fronteira portuguesa á altura de Crecente e Forcarei e os concellos septentrionais da comarca do Deza. Neste grupo o promedio na evolución da taxa de avenllentamento mostra un evidente crecemento que podemos cifrar nun 22 %, e a proporción de estranxeiros tamén crece, crecendo en promedio un 24 % ó longo do periodo o que, en térmos absolutos, non é tan espectacular dado o devalo poboacional destes territorios.

O outro gran grupo, o clúster cinco, máis numeroso aínda, rexistra en promedio unha taxa de crecemento demográfica levemente negativa. Neste grupo predominan os concellos con perdas demográficas, non obstante ata un total de trinta experimentan variacións positvas. Suman 151 concellos que se extenden polo oeste da provincia de Pontevedra, o sur da de A Coruña e unha franxa central que se extende desde o río Tambre ata cabo Ortegal; na del Lugo inclue prácticamente toda A Mariña, os centro da provincia e as principaís cabeceiras comarcais; e na de Ourense, a capital provincial e as súas inmediacións, Valdeorras e, igual que no caso lucense, as cabeceiras comarcais. Neste amplo grupo a taxa de avellentamento, en promedio, permanece estable e a proporción de estranxeiros crece en valores semellantes ó cluster, ainda que en térmos absolutos a variación deste colectivo é superior, debido a que o retroceso demográfico é sustancialmente menor. É significativo que neste clúster estén as sete cidades galegas e as súas periferias inmediatas.

O resto dos grupos definidos amosan comportamentos excéntricos:

O grupo un engloba os grandes perdedores neste periodo, son seis concellos ourensáns (A Bola, Calvos de Randín, Larouco, Pontedeva, San Xoan de Río, A Teixeira) de talla demográfica moi pequena para os parámetros galegos, e situados en áreas xeográficas certamente marxinais. O seu crecemento demográfico promedio amosa unha degradación acelerada (-21,10 %), cunha progresión na taxa de avellentamento extraordinariamente rápida (a variación desta taxa é, na media, dun 62 %) e unha variación na proporción de estranxeiros normal (creceu un 22 %), o que en termos absolutos pode ser incluso insignificante.

O grupo dous reune tamén a territorios cun desempeño demográfico tamén preocupante, o crecemento demográfico promedio é algo inferior ó do grupo tres (-12,52 %), e a variación da taxa de avellentamento non difire demasiado dos parámetros deste grupo patrón. A diferencia estriba en que experimentarion un forte crecemento na proporción de estranxeiros que, nun periodo breve de tempo, case se triplicou: son dez concellos na súa meirande parte situados na montaña lucense (Muras, Navia de Suarna, Pedrafita de Cebreiro, Ribeira de Piquín, Samos), aínda que aparecen illadamente en áreas con rasgos análogos no resto de Galicia (Santiso, O Irixo, Dozón e Rodeiro).

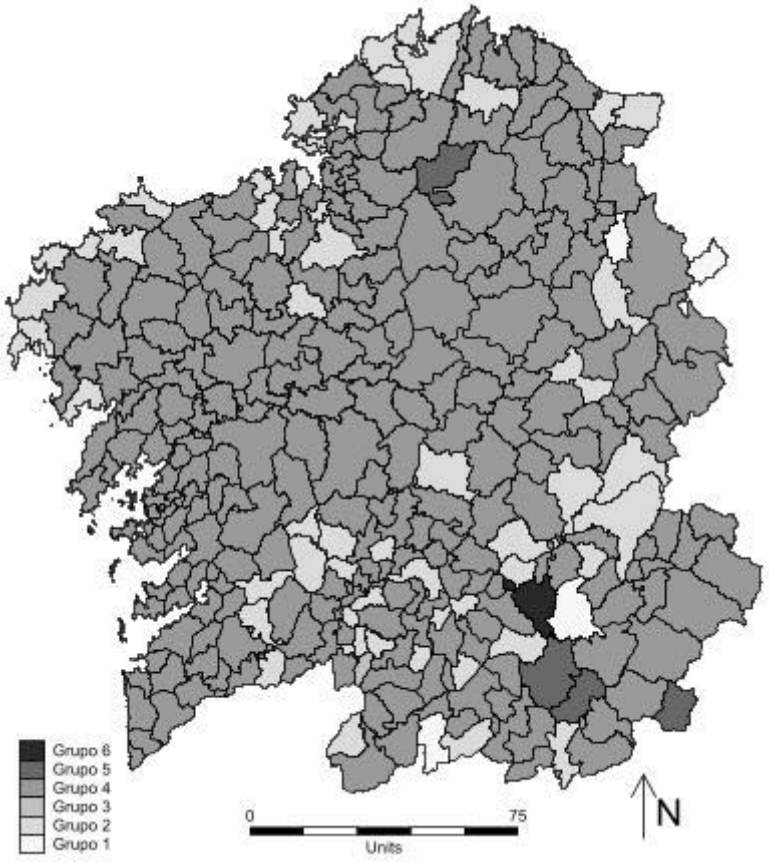
Os grupos catro e seis son, no fundamental, bastante semellantes e só amosan diferencias de grao no crecemento do porcentaxe representado polos inmigrantes estranxeiros, extremadamente forte no mencionado no primerio lugar, forte no segundo. Efectivamente, so abranguen a un único concello cada un (Dumbría no grupo catro, Guitiriz no seis).

Finalmente, o grupo sete, composto por catorce concellos (Ames, Arteixo, Barbadás, Brión, Carral, Coirós, Culleredo, Gondomar, Miño, Oleiros, O Porriño, Sada, Salvaterra de Miño, San Cibrao das Viñas) son os que presentan as mellores cifras ó longo de todos estos anos. Todos eles municipios situados na veciñanza de A Coruña, Ourense, Santiago de Compostela e Vigo; e das cifras que presentan pode pensarse en que son os que concentran as novas áreas de expansión residencial destas áreas metropolitanas: o crecemento demográfico en todas elas é positivo, polo xeral superior ó 5 %; rexistran fenómenos de rexuvecemento, en todos eles a taxa de avellentamente e hoxe sustancialmente menor que fai seis anos, e a relativamente baixa variación na proporción de estranxeiros (so crece, en promedio, nun 17 %), débese, principalmente, a que as áreas residenciales alí creadas satisfai a demanda de familias de clase media ou media-alta, entre os que non se topa o perfil de inmigrante que chega a nosa Comunidade Autónoma.

A segunda clasrificación remite ó mercado laboral. É a máis complexa, pois configurouse a partir de seis variables descriptivas apoiadas sobre dos grandes piares: a variación nas características do stock dese mercado (número de afiliados á seguridade social, cambio no peso relativo dos autónomos e na porcentaxe agregada dos reximenes especiais agrario, mar e fogar) e das principais forzas que modulan a demanda e a oferta de man de obra (variación na porcentaxe de contratos indefinidos sobre a contratación total, cambio na relación entre contratos de desempregados, e mundanza no colectivo de demandantes de emprego.

Os resultados desta agrupación se presentan na Figura 5 e na Táboa 7, onde se definen seis grupos e unha categoría adicional composta por dous casos que non teñen encaixe en ninguha das agrupacións definidas mediante este procedemento (Calvos de Randín e Ribeira de Piquín).

Figura 5. Grupos configurados a partir do mercado laboral.
Fonte: Elaboración propia sobre base cartográfica do Instituto Geográfico Nacional.



Táboa 7. Estatísticas básicas, clúster laboral. Fonte: Elaboración propia.

Grupo	Concellos	rtdesemp	rtcind	recont	rtafil	paut	rpee
1	2	1,02	0,00	2,18	0,88	0,88	1,20
2	58	0,79	1,02	0,52	1,11	0,92	0,97
3	1	0,74	10,01	1,30	0,82	0,95	1,28
4	245	0,65	1,30	0,45	1,18	0,87	1,03
5	4	0,64	1,48	0,96	0,71	1,69	1,79
6	1	0,62	4,91	0,30	1,23	0,79	11,58
Atípicos	2	0,73	1,04	0,44	1,24	0,83	1,09

A clasificación proposta ordenouse en función da variación do desemprego, arrancando nos territorios que viron unha caída menor desta variable e rematando nos que as cifras de parados retrocederon en maior medida.

A clasificación establece ó grupo catro como o patrón fundamental para o comportamiento no periodo de recuperación económica, case catro quintos dos

concellos galegos, incluidas catro das sete cidades (Lugo, Pontevedra, Santiago e Vigo) responden de xeito aproximado a bonanza económica: o paro retrocede sustancialmente, en promedio cae un 35 %, se ben arrincamos con cifras de desemprego excesivamente altas, un crecemento da taxa de contratación indefinida nun 30 %, una caída na eficiencia da contratación nun 55 %, un incremento da taxa de afiliación nun 18 %, un retroceso de porcentaxe de autónomos un 13 % e a estabilidade na representatividades dos grupos de afiliación agrario, do mar e do fogar. Un segundo grao tomando como referencia o número de municipios atinxidos o representa o grupo dous, neste colectivo topamos 58 municipios, entre os que destacan as tres cidades restantes (A Coruña, Ferrol e Ourense) e unha variopinta presencia de concellos de rasgos pouco concordantes (contrasta a presencia de termos situados nas periferias das cidades antes mencionadas cunha forte presencia de territorios rurais, entre os que destacan os situados na provincia de Ourense e as áres litorais coruñesa más excéntricas -Costa da Morte, Ortegal-). Neste grupo a reducción do desemprego, en promedio, foi menor que no grupo anterior (retrocede nun 21 %), a contratación indefinida permanece en parámetros estables, a caída na eficiencia na contratación é menor (-48 %), ó igual que o crecemento da taxa de afiliación (11 %), a caída na porcentaxe de autónomos é máis contenida (-8 %) e a representatividade dos réximenes especiais tamén apunta a un estancamento, pero con sesgo negativo.

Os restantes grupos identificados apuntan a situacións alonxadas do patrón establecido polo grupo catro. En ningún caso engloban a casos relevantes, co que a excentricidade non é representativa máis que de casos particulares, moitas veces condicionadas pola súa reducida talla.

O grupo seis só o constitúe o concello de Montederramo. Ten cifras semellantes as do grupo catro, coa diferencia que no último ano da serie a contratación indefinida case quintuplicou os valores de partida, o que tampouco di gran cousa dado o pequeno número de contratacións que fan as empresas deste concello, eficiencia na contratación caeu sustancialmente (70 %), a taxa de afiliación creceu un chisco por encima dos dados ofrecidos polo grupo 3, a porcentaxe que representan os autónomos retrocedeu aínda máis (-21 %) e o dato anómalo o presenta a proporción de ocupados en réximenes especiais da seguridade social (multiplicouse por dez).

O grupo cinco o forma catro territorios (Castrelo do Val, Laza, A Mezquita e Xermade). Nel a variación do desemprego e semellante ós grupos un e tres, pois retrocede nun 36 %; pero as cifras para as restantes variables son bastante diferentes en términos de magnitude: a contratación indefinida crece nun 48 %, a eficiencia na contratación apenas cae un 4 %, a taxa de afiliación foi en 2019 un 21 % menor que en 2014, o número de autónomos medra extraordinariamente (o porcentaxe de autónomos medra un 69 %, e a taxa que representan os réximenes especiais medra un 79 %.

As otros grupos excéntricos están máis en liña co grupo dous. O grupo tres, formado só por Quintela de Leirado, ve retroceder o desemprego nun 26 %, multiplicarse por dez a taxa de contratación indefinida, crecer a eficiencia na contratación nun 30, perder a taxa de afiliación nun 18 % e a proporción de autónomos nun escaso 5 %; pola contra, os traballadores de colectivos específicos creceu ata o 28 %. O grupo un, os tamén pouco poboados Chandrexa de Queixa e Negueira de Muñiz, viron medrar lixeiramente a taxa de paro, quedan coa mesma taxa de contratación indefinidad, acrecentar a eficiencia na contratación, mentres que a taxa de afilicción e a porcentaxe de autónomos retroceden

nun mesmo 12 %, crecendo nun 20 % a porcentaxe de traballadores nos rexímes especiais.

5. Os gañadores e os perdedores

Os parragrafos precedentes describiron as catro agrupacións que se fixeron tomando tanto criterios estáticos como dinámicos, aínda que sexa comparando a situación de inicio e final que delimitan a etapa de recuperación post-crise de 2009-2010. Neste subapartado combínanse as devanditas clasificación segundo dous criterios: por unha banda combinase as agrupacións territoriais coas dúas tipoloxías de carácter dinámico, pola outra repítese esta estratexia, se ben o patrón estático ven da man da renda dispoñible per cápita. Nas táboas seguintes cobra sentido a decisión de ordenar os grupos en función da variable que xulgamos máis representativa dunha mellor situación socioeconómica, así partese do suposto cunha maior concentración nun núcleo pode ser indicador dun grao superior de dotación de servicios (non sempre é así), una maior renda de superior benestar, un crecemento demográfico forte implica un dinamismo social crecente e un retroceso vigoroso do desemprego pode apuntar a procesos de crecemento económico.

As Táboas 8 e 9 permiten cruzar os criterios territorial coas dinámicas demográfica e laboral, as filas corresponden ós criterios estáticos e as columnas ós dinámicos, conservamos esta disposición para a tódalas táboas deste subapartado.

Táboa 8. Correspondencia entre clúster territorial e demográfico. Fonte: Elaboración propia.

terr/dem	1	2	3	4	5	6	7
1	9	4	89	1	58	0	5
2	1	1	24	0	25	1	3
3	0	0	13	0	38	0	5
4	0	1	2	0	13	0	1
5	0	0	2	0	13	0	0
6	0	0	0	0	2	0	0
7	0	0	0	0	1	0	0
8	0	0	0	0	1	0	0

Táboa 9. Correspondencia entre clúster territorial e laboral. Fonte: Elaboración propia.

terr/lab	0	1	2	3	4	5	6
1	2	2	27	1	132	1	1
2	0	0	12	0	40	3	0
3	0	0	9	0	47	0	0
4	0	0	5	0	12	0	0
5	0	0	3	0	12	0	0
6	0	0	1	0	1	0	0
7	0	0	0	0	0	0	0
8	0	0	1	0	0	0	0

As intuicións plantexadas máis arriba vense matizada por unha estructura territorial como a galega, na que, a pesar do acelerado despoboamento no interior, segue presentando unha patente tendencia á dispersión en numerosos asentamientos de poboación. Tendo presente a perduración dos esquemas tradicionais no hábitat galego, en especial no que atinxe os grupos más relevantes segundo os criterios demográficos

(tres e cinco) e territoriais (un a tres), comprobase que a maior concentración da poboación maior taxa de crecemento da mesma. Efectivamente, no grupo onde a concentración da poboación é mínima o grupo demográfico tres é netamente superior ó cinco (89 contra 58), esta relación tórnase equilibrada no grao seguinte (para o clúster territorial 1, o grupo demográfico tres suma 24 e o cinco 25), caendo definitivamente a balanza a prol do cinco no nivel territorial tres (13 perante 38). Esta secuencia acentúase nos niveis territoriais superiores, donde o grupo cinco xa é quen de sumar case todos ou todos os concellos.

A relación vista en termos demográficos non ten unha interpretación tan nidia como no caso anterior. A razón é que os clúster laboráis están dominados en boa medida por un único grupo, quedando extraordinariamente menguados os restantes, agás ó grupo dous que, de todos xeitos, queda lonxe do clúster principal. En consecuencia, débese procurar unha alternativa á analise das combinaciones entre pares de niveis, escollendo no seu lugar a prelación por grupos territoriais do grupo laboral catro e comparando os resultados coa estructura grupal territorial no seu conxunto. Pois ben, o resultados obtidos falannos de que a mellora no parámetro laboral básico, o desemprego, está xeneralizada a prácticamente todo o territorio, independientemente de o grao de concentración da poboación no núcleo cabeceira: se o 53 % dos concellos pertenecen ó nivel territorial un, o de mínima concentración, estes concellos representan o 54 % dos municipios do clúster catro; se o nivel dous dentro da agrupación territorial representa o 17,6 % dos territorios galegos, estes suman o 16,4 % dos que componen o cluster laboral mencionado…, e así sucesivamente.

Táboa 10. Correspondencia entre clúster renda e demográfico. Fonte: Elaboración propia.

renda/dem	1	2	3	4	5	6	7
1	1	1	3	0	1	0	0
2	1	1	38	0	7	0	0
3	1	1	45	1	17	0	1
4	7	3	35	0	56	1	3
5	0	0	5	0	35	0	2
6	0	0	4	0	23	0	3
7	0	0	0	0	10	0	4
8	0	0	0	0	2	0	0
9	0	0	0	0	0	0	1

Táboa 11. Correspondencia entre clúster renda e laboral. Fonte: Elaboración propia.

renda/lab	0	1	2	3	4	5	6
1	0	1	3	0	2	0	0
2	0	1	11	1	33	1	0
3	1	0	13	0	51	1	0
4	1	0	15	0	87	1	1
5	0	0	3	0	39	0	0
6	0	0	9	0	20	1	0
7	0	0	3	0	11	0	0
8	0	0	1	0	1	0	0
9	0	0	0	0	1	0	0

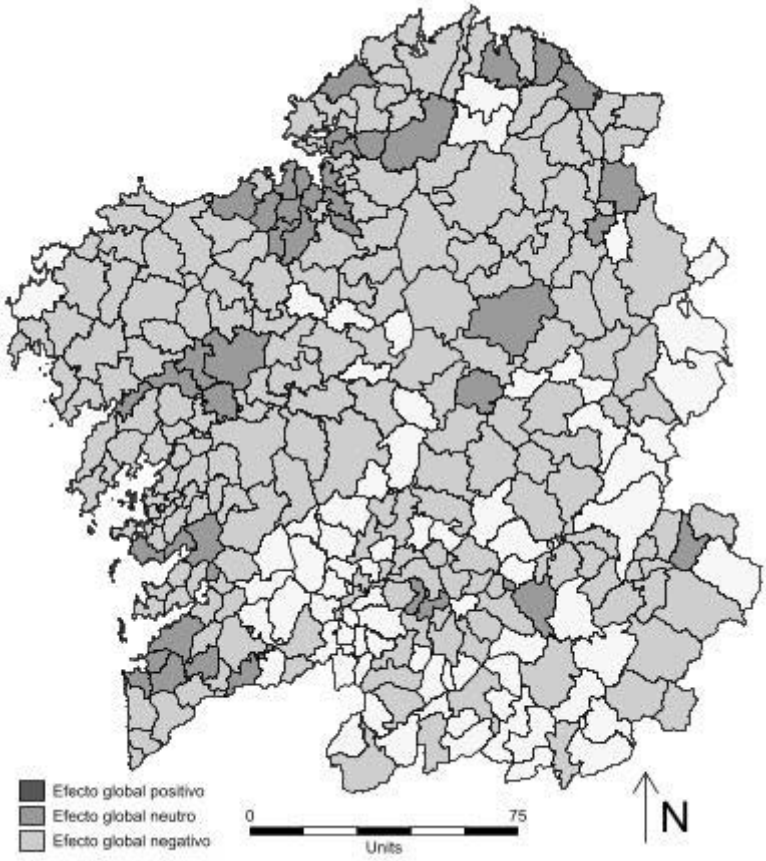
Unha hipótese plausible é que a maior renda lle correspon unha situación demográfica e socioeconómica máis favorable (Táboas 10 e 11). Aínda que renda non ten una traslación automática ó plano poboacional nin ó laboral, pois as transferencias e os subsidios modulan a devandita relación; si que existen vencellos evidentes. Utilizase de novo a técnica de comparar patrons: no caso do marco demográfico comparamos a evolución da relación entre os clúster tres e cinco segundo se avanza nivel de renda; no caso laboral, comparase a importancia relativa dos distintos niveis de renda, tanto per se como na intersección entre renda e o clúster laboral catro.

No canto da demografía si se ve unha relación clara entre nivel de renda e un contexto demográfico menos desfavorable. Se se considera como clústeres pobres os tres primeiros desde o punto de vista da renda (grupos un a tres), obsérvase como o grupo demográfico tres suma 86 concellos, e o grupo demográfico cinco so 25; os grupos de rendas medias (catro a seis) inclúen 44 territorios no primeiro dos mencionados, namentres que no segundo tópanse 104. Finalmente, entre os concellos con rendas elevadas (sete a nove), o grupo demográfico tres xa non ten representantes, mentres que o cinco suma doce.

A comparación entre renda e o cluster laboral máis representativo, que é o catro, permite pensar en que a recuperación económica foi xeneralizada e independente dos niveis de renda. Se os concellos pobres representan o 38 % dos municipios galegos, estos representan o 35 % do clúster sinalado; se pasamos as rendas medias, estes a nivel de conxunto suman o 56,6 % dos concellos e o 59,6 % do grupo laboral catro; finalmente, os ricos son o 5,4 % dos municipios, pero tamén son o 5,3 % dos que componen o mencionado clúster laboral. Dito doutro xeito, a recuperación económica foi xeneral ó territorio rexional; outro cantar é a calidade do emprego creado e a distribución salarial ó longo do territorio, posiblemente máis contrastada que as cifras aquí empregadas.

O paso final é obter unha aproximación o efecto global nos cambios experimentados polos concellos galegos a partir das combinacións entre posicións obtindas nas taboas precedentes. Deste xeito, nas matrices que representan as táboas elaboradas para este apartado suponse que un municipio estará en posición mellor canto máis abaixo e a dereita esté dentro de cada táboa que, en definitiva, só da unha imaxe parcial. A imaxe global virá da comparación entre as localización que acadan en tódaslas táboas, de xeito tal que o efecto global positivo obtérase cando en todas as combinacións posibles un concello sempre estea nese cuadrante inferior dereiro e, o contrario, o efecto global será negativo cando apareza recurrentemente no cuadrante superior esquerdo.

Figura 6. Efecto global da combinación entre grupos.
Fonte: Elaboración propia sobre base cartográfica do Instituto Geográfico Nacional.



O balance de efectos globais representase na Figura 6. Os tonos grises máis oscuros corresponden os concellos que atinxen efectos globais positivos, os "gañadores" na recuperación da segunda metade da década dos 2020: son 43 municipios, principalmente situados na provincia de A Coruña (o arco ártabro -área metropolitana de A Coruña, litoral da ría de Betanzos, área do río Eume-, área de Santiago e a súa prolongación cara o suroeste, Valdoviño), e en menor medida en Pontevedra (Vigo e as súa área metropolitana nos sectores do Val Miñor e Porriño-Salvaterra de Miño, Pontevedra e o litoral norte da súa Ría) e Lugo (A Mariña, concretamente no eixo Viveiro-Foz, Meira-Pontenova, Lugo e Portomarin), rexistrando localizacións puntuais en Ourense (Barbadás e San Cibrao na periferia capitalina, O Barco de Valdeorras e Montederramo).

A nómina dos "perdedores", aqueles concellos con efectos globais negativos, son máis numerosos, cun total de 73. Estes localizanse principalmente no interior, nomeadamente na provincia de Ourense (suma un total de 45, prácticamente a metade dos territorios ourensáns), sendo chamativa a sua aglomeración na franxa occidental, que

se prolonga polo interior pontevedres; tamén son numerosos na raia fronteiriza con Portugal, rodeando as cabeceiras de Xinzo de Limia e Verín. Na provincia de Lugo aparecen principalmente na montaña oriental (comarcas de Quiroga e Ancares) e en áreas marxinais (enclaves relativamente illados na transición cara a Mariña, borde suroccidental da Terra de Lemos), na provincia de Pontevedra, predomina entre os concellos situados na dorsal meridiana (val do río Lérez, Dozon e Rodeiro, entorno de A Cañiza e metade oriental do Condado), e aparecendo de xeito puntual na Coruña (Camariñas e Muxia no litoral, e os concellos máis cativos nos arredores de Arzúa e Melide).

6. Conclusions

Entre 2014 e 2019 Galicia experimentou unha evidente mellora económica ó longo dos anos 2014 a 2019, as magnitudes relativas ó mercado laboral así o testemuñan. Non acontece o mesmo coa poboación, introducindo dubidas sobre a sostibilidade duha recuperación, por outra parte posta en entredito polos acontecementos de 2020. Ó longo deste traballo fíxose un esforzo de síntese agrupando os concellos galegos en clústeres segundo distintos criterios, dous deles establecían un marco estático (clústeres territoriais e segundo a distribución da renta), outros dous procuraban discriminalos en función das dinámicas, sexa demográfica ou laboral.

Coa meta de conseguir estos obxectivos seleccionaronse distintas variables, construíndose indicadores que logo foron normalizados para atenuar o impacto dos valores extremos. Con toda esta información recurriuse a técnicas de formación de clústeres de carácter xerárquico escollendo distintas solucións segundo os resultados dos tests habituais: seis grupos para o criterio laboral, sete para o territorial, oito para o demográfico e nove para a renda.

Unha vez configurados procedeuse ó contraste entre os distintos criterios, discriminación daqueles aqueles grupos están en mellor e peor posición en cada unha destas clasificación. Este proceder permite identificar aqueles concellos que han gañado posicións neste periodo de tempo, e tamén aqueles que se viron perxudicados en maior medida. Os resultados son coherentes coa realidade espacial observada, os primeiros sitúanse nas provincias occidentais, nomeadamente en torno as cidades do Eixo Atlántico, en especial no entorno de A Coruña. Pola contra, os segundos sitúanse no interior, con Ourense á cabeza, polo que o contraste entre a costa e o interior, entre as provincias atlánticas e as orientáis, afondase aínda mais se cabe, coa particularidade de que a principal damnificada e o surleste da comunidade, introducindo un novo vector de desequilibrios, o que marca a diferencia entre a provincia lucense, decadente pero nun grao moderado, e a de Ourense, en franco e claro retroceso.

Bibliografía

Aldrey Vázquez, J. A. e Río Franqueira, D. del (2014). Crónica de un envejecimiento anunciado: Galicia 2015-2030. En A. López Gay, E. Rojo, M. Solsona, A. Andújar, J. Cruz, R. Iglesias, J. M. Feria e A. Vahi, A. (Eds.), *Cambio demográfico y socio territorial en un contexto de crisis* (pp. 69-82). Sevilla: Grupo de Población de la AGE.

Barreiro Quintáns, D. López Rodríguez, R. Lois González, R. C. (2019). Las villas gallegas: Concepto y realidad. *Ería*, 3, 329-350.

González Laxe, F.; Armesto Pina, J. F. e Sánchez Fernández, P. (2018). Los efectos de la crisis económica en Galicia a través de 25 cuadros. *Munich Personal RePEc Archive*, 91212. https://mpra.ubi.uni-muenchen.de/91212/.

González Laxe, F.; Armesto Pina, J. F.; Lago Peñas, S. e Sánchez Fernández, P. (2020). Impacto económico del Covid-19 en una economía regional: el caso del confinamiento para Galicia. *Munich Personal RePEc Archive*, 100002. https://mpra.ubi.uni-muenchen.de/100002/.

Guisan, C. (2017). La economía de Galicia y España en 2007-2017: Diez años de crisis y recuperación. *Revista Galega de Economía*, 26(1), 103-114.

Lois González, R. C. e Aldrey Vázquez, J. A. (2010). El problemático recorrido de la ordenación del territorio en Galicia. *Cuadernos Geográficos*, 47, 583-610.

López-González, A. e Piñeira-Mantiñan, Mª. J. (2014). Housing market dynamics in a peripheral region: The Atlantic urban axis in Galicia, Spain: 2010-2010. En D.P. O'Donoghue (Ed.), *Urban transformations: Centres, peripheries and Systems* (pp. 39-52). London: Routledge.

Oliva Denis, R. D. e Aldrey Vázquez, J. A. (2018). Patróns de distribución territorial da poboación estranxeira en Galicia, 1997-2017. *Revista Galega de Economía*, 27(2), 49-60.

Olson, Clark F. (1995). Parallel algorithms for hierarchical clustering. *Parallel Computing*, 21, 1313-1325.

Pazo, A. J. e Moragón, Mª P. (2018). El despoblamiento en Galicia: La visualización de la "catástrofe". *Ager*, 24, 123-154. doi: 10.4422/ager.2018.02.

Pena López, J. A. e Sánchez Santos, J. M. (2008). Disparidades económicas interregionales a escala municipal: evidencia empírica para el caso gallego. *Revista de Estudios Regionales*, 81, 15-43.

Rúa Vieites, A.; Redondo Palomo, R. e Campo Campos, C. del (2003). Distribución municipal de la realidad socioeconómica gallega. *Revista Galega de Economía*, 12(2), 1-20.

Saco, A. (2010). Desarrollo rural y despoblación en Galicia: Escenarios y desarrollos de futuro. *Ager*, 9, 11-30.

Sanz de Miguel, P. (2019). Falsos autónomos y falsos becarios: una aproximación institucional al caso español. *Cuadernos de Relaciones Laborales*, 37(1), 67-89. doi: 10.5209/CRLA.63820.

Vázquez, I.; Sineiro, F. e Lorenzana, R. (2008). Tipología de municipios rurales de Galicia por indicadores socioeconómicos. En*12th International Conference on Project Engineering* (pp. 1775-1786). Zaragoza.

Del vacío de la sierra al influjo de Madrid: despoblación y dinámicas demográficas en las comarcas y municipios de la provincia de Toledo

Luis Alfonso Escudero Gómez
Universidad de Castilla-La Mancha.
luisalfonso.escudero@uclm.es

Ángel Raúl Ruiz Pulpón
Universidad de Castilla-La Mancha.
angelraul.ruiz@uclm.es

1. Introducción

La despoblación de una importante parte de la España interior supone uno de los principales desafíos sociales, políticos y territoriales en la actualidad. Según el Manifiesto "*Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación*" publicado por la Asociación de Geógrafos Españoles y el Colegio de Geógrafos en 2018, el 80% de los municipios españoles habían perdido población desde el año 2011, constituyendo una realidad que está afectando tanto a ámbitos urbanos como rurales (AGE, 2018). Respecto a éstos últimos, hablamos de un fenómeno que no es estrictamente nuevo, ya que la población residente en municipios rurales ha decrecido casi cinco millones de personas desde 1950, pasando de significar un 40,3% de la población total en este año, a tan sólo el 12,1% del total en 2018. Desde el punto de vista espacial, el proceso ha significado el vaciamiento de la España interior frente a la mayor concentración de población en la periferia y en los principales centros metropolitanos (Collantes y Pinilla, 2019; Molinero, 2019).

Se ocasiona, en consecuencia, unos importantes desequilibrios territoriales que ponen en evidencia dos cuestiones: la primera, la desatención a lo largo del tiempo de los problemas demográficos en general, y de la despoblación rural, en particular; y la segunda, la ausencia de verdaderas políticas de ordenación y de cohesión territorial que hubieran ayudado a corregir estos desequilibrios (Pinilla, Ayuda y Sáez, 2008; AGE, 2018: 5). A juicio del citado Manifiesto, es necesario reforzar las relaciones entre las políticas de cohesión territorial emanadas desde la Unión Europea y aquellas que se vienen propugnando desde diferentes instituciones y agentes sociales que trabajan en el "reto demográfico". Entre estas iniciativas cabe resaltar la creación del Foro de Regiones Españolas con Desafíos Demográficos en 2013, que supuso un importante paso para promover marcos de actuación conjuntos encaminados, entre otros, a la obtención de más recursos para el desarrollo rural y a la importancia de la elaboración de una Estrategia Española por el cambio demográfico que otorgara un mayor peso a las variables sociodemográficas en el sistema de financiación autonómica; también, la aprobación de la "Ponencia de estudio para la adopción de medidas en relación con la despoblación rural en España" en el Pleno del Senado (16-01-2013); y el más importante, la creación del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico en 2017. Todas estas iniciativas valoraban, entre otras, la importancia del acceso a los Fondos Estructurales para el periodo 2014-2020 como base de un crecimiento inteligente, sostenible e integrador de los territorios que hiciera frente a la despoblación rural (Aparicio y García, 2017).

La preocupación por el despoblamiento en la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha ha sido especialmente relevante en los últimos años. La firma del Plan Estratégico de Desarrollo Sostenible del Medio Rural de Castilla-La Mancha 2008-2013, aprobado al amparo de la Ley de desarrollo sostenible del medio rural del Gobierno de España de 2007, supuso uno de los primeros referentes a la hora de ofrecer respuestas integrales organizadas en distintos ejes de actuación. Entre las medidas destacaba la oportunidad que suponían los recursos tecnológicos para garantizar la diversificación económica; la adecuada planificación territorial asociada a la articulación del transporte, el acceso al agua, el desarrollo sostenible, y la trascendencia de las energías renovables. Se trataba de optimizar, tal y como figura en el capítulo sexto, "la vertebración territorial mediante la creación y mejora de los servicios públicos en el medio rural, particularmente, los sanitarios, de educación y cultura, comunicaciones y bienestar social, propiciando la igualdad en su acceso entre los habitantes del medio rural y el urbano" (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2007). Bajo estos principios se articulan nuevas estrategias de acción que intentan revertir el problema, como la Inversión Territorial Integrada (ITI), que es un programa que apoya acciones integradas en territorios con necesidades específicas de desarrollo; y la Estrategia de Desarrollo Local Participativo que se centra en el papel de los Grupos de Acción Local (GAL) en determinadas zonas subregionales, según lo dispuesto en el artículo 32 del Reglamento (UE) 1303/2013 que establecía disposiciones comunes relativas al empleo de los Fondos de Estructurales y de Inversión Europeos (Ruiz, 2020). Más recientemente, en febrero de 2020, se firmó en Brihuega (Guadalajara) el Primer Pacto contra la Despoblación de Castilla-La Mancha suscrito por el Gobierno regional, agentes sociales y entidades relacionadas con el mundo rural. El objetivo primordial era la elaboración de una estrategia regional frente a los retos demográficos, y en especial, del despoblamiento territorial. En este Pacto se apuesta por la digitalización de las zonas rurales, por una defensa férrea del agua como recurso estratégico y por la aplicación de una política de discriminación fiscal positiva como mecanismos para luchar contra la despoblación, asegurando los servicios públicos esenciales, la generación de empleo y la mejora de infraestructuras, sobre todo, las de telecomunicaciones. La aprobación en febrero de 2021 del anteproyecto de Ley de despoblación de Castilla-La Mancha supone el último esfuerzo institucional. Propone la clasificación de distintos niveles de despoblación en zonas rurales en la región a partir de una serie de criterios demográficos, económicos, de usos del suelo generales, y de accesibilidad (Gobierno de Castilla-La Mancha, 2021). Las variables empleadas y la batería de medidas sociales y económicas que dispone convertirán a este dictamen en una referencia en todo el territorio nacional.

1.1 La escala provincial y su papel en el proceso de despoblación

En febrero de 2019, en pleno debate sobre el futuro empleo de los Fondos Estructurales en el seno de la Unión Europea, se planteó que cada Estado miembro recibiera un 5% de estos Fondos para dedicarlos a zonas en crisis demográfica, siendo la provincia y otras escalas territoriales inferiores, como agrupaciones de municipios o comarcas, las principales destinatarias de ayudas. La consideración de las NUTS-3 como escala media de intervención reforzaría el papel de las provincias y, en consecuencia, de las Diputaciones Provinciales en la toma de decisiones. Si bien las competencias demográficas, económicas o fiscales de estas instituciones se encuentran bastante

limitadas y que las ayudas provenientes de los Fondos FEDER todavía no estén definitivamente aprobadas, su consideración refrenda el futuro papel que este tipo de instituciones puedan desempeñar a la hora de frenar la despoblación.

Desde la Federación Española de Municipios y Provincias se pone el énfasis en la significación de estas entidades en la lucha contra la despoblación. Concretamente, en su documento de acción subraya la necesidad de reforzar el papel de las Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares "…como entidades de referencia y liderazgo en las políticas de sostenimiento de municipios y entidades locales menores, atención a la población rural y representación de las entidades locales…" (FEMP, 2017: 11). El mismo documento habla de intensificar la orientación de las políticas de las Diputaciones hacia la corrección de desequilibrios demográficos en colaboración con otras escalas territoriales, asumiendo la relevancia de la provincia como una escala de cercanía y de oportunidades. En este cometido, la elaboración de diagnósticos previos que permitan identificar los patrones de comportamiento de la despoblación son claves en la toma de decisiones.

En este contexto, planteamos la oportunidad de efectuar un análisis del proceso de despoblación de la provincia de Toledo, a modo de ejemplo de esa España interior, de carácter rural, que sigue perdiendo población. A pesar de que desde el último estudio del Patronato FUNCAS *La despoblación de la España interior* se sitúe a la provincia de Toledo como "provincias de la España no despoblada", a tenor de sus cifras de densidad de población y de su importante recuperación demográfica en los primeros decenios del siglo XXI (Bandrés y Azón, 2021: 45), consideramos que resulta necesario profundizar en la escala comarcal y municipal para superar las limitaciones del análisis estrictamente provincial. Con ello seremos capaces de mostrar la verdadera realidad de la despoblación a nivel intraprovincial. Es evidente que la diversidad geográfica de la provincia repercutirá en distintos patrones de comportamiento demográfico. Por ejemplo, contamos con espacios de media montaña que adolecen de una óptima vertebración territorial, conviviendo con extensas llanuras que presentan un poblamiento disperso, pero con importantes núcleos de población en su seno; sin olvidar la presencia de zonas muy dinámicas social y económicamente hablando, debido a su proximidad a la Comunidad de Madrid. Es, en esta heterogeneidad espacial, donde reside la principal hipótesis de este trabajo. Las diferentes comarcas geográficas que se distribuyen a lo largo de la provincia deben mostrar diferentes patrones de pérdida o ganancia de población. En principio, deducimos que la proximidad a la Comunidad de Madrid sea un elemento claramente definitorio, mientras que otras áreas meridionales y occidentales deben mostrar un comportamiento similar al experimentado en el resto de los territorios de la España interior.

Los resultados obtenidos supondrán una primera aproximación a la realidad demográfica de la provincia de Toledo, que servirá de referencia en el contexto de la inminente aprobación de la Ley de despoblación de Castilla-La Mancha en 2021.

2. Metodología

Este trabajo aborda la realidad demográfica de la provincia de Toledo a diversas escalas. A escala nacional, se efectúa un primer acercamiento a una serie de indicadores básicos que nos permitirán conocer la situación de la provincia en términos de despoblamiento. Para ello nos valdremos de datos obtenidos a nivel autonómico. Por su

parte, para el análisis provincial y municipal se utilizan las divisiones administrativas existentes, cartografiadas a partir de los recursos proporcionados por el Instituto Geográfico Nacional (IGN) (s. f.). Si nos referimos a la escala comarcal, la Comunidad Autónoma de Castilla-La Mancha no cuenta con una comarcalización oficial, pese a que su Estatuto de Autonomía así lo posibilita. Este hecho significa un grave déficit estructural a la hora de implementar estrategias de desarrollo territorial integrado que permita, entre otras, hacer frente a los procesos de despoblación. En este sentido, la provincia de Toledo está dividida en 204 municipios y su agrupación en comarcas que responda a realidades geográficas, sociales y económicas comunes es perfectamente factible y necesaria, pero no se ha llevado a cabo más allá del ámbito académico. En esta investigación se emplea el trabajo de Miguel Panadero y Félix Pillet (Panadero y Pillet, 2010), que realizan una comarcalización geográfica de Castilla-La Mancha bajo una serie de criterios físicos y humanos de naturaleza homogénea, que diferencia tres tipos de comarcas: las de llanura, las de sierra, y las de transición o piedemonte. A partir de su tipificación, hemos delimitado las siguientes comarcas para nuestra provincia: las comarcas de llanura corresponderían a la Vega de Toledo, Talavera de la Reina y Oropesa, Tierra de Torrijos y la Sagra; la Jara y los Montes de Toledo como comarcas de sierra, si bien dentro de éstos últimos se consideran algunos municipios que forman parte de la comarca interprovincial serrana de los Montes de Toledo y Ciudad Real; y, por último, la Sisla, como comarca de transición. Tanto la escala municipal como la comarcal serán objeto de un análisis más pormenorizado mediante su representación cartográfica. Respecto a este último aspecto, es necesario comentar que en las siete décadas examinadas ha habido dos variaciones municipales: Caudilla y Val de Santo Domingo que se fusionan a partir del censo de 1981 en Santo Domingo-Caudilla, y Gamonal, que se integró en Talavera de la Reina a partir del censo de 1970. Se han tenido en cuenta estos cambios agregando la población según correspondiese.

El periodo de tiempo analizado parte de la segunda mitad del siglo pasado y llega hasta la actualidad. En consecuencia, se realiza un estudio diacrónico de la población a largo (1050-2020), medio (2000-2020) y a corto plazo (2015-2020), que nos permite interpretar las fluctuaciones demográficas a partir de diferentes indicadores. El más básico, pero necesario, es el total poblacional calculado para toda la provincia y los municipios menores de 2.000 habitantes con el objeto de conocer la dinámica de las áreas rurales. A continuación, y respondiendo al objetivo principal de la investigación, se recurre al cálculo del crecimiento real anual (CRA) a escala municipal y comarcal en los periodos comentados.

De sus distintas versiones, se ha empleado el del crecimiento real anual medio, que estudia la evolución de la población dentro de un intervalo de tiempo definido, y que se formula de la siguiente manera:

$$\text{CRA}= \frac{Pf - Pi}{\left(Pf + Pi \right)/2} / t * 100$$

Donde CRA es el crecimiento real anual en %, "t" es el tiempo del intervalo, Pf es la población final y Pi es la población de inicio. Como observamos, el cambio demográfico es el resultante final de la combinación de la dinámica natural (nacimientos y defunciones)

y espacial (emigrantes e inmigrantes) cuya relación revela una estructura demográfica definida y que comentaremos para una mejor interpretación de los resultados.

En la última fase del trabajo se incorpora un breve análisis del despoblamiento, concepto que hace referencia a la concentración de población en un espacio determinado y medido, de forma concreta, a partir de la densidad y de la distribución de la población en distintos periodos temporales.

2.1 Fuentes

La fuente principal del estudio ha sido el Instituto de Estadística de España (INE) (s. f.) a través de los diferentes datos que proporciona. En concreto, para el análisis de la evolución de la población se han utilizado los censos de 1950, 1960, 1970, 1981 y 1991 usando la población de hecho, y los censos de 2001 y 2011, en su población de derecho, el único valor disponible. Para actualizar el estudio lo máximo posible se ha recurrido también al último padrón municipal publicado, el de 2020. Complementariamente se ha consultado en el Instituto de Estadística de Castilla-La Mancha (s. f.) información municipal sobre nacimientos, defunciones, saldo migratorio interior y exterior y la distribución por grupos de edad, con el fin de analizar posibles causas demográficas en los procesos evolutivos del total de la población y ver cuál sería la proyección previsible a corto plazo. Estos datos se han actualizado a 2018 ya que esta es la última fecha disponible en los nacimientos y defunciones y se decidió adaptar el saldo migratorio y los grupos de edad a ella con el fin de homogeneizar la comparación.

Todas estas fuentes disfrutan de una óptima fiabilidad y accesibilidad al corresponder a organismos oficiales. De la misma forma, cabe destacar la facilidad de obtención, tratamiento y elaboración de indicadores en una hoja de cálculo Microsoft Excel.

3. Resultados

A continuación, se describen los principales resultados del estudio concretados a diferentes escalas territoriales. En el contexto nacional, y siguiendo la Tabla 1, observamos las desigualdades espaciales del poblamiento comparando la situación de la provincia de Toledo respecto al resto de Comunidades Autónomas españolas. Los últimos datos publicados del Padrón de población de 2020 muestran cómo, a nivel regional, Castilla y León se encuentra en la última posición nacional (25,4 habitantes por km^2), seguida muy de cerca por Extremadura (25,6 Hab./km^2), y por Castilla-La Mancha (25,7 hab./km^2), evidenciando la dispersión demográfica de la España interior.

*Tabla 1. Densidad de población en distintos ámbitos territoriales (2020). *Los territorios vienen ordenados de menor a mayor densidad demográfica. Fuente: INE y elaboración propia.*

Territorio*	**Superficie (Km²)**	**Población (Hab.)**	**Nº Municipios**	**Densidad (Hab./Km²)**
España	505.989,60	47.450.795	8131	93,8
Castilla-La Mancha	79.459,80	2.045.221	919	25,7
Provincia de Toledo	**15.370,10**	**703.772**	**204**	**45,8**
Castilla y León	94.223,00	2.394.918	2248	25,4
Extremadura	41.635,30	1.063.987	388	25,6
Aragón	47.720,40	1.329.391	731	27,9
La Rioja	5.045,10	319.914	174	63,4
Navarra	10.390,70	661.197	272	63,6
Galicia	29.576,40	2.701.819	313	91,3
Andalucía	87.588,50	8.464.411	785	96,6
Asturias	10.604,10	1.018.784	78	96,1
Cantabria	5.329,60	582.905	102	109,4
Murcia	11.313,90	1.511.251	45	133,6
Comun. Valenciana	23.261,90	5.057.353	542	217,4
Islas Baleares	4.991,70	1.171.543	67	234,7
Cataluña	32.109,60	7.780.479	947	242,3
Canarias	7.445,10	2.175.952	88	292,3
País Vasco	7.232,90	2.220.504	251	307,0
Madrid	8.027,50	6.779.888	179	844,6

La provincia de Toledo cuenta con 45,8 hab./km² en 2020, cifra claramente superior a la computada de media en Castilla-La Mancha (25,7 hab./Km²). La existencia de 14 municipios que superan los 10.000 habitantes y la importancia de Talavera de la Reina (83.633 hab. en 2020) y Toledo capital (85.811 hab. en 2020), determinan que sea la provincia con mayor densidad de población de la Comunidad Autónoma. A pesar de la importancia relativa de esos 45,8 hab./Km², aclaramos que se sitúa por debajo de los indicadores mínimos que se proponen para medir la ruralidad por organismos como la OCDE (150 Hab./km²) o la Ley de Desarrollo Sostenible del Medio Rural (100 Hab./km²). Por tanto, podemos considerar que la densidad de población provincial es baja si la relacionamos con el resto de las Comunidades Autónomas españolas y, en especial, con aquellas de elevada ruralidad como Galicia (91,3 Hab./Km²) o Asturias (96,1 hab./Km²). La realidad nos habla, en consecuencia, de una provincia de vocación rural pero muy condicionada por el peso de los núcleos de mayor tamaño demográfico, especialmente de la capital, de Talavera de la Reina, y de aquellos que se encuentran cercanos a la Comunidad de Madrid, como tendremos la oportunidad de ver más adelante.

La importancia de las áreas rurales en la provincia se deduce de su significación espacial. La Tabla 2 representa el comportamiento demográfico de aquellas áreas que se sitúan por debajo de los 12,5 hab./Km², que es el umbral que propone la Unión Europea para designar a las áreas de muy baja densidad de población. Estas áreas significan el 38,4% de la superficie provincial, albergando a tan sólo el 5,9% de la población, y con una densidad media en torno a los 7 hab./Km². El agravamiento de la pérdida de población en estas áreas poco pobladas es fácilmente constatable. Observamos cómo esta tendencia se reproduce en la provincia de Toledo, con un -15,3% de descenso

demográfico, cifra sensiblemente inferior a la media española (-21,5%) y en consonancia con la pérdida de otras regiones de fuerte ruralidad como Aragón (-15,6%). A pesar de este indicador negativo, podemos enjuiciarlo como una pérdida moderada, ya que otros indicadores como los de Castilla-León (-30%), Asturias (-32,6%), o Galicia (-36,7%) son bastante más acusados.

Tabla 2. Áreas con menos de 12,5 Hab./Km² en España, con porcentaje de superficie afectada y cambio demográfico (2000-2020). Fuente: INE y elaboración propia.

	% Zonas afectada			**Población**		**Cambio**	**Densidad**
Territorio	Extensión	Población	Municipios	2020	2000	%	Hab./Km²
ESPAÑA	48,90%	2,73%	48,71%	1.296.727	1.652.292	-21,52	5,2
Castilla-La Mancha	62,21%	10,58%	67,46%	216.338	278.479	-22,31	4,4
Provincia de Toledo	**38,44%**	**5,91%**	**28,92%**	**41.619**	**49.140**	**-15,31**	**7,0**
Castilla y León	75,82%	14,07%	76,87%	336.854	478.346	-29,58	4,7
Aragón	73,22%	11,00%	77,02%	146.205	173.172	-15,57	4,2
Rioja, La	56,36%	3,31%	54,60%	10.581	13.735	-22,96	3,7
Cantabria	52,77%	3,08%	30,39%	17.952	23.001	-21,95	6,4
Extremadura	50,74%	13,14%	44,07%	139.791	171.601	-18,54	6,6
Navarra	47,29%	3,41%	40,07%	22.576	26.462	-14,69	4,6
Cataluña	40,80%	0,88%	25,34%	68.080	70.699	-3,70	5,2
Asturias	34,46%	2,20%	33,33%	22.388	33.199	-32,56	6,1
Com.Valenciana	33,70%	1,00%	22,69%	50.766	59.865	-15,20	6,5
Andalucía	28,67%	2,22%	21,15%	188.275	217.573	-13,47	7,5
Galicia	22,42%	1,92%	13,74%	51.877	81.929	-36,68	7,8
País Vasco	19,38%	0,37%	6,37%	8.142	7.589	+7,29	5,8
Madrid	11,60%	0,11%	14,53%	7.607	6.594	+15,36	8,2
Murcia	8,84%	0,55%	4,44%	8.314	9.053	-8,16	8,3
Balears, Illes	2,79%	0,02%	1,49%	208	318	-34,59	1,5
Canarias	1,39%	0,04%	1,14%	773	677	+14,18	7,5
ESPAÑA resto	51,10%	97,27%	51,29%	46.154.068	38.847.499	+18,81	178,5

Destaca el caso gallego, donde estos territorios de débil poblamiento han perdido casi un 37% de sus efectivos. A pesar de esta importante cifra, hay que enjuiciarla desde el punto de vista de su escasa significación geográfica y el porcentaje de la población que encarnan (apenas afecta a un 2% de los habitantes de la región). En consecuencia, si tomamos como referencia la extensión geográfica, podemos aseverar que la situación de Castilla y León es manifiestamente más delicada porque el despoblamiento se acelera (un 30% menos de habitantes) en un 75% del territorio.

En conclusión, la provincia de Toledo también muestra despoblación de sus áreas escasamente pobladas, si bien, no con la virulencia con la que se está manifestando en otros puntos de la España interior. La explicación reside, de una forma genérica, en el menor aislamiento y en la mejor vertebración territorial de sus núcleos rurales.

3.1 Procesos de despoblación en los municipios y en las comarcas de la provincia de Toledo.

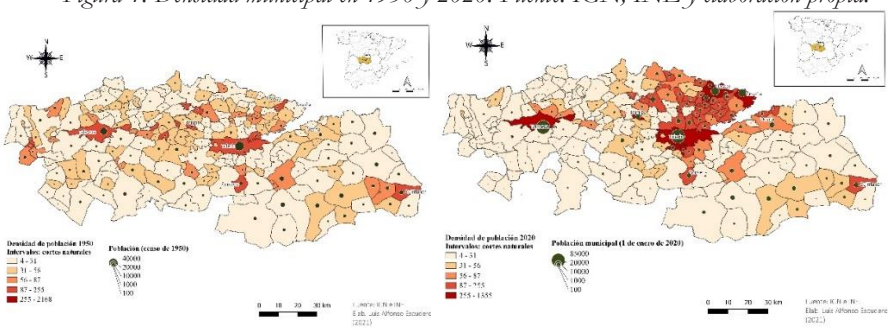
A continuación, centramos nuestro análisis en la provincia de Toledo. Primero, estudiaremos la densidad de población como indicador de referencia para enjuiciar el

grado de despoblamiento para, en segundo lugar, detallar las dinámicas asociadas a la pérdida de población.

3.1.1 Acerca del despoblamiento: La distribución poblacional

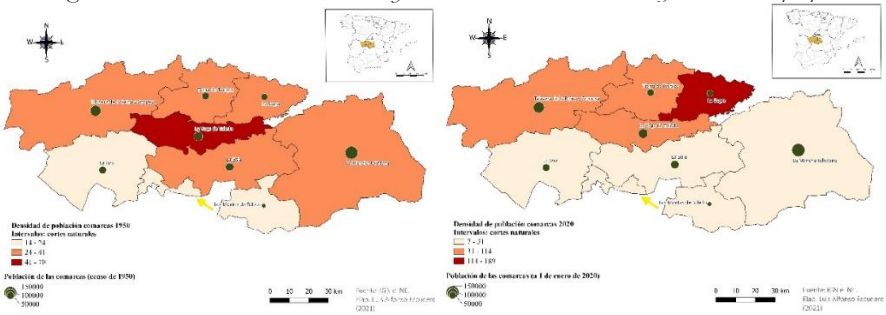
La densidad de población a escala municipal en 1950 y 2020 refleja espacialmente los desequilibrios que afectarán al agravamiento o no de los procesos de despoblación (Figura 1). De este modo, el reparto de los habitantes ha variado entre la mitad del siglo pasado y el presente. En 1950, la densidad de población señalaba una ocupación mayor en el centro de la provincia, siguiendo el recorrido del valle del Tajo y con Toledo y Talavera de la Reina como municipios urbanos con una alta densidad. También destacaban densidades elevadas en municipios de ciudades pequeñas como Torrijos, Sonseca o Quintanar de la Orden. Entonces, no se apreciaba la futura concentración de población en el área de influjo de Madrid. En 2020, los municipios más densamente poblados son los que forman un eje septentrional que iría desde Toledo capital hasta Madrid. Por su parte, Talavera de la Reina y su área inmediata de influencia mantienen densidades altas. De manera general, la población está superficialmente mucho más concentrada en el presente que en 1950, y gran parte de la provincia, sobre todo la parte meridional y oriental, adolecen de cierto vaciamiento demográfico.

Figura 1. Densidad municipal en 1950 y 2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.



A escala comarcal, la comparación entre la densidad de población entre 1950 y 2020 también refleja una clara evolución (Figura 2). A mitad del siglo pasado la Vega de Toledo era la comarca con mayor densidad. Ya entonces las dos comarcas serranas, la Jara y los Montes de Toledo, eran los lugares menos densamente poblados. Hoy, la fuerte expansión demográfica de la Sagra provoca que esta comarca supere la de la capital provincial. Las bajas ocupaciones se mantienen en las comarcas de sierra, pero ahora se expanden a otra meridional, la Sisla, y a la comarca occidental, la Mancha toledana. En consecuencia, el mapa de densidad comarcal muestra fuertes contrastes de distribución de la población en la actualidad.

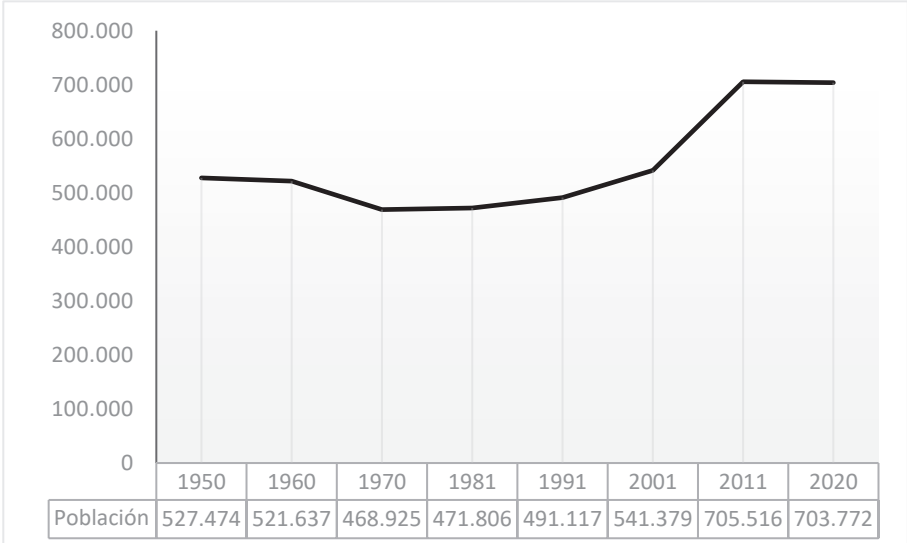
Figura 2. Densidad comarcal en 1950 y 2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.



3.1.2 Acerca de la despoblación: la evolución de la población

La población ha pasado de 527.474 habitantes en 1950 a 703.772 habitantes en la actualidad. Sin embargo, no ha seguido una tendencia lineal (Figura 3). En primer lugar, fue perdiendo población hasta 1970 para, a continuación, ganarla de manera moderada hasta 1991. Entonces se inició un incremento mayor entre 1991-2001 y, sobre todo, entre 2001-2011 cuando pasó de 541.379 a 705.516 habitantes. El primer periodo intercensal del siglo XXI fue una etapa de fuerte crecimiento poblacional, debido especialmente a la llegada de población inmigrante. Por el contrario, en los últimos años la población ha vuelto a decrecer, aunque sea de manera ligera, hasta llegar a una cifra ligeramente superior a los 700.000 habitantes en 2020.

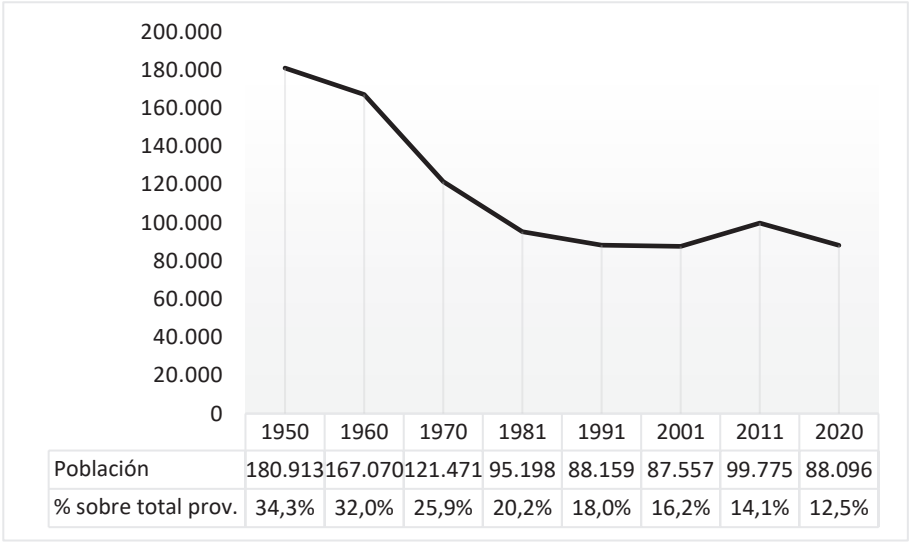
Figura 3. Evolución total de la población de la provincia de Toledo 1950-2020. Fuente: INE y elaboración propia.



	1950	1960	1970	1981	1991	2001	2011	2020
Población	527.474	521.637	468.925	471.806	491.117	541.379	705.516	703.772

Ya hemos observado como las áreas de baja densidad demográfica son las que están sufriendo, en mayor medida, el fenómeno de la despoblación. Para completar este aspecto, interesa estudiar cuál ha sido la evolución del total de habitantes por tamaño de población, refiriéndonos en concreto, a los municipios menores de 2.000 residentes en 2020 (Figura 4). Se evidencia que este tipo de términos municipales han perdido población y entidad demográfica entre 1950-2020. El total de habitantes ha pasado de 180.913 en 1950 a 88.096 en 2020. El descenso principal tuvo lugar entre 1960-1970, en pleno proceso de éxodo rural. Después, entre 1970-2001, es más sostenido. Entre 2001-2011 los residentes incluso aumentan, dentro del fenómeno general ya señalado de incremento de población. Finalmente, entre 2011-2020 vuelve a descender debido a la paralización de los flujos migratorios y a la limitada acción del crecimiento natural. Más regular ha sido la evolución del peso poblacional de estos municipios respecto al total provincial. La evolución siempre ha sido a la baja, incluso cuando la provincia incrementó su población. De esta forma, los actuales municipios menores de 2.000 habitantes acaparaban el 34,3% de la población provincial en 1950, para en 2020, sólo representar el 12,5%.

Figura 4. Evolución entre 1950-2020 de la población de los municipios menores de 2000 habitantes a 1 de enero de 2020. Fuente: INE y elaboración propia.

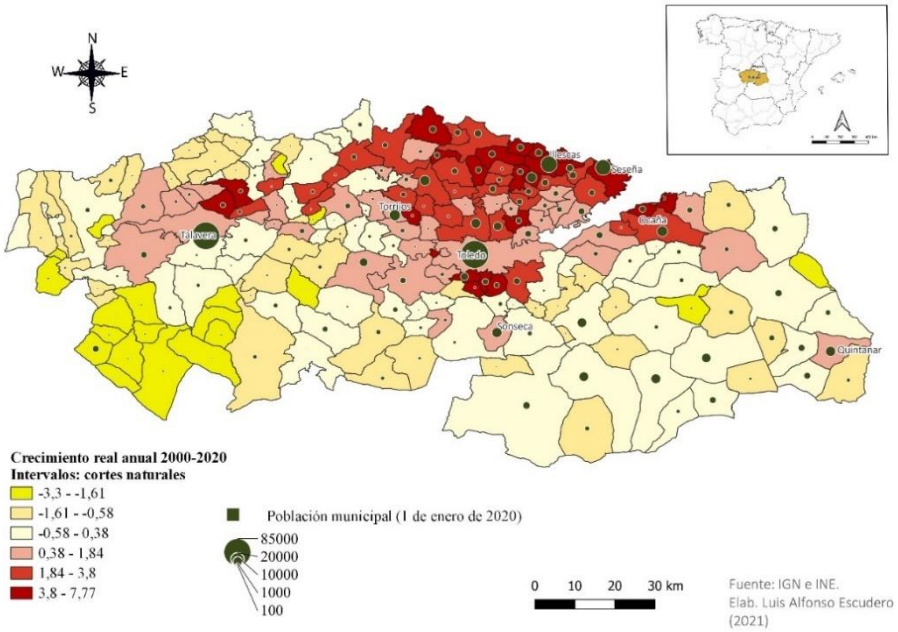


	1950	1960	1970	1981	1991	2001	2011	2020
Población	180.913	167.070	121.471	95.198	88.159	87.557	99.775	88.096
% sobre total prov.	34,3%	32,0%	25,9%	20,2%	18,0%	16,2%	14,1%	12,5%

A continuación, se analiza el comportamiento municipal a partir del cálculo de crecimiento real anual entre 2000 y 2020 a partir de su representación cartográfica (Figura 5). Se verifica un fuerte contraste en la evolución de la población en los últimos 20 años que, más allá de las singularidades puntuales de algún municipio, se puede caracterizar por un crecimiento en los núcleos próximos al área de influencia de Madrid y una importante despoblación en los periféricos, especialmente los de piedemonte y serranos. Como han evidenciado Pozuela *et al.* (2019), las provincias de Madrid y Toledo han sido las que han tenido, a nivel nacional, un mayor incremento exponencial entre los años

1990 y 2012. Traducido a nivel poblacional y a escala interprovincial, el incremento se focaliza en el espacio central y septentrional de la provincia. De manera secundaria, los municipios periféricos de las dos ciudades principales de la provincia, Toledo, sobre todo, y Talavera de la Reina, también han experimentado un notable incremento. Según nos alejamos de la influencia de Madrid o de estas dos ciudades, los decrecimientos van siendo la norma. Este extremo condiciona que, a una escala espacial, la mayoría de los municipios de la provincia de Toledo hayan experimentado un fenómeno de despoblación a lo largo de los últimos veinte años, si bien, las cifras absolutas nos están diciendo lo contrario: la provincia creció más de 150.000 habitantes desde el año 2000, debido a la capacidad de atracción de estos núcleos urbanos y sus áreas de influencia. Esos decrecimientos se diseminan en la mitad sur de la provincia y fundamentalmente en el suroeste, donde existen tasas de crecimiento real anual muy negativas.

Figura 5. Mapa de crecimiento real (%) de la población por municipios 2000-2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.

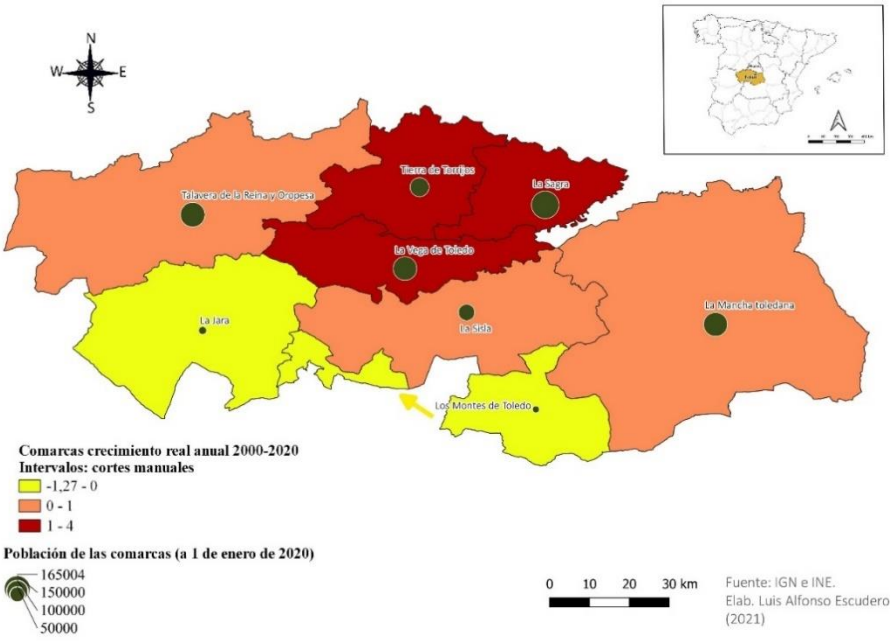


A nivel comarcal (Figura 6), el crecimiento anual real de la población muestra como las dos comarcas más cercanas a la expansión meridional del área urbana de Madrid, la Sagra y Tierra de Torrijos, y la de la capital provincial, la Vega de Toledo, forman un área de fuerte crecimiento.

Las comarcas que las rodean, Talavera de la Reina y Oropesa, la Sisla y la Mancha toledana, disminuyen el porcentaje de crecimiento; aunque todas ellas, y dentro de una dinámica positiva para el total provincial, han aumentado su población en este siglo XXI. Por el contrario, comarcas de sierra como la Jara y los Montes de Toledo tienen un

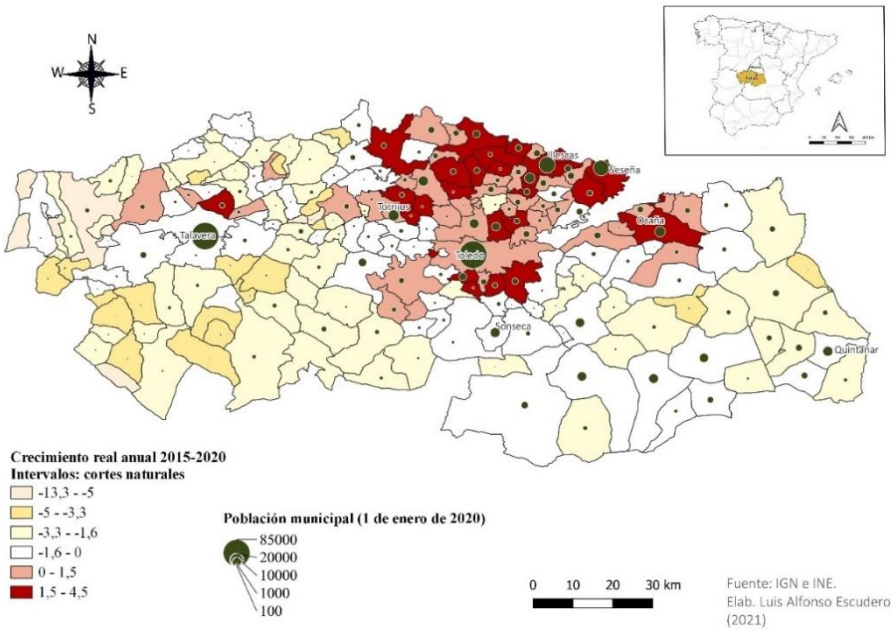
marcado decrecimiento. Tenemos la ocasión de ver cómo el vaciamiento demográfico se localiza en las áreas rurales, periféricas y montañosas del sur de la provincia de Toledo. En resumen, nuestro territorio evidencia un contraste interno muy fuerte respecto al comportamiento del crecimiento poblacional entre las comarcas próximas a Madrid, las ubicadas cercas a la capital, y las que se localizan en áreas de sierra.

Figura 6. Mapa de crecimiento real (%) de la población por comarcas 2000-2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.



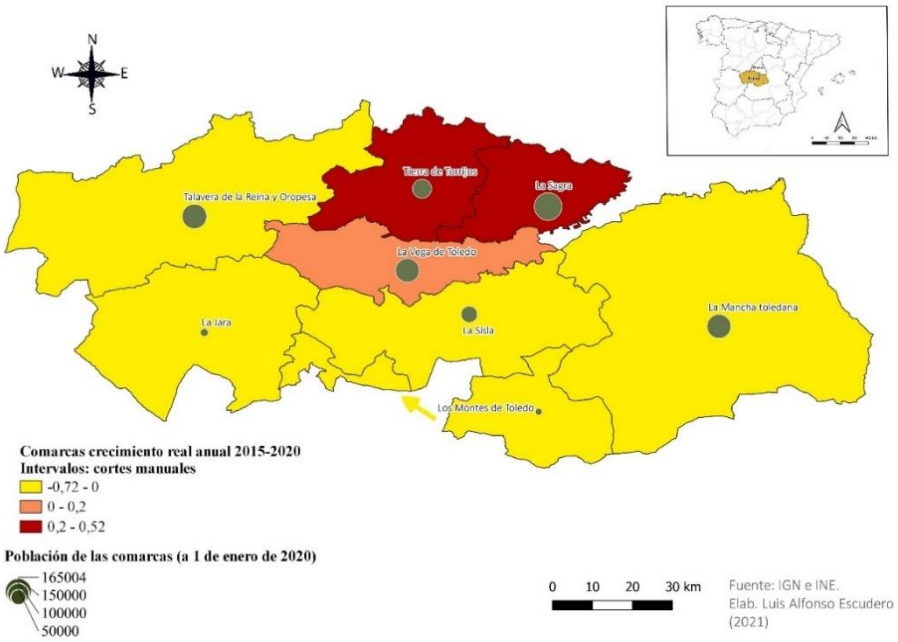
El análisis diacrónico de la población concluye analizando la situación más actual. Entre 2015 y 2020 (Figura 7), se matiza aún más el contraste entre términos con crecimiento y decrecimiento. Se reduce el número de municipios que están aumentando su población, pero su localización es la misma: en el área de expansión metropolitana de Madrid y en la periferia de Toledo. En el caso de Talavera de la Reina, la dinámica se hace ahora más compleja porque la propia ciudad central ha perdido habitantes, por un fenómeno derivado de la grave crisis económica que está experimentando esta ciudad (García *et al.*, 2018); mientras que algún municipio periférico septentrional mantiene el crecimiento. En el resto de la provincia, el fenómeno actual es de pérdida de población, que afecta incluso a municipios urbanos como Sonseca o Quintanar de la Orden, y que reproducen modelos de comportamiento similares a los observados en otras ciudades de pequeño tamaño en Castilla-La Mancha: crecimiento sostenido a lo largo del siglo XX y actualmente paralizado debido a saldos naturales negativos y población inmigrante que no llega con la misma intensidad que en el primer decenio de siglo, en un proceso fácilmente extrapolable a la mitad sur de la provincia.

Figura 7. Mapa de crecimiento real (%) de la población por municipios 2015-2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.



También a escala comarcal se evidencian estos contrastes a lo largo de la evolución (Figura 8). El incremento poblacional mayor se concentra en las dos comarcas más próximas al influjo de Madrid: Tierra de Torrijos y la Sagra. La Vega de Toledo, la comarca centralizada por la capital provincial, mantiene una tasa de crecimiento positiva, pero menor que las dos anteriores. El resto de las comarcas, no solo las de la sierra, sino también las de Talavera de la Reina y Oropesa, la Sisla y La Mancha toledana, experimentan hoy una pérdida de población. La evolución comarcal actual agrava y extiende el contraste poblacional de las áreas cercanas a Madrid con respecto al resto de la provincia.

Figura 8. Mapa de crecimiento real (%) de la población por comarcas 2015-2020. Fuente: IGN, INE y elaboración propia.



Para interpretar mejor estos datos, contamos con la Tabla 3 que recoge la evolución del crecimiento real por comarcas y provincia en los periodos intercensales desde 1950 hasta 2011 y desde entonces hasta 2020.

Tabla 3. Evolución del crecimiento real anual (%) por comarcas y provincia. Fuente: INE y elaboración propia.

	1950-1960	1960-1970	1970-1981	1981-1991	1991-2001	2001-2011	2011-2020
La Jara	-0,70	-3,92	-3,44	-1,64	-0,73	-0,12	-2,11
La Mancha toledana	-0,40	-1,29	-0,71	-0,08	0,29	1,35	-0,77
La Sagra	0,65	1,27	1,06	1,51	3,14	6,01	1,37
La Sisla	-0,47	-1,47	-0,68	0,23	1,15	1,68	-0,45
La Vega de Toledo	-0,09	-0,07	1,45	0,77	0,82	2,01	0,03
Los Montes de Toledo	0,03	-2,74	-0,76	0,67	-0,48	0,48	-1,41
Talavera de la Reina y Oropesa	0,58	-0,87	0,70	0,30	0,60	1,66	-0,57
Tierra de Torrijos	-0,48	-1,28	0,14	0,88	1,61	4,32	0,22
Provincia	**-0,11**	**-1,06**	**0,06**	**0,40**	**0,97**	**2,63**	**-0,02**

Algunos de los hechos observables son ejemplos más concretos de los dos fenómenos principales ya detectados en la evolución de la población. Así, con respecto al influjo de Madrid, se demuestra como el incremento en el número de habitantes fue especialmente significativo en la etapa entre 2001-2011. En esos años, la comarca de la Sagra tuvo un crecimiento real anual del 6,01% y Tierra de Torrijos del 4,32%. La pérdida de población más constante la ha experimentado la comarca serrana del suroeste de la provincia, la Jara, donde en todos los periodos ha perdido habitantes. Sus fases de mayor vacío demográfico son las de 1960-1970, con un crecimiento real anual de -3,92%, y entre 1970-1981, con -3,44%. Aun así, la Jara ha visto como se ha reactivado esta pérdida de población en el presente y su crecimiento real anual entre 2011-2020 es del -2,11%. En consecuencia, La Sagra y la Jara constituyen los dos polos opuestos en la evolución de la población comarcal en la provincia.

Tras haber analizado la evolución de la población y de la densidad en la provincia de Toledo, el último objetivo es explicar un poco más en profundidad este comportamiento a través de los dos aspectos demográficos que explican el crecimiento real: el crecimiento natural y el saldo migratorio; así como de sus consecuencias más inmediatas: el efecto sobre la estructura por edades (Tabla 4). Los resultados obtenidos también sirven para hacer proyecciones de futuro a corto plazo.

Respecto a los indicadores del crecimiento natural, los resultados siguen la tónica general de las sociedades maduras occidentales: escasa natalidad y aumento progresivo de la mortalidad debido a las altas tasas de esperanza de vida media, haciéndose mucho más visibles en ámbitos rurales (Ruiz, 2017; Gutiérrez, Moral-Benito; Ramos, 2020: 32). Comenzando por la tasa bruta de natalidad, son las dos comarcas de sierra las que tienen unos valores más bajos, menores al 7‰; por el contrario, la Sagra tiene el índice más alto con un 10,03‰. La tasa bruta de mortalidad refleja justo la situación inversa, situando la más baja en la Sagra, 5,11‰, mientras que los valores mayores se hallan en los Montes de Toledo, 12,1‰, y la Jara, con una elevada tasa del 20,73‰. Hay que señalar que otras comarcas también tiene tasas de mortalidad superiores al 10‰, la Mancha toledana, la Sisla y Talavera de la Reina; un hecho que se puede relacionar con el envejecimiento de estos territorios que tienen una proporción de población de 65 y más años superior 20% del total. La Sagra es la comarca con un crecimiento natural mayor, 0,5%, y esto augura un incremento todavía superior de población en los próximos años. Mientras, el crecimiento natural es muy negativo en los Montes de Toledo, (-0,6%), y, sobre todo, en la Jara, (-1,5%). Por lo tanto, el vacío demográfico de las comarcas serranas difícilmente será recuperable en el futuro cercano de manera natural; pero, además, el saldo migratorio aquí, negativo en 2018, tampoco parece ser una posible solución dado que siguen perdiendo habitantes en el presente. De hecho, son las únicas comarcas que tienen un saldo migratorio final negativo. Todas las demás tienen valores positivos en 2018, fundamentalmente por el balance exterior con el resto de España y el extranjero, en un año de recuperación económica y crecimiento del PIB regional en Castilla-La Mancha. Este saldo migratorio exterior, así como el final, alcanza las cifras mayores en las dos comarcas más influenciadas por el crecimiento del área urbana de Madrid: Tierra de Torrijos y la Sagra. Especialmente notable es el caso de la Sagra, cuyo saldo migratorio y su alta tasa de crecimiento natural proyecta un fuerte crecimiento en su población.

Finalmente, y como consecuencia de los procesos anteriores, se calculó la tasa de juventud y de envejecimiento a escala comarcal. Las comarcas de la sierra tienen las más

bajas tasas de juventud y las más altas de envejecimiento de la provincia. La diferencia en la Jara es altamente preocupante: el número de menores de 16 años es el 8,89% del total y de los 65 y más, el 36,19%. Por otro lado, si se compara con la media provincial, las dos comarcas de la expansión meridional de Madrid, Tierra de Torrijos y la Sagra, y la de la capital provincial, la Vega de Toledo, son las únicas que tienen valores más altos en su población joven y más bajos en su población mayor que la media de Toledo provincia.

Tabla 4. Diversos indicadores demográficos comarcales y provinciales. Fuente: INE y elaboración propia.[1]*Tasa bruta de natalidad (TBN);* [2] *Tasa bruta de mortalidad (TBM);* [3]

	TBN[1] 2018 (‰)	**TBM[2] 2018 (‰)**	**CN[3] 2018 (%)**	**CN total 2018**	**SM[4] interior 2018**	**SM exterior 2018**	**SM final 2018**	**Tasa de juventud (menores de 16 años) 2018 (%)**	**Tasa de envejecimiento (65 y más años) 2018 (%)**
La Jara	6,13	20,73	-1,46	-205	-96	-12	-108	8,89	36,19
La Mancha toledana	7,33	11,34	-0,40	-495	-93	775	682	15,67	20,53
La Sagra	10,03	5,11	0,49	763	187	4029	4216	21,22	11,13
La Sisla	7,52	10,71	-0,31	-184	95	25	120	16,61	20,23
La Vega de Toledo	8,79	8,33	0,04	55	-83	767	684	17,40	17,43
Los Montes de Toledo	6,48	12,10	-0,56	-59	-85	1	-84	14,40	21,87
Talavera de la Reina y Oropesa	7,20	10,52	-0,33	-432	60	938	998	15,61	21,26
Tierra de Torrijos	8,79	8,60	0,02	14	64	1929	1993	18,52	16,18
Provincia	**8,31**	**9,10**	**-0,08**	**-543**	**49**	**8452**	**8501**	**17,45**	**17,84**

Crecimiento natural (CN); [4] *Saldo migratorio (SM).*

De nuevo, la Sagra tiene las tasas más positivas, un 21,22% de juventud y un 11,13% de población de 65 y más años, reproduciendo una estructura demográfica propia de ámbitos urbanos y semiurbanos.

4. Conclusiones

La provincia de Toledo ha perdido población en los últimos diez años, al igual que gran parte de las provincias de interior españolas; si bien, afirmamos que el descenso se ha producido de una forma mucho más moderada, debido principalmente al crecimiento exponencial de municipios pertenecientes a la comarca de La Sagra y aquellos cercanos a la capital. Esta realidad no oculta que existan otras zonas de menor densidad demográfica que están perdiendo población, en torno a las comarcas de La Jara y de Oropesa-Talavera, y en menor medida, en la parte meridional de la provincia. En consecuencia, se hacen necesarias medidas que aboguen por optimizar el equilibrio territorial intraprovincial, apostando por atenuar el fuerte influjo del área metropolitana de Madrid, y reforzando los vínculos interterritoriales entre áreas urbanas y rurales.

Este trabajo sirve de primera aproximación a la realidad demográfica de la provincia de Toledo en el contexto de la futura aprobación de la Ley de despoblación en Castilla-

La Mancha. La difícil situación de muchos municipios o de comarcas como la Jara condicionan que, necesariamente, sean tenidos en cuenta en la futura zonificación rural que plantea esta Ley. Esta toma en consideración completaría el insuficiente alcance de la zonificación propuesta por la Inversión Territorial Integrada en Castilla-La Mancha, que sólo contemplaba una serie de municipios ubicados en la parte occidental de la provincia bajo la denominación de "ITI de Talavera de la Reina", y dejando fuera localidades insertas en la comarca de la Jara o los propios montes de Toledo. Las escasas aproximaciones que se han hecho a la demografía de la provincia de Toledo evidencia, de forma palmaria, la necesidad de diagnósticos en profundidad que permitan no sólo definir la situación sociodemográfica general, sino también, identificar e intervenir específicamente en las áreas más deprimidas y en declive demográfico.

Bibliografía

Asociación de Geógrafos Españoles y Colegio de Geógrafos (2018). *Manifiesto "Abordar el reto demográfico, hacer frente a la despoblación"*. Madrid: Asociación de Geógrafos Españoles y Colegio de Geógrafos. Recuperado de https://www.geografos.org/wp-content/uploads/2018/12/MANIFIESTO-Despoblacion-versio%CC%81n-ejecutiva.pdf

Aparicio, A. E y García, J. S. (2017). El medio rural en Castilla-La Mancha: un continuo reto demográfico. En A. R. Ruiz, M. A. Serrano de la Cruz y J. J. Plaza (Coords.), *Agricultura y nuevas ruralidades en Castilla-La Mancha: treinta años de Política Agraria Común (1986-2016)* (pp. 53-76). Toledo: Almud, Ediciones de Castilla-La Mancha.

Bandrés, E. y Azón, V. (2021). *La despoblación de la España interior*. Madrid: Patronato FUNCAS.

Collantes, F. y Pinilla, V. (2019). *¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente*. Zaragoza: Prensas de la Universidad de Zaragoza.

Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) (2017). *Listado de medidas para luchar contra la despoblación en España. Documento de Acción*. FEMP. Recuperado de http://www.femp.es/sites/default/files/multimedia/documento_de_accion_comision_de_despoblacion_9-05-17.pdf

García, C., Jover, F. J. y Panadero, M. (2018). Crisis y retos urbanos en ciudades medias del interior español: Talavera de la Reina. En F. Cebrián (Coord.), *Ciudades medias y áreas metropolitanas. De la dispersión a la regeneración* (pp. 223-244). Cuenca: Universidad de Castilla-La Mancha.

Gobierno de Castilla-La Mancha (2007). *Plan Estratégico de desarrollo sostenible del medio rural de Castilla-La Mancha*. Toledo: Consejería de Medio Ambiente y Desarrollo Rural.

Gobierno de Castilla-La Mancha (2021): *Anteproyecto de ley de medidas económicas, sociales y tributarias frente a la despoblación y para el desarrollo del medio rural en Castilla-La Mancha. Borrador 4*. Recuperado de https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20210217/borrador_4.pdf

Gutiérrez, E., Moral-Benito, E. y Ramos, R. (2020). *Tendencias recientes de la población en las áreas rurales y urbanas de España*. Madrid: Banco de España, Documentos Ocasionales nº 2027.

Molinero, F. (2019). El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación. *Cuadernos Geográficos, 58*(3), 19-56.

Pillet, F. (2010). La diversidad de Castilla-La Mancha: la comarcalización geográfica y sus municipios. En F. Cebrián *et al.* (Coords.), *Las escalas de la geografía, del mundo al lugar: homenaje al profesor Miguel Panadero Moya* (pp. 25-48). Cuenca: Universidad de Castilla-La Mancha.

Pinilla, V., Ayuda, M. I. y Sáez, M.A. (2008). Rural depopulation and the migration turnaround in Mediterranean Western Europe: A case study of Aragon. *Journal of Rural and Community Development, 3*, 1-22.

Pozuela, J., Lamíquiz, P. J., Higueras, E. y Benito, M. (2019). The Spatial dynamics of land use surrounding the Spanish property bubble (1990-2012). *Investigaciones Regionales – Journal of Regional Research, 45*, 93-117.

Ruiz, A. R. (2017). Dinámicas demográficas y cohesión social en Castilla-La Mancha. En F. Pillet y M. C. Cañizares (Coords.). *Policentrismo y áreas funcionales de baja densidad* (pp. 117–138). Madrid: Síntesis.

Ruiz, A. R. (2020). Primeras actuaciones contra el proceso de despoblamiento en Castilla-La Mancha: la Inversión Territorial Integrada (ITI). En J. D. Sempere, C. Cortés, E. Cutillas y J. R. Escandell (Eds.). *Población y territorio. España tras la crisis de 2008* (pp. 87-102). Granada: Comares.

A investigación española en xeodemografía.
Algunhas cuestións a propósito da solicitude de proxectos e contratos ao Plan Estatal de I+D[1]

Rubén C. Lois González
Universidade de Santiago de Compostela
rubencamilo.lois@usc.es

1.- Introducción.

No traballo profesional universitario adoitamos movernos entre dous referentes que axudan a articular o noso discurso. Por unha parte, somos docentes e debemos transmitir as últimas novidades, as ideas máis avanzadas no campo da Xeografía e a xeodemografía ao noso alumnado. Por outra, necesítase investigar para renovar o coñecemento propio e do grupo, para obter fondos suplementarios no noso traballo, para formar xoves investigadores e para transferir á sociedade parte do que investiu en caras dotacións de ensino superior. Tendo en conta a debilidade do tecido de centros de I+D ou agrupacións estratéxicas para o ámbito das Ciencias Sociais en boa parte das Comunidades Autónomas, o papel da investigación universitaria española posúe unha importancia capital, superior á da maioría dos países da nosa contorna. Nun tema tan sensible, necesitado de políticas de xestión innovadoras e efectivas, como é a cuestión demográfica, esta relevancia acrecentase aínda máis.

Por todo isto, calquera estratexia razoable dun profesor(a) investigador(a) individual ou pertencente a un grupo debe consistir en presentarse a convocatorias públicas de investigación, nos seus diversos niveis (Latour, 1993; Sánchez Aguilera, 2013). A primeira delas defiíaa a propia universidade e, máis frecuentemente, a Comunidade Autónoma. Utilízase o pasado porque a crise eliminou moitas convocatorias neste ámbito ou, noutros casos, só nos últimos años se recuperaron proxectos autonómicos en procesos anuais de selección. Se esta escala se mantén, numerosos investigadores ou grupos cunha traxectoria regular, constante e ben orientada soen obter unha cantidade moderada de fondos para funcionar, formar doutores e publicar os seus resultados en medios de impacto cada vez máis contrastados. Non obstante, a crise arrastrou a moitas convocatorias rexionais e sobre todo, convenceu a numeros@s colegas de que o nivel máis próximo xa non é seguro para dispor dun volume de ingresos constante para manterse activ@s en I+D. Por iso, óllase crecentemente cara outras escalas. Por suposto a europea, onde se dispón dun suculento financiamento en calquera proxecto (Olcina e Lois, 2013). O problema aquí reside en que as posibilidades de éxito son moi escasas (dun 7% a un 10% das candidaturas, e ao redor do 5% no noso campo disciplinar), co que só aqueles grupos máis potentes e consolidados se empuxan a participar.

[1] A primeira versión de este texto incluíuse no libro de J.D. Sempere et alt. (2020), *Población y territorio. España tras la crisis de 2008*, publicado por Ed. Comares en Granada, como resultado dun Coloquio de Geografía de la Población de la AGE, realizado en Alicante en 2018. Como o texto, só se editou en CD, aínda que figura como tal nunhas páxinas 779 a 792, e resulta moi pouco accesible, agora o seu contido decidiu actualizarse em difundirse a través deste libro homenaxe.

Como resultado desta situación de crise, ou post-crise, numerosas olladas dirixíronse de novo á escala da administración estatal. A mesma sufriu recortes orzamentarios fortísimos, pero mantivo no básico a periodicidade das convocatorias (outra cosa distinta é o retraso na transferencia definitiva de fondos, nas anualidades aplicadas, etc.). Até hai poucos anos, a investigación radicábase no Ministerio de Economía y Competitividad (MINECO), onde se ten constituído unha Agencia Estatal de Investigación (AEI). Este feito presenta un aspecto positivo, localizábase nun Ministerio forte e influínte, e outro negativo, a súa situación no mesmo era secundaria en relación coas cuestións relacionadas coa condución económica do país. Desde xuño de 2018 la AEI intégrase no novo Ministerio de Ciencia (desde 2019 sen Universidades, o cal é paradoxal nun país onde a maioría do I+D se sitúa ao redor da institucións de ensino superior). Ademais non se conseguiu unha proximidade necesaria coa outra gran axencia avaliadora, a ANECA, co que escisión organizativa entre universidade e investigación segue a ser un problema actual bastante serio.

Aparte destas cuestións, os notables recortes sufridos polo sistema de I+D durante a crise apenas foron recuperados nos últimos anos, cun crecemento do diñeiro consignado desde 2017. No organigrama deseñado, nin as Humanidades nin as Ciencias Sociais gozan dunha boa posición, pois normalmente non acadan o 10% do total correspondente ao Plan Nacional, o que segue mostrando unha discriminación respecto ás ciencias da natureza e á macroárea bio-sanitaria, tradicionalmente moi beneficiadas na distribución de recursos. A reivindicación dun 15% do orzamento para Humanidades e Ciencias Sociais debe ser constante, xa que sería xusta e expresa o enorme progreso protagonizado por estes ámbitos de coñecemento nos últimos anos para mellorar tanto a calidade dos seus resultados como a súa competitividade.

Todo o escenario que se revisou tradúcese en rexistros bastante dramáticos para la Xeografía (e en xeral as Ciencias Sociais da mesma subárea ministerial, a Socioloxía, as Ciencias Políticas e as da Comunicación). Un proxecto moi ben valorado (por enriba de 4 o 4,2 sobre 5), chega a acadar nos últimos tempos un financiamento trianual de 40.000 a 60.000 euros, aos que se podería sumar (non é seguro) un contrato FPI. Unha proposta con valoración positiva máis axustada (con puntuacións de 3,7 a 4), ten mesmo que conformarse coa ridícula cifra de 15.000 a 20.000 euros para eses tres exercicios. Uns montantes moito máis baixos con respecto aos 300.000 a 800.000 euros que os proxectos de investigación aprobados, sen dúbida mellor estruturados e interuniversitarios debido á orientación de las convocatorias, reciben na Francia ou Italia. Todo isto nun contexto de proporcións descendentes de proxectos concedidos sobre el total de solicitados: en torno a un 35%.

Polo que se refire aos contratos postdoctorais, na actualidade unha das poucas vías que os xoves e brillantes investigadores, e os seus grupos de secundamento, poden seguir para manterse primeiro e logo asentarse na universidade, o panorama non é diferente. Poucas Comunidades Autónomas mantiveron convocatorias de contratos deste tipo ao longo da crise (Cataluña, Galicia, Andalucía, País Vasco). En consecuencia, outra vez a escala estatal percíbese como a máis segura, xa que logrou dotar de continuidade ás súas convocatorias Ramón y Cajal e Juan de la Cierva (en menor medida, á específica de xoves investigadores-JIN). Neste caso, o negativo da situación é maior: a mellor xeración de xoves doutores de España enfróntase a un proceso competitivo onde se oferta unha praza por cada 8, 10 ou 12 solicitantes, segundo os anos. Ademais, se a concesión dun

contrato Ramón y Cajal implica en moitas universidades un compromiso de estabilidade (respaldado por un criterio incluído nos Orzamentos Xerais do Estado), nas Juan de la Cierva un corto periodo de contratación debe ser avaliado outra vez para obter no futuro perspectivas de continuidade. Como cabía agardar, estas convocatorias reflicten a discriminación que sofren as Ciencias Sociais e as Humanidades fronte aos restantes ámbitos do coñecemento e manteñen a penuria de fondos dispoñibles característica desde comezos da crise. A este respecto, a existencia de programas postdoctorais regulares nunhas Comunidades Autónomas fronte a outras, acrecentou notablemente os contrastes territoriais do sistema de investigación español.

2.- Como construír unha boa proposta investigadora en Xeodemografía.

Os últimos anos supuxeron unha transformación vertixinosa na forma de concibir a investigación científica e publicar os seus resultados. As extensas e interesantes monografías de investigación, eruditas e expresadas en libros ou amplos textos, deron paso a unha maioría de contribucións curtas que tratan de sintetizar por qué se elixiu o tema de estudo, cál é a hipótese e o obxectivo do traballo, un estado da arte da cuestión abordada, a metodoloxía, á que seguen os resultados, a súa discusión e uns parágrafos conclusivos finais (Gutiérrez Puebla, 2013; Lasanta y García Ruíz, 2013). Este modelo convencional, ás veces escolástico, converteuse en hexemónico na literatura xeográfica actual, a partir do enorme reforzo das revistas indexadas (de alto impacto), e úsase tamén para medir o substancial da calidade das solicitudes de proxectos de investigación presentados ás convocatorias de I+D. Utilízase porque asílo establecen os propios criterios da convocatoria e a súa aplicación pola AEI. Xunto a esta parte central na consideración do que debe ser un bó proxecto, outros dous apartados posúen unha importancia minoritaria, pero que pode ser determinante na avaliación positiva da solicitude presentada: a composición da equipa que levará a cabo o proxecto, e a estimación do impacto que terán os resultados acadados.

Con respecto á calidade da proposta científica, os parámetros son moi claros. Así, expresar no resumo todo o que se quere facer de xeito moi sintético é enormemente importante. Traballar este primeiro parágrafo en profundidade posúe unha grande significación, que en ocasións descoidase. Debe insistirse en que se trata do texto que antes len os avaliadores e xestores para facerse unha idea inicial do proxecto. Todas as memorias de solicitude comezan por unha introdución, como calquera traballo ou proposta académica, e de novo estas páxinas posúen bastante transcendencia. En primeiro lugar, porque deben explicar claramente o contido da investigación, onde se quere chegar e que novidades se pretenden xerar. Ao mesmo tempo, débese formular un obxectivo xeral que en dúas ou tres liñas resuma toda o aporte ao coñecemento que se ofrece. Un aporte que logo pode ser concretado moito mellor cunha lista precisa de obxectivos específicos. A formulación do proxecto debe adecuarse á linguaxe científica e desenvolver hipóteses nunca está de máis. Por suposto, a solicitude e a memoria do mesmo teñen que considerar que a investigación proposta non xorde da nada. Existen antecedentes sólidos do tema a estudar e deben ser reflectidos nunhas páxinas convincentes sobre o estado da arte (ou da cuestión). Aquí é necesario realizar un exercicio erudito de dominio do tema, primeiro a nivel xeral e logo concretalo na bibliografía española ou rexional pertinente. É habitual que o proxecto supoña unha continuidade de outros anteriores; débese afirmar esta evidencia, pero insistindo ata onde

se chegou e, sobre todo, que aspectos novos se pretenden abordar a partir de agora. Nas últimas convocatorias moitos proxectos non acadaron unha valoración positiva ao estimarse que caeran na inercia de repetir logros xa atinxidos en etapas previas. Estes elementos de excelencia no dominio do pasado e insistencia nas novidades a aportar no seguinte trienio son aspectos chave para elaborar unha memoria de éxito.

Dentro desta primeira, e fundamental, parte da Memoria queda a proposta de investigación. Na mesma resulta moi relevante organizar os temas que se pretenden estudar, relacionalos con tarefas específicas dentro do proxecto, asignalas a membros concretos da equipa en cada caso e establecer un cronograma rigoroso de desenvolvemento do traballo. A calidade da interrelación entre estes catro elementos, a elaboración de cadros e figuras comprensibles sobre os mesmos, facilita unha boa apreciación da solicitude presentada. Unha desconexión ou incongruencia de calquera tipo entre eles é valorada negativamente en calquera avaliación. Polo tanto, a planificación proposta ten que ser clara e directa, comprensible e crible, a partir dunha boa e novidosa idea. Isto normalmente implica tomarse certo tempo para construír este apartado da memoria, pois ás veces é máis importante a coherencia na estrutura proposta que o grao de avance no coñecemento que se propoña.

Sen lugar a dúbidas, os temas a tratar dependen do obxectivo xeral e, sobre todo, dos obxectivos específicos. Os mesmos deben fixar as liñas de investigación a desenvolver no proxecto, sempre tendo en conta que durante a súa primeira etapa haberá que recorrer a unha xuntanza de información e que, ao final, teñen que fixarse tarefas de diseminación dos resultados, tanto académicas como sociais. Con esta orde xa se definirían as tarefas especificas a realizar, que podemos denominar paquetes de traballo (PT, en inglés os moi repetidos WP). Cada unha constará dunha duración e unha secuenciación determinada, que deberán contar coa asignación de un o varios membros da equipa. A partir de aquí é posible estabelecer un cronograma preciso e ordenado, moi clarificador dos resultados que se desexan obter. En numerosas ocasións, a memoria técnica formula un plan investigador de máximos, que logo cos recortes orzamentarios que frecuentemente se producen, terá que ser doadamente adaptable a un contexto de financiamento máis restritivo.

Polo que se refire ao equipo que abordará o proxecto non existe unha pauta estrita de valoración, pero si recomendacións sobre qué é mellor facer. En primeiro lugar, e como norma xeral que nalgún caso non se cumpre, débese evitar un grupo investigador limitado a poucas persoas. Este feito sóese valorar negativamente, do mesmo xeito que a acumulación de profesores investigadores desconectados do tema (de *recheo*, poderíamos dicir) tampouco é ben recibida. O proxecto obrigatoriamente debe contar cun Investigador Principal (IP) e as últimas convocatorias contemplan a posibilidade de propor un IP2, figura moi recomendable para a promoción curricular de profesores doutores más xoves. Con respecto ao número axeitado de membros dun grupo non existe un criterio ideal; estímase que para cada proxecto os integrantes da equipa investigadora e de traballo pode variar. Non obstante, é positivo contabilizar un total de más de catro, e dispor dunha equipa de traballo de xoves profesores e investigadores e de profesionais estranxeiros de recoñecido prestixio tamén axuda nunha boa valoración. Por último, na cuestión de optar por proxectos coordinados ou non, débese afirmar que dependendo do ámbito e temática a desenvolver no proxecto pódese escoller unha ou outra posibilidade. Este feito non inflúe no resultado avaliador final, se ben nas solicitudes de

proxectos coordenados sempre se corre o risco de que as propostas dalgunhas equipas pasen e outras non. Nestes casos, tense que recorrer a unha reformulación sempre complexa da proposta inicial.

Finalmente, dous apartados máis condicionan a avaliación das memorias, o primeiro definindo unha parte da puntuación final (a proposta de difusión dos resultados) e o segundo (a estimación orzamentaria), servindo para demostrar que se sabe calcular ben que partidas de gasto poderán imputarse a un plan de traballo estruturado e coherente. Respecto á difusión de resultados sempre se debe diferenciar claramente entre a orientada ao mundo académico e a centrada na transferencia á sociedade. As dúas son imprescindibles e este apartado da memoria ten que redactarse considerando este carácter: unha importante difusión científica sen preocupación polo impacto sobre os actores interesados no tema é avaliado como unha falta, e viceversa. A difusión estritamente académica debe responder a un plan, onde a asistencia a congresos, as publicacións internacionais e nacionais de impacto, e a organización de seminarios, entre outras posibilidades, ten que acomodarse ao deseño fixado para o traballo, ás tarefas expostas e ao cronograma estabelecido. Polo que concirne á transferencia social de resultados valórase contar con EPOs na solicitude de proxecto e, moi especialmente, trazar unha planificación precisa de como os resultados do mesmo se irán informando a responsables públicos, asociacións e aos líderes de opinión dun territorio determinado.

Pola súa parte, o orzamento debe responder aos contidos do traballo investigador que se fai explícito no proxecto. Calquera apartado non reflectido na memoria ou gasto inxustificado penalízase con recomendacións de recortes de diñeiro. Os montantes consignados a persoal tamén deben ser os imprescindibles, pois estímase que a propia equipa investigadora e de traballo debe cubrir unha ampla maioría das solicitudes do proxecto. Por último, os gastos nas saídas de campo e en material inventariable teñen que aparecer sempre xustificados en relación coa memoria científico-técnica.

3.- Os grupos de investigación: permanencia e flexibilidade.

Xunto co cambio xa comentado nas estratexias dominantes de publicación de novidades científicas, outra transformación significativa que tivo lugar na forma de concibir a investigación xeográfica nos últimos tempos consiste na conformación de grupos para levar a cabo proxectos. O profesor investigador solitario perdeu protagonismo fronte á necesidade de agruparse para solicitar proxectos de investigación e recibir o recoñecemento tanto da propia universidade como dos departamentos de I+D de determinadas Comunidades Autónomas. Os grupos de investigación posúen un tamaño variable, desde un profesor(a) cos seus discípul@s ata estruturas complexas de varias decenas de investigador@s como os denominados centros de interese ou agrupamentos estratéxicos (o Centro d´Estudis Demográfics –CED- da Universitat Autonoma de Barcelona acomodaríase a un deles). Os grupos, do mesmo xeito que tradicionalmente os laboratorios no ámbito das ciencias experimentais (Latour, 1993), constitúen un segundo espazo de adscrición dos investigadores vinculados á universidade xunto aos departamentos, cada vez máis orientados á organización docente.

Como se sinala no título deste epígrafe, os grupos de investigación deben manter unha estrutura relativamente estable. Sen dúbida, para traballar en series de datos ou en enquisas de carácter demográfico é necesaria a súa existencia e a súa continuidade. A mesma permite a acumulación de información, a consolidación de determinadas

metodoloxías de traballo e a formación permanente de persoal investigador novo (contratados pre- e post-doutorais). No campo dos estudios de poboación o citado CED e o departamento de demografía del Instituto de Economía, Xeografía e Demografía del CSIC en Madrid constitúen os exemplos máis sobresaíntes desta forma de agruparse en España. Ambos deben servir de modelo para grupos máis ou menos modestos en Xeografía humana, rexional ou en estudos de poboación de diferentes universidades españolas. A partir da consolidación destes grupos, e os datos de resultados de investigación así o corroboran, mellóranse as porcentaxes de éxito na consecución de proxectos competitivos, en concursos dirixidos á obtención de contratos para xoves e nos volumes de facturación de traballos profesionais acollidos ao estipulado polo artigo 83 da LOU. De feito, os programas dalgunhas Comunidades Autónomas (País Vasco, Catalunya, Galicia, Andalucía) tendentes a financiar estes grupos de excelencia ou en proceso de consolidación traducíronse nun incremento dos resultados investigadores.

Ao mesmo tempo que se insiste na estruturación en grupos, tamén cabe referirse á flexibilidade de estes. Fronte ás tipoloxías departamentais clásicas de agrupación dun bo número de profesores funcionarios ou contratados estables, que mudan lentamente ao longo dos anos, a adscrición a grupos investigadores é por definición variable; estas unidades caracterízanse pola súa flexibilidade. Por unha banda, moitos investigadores en formación entran e saen dos mesmos, debido ao inicio/finalización dos seus contratos. Por outra, os investigadores individuais sempre poden elixir entre a vinculación a un único proxecto ou a varios en diferentes configuracións, e lugares. Os grupos xorden por necesidades específicas de mellorar a competitividade e os resultados da investigación, pero non obrigan a unha permanencia indefinida como outras agrupacións constitutivas da universidade actual.

En liñas xerais, a constitución de grupos de investigación potentes centrados nun tema ou un conxunto coherente de temas ben acoutados, presenta unha serie de vantaxes tanxibles de cara ás convocatorias de I+D a diversas escalas. Unha simple consulta dos resultados do CED e do instituto do CSIC reforza esta afirmación. En primeiro lugar, melloran substancialmente as posibilidades de conseguir contratos postdoctorais competitivos. Nalgúns concursos, como os de Juan de la Cierva ou certas convocatorias autonómicas, a porcentaxe de puntuación correspondente ao grupo (ata un 50% do total) pode ser determinante na elección do candidato ou candidata. Noutros, como o Ramón y Cajal, aínda que o centro/grupo de ascripción non conta en teoría, dispor do respaldo dunha boa equipa, contar co seu asesoramento e de todo o coñecemento adquirido en anos, é de una importancia capital. Un repaso á distribución territorial, por universidades e centros destes contratos postdoutorais claves para iniciar unha carreira académica, permítenos comprobar como estas afirmacións son totalmente certas. En segundo termo, constituír un grupo consolidado facilita moito as cousas para propor un proxecto innovador, suxestivo e competitivo en calquera convocatoria. De feito, os principais grupos de investigación do país consolidáronse cunha dinámica de traballo e uns obxectivos propios, e cando se abre a posibilidade de obter fondos para asegurar o financiamento formúlase unha memoria ben traballada e os resultados soen acompañar. Por último, os grupos deben coordinarse con outros similares da mesma universidade e doutras institucións. A conformación de coalicións amplas de investigación, que baixo as fórmulas de redes de excelencia, agrupacións estratéxicas ou centros de interese, entre outras denominacións, engloben a varias decenas de investigadores e investigadoras,

preséntase como unha nova e sólida oportunidade de éxito para todo tipo de convocatorias efectuadas en diferentes escalas territoriais. Aínda se debe reforzar máis este argumento, o se conformou un grupo prestixioso e consolidado, ou practicamente non existen opcións para participar nas desexadas convocatorias de proxectos europeos.

4.- A formación de novos investigadores: unha vía establecida polos contratos

Como complemento ás reflexións previas sobre os grupos de investigación, agora é necesario que nos deteñamos no proceso de obtención de contratos para os/as doutorandos/as e doutores/as que comezan a súa carreira académica. Este ámbito tamén é unha competencia maioritaria da AEI no plano estatal, concentrada agora nos mesmos responsables despois de desaparecer a división interna tradicional entre ANEP e Subdirección General de Planificación. Os tipos de contratos e convocatorias que se realizan desde a administración central repítense por parte de moitas Comunidades Autónomas (estamos ante un exemplo típico de competencia administrativa concorrente) (Aja, 1999), e as modalidades seguidas son practicamente idénticas en todos os casos, polo que a nosa reflexión será xeral.

En primeiro termo, e no nivel máis baixo, tópanse os contratos pre-doutorais, cunha duración normal entre 3 e 4 anos, e destinados a realizar unha Tese, ao tempo que se colabora nas tarefas do departamento e do grupo de investigación. Neste ámbito, normalmente hai tres posibilidades para os candidatos e candidatas: contratos FPU, FPI ou pre-doutorais autonómicos con múltiples denominacións. Os FPU son os máis xenerosos e mellor remunerados. Ademais, como son os herdeiros das antigas bolsas pre-doutorais e convócanse a nivel estatal, soen ser os máis valorados e os seus gañadores son aqueles e aquelas candidatos/as que posúen o mellor expediente no grao e elaboraron unha memoria de investigación de calidade. Os FPU son xestionados pola ANECA, pero os FPI dependen da concesión de proxectos do Plan Nacional I+D. Os proxectos cunha cualificación superior a 4 e que se topan entre o terzo que mellor valoración obtiveron, poden acadar estes contratos. Para os mesmos é o IP quen selecciona ao doutorando ou doutoranda que mellor se adapta ás súas referencias, en bastantes ocasións un membro do grupo investigador ou da universidade de orixe. Os contratos FPI soen dotarse tarde, cando a realización do proxecto está moi avanzada; non obstante, a súa duración de 4 anos, permite que rematada a tese doutoral relacionada coa investigación, sexa posible reconverter o contrato noutro post-doutoral un ano. Por último, as Comunidades Autónomas manteñen convocatorias moi similares ao FPU, con contratos a aqueles mellores expedientes entre os e as solicitantes.

Con respecto aos contratos postductorais, a situación varía un pouco. Por unha banda, soense distinguir entre contratos *senior* e contratos *junior*, tanto desde a AEI como polas Comunidades Autónomas que manteñen estas convocatorias. O contrato *senior* por excelencia é o Ramón y Cajal, que se inclúe nos niveis de esixencia i3, é dicir, contratados postdoutorais con dous anos de estadía en centros de investigación do estranxeiro, seis anos desde a defensa da súa Tese e un currículum vitae sobresaliente (medido sobre todo en publicacións de impacto, elevado número de citas, participación en proxectos de I+D preferiblemente europeos, etc.). Nestes casos, son o CV do candidato ou candidata, a calidade da memoria presentada e os resultados dunha dura avaliación por pares, os que determinan a puntuación final. En Xeografía, como noutras Ciencias Sociais, a porcentaxe de concesións destes contratos é moi baixa (menos do 20% das solicitudes)

e sóese concentrar en centros, grupos de investigación e universidades moi competitivas. Nalgunhas Comunidades Autónomas mantéñense concursos cun nivel de solicitude similar, algo máis accesibles (a Beatriz de Pinòs en Cataluña, a modalidade b en Galicia, etc.), pero que aínda non se asociaron a compromisos de estabilidade laboral que os Ramón y Cajal si posúen, a partir dunha modificación do Real Decreto de Orzamentos do Estado. De feito, o 15% dos postos estables novos que oferten as universidades e centros de investigación españois corresponderán á transformación destes contratos, algo que se negocia actualmente estender aos contratos das autonomías.

Por debaixo deste nivel de excelencia post-doutoral (que pode ser rebasado pola moi específica convocatoria Beatriz de Galindo), tópanse os contratos Juan de la Cierva, Jóvenes Investigadores e os seus equivalentes autonómicos. Os denominados Juan de la Cierva réxense polos mesmos criterios e tribunales avaliadores que os Ramón y Cajal, pero neles conta moito o grupo de investigación ao que se adscribe el ou a solicitante e o perfil do ou a investigador/a responsable. Trátase de dous tipos de contratos distintos, formación e incorporación, cada un de dous anos, consecutivos, pero que ao finalizar o primeiro obrigan a unha reavaliación para o segundo. O seu desempeño positivo debe conducir á obtención dun nivel i3, xa sinalado, algo que tamén se pretende nas convocatorias autonómicas, que xeralmente definiron mellor unha continuidade entre os 2/3 primeiros años de goce do contrato e os 2 últimos.

Finalmente, para aqueles doutores e doutoras moi cualificados que se quedaron sen contrato ou por calquera motivo decidiron marchar ao estranxeiro, cabe a posibilidade doutra convocatoria, totalmente libre e que se mantivo durante algúns anos baixo a denominación Jóvenes Investigadores, se ben agora está incorporada na convocatoria ordinaria de investigación, cos apartados de Retos e excelencia. Pola mesma, un doutor con menos de cinco anos desde a defensa da súa Tese elabora un proxecto orixinal, tutelado por un/ha profesor/a estable dunha universidade ou centro de investigación. Aquí non se valora nin o expediente nin a traxectoria do ou da candidato/a, senón a calidade e orixinalidade da proposta. Secundariamente pondérase o titor e grupo de acollida, pero o importante é que a idea e o seu su autor/a reciben unha cantidade de diñeiro que permite a súa contratación por tres anos, con obrigatoriedade da súa adscrición ao departamento/centro de referencia, onde se integrará non seu cadro de persoal. Esta modalidade orixinal permitiu volver coller a investigadores e investigadoras situados fora do sistema español, se ben a súa competencia directa con candidaturas estables a proxectos está dificultando de facto a súa concesión.

5.- O ámbito territorial das propostas: unha análise a diferentes escalas

A última reflexión que nos propomos acometer neste texto refírese ao espazo de investigación no que se debe mover un proxecto que aspire a ser financiado pola AEI no marco do Plan Nacional de I+D. Como ao referirnos ao tamaño da equipa solicitante, aquí tamén se debe subliñar que non existe un territorio único onde fixar a investigación, pero si cabe desaconsellar certas prácticas. A primeira, por ser máis habitual, tratar de confinar a proposta a un marco autonómico ou local concreto. Un estudo sobre tal o cal parque natural, realidade metropolitana, proceso de conservación patrimonial ou o envellecemento no rural dunha rexión, poden ser descualificados por avaliadores e avaliadoras que simplemente argumenten que existen outras convocatorias máis focalizadas que un Plan Nacional para levar a cabo estas investigacións. De novo tamén,

seguindo as formas habituais de estruturación dun artigo para unha revista de impacto, estímase conveniente realizar un plantexamento xeral sobre a investigación: a conservación e riscos actuais dos parques naturais, novas dinámicas metropolitanas, o patrimonio como recurso territorial ou os problemas asistenciais derivados de exemplos agudos de envellecemento demográfico, entre outros, e logo xustificar moi ben os estudos de caso que se queren realizar e o seu nivel de representatividade, para obter conclusións científicas transferibles a ámbitos máis xerais.

Outros territorios escasamente considerados nas propostas son aqueles que desbordan o espazo español. É posible exemplificar ou realizar certos estudos de caso, que permitan comparacións ou extraer algunha aprendizaxe, no estranxeiro. Pero a este respecto débese pensar que os avaliadores e as avaliadoras inmediatamente valoran que estes espazos máis amplos deberían ser obxecto de propostas encamiñadas a proxectos europeos antes que estritamente estatais. Sen dúbida, cabe considerar que a escala do Plan Nacional é intermedia, entre o rexional/autonómico e o europeo. Polo tanto, en principio débese escapar destes ámbitos de referencia cando se formula unha proposta á AEI.

Nun plano máis afirmativo, cabe agora apuntar que o obxectivo do Plan Estatal é o progreso do I+D español como unha aposta gobernamental, xestionada neste caso pola administración xeral do Estado. Polo tanto, a escala mental na que nos debemos mover é a correspondente ao conxunto de España, independentemente de que nos pareza máis ou menos significativa. Isto débese a que entre os obxectivos centrais do Plan Estatal se topan: primeiro, contribuír ao progreso do coñecemento no conxunto do territorio, polo que propostas de novidade e vangardistas no ámbito da investigación son moi valoradas; segundo, que o coñecemento xerado se difunda convenientemente e xere impacto, co que os medios, as revistas, nos que se publicarán os resultados, posúen así mesmo moita importancia e, terceiro, que poda contribuír a un mellor goberno e á resolución de problemas graves, de aí a significación da transferencia social e aos actores. Débese pensar como referente na escala estatal, aínda cando o proxecto só elixa estudos de caso ben xustificados en dúas rexións ou provincias próximas, procure exemplos paradigmáticos dunha situación e estableza diálogo preferente cos responsables públicos próximos á universidade ou centro de investigación onde se traballa.

Na nosa argumentación, procúrase disuadir de prácticas pouco favorables. Moitas veces estamos afeitos a investigar no ámbito da nosa Comunidade Autónoma, o que é perfectamente normal e aconsellable. Pero tamén en ocasións, como efecto negativo e no superado da crise, o goberno rexional non abre convocatorias públicas de investigación ou cando o fai son menos interesantes. Isto é unha realidade, pero non pode conducirnos a que tratemos de exportar un proxecto ou un problema de investigación dunha escala moi concreta a un Plan Estatal que no seu preámbulo define uns obxectivos científicos ambiciosos, de Estado-nación. Tampouco se pode caer no erro oposto, de que diante da imposibilidade de conseguir financiamento europea se tome a convocatoria da AEI como unha primeira tentativa de proxecto dirixido ao programa H2020 da Unión Europea. Pódese avanzar nesta dirección traballado o caso español e procurando que, mediante a coordinación con outros grupos similares de nacións próximas, sirva para articular unha proposta que logo se dirixa ao nivel de resolución supranacional. Moitos grandes grupos de investigación, e a xeodemografía é un bo exemplo desa práctica, fixérono. Analizar o seu funcionamento e éxitos pódenos axudar

moito para a colleita de crecentes resultados positivos no noso labor investigador en tempos de dificultades e competencia aguda.

6.- Conclusión

Ao longo destas páxinas, tratouse de narrar unha experiencia como avaliador e coordinador das avaliacións da AEI e do Plan Nacional de I+D que se estende máis de dez anos de forma xeral e varios de forma intensa. Procúrase comentar o que aprendemos e prever dalgúns erros frecuentes nos que se pode caer no momento de elaborar as memorias técnicas de investigación. En calquera caso, tamén se debe ter en conta que moitos proxectos aceptables ou medianamente bos quedan ao borde da súa concesión porque os fondos destinados a I+D en Ciencias Sociais en España son moi limitados. Para estes casos, recoméndase abertamente estudar qué defectos ou insuficiencias detectaron os avaliadores/as e corrixilos na medida do posible, o que posibilitará un bo resultado un ou dous anos despois.

Como se tratou de explicar no texto, débese ser consciente de que moitas veces o problema non está tanto na calidade da proposta investigadora como na enorme escaseza de fondos para I+D que afrontan as Ciencias Sociais en España. O nivel autonómico de promoción da investigación académica quedou maltreito coa crise, e aínda no se recuperou nos últimos exercicios. Esta realidade acrecentou as disparidades interterritoriais e conduciu a moitas propostas interesantes cara o nivel estatal, que viu sufrindo notables restricións e unha acción gobernamental que antepuxo un bo número de sectores antes que a investigación, a pesar dos compromisos asinados no marco da UE (en especial, as Estratexias 2020 e 2030). Como corolario de todo, na AEI, fronte á escaseza de fondos as áreas de coñecemento máis poderosas (ciencias experimentais e el ámbito bio-sanitario) reaccionaron defendendo a súa posición de privilexio, que soe condenar ás Ciencias Sociais e ás Humanidades a unha dispoñibilidade orzamentaria reducida.

A situación é mala e require dunha reformulación fonda das políticas de I+D en España e dun consenso partidario amplo para que isto poda levarse a cabo. Como un pacto polo I+D semella lonxe na actual conxuntura parlamentaria, e como algunhas Comunidades Autónomas (de xeito moi especial o País Vasco) si desenvolveron ou están tentando construír unha auténtica política de investigación e innovación, para o resto dos investigadores en Ciencias Sociais, en concreto en Xeografía e en Xeodemografía, só queda o recurso prioritario a presentarse a un Plan Nacional que, sen dúbida, irá pouco a pouco incrementando os seus recursos nos próximos anos. Polo tanto, as recomendacións aquí efectuadas tratan de corrixir algúns erros que se producen ao redactarse as memorias técnicas e mellorar os resultados. A marxe para obter un bo financiamento non vai ser moito máis amplo, pero sempre cabe unha posibilidade de mellora nas propostas e, a partir delas, de estruturación de unidades investigadoras solventes, competitivas e sostibles no seu financiamento durante un número respectable de anos.

Bibiografía

Aja Fernández, E. (1999). *El Estado Autonómico. Federalismo y hechos diferenciales*. Madrid: Alianza Editorial.

Gutiérrez Puebla, J. (2013). Los medios de difusión de la investigación. En T. Lasanta y J. Martín Vide (Coords.), *La Investigación Geográfica en España (1990-2012)* (pp. 205-221). Madrid: AGE y CSIC.

Lasanta, T. e García Ruíz, J.M. (2013). La producción de la geografía española a través de las bases de datos Scopus e ISI. En T. Lasanta y J. Martín Vide (Coords.), *La Investigación Geográfica en España (1990-2012)* (pp. 221-235). Madrid: AGE y CSIC.

Latour, B. (1993): *Petites leçons de sociologie des sciences*. París: La Découverte.

Olcina Cantos, J. e Lois González, R.C. (2013). Grupos y redes de investigación en la Geografía española. De la investigación individual a la investigación multidisciplinar. En T. Lasanta e J. Martín Vide (Coords.), *La Investigación Geográfica en España (1990-2012)* (pp. 119-142). Madrid: AGE y CSIC.

Sánchez Aguilera, Mª.D. (2013). La investigación y los investigadores en Geografía en cifras. Una aproximación. En T. Lasanta y J. Martín Vide (Coords.), *La Investigación Geográfica en España (1990-2012)* (pp. 43-59). Madrid: AGE y CSIC.

Galicia: los territorios en riesgo de despoblación

Francisco R. Durán Villa
Universidade de Santiago de Compostela
francisco.duran@usc.es

Maria José Piñeira Mantiñán
Universidade de Santiago de Compostela
mariajose.pineira@usc.es

Ramón López Rodríguez
Universidade de Santiago de Compostela
ramonlopez.rodriguez@usc.es

1. Introducción

A pesar de que Galicia es una región urbana, en la que el 70% de su población y el 75% de su riqueza se concentran en el Eje Atlántico desde Ferrol hasta la frontera con Portugal, el medio rural sigue estando muy presente (Lois González y Pino Vicente, 2015), por la ocupación singular del territorio, caracterizada por el volumen y dispersión de los asentamientos de población, y, por los procesos de despoblación que está sufriendo, que exigen nuevas políticas e iniciativas de cara a dinamizarlo y hacerlo sostenible en el siglo XXI. En esta aportación al homenaje que organiza el Grupo ANTE (Grupo de Investigación en Análisis Territorial) a los profesores Julio Hernández Borge y José Manuel López Andión, los autores, desde el agradecimiento personal y el afecto, hemos optado por aunar sus dos líneas principales de investigación social —la geografía de la población y la geografía rural respectivamente—, desde sus tempranos y novedosos trabajos (Hernandez Borge, 1974) y (López Andión, 1979), analizando los procesos de despoblación en el mundo rural gallego, un mundo de viejos que todavía le queda mucho que avanzar para convertirse en un mundo preparado para los mayores.

Son numerosas las investigaciones que ponen de manifiesto el proceso de envejecimiento y de la decadencia del rural tradicional, donde la actividad económica agropecuaria va desapareciendo de forma progresiva ─de ahí el impulso reciente para su reactivación (BOE, 2021)─ (Beiras, 1967) (Hernández Borge, 2006) (Hernández Borge y López Andión, 2000), pero también existen otros estudios que lo analizan desde una perspectiva de cambio y como el fin de un proceso de un proceso de transformación iniciado hace muchas décadas desde planteamientos desarrollistas, y ahondan en el conocimiento y en la difusión de un rural que evoluciona consciente de su futuro y apuesta por la innovación y la reactivación económica acorde con el potencial endógeno y desde criterios de sostenibilidad (Lois González R., 2000) (Paül Carril, 2015). Está claro que las lógicas urbanizadoras de los últimos cincuenta años han determinado profundos cambios en los espacios rurales, pero hay que pensar que el rural gallego es cada vez más heterogéneo, y que, a pesar de que existen unas periferias afectadas por una profunda crisis demográfica y económica, otros espacios son resilientes y llevan años intentado adaptarse poniendo en práctica fórmulas de economía social, apostando por una agricultura y una ganadería ecológica y sostenible, por un turismo rural sostenible, desde el emprendimiento y con una perspectiva de equidad de género.

Los criterios para delimitar los ámbitos rural y urbano son numerosos y variados, desde los estrictamente demográficos, basados por lo general en el establecimiento de umbrales de población combinados, por lo general, con la densidad de habitantes por km², pasando por la utilización del municipio o la entidad de población, hasta aquellos que incluyen otras dimensiones más cualitativas para ofrecer una visión más amplia y heterogénea del territorio, como pueden ser las oportunidades de empleo o la provisión y accesibilidad a servicios y equipamientos. Una variedad que está en relación con las distintas percepciones que existen sobre los elementos que caracterizan y definen el rural y la "ruralidad" (ecogeográficos, económicos, culturales, etnográficos, etc.), con la dificultad de recopilar datos relevantes a escalas municipal e inframunicipal (MARM, 2009), y con las trasformaciones socioeconómicas que han tenido lugar en los últimos años (mejoras en el transporte, empresas innovadoras, tecnologías de la información y la comunicación, etc.) y el cambio en los modos de vida, que han difuminado los límites entre lo urbano y rural, tejiendo nuevos vínculos entre ambos espacios por una creciente demanda recíproca.

La complejidad para definir el término rural, tanto desde una óptica de confrontación como desde la diversidad y complementariedad entre ambos espacios (Saraceno, 2013), es extensible la delimitación, tanto con criterios cuantitativos como cualitativos. En relación con los demográficos, los más tradicionales, la OCDE y Eurostat, introducen como criterio la densidad (<150hab/km2 y <100hab/km2, respectivamente), para superar el del tamaño *strictu sensu*. Ambos aparecen recogidos en la Ley 45/2007 de desarrollo sostenible del medio rural que establece como umbrales referenciales los 5.000 habitantes y una densidad inferior a los 100 hab/km² (art. 3) rebajando a la mitad el criterio tradicional del INE que catalogaba como rurales aquellos municipios con menos de 10.000 habitantes. No obstante, de acuerdo con el Instituto también se emplea el límite de los 2.000 para los rurales en estudios de desarrollo local, siguiendo el criterio tradicional francés y las recomendaciones de las Naciones Unidas (ONU, 1998), y se considera como áreas intermedias las que se sitúan entre ambas cotas. Algunos autores proponen incluir dentro de la categoría de rurales a aquellos municipios que superan el umbral establecido para rural, *pero no tienen en su interior ninguna entidad de población que alcance dicho tamaño. De este modo evitaremos la consideración de urbano o intermedio a aquellos municipios que son una agregación de núcleos de pequeño tamaño. Esta nueva medida nos permite afinar algo más el concepto rural y su concreción recibe el nombre de "municipio rural ampliado"* (Sancho Comíns & Reinoso Moreno, 2012). En el caso gallego el límite de los 2.000 para el municipio puede ser utilizado al haber sido aceptadas las villas en su conjunto como parte del sistema urbano (Rodríguez González, 1999), pero con matizaciones de acuerdo con su localización en el espacio, pues con el reconocimiento de las villas urbanas de montaña, la cota ha descendido hasta los 1.000 habitantes (Lois González R. C., Hábitat rural, 2019). No obstante, *la utilización del municipio en lugar de la entidad de población produce distorsiones importantes en las provincias gallegas y en el Principado de Asturias y, en menor medida, en el resto de provincias de la cornisa cantábrica y Murcia, donde existe una gran dispersión de la población municipal en distintas entidades* (Sancho Comíns y Reinoso Moreno, 2012)

Según el Padrón de habitantes de 2020 (Tabla 1) en España los municipios de 2.000 o menos habitantes acogen un total de 2.675.792 individuos que representan el 5,5% de la población total, un porcentaje que dista mucho del 11% que alcanzaba en 1970. Las Comunidades Autónomas con una mayor representación son las de Castilla León

─donde un 32% de los municipios tiene menos de 101 habitantes y el 94,4% menos de 2.000 habitantes─, La Rioja (80,6%) y Castilla-La Mancha (37,7%). En Galicia son un total de 118 municipios (37,7% del total), en los que residen actualmente 5.872 habitantes (5,31%). Destacan por su número las provincias de Ourense y Lugo con 68 y 29 municipios respectivamente, en los que viven el 24,94% y 11,27% de sus efectivos, mientras que A Coruña (16) y Pontevedra (5) son las que menos tienen) y, en consonancia, sólo acogen 2,08% y al 0,74% de sus poblaciones respectivamente.

Tabla 1. Número de municipios según el tamaño de población por Comunidades Autónomas en 2021. Fuente: IGE. Estadística del Padrón Continuo. Elaboración propia

	Total municipios	**< 101**	**101-500**	**501-1.000**	**1.001-2.000**	**2.001-5.000**	**5.001-10.000**	**Total < 2.000**	**% < 2.000**	**Total < 10.000**	**% < 10.000**
Total Nacional	8.131	1.380	2.615	1.007	869	949	552	5.871	72,2	7.372	90,7
Andalucía	785	2	107	110	112	196	105	331	42,2	632	80,5
Asturias	78	0	8	10	21	10	10	39	50,0	59	75,6
Islas Balears	67	0	2	4	6	15	16	12	17,9	43	64,2
Canarias	88	0	0	1	9	17	19	10	11,4	46	52,3
Cantabria	102	2	16	19	17	26	12	54	52,9	92	90,2
Castilla y León	2.248	720	1.080	209	112	67	37	2.121	94,4	2.225	99,0
Castilla-La Mancha	919	262	271	108	100	100	41	741	80,6	882	96,0
Cataluña	947	34	298	154	107	142	89	593	62,6	824	87,0
Comunidad Valenciana	542	23	121	77	78	86	56	299	55,2	441	81,4
Extremadura	388	8	116	94	82	53	22	300	77,3	375	96,6
Galicia	313	0	6	31	81	84	56	118	37,7	258	82,4
La Rioja	174	64	69	11	9	12	4	153	87,9	169	97,1
Madrid	179	8	19	17	21	33	30	65	36,3	128	71,5
Murcia	45	0	1	1	3	3	6	5	11,1	14	31,1
Navarra	272	47	105	37	22	40	9	211	77,6	260	95,6
País vasco	251	0	62	38	45	33	29	145	57,8	207	82,5

Si ampliamos la horquilla a los 10.000 habitantes las Comunidades que destacan siguen siendo las mismas, pero su participación relativa asciende a valores que superan el 96% en Castilla-La Mancha, La Rioja y Castilla-León, que alcanza el 99%. Galicia se sitúa en torno a un 82,4%, si bien llama la atención que en esta ocasión los municipios afectados superan el 90% en las provincias de Lugo y Ourense, mientras que descienden en A Coruña (78,5%) y Pontevedra (60,7%).

Todos estos municipios rurales sufren un problema demográfico. Desde hace unas décadas ven perder población año tras año y algunos presentan, como veremos, unas cifras muy exiguas. Incluso las villas comarcales y las parroquias cabecera municipales también se han incorporado a este proceso, lo que nos está indicando la existencia de importantes cambios funcionales en estos núcleos que tienen repercusiones inmediatas

sobre la ciudadanía, sobre todo en lo que, a prestación de servicios especializados se refiere, servicios que se alejan cada vez más de los administrados en espacios con infraestructuras de comunicación deficientes y con problemas de dependencia y accesibilidad por las edades avanzadas de los que se han quedado. Galicia, afectada por una emigración secular, no fue ajena a las consecuencias demográficas y territoriales derivadas de las políticas de aglomeración del desarrollismo, cuyas últimas consecuencias se están materializando en estos momentos con el sobreenvejecimiento, el "vaciado" y abandono del medio rural. Para conocerlo de cerca, recorreremos el cambio demográfico español para adentrarnos en la vejez y el envejecimiento gallego, para concluir con la elaboración de un mapa de riesgo de despoblamiento de acuerdo con un conjunto variables.

2. El cambio demográfico en España

Muchos han sido los cambios que ha experimentado la población en España y en particular en Galicia desde mediados de los años 1970, coincidiendo en el tiempo con el tránsito de la dictadura al sistema democrático actual. Si significativa fue la transición política, no menos relevantes han sido las modificaciones demográficas, caracterizadas fundamentalmente por un incremento constante del volumen de efectivos (de 35.750.033 a 47.394.223 habitantes entre 1975 y 2021, respectivamente) a expensas de los aportes compensatorios del saldo migratorio positivo[1] a un crecimiento vegetativo en descenso y por la aceleración del ritmo de cambio de su estructura, es decir, de su composición por edad, sexo y actividad laboral principalmente. Un proceso que se materializan en un progresivo envejecimiento, una feminización creciente –en particular de la vejez– y una terciarización del empleo y de la economía en un contexto de globalización, que están siendo responsables directos de importantes transformaciones socioeconómicas y culturales, cuyos efectos también se dejan sentir en el cambio de mentalidades, valores y cultura cívica de los españoles.

El descenso imparable de la fecundidad general iniciado en 1997 y el tránsito hacia una más tardía y reducida, se manifiesta en la caída ininterrumpida del número de nacimientos hasta 1996, año en el que se contabilizaron 362.626 nacimientos, la cota más baja registrada en España hasta 2019, con tan sólo 360.617 alumbramientos. Atrás quedaban los altos valores que caracterizaron los veinte años del *baby-boom*, con cifras que llegaron a alcanzar los 682.010 nacidos vivos en 1974, la más elevada de la historia demográfica reciente. A pesar de que la mejora de las condiciones socioeconómicas en esta etapa de "desarrollismo" actuaron como factor decisivo en el relanzamiento de la

[1] El hecho más sorprendente ha sido la conversión de España en un país de inmigrantes, con un incremento exponencial del número de llegadas a partir de mediados de la década de los años 1990. En concreto fue en 1994 el año en el que el flujo de inmigrantes procedentes del exterior supera al de españoles retornados y de descendientes de antiguos emigrantes (18.551 y 15.572 inmigrantes respectivamente). Pero, bajo este volumen creciente, que supera en el tránsito de siglo las 330.000 entradas, se esconde un importante cambio en la procedencia de los extranjeros, pasando a ser dominantes los ciudadanos extracomunitarios frente a los naturales de la Unión Europea, quienes alcanzaron su cota máxima en 1988 con el 20,74%.

nupcialidad y de la natalidad, no podemos establecer una total correspondencia entre ambas variables y olvidar otros factores tan importantes como el mantenimiento de comportamientos natalicios propios del rural en una sociedad que se urbanizaba de forma acelerada, y sobre todo por el hecho de haber tenido lugar *la confluencia del calendario retrasado de las mayores y el adelantado de las jóvenes* (Garrido Medina, 2011), alterado por los efectos conjugados de la guerra civil y por los principios ideológicos del Régimen, plasmados en una clara política estatal pro natalista, cuyo primer exponente fue la ley de subsidios familiares promulgada en Burgos, en plena contienda, el 18 de julio de 1938.

De acuerdo con los datos provisionales facilitados por el INE, al comienzo de la presente década se han contabilizado en España un total de 339.206 nacimientos, casi seis puntos por debajo respecto al mismo período del año anterior, que suponen casi la mitad de los que tuvieron lugar en los comienzos de la transición política. Este importante descenso, que acelera la tendencia a la baja de la década anterior, está en relación con la continua disminución del número de mujeres en edades comprendidas entre los 25 y los 44 años (0,9% con respecto a 2019), el retraso a en la edad media a la maternidad (32,8 años) y con el menor número de hijos por mujer (1,18), agravado por la incertidumbre derivada de la propagación de la pandemia de COVID-19 a partir de marzo de 2020. Una caída de 21.411 nacimientos, más acentuada en los dos últimos meses del año (-10,9% y -21,5% respectivamente), sobre todo en el caso de las madres españolas, que experimentan una variación negativa del 6,09% frente al -5,39% de las nacidas en el extranjero con respecto al año anterior. No obstante, la tasa de natalidad de las mujeres inmigrantes es superior a las de nacionalidad española (16,75‰ y 7,53‰ respectivamente), de ahí su creciente peso relativo (22,35%) en la natalidad estatal, en correspondencia con patrones reproductivos vinculados a pautas culturales y religiosas del ámbito de procedencia, a pasar de vivir inmersas en una sociedad en la que predominan los valores del posmaterialismo y de postmodernidad (Inglehart, 2015). Conscientes del papel relevante de la mujer en los procesos inmigratorios recientes en nuestro país y del cambio de roles familiares al erigirse en mantenedora del hogar en muchas ocasiones, de un modo especial en momentos de crisis, estos datos parece que apuntan a la existencia de una dualidad entre las esferas públicas y privadas de las mismas y alimentan el debate en relación a su empoderamiento y a las relaciones de poder en el seno familiar (Sassen, 2003) (Sorensen y Guarnizo, 2007).

Estos cambios que vienen afectando a los niveles inferiores de la pirámide de población –envejecimiento por la base– están teniendo sus repercusiones en los pisos superiores por el carácter sistémico de la propia demografía, unas repercusiones que con el paso del tiempo nos permiten constatar una modificación sustancial de la estructura por edades de la población de España. Su principal característica en la actualidad viene dada por el protagonismo creciente los grupos de mayores de la cumbre (10,50% en 1970 y 23,27% en 2020), que tiene como principal causa desencadenante el aumento de las probabilidades de supervivencia durante el siglo XX y el consiguiente incremento de la esperanza de vida, *más acelerado a los 65 años que al nacer y no se percibe que esté disminuyendo* (Requés Velasco, 2008). El aumento de la supervivencia en estas edades avanzadas se cuantificó en el 2019 con 19,52 años adicionales para los hombres y 23,40 para las mujeres, que se suponen desde 1975 un avance de casi 6 y 7 años respectivamente.

Tabla 2. Estructura de la población por grandes grupos de edad (%). España. Fuente: Censos de Población y Vivienda. INE. Elaboración propia.

Grupos edad %	1970	1981	1991	2001	2011	2020
0-19	34,25	32,06	25,35	18,86	18,37	17,99
20-64	55,26	55,15	58,56	61,81	61,32	58,74
65 y más	10,50	12,78	16,08	19,34	20,32	23,27
Total	100	100	100	100	100	100
Edad Media	33,00	33,90	36,86	39,78	41,27	43,58
Índice Envejecimiento	30,65	39,87	63,43	102,55	110,62	129,35

No obstante, este envejecimiento –que tantas y tantas veces se trata de forma alarmante–, no es un fenómeno tan reciente como generalmente se cree. Todo lo contrario, estamos ante un proceso demográfico de largo recorrido iniciado en Europa en la década de 1880, a pesar de que una vez iniciado el siglo XX éste sea recorrido por España e Italia con una extrema lentitud (Dubert García, 2005). Un aumento de la vejez lento pero continuo hasta la aceleración de ritmo que tuvo lugar en los años 1970, una aceleración que, como señalan Julio Pérez y Antonio Abellán (2018), ni el *baby-boom* pudo detener, a expensas del cambio operado en la eficiencia de la reproducción humana (Garrido Medina, 2011) (Fernández Cordon, 1995). Así pues, l*o* que hoy estamos viviendo, también en la pirámide de población, son, sobre todo, los efectos diferidos de esa revolución reproductiva sin precedentes.

3. Envejecimiento y vejez. Algunas consideraciones conceptuales

Hace ya muchos años que la preocupación –o la alarma– por el envejecimiento de la población y sus repercusiones socioeconómicas viene siendo objeto de estudio por varias ramas del conocimiento científico y de preocupación por los políticos, aunque éstos tienden a focalizar su atención de modo preferente en los períodos electorales, conscientes del férreo compromiso cívico y moral de los mayores ante las urnas. No obstante, hace escasamente un año nada hacía presagiar que los ancianos iban a adquirir un protagonismo inusitado a expensas del impacto diferencial del COVID-19 en las edades avanzadas, que concentran casi el 70% de la mortalidad asociada a la pandemia; por la crisis en las residencias debido al elevado número de contagios y defunciones registrado; y por haber sido utilizada como criterio discriminatorio para acceder al ingreso en las unidades de cuidados intensivo, ante el desequilibrio creciente entre la demanda de atención clínica y la disponibilidad de recursos sanitarios[2].

[2] Ante la situación excepcional, las *Recomendaciones éticas para la toma de decisiones en la situación excepcional de crisis por pandemia covid-19 en las unidades de cuidados intensivos (SEMICYUC)*, ante la situación excepcional establece un sistema de selección y clasificación en el

La pandemia, además de hacernos conscientes de nuestra interdependencia y finitud como seres humanos –de ser para la muerte[3]–, ha permitido visibilizar las tendencias gerontofóbicas de una sociedad de consumo que tiende a desvalorizar la función social de las personas ancianas; que emplea la edad como variable discriminatoria y potenciadora de procesos de marginación y exclusión social -*ageism*, traducido por edadismo (WHO, 2021)-, al amparo de corrientes de corte utilitaristas; que acentúan las diferencias entre los grupos etarios y limitan la solidaridad intergeneracional en base a estereotipos vinculados con prejuicios que sustentan una construcción social negativa del envejecimiento, al vincularlo a la falta de productividad, a la dependencia y a la discapacidad. Lamentablemente los avances sociales que han dado lugar a la revolución silenciosa de la longevidad, lejos de considerarla como una conquista, han sido incapaces de evitar que se perciba como una carga social (Bazo, 1992).

Pero cuando hablamos de envejecimiento tenemos que ser conscientes que nos estamos refiriendo a las personas y no a las poblaciones, pues envejecer hace referencia al proceso dinámico, multidimensional e irreversible que se desarrolla en todo ser humano durante el curso de vida y que termina inexorablemente con la muerte. Por ello autores especialistas en el tema advierten que sólo puede hablarse de "envejecimiento" demográfico de forma metafórica, y enfatizan que la metáfora, además, no es bienintencionada, pues de ella derivan muchas de las connotaciones negativas del proceso demográfico (Cabre y Pérez, 1995) (Pérez Díaz, 1995), como consecuencia de la aplicación de postulados organicistas a lo que es simple y llanamente el cambio de la estructura por edades de un colectivo humano por el incremento del número porcentual de personas de edad avanzada, cuyo límite se establece de acuerdo con criterios de tipo social, entre los que predomina la incorporación y la salida del mercado laboral, es decir, la denominada edad social (Izquierdo Moreno, 1994), que condicionada siempre por el momento histórico, la cultura, los roles asignados y el grupo social al que pertenece. Por ello es necesario avanzar en el debate conceptual sobre los umbrales de los tres grupos cronodemográficos tradicionales (jóvenes, adultos y viejos[4]) establecidos por el

servicio de urgencias en el que se prioriza la esperanza de vida: *Es imprescindible establecer un triaje al ingreso, basado en privilegiar la "mayor esperanza de vida", y unos criterios de ingreso claros y de descarga de la UCI, basados en un principio de proporcionalidad y de justicia distributiva, para maximizar el beneficio del mayor número posible de personas*, aunque recomienda que se tengan en cuenta otros aspectos más allá de la "*edad cronológica*" (Rubio Sanchíz, 2019)

[3] En una sociedad postmoderna en la que el mito de la eterna juventud aparece, entre otros, como un metarrelato que alimenta el pensamiento dominante, el COVID-19 nos hizo presente, la muerte socialmente, *memento mori,* invitándonos a vivir hacia adelante, puesto que la muerte, de acuerdo con Heidegger, es consustancial con la vida ida y no su negación (Heidegger, 1988).

[4] El umbral de los 65 años asociado a la jubilación parece tambalearse ante las reformas emprendidas en materia laboral y de pensiones en España y países de nuestro entorno. No obstante, su modificación sería muy compleja pues es utilizado como requisito por la totalidad de la normativa que regula el acceso a programas y servicios para mayores implementados a distintas escalas de la administración; leyes de Seguridad Social, de atención y protección de mayores, prestaciones no contributivas, ley de dependencia -

economista y demógrafo francés Alfred Sauvy en los años centrales del siglo XX, a tenor de las modificaciones que están teniendo lugar en el mercado del trabajo, tanto por la más tardía incorporación de los jóvenes en relación con la ampliación de la escolaridad obligatoria como por los procesos –en ocasiones simultáneos– de prejubilación y de retraso de la misma, y todo ello en un contexto de cambio social y de mentalidad asociados a la modernidad y mejora de la calidad de vida ─contemplada desde su perspectiva multidimensional (Fernández Mayoralas y Rojo Pérez, 2005) (Fernández Mayoralas,, 2018) -, que ha permitido el ganar años de vida y para la vida de forma continuada en condiciones de buena salud física y mental. Unas condiciones favorables que entran en conflicto con la percepción social e individual desprestigiada de la vejez, que comienza con el rechazo, por ejemplo, del empleo del vocablo viejo o vieja –y sus derivados– tanto como sustantivo como adjetivo cuando nos referimos a las personas, por su gran carga de estereotipos negativos, sustituyéndolos por otras más eufónicos, que contemplan pequeños y sutiles matices, (senior, jubilado/a, adulto mayor, tercera o cuarta edad), pero que no dejan de ser trasnominaciones que muchas veces resultan ineficaces y producen incluso efectos más negativos (Mingorance et al., 2018).

La vejez es un constructo social, aunque todavía algunos especialistas en su análisis la sigan concibiendo como un proceso biológico e individual[5]. No obstante, en la vejez, como en tantos otros fenómenos construidos, los biológicos ─la diferencia hombre y mujer en nuestro caso─ introduce matices que ayudan a comprender y explicar el fenómeno del envejecimiento, pero también han servido secularmente para alimentar prejuicios y estereotipos sociales negativos y diferenciales, de los que da buena cuenta la historia del arte, la literatura y la paremia.

La imagen y el estatus de la persona envejecida ha ido cambiando con el paso de los siglos en consonancia con las variables socioculturales que define cada momento histórico y con las respuestas que se han ido dando a los grandes interrogantes del ser humano (Duby, 1961). El concepto positivo de la vejez que tuvieron las culturas clásicas y la tradición judeocristiana se invierten con los cánones de belleza y perfección del Renacimiento, que la asumen como un castigo. La creciente valoración social del trabajo en los siglos posteriores determina la diferencia entre activos y pasivos ─perviven las clases pasivas─ o retirados en tránsito, en ocasiones, hacia situaciones de precariedad o marginación[6]. Con la sociedad industrial la vejez comienza con el abandono de la actividad laboral productiva, un acto administrativo de trascendencia individual, pues

vocablo objeto también de controversia- y otros muchos programas destinados a la integración social de los mayores: IMSERSO, fomento de viviendas, etc.

[5] La vejez es considerada generalmente como un proceso fisiológico que empieza en la concepción y que produce cambios a lo largo de toda la vida del individuo. Estas modificaciones serán las que produzcan limitaciones en la capacidad de adaptación del organismo al medio, lo que, a su vez, hará que se presenten muy diferentes procesos individuales de envejecimiento (Santos del Campo, 1996).

[6] El 11 de marzo de 1919 se promulgó en España el Real Decreto Ley sobre intensificación de retiros obreros, en base a lo dispuesto por la Ley de 27 de febrero de 1908 por la que se crea el Instituto Nacional de Previsión (Gaceta de Madrid, 1908), …*no sólo por las altas consideraciones de justicia social, bien entendido el humanitarismo y aun de utilidad del Tesoro Púbico abrumado hoy por atenciones de Beneficencia que deben serlo de Previsión*…

requiere un proceso de adaptación por el cambio de papeles e ingresos, y obliga a tomar decisiones con consecuencias personales y familiares, pero también sociales (Carter y Cook, 1995). En relación directa con la división sexual del trabajo la construcción social de la vejez es profundamente androcéntrica, pues tradicionalmente sólo los hombres han trabajado y participado de forma visible en las formas productivas de lo social, y tiene, por tanto, importantes consecuencias en las distintas formas de envejecer de hombres y mujeres (Prieto Sancho, 2009). La discriminación simbólica al utilizar los vocablos jubilación y pensión, encierra, por ejemplo, una de esas variadas maneras, mientras que primera la ponemos en relación con una prestación por cotización, la pensión encierra un significado de dependencia y ayuda.

En la sociedad postmoderna y narcisista, cuando el valor de la experiencia adquirida con el paso de los años ya no está al alza (Sennet, 2000) y las ansias de eterna juventud se acompañan con un culto idolátrico a la imagen del cuerpo ─el complejo de Adonis─, aceptar el envejecimiento es complejo y en ocasiones doloroso, sobre todo cuando el proyecto vital se da por finalizado anticipadamente dejando de ser contemporáneo para refugiarse en un pasado lejano y en la rutina, en vez de estar haciendo planes para el tiempo que nos queda (Levi-Montalcini, 1999). Envejecer es un estigma en la era de la imagen, por ello unas sociedades cada vez más envejecidas como son la española y la gallega se resisten a hacer visible el retrato que contiene la huella inexorable del paso del tiempo: enfermedades, limitaciones y dependencia, propias de nuestra finitud.

Cambiar el imaginario social de la vejez urge y para cambiarlo hay que comenzar por visibilizar sus elementos negativos como colectivo y asumirlos cada uno individualmente siguiendo la propuesta positiva ciceroniana (Durán Villa, 2006). Los esfuerzos de la biomedicina por ganar años a la vida deben de reorientarse ahora hacia los cuidados; el envejecimiento activo propuesto por la Organización Mundial de la Salud en los 1990 debe ser transversal a toda propuesta política orientada a los mayores para mejorar la calidad de vida y avanzar en la participación social, como estrategia frente a la soledad, el desarraigo y la marginación; avanzar en la educación transformadora para una ciudadanía inclusiva, desde el desafío de la solidaridad intergeneracional (Giddens, 2006); y como individuos situándonos desde una perspectiva constructivista: aprendiendo a envejecer, para no sobresaltarnos cuando oigamos que por primera vez nos llaman viejos (Beauboir, 1983) y ser agentes "activos" de la propia vejez.

4. Envejecimiento y vejez en Galicia

La modificación progresiva de la estructura de la población en Galicia es un hecho patente en los últimos cincuenta años por las dimensiones que ha adquirido. Sus raíces entroncan con las consecuencias derivadas de los diferentes y dilatados procesos emigratorios, en particular desde las salidas masivas iniciadas en la década de 1880, que tanta incidencia tuvieron en el retroceso de la natalidad y en el consiguiente envejecimiento por la base, y en el posterior el desequilibrio por sexos en las edades más avanzadas, junto con otros factores genéticos y medioambientales.

De acuerdo con los últimos datos facilitados por el Instituto Galego de Estatística la población mayor de 65 años en 2020 asciende a 687.824 personas, de las cuales 394.034 eran mujeres (57,29%), lo que nos permite hablar de la existencia de un proceso de feminización de la vejez, que se acentúa progresivamente a medida que se avanza en edad, hasta alcanzar el 66,73% en el colectivo de los que cumplen 85 y más años.

Pero este cambio demográfico también es deudor de un retraso en la edad de fallecimientos. Hace escasamente treinta años, en 1991, la tasa de mortalidad del grupo de edad entre 65 y 69 años era del 15,48% mientras que en el 2019 arroja un saldo del 10,47%. La misma tendencia, aunque muy acentuada, se observa entre los comprendidos entre los 85 y 89 años, en los que el índice relativo pasó del 138,35‰ al 86,68‰ durante el mismo período de tiempo. En los últimos cincuenta años el pico de muerte ha ido progresando decenalmente, posponiéndose en casi diez años desde 1975 hasta alcanzar los 90 años en la actualidad. Este avance se traduce en el incremento de años ganados a la vida: así mientras que a principios de la transición la ganancia era de 15,63 años, en 2019 se incrementó hasta los 21,75 y a llega a 24 en el caso de las mujeres, que experimentaron un aumento de casi siete años en prácticamente dos generaciones. No obstante, y a pesar de que sólo se disponen de los datos relativos a la esperanza de vida saludable para 2008, y siendo conscientes de las limitaciones que supone el no contar con los residentes en centros especializados para mayores, es necesario dejar constancia que el incremento de la longevidad va siempre va acompañado de una buena calidad vida. Así en ese año mientras que la esperanza de vida para mayores de 65 años en España fue de 21,65 en las mujeres y de 17, 68 en los hombres, la correspondiente a índices saludables se reduce al 7,16 para las primeras, frente a una expectativa vital sin limitaciones de 8,59 años en los segundos. Una disimetría por género que también se constata en el caso gallego con 4,36 y 4,89 años respectivamente, es decir, las gallegas tenían una perspectiva de vivir sin problemas de salud el 19,89% de su esperanza de vida. Puede servir como ejemplo la prevalencia de la demencia ─en particular de la enfermedad de Alzheimer─ entre las mujeres (69,95 de media desde 2001), una de las causas principales de ingreso de mujeres en las residencias de la tercera edad por carecer de ayuda familiar. En caso contrario son ellas las que constituyen el colectivo principal de cuidadoras informales (Erol, Ratcliffe y Peel, 2015).

Hoy en día el grupo de edad de los mayores de 65 años representa en Galicia más de un cuarto de los 2.701.819 habitantes oficializados por el INE a 1 de enero de 2020 (Tabla 3), casi el doble de tos que tenía en 1975, porque la *vejez también envejece* (Defensor del Pueblo, 2019), expresión coloquial que está tomando carta de naturaleza en los últimos años. De acuerdo con el proceso de envejecimiento, y en particular con los aportes de los nacidos en el desarrollismo que tienen entre 45 y 61 años, la edad media de la población gallega no ha cesado de crecer en esta etapa y avanza, aunque con un ritmo más lento, desde el tránsito del siglo XX al actual. Desde 1975 el incremento se traduce en 12 años, pero, aunque la tendencia ha sido la misma en ambos sexos, la edad media de las mujeres está tres años por encima de los varones y supera en cinco puntos a la media estatal.

Tabla 3. Estructura por grandes grupos de edad en Galicia (%). Fuente: IGE. Elaboración propia.

Edad	1975	1981	1991	2001	2011	2020
0-19	31,70	31,15	26,21	17,90	15,74	15,82
20-64	55,84	55,41	57,47	61,29	61,74	58,73
65 y más	12,46	13,44	16,32	20,81	22,52	25,46
Edad Media	35,1	35,92	38,98	42,56	45,08	47,48
Varones	33,47	34,22	37,3	40,87	43,42	45,84
Mujeres	36,63	37,51	40,54	44,13	46,64	49,01

Tanto como el incremento de los mayores, destaca sobre la reducción del grupo de los más jóvenes a la mitad, como consecuencia del fuerte descenso de la natalidad (1975, 43.850; y 2019, 15.668 nacimientos) y de la fecundidad (66,61‰ y 28,47% o en 1975 y 2019 respectivamente), hasta situarse a cuatro puntos por debajo de la española. Esta trayectoria, que coincide con una tendencia al alza de número de fallecimientos hace que el crecimiento vegetativo se mantenga negativo de forma ininterrumpida desde mediados de los años 1980, a pesar de la leve recuperación de los nacimientos en el primer decenio de este siglo gracias a los alumbramientos de madres inmigrantes. Actualmente la fecundidad de Galicia es de las más bajas de España, sólo 1,02 hijos por mujer, inmediatamente después de Canarias y Asturias, que en estos momentos no llegan al umbral de la unidad, y a 22 décimas de la media estatal. Esta situación es resultado de la concurrencia de una serie de factores concadenados, que parten del incremento y equiparación del nivel educativo de la mujer y su consecuente incorporación al mundo del trabajo y un mercado escaso y competitivo que no ha sabido todavía resolver satisfactoriamente todavía el reto de la conciliación. Unos factores que propician aplazamiento de la maternidad –el conocido como síndrome del retraso– desde los 24,6 a los 31,9 años y la reducción del número de descendientes antes aludida. Pero no nos cabe duda de que ser padre o madre sigue presente en el proyecto vital de la juventud, aunque los condicionantes socioeconómicos obliguen a posponerlo.

Por sus consecuencias sobre la natalidad, no se pueden obviar las transformaciones de la familia y de las redes familiares en España coincidiendo con el cambio político, social y de mentalidades marcado por la secularización y por la globalización de un nuevo sistema de valores. La pérdida del peso social del matrimonio, cuya tasa desciende a la mitad desde 1975 (2019, 6.91‰) y se celebra cada vez más tardíamente, aumentando en 10 años desde 1976 (paso de 24,96 a 34,7); la ley de divorcio (1,72‰), aunque mantiene una tendencia a la baja por las crecientes uniones de hecho desde mediados de la década precedentes; y los nuevos tipos de convivencia están favoreciendo la reducción del número de miembros por hogar (Tabla 4) y el crecimiento de las unidades monoparentales, que arrojan un saldo positivo de 19.100 nuevos hogares desde 2013 (Hernández Borge, 2013). No obstante, los cambios que tuvieron lugar en la familia tradicional basada en la división de roles y de tareas, no se acompañaron de altas cotas de corresponsabilidad doméstica entre los laboralmente activos (González & Jurado

Guerrero, 2009), pero se constata que la vejez prolongada está favoreciendo la práctica de roles generacionales y de género, pues cada vez más los abuelos ─varones─ asumen tareas del cuidado en relación con sus nietos, tareas que no habían ejercido realmente antes en relación con sus hijos, y las abuelas rechazan en parte las funciones clásicas del cuidado insistiendo en la importancia de un espacio propio y de autonomía personal (Radl, 2003).

Tabla 4. Porcentaje de hogares según su tamaño en Galicia.
Fuente: INE. IGE. Elaboración propia.

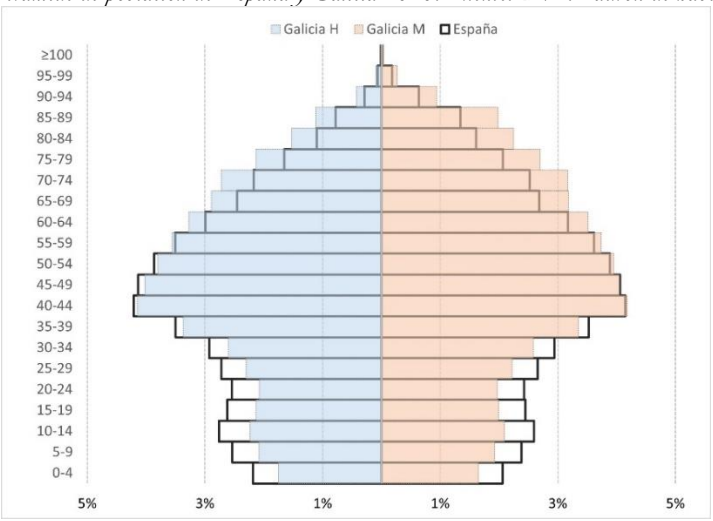
	1 persona	2 personas	3 personas	4 personas	5 personas o más
2013	23,42	30,76	22,84	16,00	6,97
2014	24,07	31,01	22,61	15,70	6,61
2015	24,64	31,12	22,47	15,45	6,32
2016	25,05	31,12	22,39	15,32	6,12
2017	25,32	31,09	22,34	15,27	5,99
2018	25,70	31,10	22,21	15,15	5,84
2019	26,03	31,07	22,09	15,11	5,70

De igual modo, los hogares de los mayores -65 años y más- han seguido creciendo durante el mismo período desde los 229.802 de 2013 hasta los 240.590 de 2019. Sin embargo, la realidad territorial es distinta a escala provincial, pues mientras que las litorales mantienen igual trayectoria, las del interior, con fluctuaciones, mantienen una línea de tendencia a la baja. La desaparición del hogar por fallecimiento, por traslado de la residencia hacia un centro de la tercera edad o de los descendientes por sobreenvejecimiento. Incluso se han constatado procesos de movilidad de ancianos hacia el hogar de familiares desde establecimientos geriátricos por ser los únicos perceptores de ingresos regulares y seguros en un contexto de crisis y de desigualdad creciente a partir de 2008.

Con distintos ritmos y calendarios todos los países de nuestro entorno han experimentado cambios en sus pautas reproductivas y en las conductas matrimoniales, como consecuencias de diversos factores económicos, institucionales, sanitarios (la denominada transición epidemiológica), ideológicos y culturales que vienen actuando sucesivamente a distintas escalas del territorio. Un proceso que conocemos como segunda transición demográfica desde finales de los años 1980, por los trabajos de Dirk van de Kaa y Ron Lesthaeghe (Van de Kaa, 1987) (Lesthaeghe, 1994).

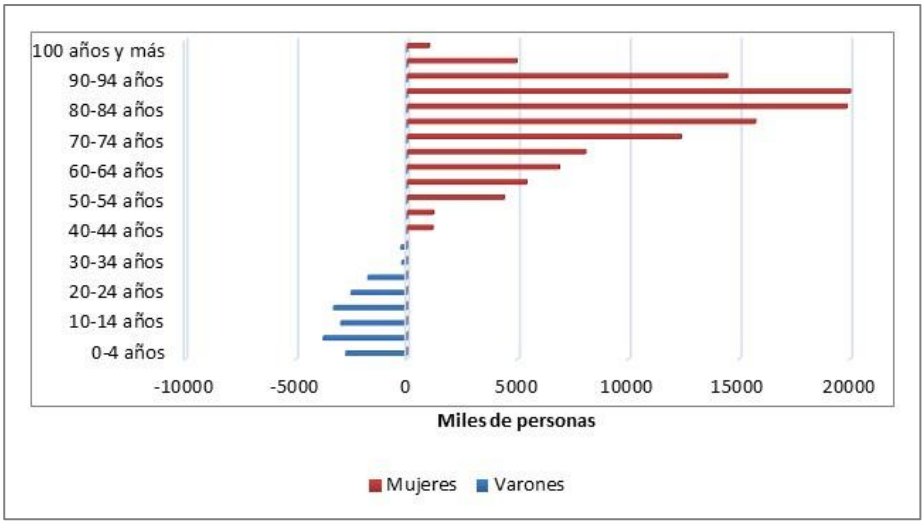
En relación directa con el peso porcentual de los que tienen 65 o más años, la pirámide de población de 2020 (Figura 1) sigue mostrando la evolución del proceso de envejecimiento con protagonismo femenino (51,88%).

Figura 1. Pirámide de población de España y Galicia 2020. Fuente: INE. Padrón de habitantes.



Dos hechos son significativos en su perfil. El primero lo encontramos en el nuevo recorte de su base después de la tímida recuperación de que tuvo lugar a mediado de la primera década del siglo, recogiendo el legado del colectivo de inmigrantes residentes, que desde el año 2000, salvo en 2013, rebasan las 10.000 entradas procedentes del exterior. Unos residentes recientes, de ambos sexos, que se concentran fundamentalmente en los 25 y los 44 años, engrosando los brazos correspondientes a los más jóvenes del *baby-boom*. El segundo está en relación con el peso de las generaciones de los años del desarrollo (40-64 años), que provocan la ruptura del perfil de urna de las pirámides envejecidas y le otorgan, año tras año, uno de "seta" o "paraguas" a expensas de aquella explosión demográfica. Las dimensiones de los histogramas centrales cobijan a 1.032.277 personas, el 38,20% del total de la población gallega-y casi los dos tercios de los adultos de la Comunidad. La evolución de este colectivo singular con el paso de los años es prueba fehaciente de cómo los cambios demográficos producen sus efectos de modo lento y siempre a largo plazo y pone en entredicho los sistemas de protección social, en tanto no se recobre el equilibrio lógico del sistema en la segunda mitad de la centuria. Los pisos superiores muestran un envejecimiento superior al del conjunto de España, creciendo a un ritmo mayor la proporción de octogenarios –el denominado sobreenvejecimiento– que ya representan el 8,67% del total de la población. También se percibe el desequilibrio creciente a favor de las mujeres a medida que avanza la vida y se acentuará probablemente en los próximos años. Las mujeres mayores son 394.034 y superan a los hombres en un 34,12%, dos puntos por encima de la escala estatal. Situación inversa a la que se produce entre los jóvenes, ya que son ellos los que las superan en un 6,22%, en consonancia con la natalidad diferencial (Figura 2).

Figura 2. Diferencia entre hombres y mujeres según la edad.
Fuente: INE. Padrón de habitantes. Elaboración propia.



5. Envejecimiento y territorio

En Galicia, al igual que ocurre en otros territorios españoles y en muchas de las regiones atlánticas europeas, el paulatino envejecimiento de la población se está acompañando de un proceso de despoblamiento —mucho más acentuado en las áreas rurales por la falta de un relevo generacional—, por las consecuencias derivadas del espejismo urbano de los años 1950, que ofrecía mayores oportunidades laborales, ingresos más elevados y un mejor acceso a los servicios sociales y de asistencia social. Y en las últimas décadas, en relación con el éxodo precedente, por el sobre envejecimiento de sus habitantes; por una masculinización creciente en sectores territoriales periféricos de montaña (Hernández Borge & López Andión, 2003), por ser las mujeres las que mantienen una mayor movilidad con la edad; y por poseer unas economías que han sido incapaces de diversificarse hacia sectores diferentes al agrario, en relación, entre otros factores, con el diseño y la aplicación de las políticas de desarrollo rural promovidas desde diferentes escalas de gobierno.

Pero ante los fenómenos sociales del envejecimiento y el despoblamiento se han creado unos imaginarios sociales negativos de la vejez —en relación con la dependencia y la discapacidad— y con la pérdida de efectivos demográficos, de acuerdo con una mentalidad desarrollista que la asocia con valores económicos de signo negativo y, también, por la reminiscencia de planteamientos asociados a políticas de colonización franquistas. Unas políticas que entraban en contradicción con el fuerte éxodo rural —la huida del hambre— a las ciudades alentado por la política industrializadora y modernizadora del momento. En relación con la visión negativa de la economía, son muchos los indicadores que demuestran lo contrario, como, por ejemplo, ocurre cuando

se comprueba la evolución positiva de la renta disponible bruta por habitante en todos los ayuntamientos gallegos entre 2010 y 2018 (último de los datos facilitados por el IGE). Por el contrario, el PIB por habitante, que mide la riqueza generada, durante el mismo período nos muestra valores negativos en 26 términos municipales, de los cuales, en contra de los que se podría pensar, el 43% experimenta un aumento de su población, en consonancia con la tendencia a la concentración en las villas (los casos de Miño, Burela y Sarria), por ser áreas de expansión urbana de las grandes ciudades (Narón con respecto a Ferrol; Brión con Santiago; Outeiro de Rei con Lugo; San Cibrao das Viñas con Ourense; y Salceda de Caselas y Salvaterra de Miño por la creación del área metropolitana de Vigo). Evidentemente, la caída del producto interior bruto en estos municipios en progresión demográfica tuvo que ver la llegada de colectivos con bajo nivel de renta, incluso de renta social, e inmigrantes del extranjero antes del estallido de la pandemia. A mayor abundamiento, Galicia, en un contexto generalizado de envejecimiento y con una tendencia demográfica a la baja desde 1981 ─a pesar de la recuperación que tuvo lugar en la primera década de este siglo─, prácticamente triplicó su riqueza por habitante entre 1975 y la propagación del COVID-19, pasando de los 8.519,02 euros a los 23.115,78 euros ente el principio y el final de período. Un crecimiento anual del PIB per cápita en euros constantes del 2010 del 2,29% ─el segundo más elevado de España─ superior porcentualmente al estatal, que registró un aumento medio anual del 1,75%. A pesar de ello, la comunidad autónoma gallega continuó estando por debajo del crecimiento medio del PIB del conjunto del Estado (2,27% y 2,39%), un diferencial negativo del 0,12% como consecuencia de la pérdida de infraestructura industrial (Marín y Mínguez, 2021).

Si el impacto de los imaginarios sociales depende de su difusión (Baczko, 1991) en nuestro caso fue la publicación de La España vacía (Molino, 2016) la que puso de actualidad y reactivó socialmente un tema que venía siendo tratado por diferentes campos científicos desde la transición política española. El impacto de la "España vacía" se tradujo en la proliferación masiva de artículos en prensa, en las diversas movilizaciones sociales −en particular las marzo de 2019−, en la incorporación del despoblamiento en la agenda política de todos los partidos, que se están materializando en toda una serie de iniciativas y normativas tales como la Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico (Min. de Política Territorial y Función Pública, 2019), la Comisión Delegada del Gobierno para el Reto Demográfico (Comisión Delegada del Gobierno para el reto demográfico, 2020) o la propuesta del Senado para que el 31 de marzo sea declarado como Día Europeo de Lucha contra la Despoblación (Senado, 2021), o, en el caso gallego, la Orden de 9 de febrero de 2017 (Xunta de Galicia, 2017) por la que se determinan las parroquias que tienen la consideración de zonas poco pobladas o áreas rurales a efectos de las deducciones previstas en los apartados siete del artículo 16 y ocho del artículo 17 del texto refundido de las disposiciones legales de la Comunidad Autónoma de Galicia en materia de tributos cedidos por el Estado, aprobado por el Decreto legislativo 1/2011, de 28 de julio; y la Ley 5/2021, de impulso demográfico (BOE, Ley 5/2021, de 2 de febrero, de impulso demográfico de Galicia, 2021), aunque el legislador evita el vocablo despoblación y utiliza el concepto de zonas poco pobladas (ZPP), apostando por el equilibrio territorial entre áreas urbanas y rurales. No obstante, por no citada no es una realidad desconocida, pues recientemente se ha activado la plataforma digital de núcleos rurales en estado de abandono (Xunta de Galicia, 2019) en

el marco de la Lei 1/2019, do 22 abril, de *rehabilitación e de rexeneración e renovación urbanas* de Galicia (DOG, 2019).

Pero el tema no se ha agotado, y el debate científico y mediático se ha centrado en torno a los significados de los términos "vacía" y "Vaciada"., al igual que ocurrió en su momento con el empleo de "envejecimiento demográfico" (Pérez Díaz, 1995), expresión que ya hace unos años ha tomado carta de naturaleza. Parece evidente, de acuerdo con la RAE, que el empleo de "vacía" se limita a expresar que un sitio esta con menos gente de la que puede concurrir a él, mientras que el participio del verbo vaciar nos da idea de proceso frente a la instantaneidad del adjetivo, pero al mismo tiempo alude a una acción conclusa, sin hacer referencia a las causas. Además, la palabra "vacía" se centra en las personas y prescinde del legado patrimonio natural y cultural que permanece en el territorio, legado que es vital como factor de recuperación y desarrollo local. El neorruralismo (Chevalier, 1981) encuentra el ellos sus pilares, tanto desde el punto de vista económico como marco para vivir nuevos valores éticos y estéticos. Al margen de la validez y los matices de ambos vocablos, preferimos el empleo de los términos despoblación y despoblamiento por tradición en el estudio geográfico de la población, pues el prefijo des, del latín *dis*, indica acción inversa ─dinamismo─ y al mismo tiempo inconveniente. El primero alude a la pérdida de efectivos y el segundo, más centrado en el rural, se entiende como un proceso amplio de migración (salidas, deserción, éxodo) y de "desvitalidad" demográfica (mortalidad muy alta por sobreenvejecimiento y fecundidad muy reducida o inexistente) que aboca a un territorio concreto hacia su despoblado definitivo (López Trigal, 2015). Además, en la actualidad muchos espacios rurales rural sufren procesos de despoblación y abandono a expensas del trasvase de sus residentes hacia las cabeceras municipales y no por minoración de estos, en relación con la concentración preferente de los servicios básicos y sociales, en un contexto de desagrarización y terciarización. Trabajos muy recientes, procedentes de otras disciplinas (Collantes y Pinilla, 2019) (Campo Vidal, 2020) (Escudero Muñoz, 2020).

En el marco de este debate sobre la España rural despoblada es necesario detenerse e insistir sobre las singularidades del sistema de asentamientos atomizado y disperso ─pero con importantes matices territoriales─ de Galicia, articulado secularmente en torno a la parroquia, unidad religioso-administrativo, socioeconómica, sociológica y vínculo identitario, a las que se sumarían la provincia y el municipio en la primera mitad del siglo XIX. El número de ayuntamientos de nueva planta erigidos en los territorios de las cuatro provincias de 1883, en virtud del Real Decreto de 23 de julio de 1835 *para el arreglo provisional de los ayuntamientos de España* (Gaceta de Madrid, 1835), ascendía a 347 al término del proceso en 1837, correspondiéndoles 101, 87, 96 y 63 a las de A Coruña, Lugo, Ourense y Pontevedra respectivamente (Fariña Jamardo, 1981). El nuevo mapa local, iniciado por mandato constitucional en virtud de la promulgación del Decreto CLXIII de 23 de mayo de 1812 (Ayuntamiento de Madrid, 1812), constituye el armazón, con ligeros retoques, del vigente en la actualidad.

Las propuestas de modificación de este entramado municipal decimonónico comenzaron a registrarse casi de inmediato. Las primeras se demandan a partir de comienzos de los años 1840 de acuerdo con la consolidación de un régimen municipal homogéneo y la alternancia e inestabilidad política de la historia contemporánea de España, y se materializaron en una reducción constante de las entidades locales hasta alcanzar los 312 en 1970. No obstante, la tendencia se invierte tras el reconocimiento de

la Autonomía en 1981, con las segregaciones de Cariño, Burela y A Illa de Arousa de Ortigueira, Cervo y Vilanova de Arousa respectivamente. Sintéticamente, podemos resumir las modificaciones municipales efectuadas:

1. La anexión por parte de las ciudades y algunas villas de los municipios limítrofes: Vigo en 1904 y 1941; Coruña en 1912; Santiago en 1925 y 1962; Ferrol en 1940; Ourense 1943; Pontevedra en 1942 y 1960; Vilagarcía en 1912; Xinzo de Limia en 1927 y Celanova en 1967).
2. De erigieron de nueva planta por segregación entre 1924 y 1997: Mondariz Balneario, Valga, Rábade, Nogueira de Muñiz, Ribeira de Piquín, Cariño, Burela y A Illa de Arousa
3. Se crearon por acuerdo de fusión: Ramirás en 1926, A Pontenova en 1963 a los que tenemos que añadir las recientes fusiones de Cesuras-Oza (2013) y Cerdedo-Cotobade (2016), realizadas de acuerdo con la Ley 5/1997, de Administración Local de Galicia y con la modificación del artículo 13 de la Ley 7/1985, Reguladora de las Bases de Régimen Local, con la promulgación de al Ley 27/2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local. Con respecto a la nueva redacción es de destacar que, respetando la voluntariedad del proceso y las competencias autonómicas en la materia, el Estado sigue manteniendo competencias en materia de fomento de fusiones, consciente de la problemática asociada a la atomización y el inframunicipalismo, pudiendo estimular la fusión en base a criterios geográficos, sociales, económicos y culturales, *con el fin de mejorar la capacidad de gestión de los asuntos públicos locales* (art. 13.3), pero introduce cambios normativos y medidas incentivadoras (art. 13.4).
4. Cambios por ajuste de parroquias entre ayuntamientos limítrofes: Cabanas y A Capela en 1925; A Lama y Cotobade, y Beade y Rivadavia en 1947; Samos y O Incio en 1956; As Pontes y Capela en 1962; y, por último, entre Ribeira de Piquín y A Fonsagrada en 1956 y 1969.

Galicia, al igual que el conjunto estatal, es una manifestación clara de la pervivencia de pequeños municipios por la ausencia, después de casi 200 años, de una política activa de fusiones, a diferencia de lo que ha ocurrido en otros países de nuestro entorno. No obstante, el tamaño no constituye *per se* un problema, pues cuanto mayor es la escala más próxima es la gestión al vecindario, la preocupación comienza cuando lo ponemos en relación con una población envejecida y en retroceso, cuando la situación económica impide mantener las prestaciones y servicios demandados por la ciudadanía, o cuando los criterios economicistas de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera se anteponen a las personas. A este respecto, es importante destacar que el artículo 26.2. de la Ley 27/2013 de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local (BOE, 2013), le otorga la coordinación de la prestación de servicios básicos a las Diputaciones en aquellos municipios cuya población se inferior a 20.000 habitantes, situación en la que se encuentra el 92,65% de los gallegos. Es de destacar que, de acuerdo con el padrón de 2020, en las provincias del interior sólo superan este volumen los capitalinos, mientras que en las litorales se circunscribe a las grandes ciudades y sus periferias, con la excepción del de Ribeira en A Coruña y las villas de A Estrada, Lalín y Vilagarcía en la de Pontevedra, lo que, unido al envejecimiento, acentúa los desequilibrios entre el mundo rural y los espacios urbanos. En este contexto urge una segunda descentralización que

contemple el paso de competencias y recursos para su desempeño desde las Comunidades Autónomas hacia las Entidades Locales, una descentralización que permita el desarrollo de un modelo de financiación de las Administraciones "menos asimétrico" desde el punto de vista fiscal y que plasme de forma plena la autonomía local que prevé la Constitución Española (FEMP, 2021).

Este inframunicipalismo de corte demográfico es aplicable también a su tamaño. De acuerdo con la extensión de Galicia le corresponden 94,49 Km^2 de superficie media por municipio ─una media superior en 32 puntos porcentuales al español─ y son sólo 125 ayuntamientos (34,94%) los que la superan. Pero como siempre ocurre, detrás de este promedio indicativo se ocultan diferencias notables entre los más extensos A Fonsagrada (el mayor con 438,42 Km^2), Vilalba, Lugo, Lalín y Quiroga, que superan los 300 Km^2 y los más pequeños una superficie inferior a 10 Km^2, Pontedeva, Burela, A Illa de Arousa, Pontecesures, Corcubión, Beade, Rábade y Mondariz-Balneario, el menor con 2,31 Km^2 y son, al mismo tiempo, en su mayoría uniprovinciales.

A este respecto es preciso insistir que el entramado local gallego se realizó en base a la parroquia, de acuerdo con la Real Orden de 28 de marzo de 1836, que establece en su artículo 2 que un número determinado de parroquias circunvecinas designado por el Gobierno Civil de acuerdo con la Diputación provincial forme un Ayuntamiento, consagrando así la parroquia rural, entidad colectiva de marcado carácter histórico, como célula básica de la organización territorial gallega (Fariña Jamardo J. , 1990). El Estatuto de Autonomía aprobado en 1981, la instituye, junto con la comarca, como entidades locales propias (Art. 27), pero también posibilita la creación de agrupaciones basadas en hechos urbanísticos y otros de carácter funcional con fines específicos (Art. 23). Al reconocer la comarca como entidad local con personalidad jurídica y demarcación propia (Art. 40. Uno), el legislador asume la vieja reivindicación del galleguismo, pero, a diferencia de los casos catalán y aragonés, la comarcalización realizada en base a la Ley de desarrollo comarcal de julio de 1996 ha sido de carácter tecnocrático-gerencial y no ha dado lugar a la creación de entes locales. Lo mismo ha ocurrido con la parroquia rural, cuyo reconocimiento jurídico todavía no se ha producido (Torres Luna y Pazo Labrador, 1994). En la actualidad el mapa comarcal se utiliza fundamentalmente como fuente de información estadística y como base para la elaboración de estudios, de hecho, la recién publicada Ley 1/2021, de ordenación del territorio de Galicia (BOE, 2021), emplea siempre el termino supramunicipal[7], y recurre a esta escala sólo a efectos de equipamiento.

Volviendo al ámbito inferior al municipio, la parroquia rural y las entidades singulares de población han desempeñado históricamente un papel fundamental en la organización del espacio gallego y constituyen una sus peculiaridades definitorias dentro del conjunto español.

[7] Bajo este término genérico se incluyen las 38 mancomunidades, que afectan a 250 municipios, y 12 los consorcios, de acuerdo con el Registro de Entidades Locales en el 2021. (Ministerio de Politica Territorial, 2021).

Tabla 5. Organización espacial en España: Entidades (%) en 2021. Fuente: INE e IGE. Nomenclátor. Elaboración propia.

CCAA	Municipios	Entidades colectivas	Entidades singulares	Núcleos	Diseminados	Total
Andalucía	9,65	1,00	4,55	7,39	5,82	5,74
Aragón	8,99	0,00	2,51	3,80	2,47	3,08
Asturias	0,96	17,46	11,25	8,45	10,78	10,09
Islas Baleares	0,82	0,00	0,51	1,05	0,46	0,63
Canarias	1,08	0,00	1,79	4,48	1,74	2,34
Cantabria	1,25	0,04	1,50	2,65	0,53	1,46
Castilla-León	27,65	0,84	9,99	15,85	5,99	11,00
Castilla-La Mancha	11,30	0,00	2,77	5,02	2,56	3,63
Cataluña	11,65	0,22	6,31	8,78	7,01	7,19
Com. Valencia	6,67	0,00	1,93	4,76	2,49	2,96
Extremadura	4,77	0,00	1,01	1,59	1,40	1,42
Galicia	3,85	76,85	49,10	27,84	50,79	42,84
La Rioja	2,14	0,00	0,42	0,68	0,38	0,55
Madrid	2,20	0,00	1,27	1,51	1,56	1,42
Murcia	0,55	2,53	1,45	1,93	1,96	1,69
Navarra	3,35	0,67	1,54	1,78	1,70	1,71
País Vasco	3,09	0,39	2,10	2,42	2,34	2,24
Ceuta	0,01	0,00	0,00	0,01	0,01	0,01
Melilla	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

De acuerdo con el Nomenclátor de 2020, Galicia cuenta con 3.771 parroquias rurales, ─que son más de las tres cuartas partes de las existentes en el territorio estatal─, 10.410 núcleos y 30.362 entidades singulares de población (49,10%). Por provincias son las septentrionales la que presentan una mayor atomización con 1.264 y 926 feligresías y 10.578 y 9.825 aldeas en Lugo y A Coruña respectivamente, aunque son las litorales las que presentan una mayor densidad de asentamientos con 1,33 y 1,39 por Km^2 en A Coruña y Pontevedra respectivamente. No obstante, entre los diferentes matices observamos en Ourense un peso porcentual mayor de las parroquias (10,73%, casi el doble que en las restantes) y la presencia de los núcleos como forma más generalizada de ocupación del espacio rural con el 30,59%, mientras que las aldeas habitadas o excepcionalmente deshabitadas rondan en todas ellas alrededor del 45%. Pero es en Lugo en donde el poblamiento en diseminado (40,89%) adquiere mayor protagonismo.

La superficie media parroquial es de 7,84 Km^2, correspondiéndole a cada una de ella un promedio de 8,05 entidades y 717 habitantes, aunque este valor desciende a 446 habitantes si la ponemos en relación con los residentes en núcleos superiores a 10.000 habitantes, umbral tradicional para clasificar los municipios como urbanos en base a criterios demográficos, e incluso decrece a 416 si empleamos el criterio de densidades de la OCDE (OECD, 1994), que establece el límite en los 150 habitantes por km^2. Por ayuntamientos son predominantes los que poseen entre 6 y 10 feligresías (41,21%), mientras que en los extremos se sitúan los seis uniparroquiales ─creados por segregación en respuesta, por lo general, a intereses de la burguesía local, a la existencia de una actividad económica dominante focalizada (Burela) o por la peculiaridad insular del territorio en A Illa de Arousa─ y los que superan el medio centenar de demarcaciones

inframunicipales, como son los de Lugo (54) y A Estrada (51) en Pontevedra. No obstante, como consecuencia de la división provincial de 1833 podemos encontrar vecinos de la misma parroquia que pertenecen a dos municipios distintos, como sucede en San Martiño de Doade, repartida entre los concellos lucenses de Sober y Monforte y en dos parroquias entre los de Muras y Ourol, llegando incluso a repartirse entre dos provincias como le ocurre con la de San Martiño de Ramil entre los ayuntamientos de Palas de Rey (Lugo) y A Golada en Pontevedra. Pero es en Ourense, con 21 parroquias afectadas, donde se registra el mayor número de casos. También el mapa local nos muestra situaciones en las que los territorios municipal y parroquial no son compactos, y así acontece en Salvaterra de Miño (Pontevedra) ─con las parroquias separadas de San András de Uma y San Xoán de Vilacoba─ y en Santa María de Oseira con Vilariño Frío (Cea, Ourense) respectivamente.

Tabla 6. Distribución de las parroquias por municipios en Galicia en 2021. Fuente: IGE. Elaboración propia.

N.º Parroquias	Municipios	%
1	6	1,92
2-5	44	14,06
6-10	129	41,21
11-15	63	20,13
16-20	31	9,90
21-25	11	3,51
26-30	17	5,43
31-40	7	2,24
41 y más	5	1,60
Total	*313*	*100,00*

La dilatada trayectoria histórica de la parroquia, ─cuya trama se fue adaptando a la sucesión en el tiempo de señoríos, cotos, jurisdicciones y ayuntamientos, que nos remiten a diferentes ámbitos y relaciones de poder local o estatal─, las características físicas de Galicia y el proceso de poblamiento en relación principalmente con el sistema de explotación agrario y el régimen de propiedad son los factores principales que explican y ayudan a comprender la diversidad parroquial en relación con la extensión, la densidad de población, el complejo sistema de asentamientos y el hábitat.

Por su gran diversidad, Torres Luna y López Andión las han agrupado en cuatro grandes tipologías dominantes para facilitar su comprensión, conocedores de situaciones extremas de difícil encuadramiento (Torres Luna y López Andión, 2000). Así, distinguen entre *parroquias que poseen un elevado número de aldeas y también de habitantes, que ocupan extensiones más bien reducidas, en las áreas dinámicas y densamente pobladas como las Rías Baixas, el Bajo Miño y las Mariñas coruñesas; parroquias bastante extensas, con número de aldeas elevado, pero relativamente pocos habitantes en las montañas tradicionales; parroquias muy numerosas, de pequeño tamaño y escaso número de entidades en el sector central de la meseta lucense; o parroquias con territorio extenso, con pocas aldeas de mediano tamaño y muy distantes entre sí en las tierras orientales y surorientales, o en las depresiones del Este ourensano.* Entre los casos extremos, los autores destacan la situación de Santa Cristina de Valeixe en A Cañiza (Pontevedra) que cuenta con 95 entidades, a las que se pueden añadir las parroquias coruñesas de Santa María en Neda y San Sebastián de Devesos en Ortigueira (78 y 77 respectivamente) y en San Simón

da Costa en Vilalba con 78 en la de Lugo. En cambio, son muchas las parroquias que cuentan con una única entidad, aunque se concentran mayoritariamente en la provincia de Ourense con el 63,87% (267 entidades), seguidas a gran distancia por las de Lugo (22,49%), A Coruña (7,42%) y Pontevedra que alberga el 6,22% restante. Los casos más llamativos son los de A Mezquita en el que todas sus parroquias (10) son de entidad única o el de A Veiga, en la que sólo una de las 29 que posee tiene más de una aldea. También se observa esta forma de ocupación predominante en los de Verín, Pobra de Trives y Carballeda de Avia. No obstante, es necesario tener presente que en muchos ayuntamientos la parroquia capital figura como entidad única, cuando en muchas ocasiones ya ha dejado se de ser rural y el propio crecimiento ha generado la erección de nuevas entidades parroquiales (Torres Luna y Durán Villa, 1999).

La distribución de las entidades de población según el número de sus habitantes, comparándola con la de España, pone de manifiesto la ya aludida singularidad del peso porcentual de la ocupación humana en pequeñas entidades y, al mismo tiempo, se observan los ligeros matices provinciales, entre los que destaca el predominio del lucense por residir en pequeños núcleos de población.

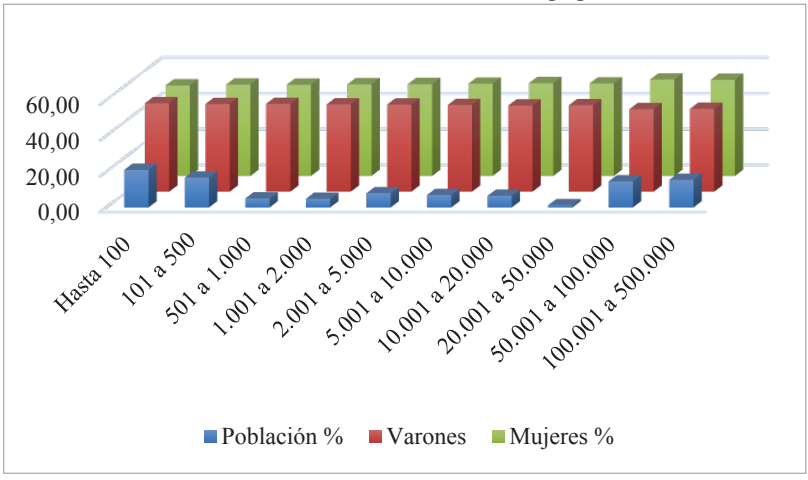
Tabla 7. Entidades singulares de población según el número de habitantes. Fuente: INE e IGE. Elaboración propia.

N.º de Habitantes	España %	Galicia %	A Coruña %	Lugo %	Ourense %	Pontevedra %
Hasta 100	76,51	91,02	90,46	98,75	91,47	79,59
101 a 500	13,97	7,65	8,08	0,84	7,67	17,62
501 a 1.000	3,14	0,65	0,58	0,20	0,51	1,57
1.001 a 2.000	2,20	0,30	0,36	0,08	0,08	0,67
2.001 a 5.000	2,06	0,22	0,35	0,04	0,11	0,34
5.001 a 10.000	0,99	0,08	0,09	0,06	0,05	0,13
10.001 a 20.000	0,59	0,04	0,05	0,01	0,08	0,06
20.001 a 50.000	0,35	0,01	0,01	0,00	0,00	0,00
50.001 a 100.000	0,11	0,02	0,02	0,01	0,03	0,02
100.001 a 500.000	0,08	0,01	0,01	0,00	0,00	0,02
Más de 500.000	0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Al calcular el valor relativo de la población gallega en relación con los umbrales fijados en la tabla 7 pone de manifiesto la tendencia a la concentración en los niveles extremos, pues las entidades menores de 100 habitantes aglutinan el 27,97% y las de más de 100.000 el 15,43%, pero con tendencia al alza por la urbanización, pero se suman los valores correspondientes a los niveles inmediatos, el resultado (37,68% y 30,98% respectivamente) nos muestra el tránsito que se está operando hacia una Galicia decididamente urbana (Lois González y Piñeira Mantiñán, 2009) (Lois González y Pino Vicente, 2015).No obstante, y a pesar de que todavía en la actualidad casi los dos tercios de los gallegos y las gallegas (62,29%) residen en entidades inferiores a los 10.000 habitantes la difusión de cultura urbana y la heterogeneidad profesional y social son ya una realidad en el rural gallego. Por sexos (Figura 3) se aprecia un proceso de

masculinización creciente a medida que descendemos hacia el límite inferior establecido (100 habitantes), que está próximo a alcanzar el equilibrio entre ambos (49,44%), a pesar de ser un nivel afectado por un alto nivel de sobreenvejecimiento ─de acuerdo con los dato del IGE, en Galicia había una persona mayor de 85 años por cada 100 mayor de 64 en 2020─ , en particular en el sector montañoso oriental (Hernández Borge y López Andión, 2003), lo que confirma que sigue siendo la mujer, a pesar de su invisibilidad, la que presenta unos índices mayores de movilidad espacial, algo consubstancial con el carácter patrilocal de la sociedad gallega. Secularmente han sido las gallegas las que han abandonado su hogar de nacimiento para casarse, mientras que el varón permanecía por lo general en su entorno, pero con la edad, la viudedad, que supone en muchas ocasiones soledad, o por dependencia, inician un nuevo ciclo por reagrupación familiar o por traslado a residencias geriátricas, circunstancia que favorece la aparición del desarraigo, al perder las referencias sociales del entorno, e incluso las familiares en el segundo de los casos.

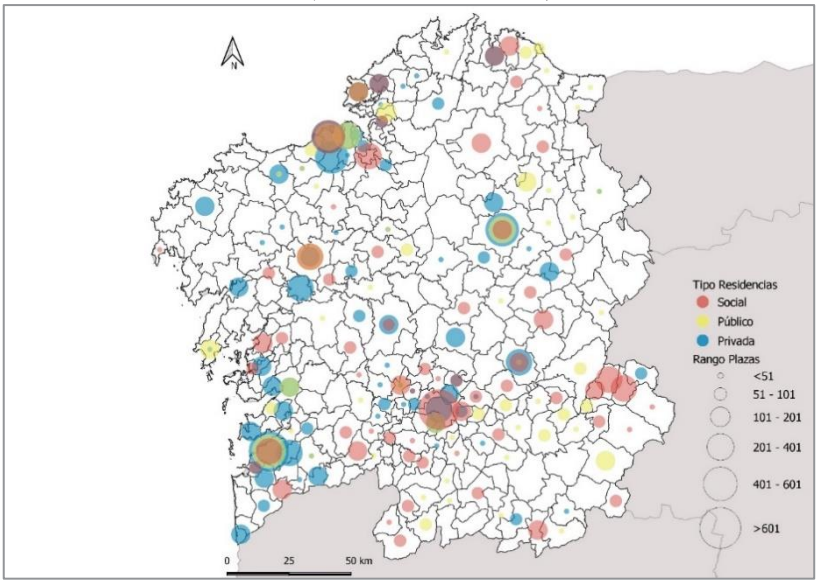
Figura 3.Distribución de la población por entidades y sexo en 2020.
Fuente: IGE. Nomenclátor. Elaboración propia.



Poco se han estudiado las migraciones de los mayores, tampoco es el momento para ello, pero si es necesario detenerse, aunque sea de forma breve en la localización de los servicios residenciales geriátricos (Figura 4), por ser responsable del desplazamiento de las personas ancianas del rural, en ocasiones a muchos kilómetros de distancia, unas personas que, por lo general, no se caracterizan por haber tenido un elevado índice de movilidad a lo largo de su vida. Pero esta partida del entorno vital, de estrechos vínculos de proximidad social y medioambiental (García Sanz, 1997), se produce frecuentemente en condiciones de fragilidad y dependencia, lo que dificulta los procesos de integración y adaptación a un nuevo modo de vida que suele ser de corte más urbano. Pero las repercusiones del cambio domiciliario van más allá del anciano, pues dejan sentir sus efectos sobre las comunidades de origen, que sufren la sangría continuada del número vecinos llegando al abandono de entidades de población seculares y minora la cobertura

de servicios, y en las de acogida por las distorsiones sobre la estructura demográfica municipal y por la presión sobre las arcas municipales para una prestación adecuada de servicios especializados y la necesaria adecuación de infraestructuras para hacer unos entornos accesibles y amigables (IMSERSO, 2020).

Figura 4. Residencias públicas, privadas y de iniciativa social en Galicia. 2020. Fuente: (Xunta de Galicia, 2021b).

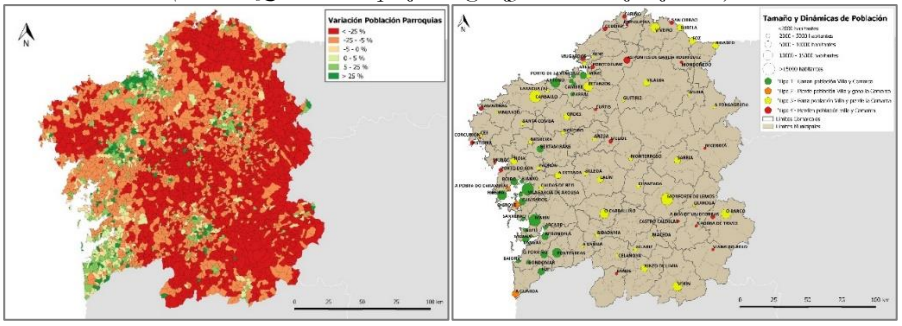


La dotación de residencias es relativamente reciente y parte de una estrategia de asilo desarrollada desde la lógica caritativa y benéfico-asistencial. Centros en principio de ubicación urbana, normalmente en los márgenes inmediatos, asociada a unas mayores necesidades asociadas al binomio vejez-empobrecimiento, regidos por instituciones religiosas, que mantienen sorprendentemente unos estrechos vínculos con el rural, pues eran la clave para su mantenimiento. Las prestaciones por jubilación generalizadas a partir de los años 1960 rompieron esa cadena de relaciones al compás de la desvalorización social de la ancianidad. Paradójicamente, el tránsito del asilo a las residencias con las consiguientes mejoras, desplazo las entidades urbanas para las periferias, contribuyendo a su segregación espacial y a su invisibilización social. El espacio liberado en los privados fue ocupado por los públicos, mientras que la red de esta titularidad se extiende por el rural en la Galicia interior, aunque no alcanza las cotas de cobertura que tienen los de iniciativa social en la provincia de Ourense, que llega incluso el sector montañoso oriental y suroriental. Peor lo tiene Lugo, pues, aunque la oferta pública de plazas (CSIC, 2020) supera, como en Coruña el 34%, estas se encuentran muy concentradas, dejando al descubierto todos los municipios de montaña, lo que ocasiona desplazamientos de mayores de largo recorrido. Las plazas privadas son las más bajas de toda Galicia, el 14,93%, en consonancia con una ubicación que responde más a la lógica del beneficio

que al interés social ─las pensiones en Galicia han sido históricamente las más bajas del Estado─, de ahí su concentración en el sector dinámico del eje Atlántico. No obstante, estos ámbitos ofrecen una mayor cobertura en relación con la población mayor de 65 años, incluso Ourense (5,08) supera las 5 plazas por cada 100 personas recomendadas por la Organización Mundial de la Salud, mientras que Lugo se sitúa un punto por debajo. Las provincias litorales, a pesar del mayor número de establecimientos, son muy deficitarias en plazas, y no cumplen con los estándares de la OMS.

Continuando con el análisis espacial de la población, es muy significativo constatar a efectos de ocupación y uso del territorio que en lo que llevamos transcurrido del siglo XXI las parroquias rurales han perdido el 2,58% de su población (Fig. 5). Tan solo 416 han experimentado una evolución positiva, de las cuales casi las tres cuartas partes se localizan en las provinciales litorales, fundamentalmente en los contornos de las ciudades y en sus municipios limítrofes, en villas cabecera municipal o comarcal, o en aquellas de fuerte atracción turística. En interior de marcado signo regresivo, en especial en los sectores montañosos orientales y sur orientales, destacan las de Lugo ciudad junto con Outeiro de Rei y en Ourense las del ayuntamiento de Pereiro de Aguiar y San Cibrao das Viñas, que han catalizado la expansión urbana capitalina, de acuerdo con el proceso de concentración poblacional paulatino a partir de los años 1980.

Figura 5. Cambios en la población de las parroquias entre 2001-2020 y tamaño demográfico de las principales villas en relación con la evolución comarcal. Fuente: IGE, Nomenclator y (Barreiro Quintáns, López Rodríguez y Lois González, 2019).



De acuerdo con el Nomenclátor de 2020 son dos las parroquias rurales despobladas en Galicia, San Salvador de Soutomerille (concello de Castroverde) y la de San Martiño de Rebordondo (Monterrerei) en Lugo y Ourense respectivamente. Pero la situación se hace preocupante al comprobar que 46 entidades colectivas, todas ellas de la Galicia interior (el 60% de Ourense) ─con excepción del despoblamiento de San Xoán de Seoane en el ayuntamiento coruñés de As Pontes por el avance de la mina de carbón─ tienen menos de 10 habitantes, y en nueve de ellas el empadronamiento no alcanza los cinco vecinos y en las orensanas de San Mamede de Cantoña (Baños de Molgas) y en San Fiz de O Barón (San Amaro) solo residen 2 personas. Por lo que se refiere a las aldeas, en estos momentos figuran como despobladas 1.864, de las cuales el 45,82% están en la provincia de Lugo, seguidas en orden decreciente por las de A Coruña (35,62%),

Pontevedra (9.60%) y Ourense (8.96%). No obstante, estos datos que en principio pueden sorprender están en relación con el elevado volumen de los asentamientos de A Coruña y Lugo, aunque a escala provincial los valores no son tan alarmantes teniendo en cuenta la peculiaridad del sistema de asentamientos gallego. Pero no podemos olvidarnos que parte de este abandono real, sobre todo en fechas más recientes, ha sido por la atracción de las ciudades y de las villas y no por agotamiento biológico (Figura 5) Pero la desaparición de los mayores está empezando a tener sus efectos negativos en el poblamiento estacional asociado al turismo de segunda residencia.

Tabla 8. Entidades singulares despobladas en Galicia.Fuente: IGE. Nomenclátor. Elaboración propia.

Provincia	Entidades singulares		Despobladas		
	Total	%	Total	% total	% provincial
Coruña, A	10.578	34,84	664	35,62	6,28
Lugo	9.825	32,36	854	45,82	8,69
Ourense	3.703	12,20	167	8,96	4,51
Pontevedra	6.256	20,60	179	9,60	2,86
GALICIA	**30.362**	**100,00**	**1864**	**100,00**	**6,14**

En algo más de 100 años hemos asistimos a un importante cambio en la ocupación del territorio, pues mientras que las tres cuartas partes de la población tapizaban casi 90% del territorio en 1900, en estos momentos el 70% se concentra sólo en un 17% de su superficie, es decir, 788.052 gallegos y gallegas se distribuyen por 5.315.54 Km^2 mientras que el grueso de la población ─1.913.767 habitantes─ reside en 2.426,12, Km^2, algo menos de la mitad, que se corresponden mayoritariamente con los núcleos urbanos del eje Atlántico y en el interior con las capitales provinciales y las cabeceras comarcales más dinámicas, por orden decreciente son: Monforte, Viveiro, Vilalba, Sarria y Foz en La de Lugo, y O Carballiño, Verín, O Barco y Barbadas ─a expensas de la capital─ en la de Ourense.

6. Conclusiones

En la actualidad, mantener las cotas de bienestar con el avance del envejecimiento de la población es uno de los grandes retos con los que se enfrentan España y Galicia en los próximos años. La esperanza de vida al nacer, próxima a los 84 años en ambos territorios en vísperas de la pandemia (83,58 y 83,51 respectivamente), ha caído algo como consecuencia de la crisis de sobremortalidad hasta situarse en 82,34 y 83,34 años respectivamente. La brecha de género se mantiene tanto en el ámbito estatal como en el autonómico, en el que las mujeres viven algo más de cinco años que los hombres. Pero según los datos facilitados por el Instituto Nacional de Estadística a principios de 2021 los mayores de 65 años no han cesado de crecer y están próximos al 19% (18,80%), de los cuales casi 700.000 son residentes en Galicia, lo que equivale a algo más de un cuarto

de la población gallega. Además, con la cautela que exige el carácter provisional de los datos, se mantienen las previsiones al alza anteriores a la difusión del COVID-19, incluso después del azote diferencial de la mortalidad en los de mayor edad por ser un grupo muy vulnerable.

Con una natalidad a la baja desde 2009 (5,82 ‰ en 2019), un número medio de hijos por mujer de 1,02 y una tasa de mortalidad del 11,57‰ el proceso de envejecimiento parece imparable. Sólo se amortigua levemente con una inmigración creciente ─el crecimiento real de la población gallega fue de 186 personas en 2019─ aunque muy polarizada en los núcleos urbanos y sus periferias (72,24% en 2019) y en la provincia de A Coruña con casi la mitad de las llegadas. La pirámide demográfica agudizará la inversión en esta década por la próxima incorporación de los primeros efectivos del *baby boom* ─los actuales *baby bommers*─ al colectivo de los mayores de 64 años durante esta década, aunque no todos podrán alcanzar la categoría de jubilados por el retraso progresivo de la edad de retiro de los trabajadores ─y el consiguiente aumento del número de años computables para el cálculo de la pensión─ en virtud de la reforma introducida con la Ley 27/2011, en vigor desde enero de 2013. Rebajar la tasa de dependencia (61,64% en 2021) es uno de los retos a alcanzar con de acuerdo con los objetivos de la Ley de impulso demográfico, pionera en el ámbito estatal, cuyo texto fue aprobado por el Consello de la Xunta el 23 de enero de 2021. Con un enfoque a largo plazo, se pretende invertir y reducir el impacto de la pérdida de 98.154 personas en el pasado decenio ─que se acompaña también de la disminución del peso relativo de la población de Galicia a escala estatal─, mediante el apoyo a los jóvenes y a las familias, estimulando la débil natalidad con medidas económicas y de conciliación, favoreciéndola la inmigración al compás de las necesidades del mercado laboral y diseñando estrategias a distintas escalas gubernamentales que permitan atraer y asentar la población en el rural envejecido, con fines de lograr un requilibrio territorial y ralentizar el proceso de despoblamiento.

Pero el peso de las personas mayores va a seguir impactando sobre las cuentas públicas del Estado y las autonómicas por el creciente gasto de atención sanitaria (el 34,77% del presupuesto gallego se destinó a sanidad) y de cuidados y en particular de las pensiones, con la presión al alza de las generaciones nacidas a finales de los años 1950. Según los últimos datos publicados el número de pensionistas (765.850) de Galicia ha descendido un 0,1% con respecto al año pasado, pero aun así la relación entre los afiliados y pensionistas rompió con el proceso de recuperación postcrisis como consecuencia de la contracción del mercado laboral por la pandemia. De acuerdo con el Informe de Economía Galega 2019-2020 (Meixide Vecino, 2021), *el sistema público de pensiones presenta un desequilibrio que va más allá de la coyuntura económica, siendo el resultado de una realidad demográfica, estructural a medio y largo plazo. Galicia, con un desequilibrio imputable de unos 2.901 millones de euros de un total de 22.690 millones en el conjunto del Estado, anticipa la dinámica del conjunto del sistema, poniendo de manifiesto a necesidad de acometer reforma*. Una reforma que, siguiendo el modelo de países de nuestro entorno, establezca mecanismos de ajuste de acuerdo con la evolución de las variables demográficas y económicas, como, por ejemplo, la edad de jubilación, la esperanza de vida y la situación financiera.

Son muchas las entidades singulares de población vacías, pero también son muchas las que todavía mantienen una población estacional en relación con el uso de la antigua casa familiar como segunda residencia. La celebración masiva de romerías y fiestas,

algunas de interés turístico gallego, coincidiendo con la celebración de la Asunción y San Roque el 15 y 16 de agosto, son prueba de este turismo residencial. En estos momentos 36 ayuntamientos tienen menos de 1.000 habitantes, el 11,50%, mientras que en España suponen el 61,51%, y sólo los de Negueira de Muñiz, A Teixeira, Beade Larouco, Chandrexa de Queixa y Pontedeva están por debajo de límite de los 500 habitantes. La situación se agrava atendiendo a la densidad, que se hace crítica, al descender por debajo de los 10 hab/km^2 en 26 entidades locales de la Galicia interior, pero si asumimos el umbral de los 100 hab/km^2 utilizados por la Ley 45/2007 para el desarrollo sostenible del medio rural (BOE, 2007) el número de ayuntamientos asciende a 227. No obstante, este dato tenemos que tomarlo con precaución, pues de acuerdo con esta normativa, que delimita entre lo rural y lo urbano a partir de los 30.000 habitantes, sólo los ayuntamientos de las siete grandes ciudades y los de Narón y Vilagarcía serían urbanos. Por ello, conscientes de las peculiaridades del poblamiento y que entre los 226 municipios que pierden población existen diferencias notables entre espacios de resiliencia demográfica (Recaño Valverde, 2017), en base a una diversificación funcional acorde con el potencial endógeno, que se mantienen más o menos estables y otros en riesgo de despoblación, incluso con densidades superiores al 5 hab/km^2. Para ello se ha preferido seguir los criterios del Informe anual del Banco de España (Banco de España, 2020), conjugando las variables correspondientes al crecimiento real, la densidad de población, conjuntamente con los índices de envejecimiento y sobreenvejecimiento, de acuerdo con las condiciones que figuran a continuación:

Tabla 9. Variables y condicionantes que definen los municipios en riesgo. Fuente: Elaboración propia

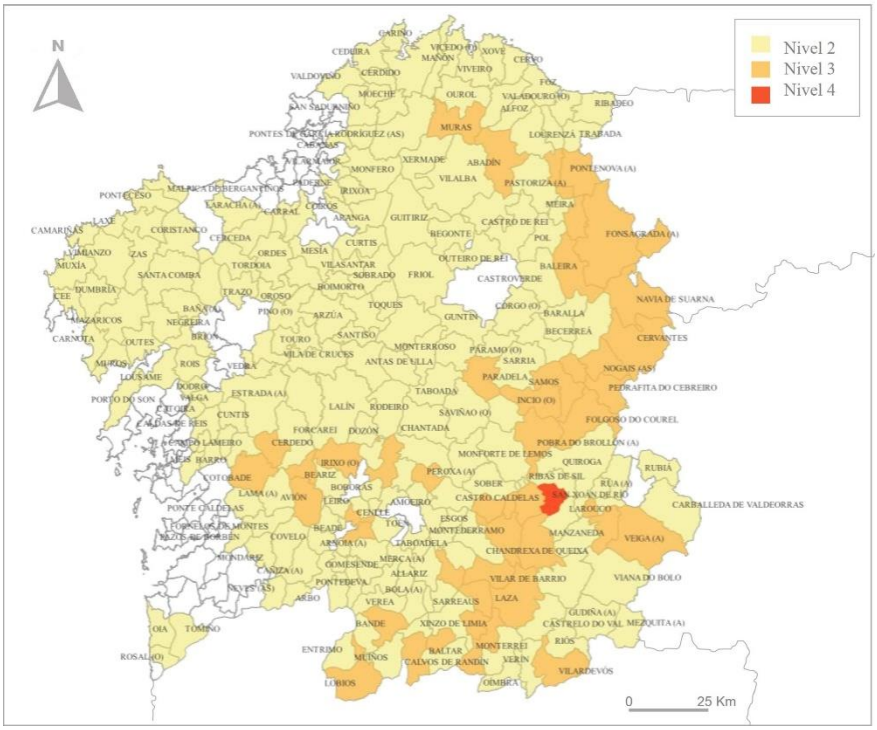
Variable	**Condición**
Balance demográfico del municipio (BP)	≥ 30% pérdida entre 2001 y 2020
Densidad de población (D)	< 150 hab/km2
Índice de envejecimiento (IV)	> 100
Índice de Sobreenvejecimiento (S)	> 32.2 (Índice de España 2020)

Usando el software Qgis, se calculó el campo de riesgos mediante la concatenación de sentencias condicionantes. El resultado osciló entre 2 y 4 en función de la cantidad de condiciones que cumplía.

Tabla 10. Nivel de riesgo de despoblación según los condicionantes. Fuente: Elaboración propia.

Indicador 1	Condicionante
Nivel 2	(IV) AND (S) OR (D) OR (PP)
Nivel 3	(IV) AND (S) AND (D) OR (PP)
Nivel 4	(IV) AND (S) AND (D) AND (PP)

Figura 6. Mapa de municipios gallegos en riesgo. Fuente: IGE. Elaboración propia.



De acuerdo con estos criterios (Figura. 6), el municipio con mayor riesgo (nivel 4) es el de San Xoán de Río, cuya situación demográfica ha sido catalogada de "terrorífica". En los últimos veinte años ha perdido 494 habitantes, casi tantos como los que figuran empadronados e 1 de enero de 2021: 506 vecinos, de los cuales 259 (51,18%) son hombres y 247 mujeres, distribuidos entre las nueve parroquias que configuran la entidad municipal. Las de San Silvestre de Argas y Santa Mariña de Medos son las menos pobladas (8 y 17 habitantes respectivamente) pero con unas densidades separadas por más de 15 puntos (18,33 y 3,11 hab2 respectivamente). No obstante, ninguna de las ocho aldeas despobladas se encuentra dentro de sus límites. Más de la mitad de la población residente supera en estos momentos los 65 años, lo que supone en términos relativos un envejecimiento del 1.057,94% (en Galicia es de 207,30% en 2021, 5,1 punto por encima del año anterior), de los que casi un tercio son mayores de 85 años, siendo la situación del sobreenvejecimiento femenino mucho más acusada (39,24 frente al 25,52 de los hombres). Unos valores que hablan por sí solos de dependencia, 111 dependientes por cada 100 activos, de demanda de cuidados y de costes sanitarios.

En un segundo nivel de riesgo se han identificado 47 ayuntamientos, (el 15,02% de los de la Comunidad) que se reparten entre las provincias de Lugo (18) y Ourense (29), en los que residen en la actualidad 60.339 personas ─el 2,23% de los gallegos─ localizados mayoritariamente en los rebordes montañosos orientales y surorientales de

Lugo y Ourense y de la Terra Chá, junto con algunos de la dorsal meridiana: O Irixo, Beariz y Avión, un sector de Terra de Montes (Cerdedo-Cotoabade) y, fuera del sector montañoso, los de Cenlle y Castrelo en el Miño ourensano. El nivel 2, con 232 ayuntamientos en el que reside el 28,23% de la población autonómica, tapiza la práctica totalidad del territorio, un territorio resiliente integrado por concellos afectados también por la despoblación, pero a pesar del escenario de crisis económica, social y pandémica, llevan años aplicando estrategias y desarrollando e impulsando nuevos recursos, con rentas medias brutas que se sitúan en torno a los 18.000 euros, seis puntos por encima del nivel precedente. Por último, permanecen al margen de esta crisis demográfica las grandes ciudades, cuyo "efecto tractor" condiciona cada vez más el desarrollo del rural, el eje Atlántico-Rías Baixas en su conjunto, y ayuntamientos aislados por su singularidad y dinamismo económico, como, por ejemplo, O Barco, Carballiño y Burela.

Los paisajes de la despoblación hablan siempre de abandono y deterioro de un patrimonio ambiental y cultural socialmente construido durante siglos. Por eso la despoblación además de interrumpir este proceso, supone la desaparición paulatina de los paisajes rurales y toda la biodiversidad que encierran, al hacerse más vulnerables, por ejemplo, ante los incendios, el expolio del patrimonio artístico, así como por la pérdida del legado cultural e identitario de la comunidad para las generaciones futuras. La pandemia ha dirigido de nuevo la mirada hacia el rural, por eso es un buen momento para llevar adelante iniciativas públicas y privadas que fijen y al mismo tiempo dinamicen demográficamente estos territorios. Pero toda iniciativa debe contar con la comunidad local propia que demanda y necesita tener un nivel de servicios como en la ciudad, comunicaciones y accesibilidad a la red y a las tecnologías de la información, y líneas de ayudas que fomenten la diversificación económica y favorezcan el empleo, en particular el femenino por cuenta ajena, y otras formas de economía social (BOE, 2016) a partir de las potencialidades tradicionales del medio. Pero para ello es necesario reconvertir un legado tradicional en uno renovado del siglo XXI con criterios de sostenibilidad social y medioambiental.

Bibliografía

Altieri, M. A. and Toledo, V. M. (2011): The Agroecological Revolution in Latin America: Rescuing Nature, Ensuring Food Sovereignty and Empowering Peasants. *The Journal of Peasant Studies*, 38(3): 587-612.

Dowie, M. (2009): *Conservation Refugees. The Hundred-Year Conflict between Global Conservation and Native Peoples*. Cambridge: MIT Press.

Ayuntamiento de Madrid. (1812). Decreto CLXIII del 23 de mayor de 1812. Recuperado de https://habilitados-nacionales.com/wp-content/uploads/2020/03/1812.05.23-Decreto-CLXIII-de-formacion-de-los-ayuntamientos-constitucionales.pdf

Baczko, B. (1991). Los imaginarios sociales. Memorias y esperanzas colectivas. Buenos Aires: Nueva Visión SAIC.

Banco de España. (2020). Informe anual. Madrid: Banco de España. Recuperado de https://www.bde.es/f/webbde/SES/Secciones/Publicaciones/PublicacionesAnuales/InformesAnuales/20/Fich/InfAnual_2020.pdf

Barreiro Quintáns, D., López Rodríguez, R., y Lois González, R. C. (2019). Las villas gallegas: concepto y realidad. Ería, 3, 329-350.

Bazo, M. (1992). La ancianidad del futuro. Madrid: SG Editores.

Beauboir, S. (1983). La vejez. Barcelona: Edhasa.
Beiras, X. (1967). El problema del desarrollo en la galicia rural. Santiago de Compostela: Galaxia.
BOE. (2007). Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural. Recuperado de https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493
BOE. (2013). Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local. Recuperado de https://www.boe.es/boe/dias/2013/12/30/pdfs/BOE-A-2013-13756.pdf
BOE. (2016). Ley 6/2016, de 4 de mayo, de la economía social de Galicia. Recuperado de https://www.boe.es/eli/es-ga/l/2016/05/04/6
BOE. (2021). Ley 1/2021 de ordenación del territorio de Galicia. Recuperado de https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-4519
BOE. (2021). Ley 11/2021, de 14 de mayo, de recuperación de la tierra agraria de Galicia. Recuperado de https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-10669
BOE. (2021). Ley 5/2021, de 2 de febrero, de impulso demográfico de Galicia. Recuperado de https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2021-5136
Cabre, A. y Pérez, J. (1995). El envejecimiento demográfico en España. En SECOT, Las actividades económicas de las personas mayores (pp. 33-60). Madrid: Central Hispano.
Campo Vidal, M. (2020). La España despoblada: Crónicas de emigración, abandono y esperanza. Madrid: Next Educación.
Carter, M. y Cook, K. (1995). Adaptation to retirement: Role changes and psychological resources. The Career Development Quarterly, 44(1), 67-82.
Chevalier, M. (1981). Las pheénoménes néo.ruraux. L'Espace Géographique, 1, 33-47.
Collantes, F. y Pinilla, V. (2019). ¿Lugares que no importan? La despoblación de la España rural desde 1900 hasta el presente. (Vols. Monografía Historia Rural, 15). Zaragoza: Universidad de Zaragoza.
Comisión Delegada del Gobierno para el reto demográfico. (2020). Recuperado de https://www.boe.es/buscar/pdf/2020/BOE-A-2020-2670-consolidado.pdf
CSIC. (2020). Estadísticas sobre residencias. Recuperado de http://envejecimiento.csic.es/estadisticas/indicadores/residencias/index.html
Defensor del Pueblo. (2019). La situación demográfica en España. Efectos y consecuencias. Marid. Recuperado de https://www.defensordelpueblo.es/wp-content/uploads/2019/06/Separata_situacion_demografica.pdf
DOG. (2019). Lei 1/2019 de rehabilitación e de rexeneración e renovación urbanas en Galicia. Recuperado de https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2019/20190502/AnuncioC3B0-250419-0001_gl.html
Dubert García, I. (2005). Vejez y envejecimiento poblacional en España, siglos XVIII-XX. Sémata. Ciencias Sociales y Humanidades, 18, 89-120.
Duby, G. (1961). Histoire des mentalités. En C. Samaran, L'histoire et ses méthodes (pp. 1281-1283). París: Gallimard.
Durán Villa, F. (2006). Los servicios sociales especializados para la vejez: las residencias de la tercera edad en Santiago de Compostela. Sémata: Ciencias Sociales y Humanidades, 205-227.

Erol, R., Ratcliffe, D. y Peel, E. (2015). Women and dementia: a glboal research review. Worcester: Association for Dementia Studies. Recuperado de https://www.researchgate.net/publication/277865960_Women_and_Dementia_A_global_research_review

Altieri, M. A. and Toledo, V. M. (2011): The Agroecological Revolution in Latin America: Rescuing Nature, Ensuring Food Sovereignty and Empowering Peasants. *The Journal of Peasant Studies*, 38(3): 587-612.

Escudero Muñoz, D. (2020). La España que abandonamos. Almería: Círculo Rojo S. L:.

Fariña Jamardo, F. (1981). La parroquia rural en Galicia. Madrid: IEAL.

Fariña Jamardo, J. (1990). O Concellos Gallegos. Parte Xeral. A Coruña: Fundación Pedro Barrié de la Maza.

FEMP. (2021). Segunda descentralización, reforma local y financiación en la hoja de ruta de la Autonomía Local española. Recuperado de http://www.femp.es/comunicacion/noticias/segunda-descentralizacion-reforma-local-y-financiacion-en-la-hoja-de-ruta-de

Fernández Cordon, J. (1995). La reproducción de las generaciones: un marco de análisis. IV Congreso de la Asociación de Demografía Histórica (pp. 1-11). Bilbao.

Fernández Mayoralas, G. y Rojo Pérez, F. (2005). Calidad de vida y salud: planteamientos conceptuales y métodos de investigación. Territoris (5), 118-135.

Fernández Mayoralas, F. (2018). La calidad de vida en la población mayor. Panorama Social (28), 49-73.

Gaceta de Madrid. (1835). Real Decreto del 23 de julio de 1835. Recuperado de https://habilitados-nacionales.com/noticias/real-decreto-23-julio-1835-arreglo-provisional-los-ayuntamientos-la-peninsula-e-islas-adyacentes/

Gaceta de Madrid. (1908). la Ley de 27 de febrero de 1908. Recuperado de https://www.boe.es/datos/pdfs/BOE//1908/060/A00875-00876.pdf

García Sanz, B. (1997). Envejecimiento y mundo rural: problemas y soluciones. Madrid: IMSERSO.

Garrido Medina, L. (2011). La revolución reproductiva. En C. Castaño, & S. Palacios, Salud, dinero y amor. Cómo viven las mujeres españolas hoy (pp. 205-238). Madrid: Alianza.

Giddens, A. (2006). Sociología. Madrid: Alianza Editorial.

González, M. y Jurado Guerrero, T. (2009). Cuándo se implican los hombres en las tareas domésticas? un análisis de la encuesta de empleo del tiempo. Panorama Social (10), 65-81.

Heidegger, M. (1988). El ser y el tiempo. México: FCE.

Hernandez Borge, J. (1974). Dinamismo y estructura de la población e la provincia de Pontevedra. Santiago de Compostela: Imprenta Paredes.

Hernández Borge, J. (2006). Vejez y territorio en Galicia. Sémata. Ciencias Sociales y Humanidades, 18, 143-166.

Hernández Borge, J. (2013). Galicia unha poboación avellentada. Santiago. Santiago de Compostela: Servicio de Publicacións en Intercambio Científico USC.

Hernández Borge, J. y López Andión, J. (2000). Cambios en las actividades económicas de la población rural gallega. En VV.AA., Lecturas geográficas: homenaje a José Estébanez Álvarez (pp. 797-810). Madrid: Univ. Complutense.

Hernández Borge, J. y López Andión, J. (2003). La masculinización de la población rural en la Galicia oriental. En M. Folgar, A. Goy, & J. Bernardi, Memoria artis: studia in memoriam Mª Dolores Vila Jato (Vol. II, págs. 575-587). Santiago de Compostela: Xunta de Galicia.

IMSERSO. (2020). Ciudades y comunidades amigables con personas mayores. Recuperado de https://ciudadesamigables.imserso.es/ccaa_01/index.htm

Inglehart, R. (2015). The silent revolution. Changing values and political styles among Western Publics. Princeton: Princeton University Press.

Izquierdo Moreno, C. (1994). La ancianidad: juvilación y convivencia social. Bilbao: Mensajero.

Lesthaeghe, R. (1994). Una interpretación sobre la segunda transición demográfica en los países occidentales. Demografía y políticas públicas, 9-60.

Levi-Montalcini, R. (1999). El as en la manga: los dones reservados a la vejez. Barcelona: Crítica.

Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural. . (2007). Recuperado de https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2007-21493

Lois González, R. (2000). Les campagnes vivantes en Galice: nature et types. En N. Croix, Des campagnes vivantes: un modèle pour l'Europe (pp. 41-54). Rennes: Presses Universitaires de Rennes.

Lois González, R. C. (2019). Hábitat rural. En I. G. Nacional, Atlas Nacional de España (pp. 205-2012). IGN.

Lois González, R. C. y Pino Vicente, D. (2015). A Galicia urbana. Vigo: Xerais.

Lois González, R. C. y Piñeira Mantiñán, M. J. (2009). A rede urbana e a rápida urbanización do territorio. En X. Santos y M. Piñeira, Xeografía de Galicia (pp. 157-227). Vigo: Xerais.

López Andión, J. (1979). Estructura y morfología agraria en la Terra Chá. Santiago de Compostela: Universidade de Santiago de Compostela.

López Trigal, L. (2015). Diccionario de Geografía aplicada y profesional. Universidad de León: Universidad.

Marín, S. y Mínguez, R. (2021). 45 años de evolución económica, social y empresarial de las Comunidades Autónomas en España 1975-2020. Una visión por Comunidades. Madrid: Consejo General de Economistas de España y Cámara de Comercio de España.

MARM. (2009). Población y sociedad rural. Análisis y Perspectiva-Serie Afinfo (12).

Meixide Vecino, A. (2021). A economía galega. Informe 2019.2020. Santiago de Compostela: IDEGA-USC. Recuperado de
http://docs.game-idega.com/informe_de_economia/a_economia_galega_19_20.pdf

Min. de Política Territorial y Función Pública. (2019). Estrategia Nacional frente al reto demográfico. Directrices generales. Recuperdo de https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/reto_demografico/Estrategia_Nacional/directrices_generales_estrategia.pdf.pdf

Mingorance, D., Álvarez, H., Amor, G., Rincón, M. y Rodríguez, A. (2018). La denominación para las personas mayores. Un análisis genealógico. Hologramática, VI(27), 34-63.

Ministerio de Politica Territorial. (2021). Registro de entidades locales. Recuperado de https://www.mptfp.gob.es/portal/politica-territorial/local/sistema_de_informacion_local_-SIL-/registro_eell.html

Molino, S. (2016). La España vacía. Viaje por un país que nunca fue. Madrid: Turner.

OECD. (1994). Creating rural indicators for shaping territorial policy. París: OECD.

ONU. (1998). Principios y recomendaciones para los censos de población y habitación. Revisión 1. Informes estadísticos. Ney York: ONU.

Paül Carril, V. (2015). Que espazos rurais nun país urbano? Dúas aproximacións xeográficas ao rural galego. En R. Lois y D. Pino, A Galicia Urbana (pp. 699-722). Vigo: Xerais.

Pérez Díaz, J. (1995). La demografía y el envejecimiento de las poblaciones. En A. Staab y L. Hodges, Enfermería Gerontológica (pp. 451-463). México D. F.: McGraw Hill.

Prieto Sancho, D. (2009). Las dimensiones subjetivas del envejecimiento. Madrid: Ministerio de Sanidad y Política Social.

Radl, R. (2003). Transformaciones en el comportamiento en función del género en la vejez: el caso de las relaciones familiares actuales entre abuelas, abuelos y nietas y nietos. Papers, 70, 117-134.

Recaño Valverde, J. (2017). La sostenibilidad demográfica de la España vacía. Perspectives demogràfiques, 1-4.

Requés Velasco, P. (2008). Longevidad y territorio. Un análisis geodemográfico de la población centenaria en España. Revista Española de Gerontología, 43(2), 96-105.

Rubio Sanchíz, O. (2019). Recomendaciones éticas para la toma de decisiones en la situación excepcional de crisi por pandemia Covid-19 en las UCI. Madrid: SEMICYUC.

Sancho Comíns, J. y Reinoso Moreno, D. (2012). La delimitación del ámbito rural: una cuestión clave en los programas de desarrollo rural. Estudios Geográficos, LXXIII, 599-624.

Santos del Campo, I. (1996). Envejecimiento demográfico: diferencias por género. Reis 73, 177-190.

Saraceno, E. (2013). Disparity and diversity: their use in EU rural policies. Sociologia Ruralis, 53(3), 331-348.

Sassen, S. (2003). Contrageografías de la globalización, género y ciudadanía en los circuitos transfronterizos. Madrid: Traficantes de Sueños.

Senado. (2021). Día Europeo de lucha contra la despoblación. Recuperado de https://www.senado.es/web/actividadparlamentaria/iniciativas/detalleiniciativa/index.html?legis=14&id1=661&id2=000989

Sennet, R. (2000). La corrosión del carácter: las consecuencias personales del trabajo en el nuevo capitalismo. Barcelona: Anagrama.

Sorensen, N. y Guarnizo, L. (2007). La vida de la familia transnacional a través del Atlántico. La experiencia de la población colombiana y dominicana migrante en Europa. Puntos de Vista: Cuadernos del Observatorio de las Migraciones y la Convivencia Intercultural de la Ciudad de Madrid (9).

Torres Luna, M. P. y Durán Villa, F. R. (1999). Transformations des territoires: Le diocèse de Mondoñedo-El Ferrol (Galice). En J. Bertrand y C. Muller, Religions et territoires (pp. 207-2017). Paris: L'Harmattan.

Torres Luna, M. y López Andión, J. (2000). Los asentamientos rurales. En Geografía de Galicia (pp. 373-433). Vigo: Xerais.

Torres Luna, M. y Pazo Labrador, A. (1994). Parroquias y Arciprestazgos de Galicia. Santiago de Compostela: Universidad de Santiago de Compostela.

Van de Kaa, D. (1987). Europe's second demographic transition. Population Bulletin, 42(1), 1-59.

WHO. (2021). Global report on ageism. Recuperado de https://www.who.int/publications/i/item/9789240016866

Xunta de Galicia. (2017). Orden 9 de febrero de 2017. Recuperado de https://www.xunta.gal/dog/Publicados/2017/20170210/AnuncioCA01-260117-0002_es.html

Xunta de Galicia. (2019). Que é nucleos rurais en estado de abandono? Recuperado de https://vivendasnucleosrurais.xunta.gal/public/

Xunta de Galicia. (2021b). Rexistro de Entidades Prestadoras de Servizos Sociais da Xunta de Galicia. Recuperado de https://politicasocial.xunta.gal/XiacWeb/

Poboamento e turismo residencial nos municipios litorais galegos

Carlos Alberto Patiño Romarís
Universidade de Vigo
carlosalberto.patino@uvigo.es

1. Introdución

O fenómeno turístico actúa como un gran axente estruturador do espazo. O turismo preséntasenos como unha actividade con grande incidencia no territorio; na configuración da paisaxe, do hábitat e do poboamento. No caso concreto do turismo litoral, a costa pasa de ser, nun curto período de tempo, dun simple recurso en moitas ocasións de carácter case "repulsivo", a un espazo mercantilizado, nun produto turístico (Patiño Romarís, 2019). Un espazo turístico centrado nun primeiro momento e esencialmente na actualidade, no produto denominado de "sol e praia". Un aproveitamento turístico que se baseou en múltiples casos dentro do litoral galego nun crecemento desordenado e falto de control no relativo á elección das localizacións das construcións e na ocupación intensiva do solo. Unha realidade que deu lugar a fenómenos de masificación, insuficiencia de infraestruturas, deterioro da paisaxe e, consecuentemente, á depreciación dos propios produtos/destinos turísticos. De feito, podemos afirmar que en amplos sectores do litoral galego o desenvolvemento turístico é desequilibrado e apartado do criterio de sostibilidade (Patiño Romarís, 2019). Un turismo en espazo litoral non planificado debidamente que demanda unha reestruturación como resultado das novas tendencias no mercado, plasmadas nunha máis que evidente perda de cota de mercado dos tradicionais produtos turísticos. Situación que determina a necesidade de poñer en funcionamento políticas turísticas que redefinan os produtos por medio da introdución de elementos enriquecedores da denominada oferta complementaria como un argumento favorecedor da cualificación, diversificación e diferenciación dos mesmos (Patiño Romarís, 2016).

Este traballo de investigación ten como obxectivo primordial as problemáticas derivadas da poboación flotante turística e a súa incidencia na transformación do hábitat e do poboamento, e na sustentabilidade ambiental dos principais destinos turísticos municipais do litoral galego.

A poboación flotante de orixe turística caracterízase por ser unha poboación de carácter estacional con pouca vinculación afectiva co espazo de destino turístico; a excepción do cualificado como turismo de retorno, de gran relevancia no ámbito territorial galego. A poboación flotante é un gran axente consumidor-derrochador de recursos territoriais (auga, solo, paisaxe, …). Agora ben, dentro da mesma debemos diferenciar entre a poboación turística vinculada á oferta de aloxamento hostaleiro e a poboación turística de carácter residencial, cunha maior repercusión sobre a dinámica urbanizadora e consecuentemente sobre o hábitat e o poboamento, sobre a ordenación do territorio (Patiño Romarís, 2003). Realidade que expón a necesidade de definir adecuados modelos de implantación, xestión racional do territorio e dos recursos. Dentro do ámbito litoral galego, o turismo residencial caracterízase esencialmente por ser un modelo de desenvolvemento espontáneo e incontrolado, guiado polos ditames da demanda á marxe de todo tipo de ordenación. A produción de espazo turístico residencial foi resultado das prácticas e estratexias duns axentes sociais determinados, que actuaron dentro do sistema legal ou fóra do mesmo (Patiño Romarís, 2003).

O territorio é un ben escaso, ten un carácter limitado. Por tanto, calquera estratexia de ordenación debe ter como obxectivo primordial a utilización racional do territorio. Ademais, debemos de ter presente o principio de polifuncionalidade do solo fronte ao de especialización nun momento dado (Sánchez, 1985). Enfrontamento moito máis virulento no que coñecemos como franxa litoral[1] debido a unha maior confluencia de usos potenciais, e no que normalmente saen triunfando os usos máis competitivos desde unha óptica capitalista (turístico residencial, urbanización de 1ª residencia, servizos, ...), senón existe algún instrumento de ordenación que veña a arbitrar dentro da lóxica interna do mercado. Ordenar debe consistir en asignar, por tanto, a cada parcela do territorio un uso específico en función das súas potencialidades intrínsecas, e nun nivel de intensidade compatible coa preservación da súa calidade ambiental. Consecuentemente, un bo instrumento de ordenación do territorio debe proporcionar os criterios para a elección das alternativas de uso máis idóneas co obxecto de definir un modelo territorial de desenvolvemento sostible (Patiño Romarís, 2003).

2. Ordenación territorial do litoral en Galicia: O plan urbanístico municipal

O litoral galego conta cunha variada normativa, dende diferentes planos, que incide na ordenación do territorio. Unha normativa que constitúe un marco de referencia ineludible e condicionante para a planificación sectorial turística (Patiño Romarís, 2019).

A aprobación da Constitución Española de 1978 supón a configuración da organización territorial do Estado en tres ámbitos competenciais: o Estado, as CC.AA. e os Entes Locais. Unha pluralidade administrativa que derivou nunha gran complexidade competencial no espazo litoral, nunha pluriconcorrencia sobre diversas materias e sectores (Patiño, 2004). O titular do dominio público marítimo terrestre é o Estado (art. 132.2 da CE[2]). Titularidade que faculta ao Estado para velar pola conservación e defensa do mesmo. A titularidade estatal sobre o dominio público marítimo terrestre non constitúe un criterio de delimitación competencial, de tal maneira que a natureza demanial non illa á porción de territorio así caracterizado do seu ámbito, nin a subtrae das competencias que sobre ese ámbito corresponden a outros entes públicos que non ostentan esta titularidade. O Estado retrae a súa competencia á regulación do réxime xurídico destes bens de dominio público en orde á súa protección e a preservación das súas características propias e á disposición das medidas tendentes a asegurar a súa integridade e libre uso público. Pola súa banda, as CC.AA. teñen atribuída a competencia exclusiva en materia de ordenación do territorio (artigo 148.1.3ª da

[1]Entendemos por franxa litoral aquel espazo no que interaccionan, tanto desde o punto de vista físico e biolóxico como social e económico, a terra e o mar. É dicir, o litoral preséntasenos como un espazo de contacto conformado pola interactividade de procesos de diversa natureza: xeomorfológicos, hidrolóxicos, climáticos, biolóxicos e de actividades e intereses humanos (Ortega, 1992). Doutra banda, debemos considerar, que moitos dos procesos ou fenómenos rexistrados na denominada franxa litoral son desencadeados ou provocados desde o interior. Polo tanto, o espazo litoral non só é a liña de costa, senón que inclúe todo o espazo terrestre que mira ao mar, o que se chamou franxa biolóxica (Rodríguez, 1994).

[2]Constitución Española (BOE nº. 311, do 29/12/1978).

CE), urbanismo (art. 27. 3 do EAG[3]), ordenación do litoral[4] e competencias de execución no referente á pesca en augas interiores, acuicultura (art. 27.15 do EAG), certos tipos de vertidos (art. 29.4 do EAG) e noutros ámbitos de carácter lateral na temática que nos ocupa[5]. Polo seu lado, os Concellos posúen competencias no territorio litoral, por medio das facultades que lles atribúen a lexislación de solo e a de réxime local[6]. Agora ben, debemos resaltar desta armazón competencial pola súa evidente relevancia, a competencia esencialmente autonómica sobre ordenación do territorio. Non obstante, as CC.AA. contemplarán as competencias concorrentes doutras Administracións, sen que a Central poida verse privada do exercicio das súas propias competencias específicas. Nos supostos de entrecruzamentos de competencias, débese acudir, en primeiro lugar, a fórmulas de coordinación ou concertación, buscándose aquelas solucións en que se consiga optimizar o exercicio de ambas competencias. Para o caso de que as canles mencionadas resulten insuficientes para a resolución dalgún conflito, o Tribunal Constitucional sinala que "a decisión corresponderá ao titular da competencia prevalente". Partimos, polo tanto, dun modelo de organización administrativa do litoral escasamente operativo, contrario ao principio de subsidiariedade, onde as iniciativas de ordenación seguen a liña descendente e non a ascendente como debería seguir a xestión turística do litoral (proximidade de xestión ao cidadán, fomento da participación dos distintos axentes sociais...) (Patiño Romarís, 2016). En definitiva, atopámonos ante unha concorrencia competencial que "aboca inevitablemente ao conflito ou cando menos á tensión" (González Mariñas, 2001: 252) e, con iso, formula un arduo problema de articulación para os xestores dos destinos turísticos.

O ordenamento xurídico do litoral en Galicia caracterízase basicamente pola súa complexidade, son moitas as disposicións normativas que inciden directamente sobre o litoral e que se deseñaron illadamente. Esta descoordinación das Administracións competentes sobre actividades relevantes no litoral galego provocou moitos problemas (Patiño Romarís, 2016). Sectores tan diversos como a protección de espazos naturais, a agricultura, a pesca e acuicultura, a defensa, a enerxía, a industria, os portos, o transporte, o urbanismo, o turismo, etc. desenvolvéronse baixo ópticas non sempre compatibles co

[3]Estatuto de Autonomía de Galicia; Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril (BOE nº 101, do 28/4/1981).

[4]Os art. 137 e 140 da Constitución Española de 1978 e a lexislación sobre réxime local (art.12 da lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das Bases de Réxime Local; arts. 2 a 9 do Texto Refundido de Réxime Local, aprobado por Real-Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril; art.1.1 do Real Decreto 1690/1986, de 11 de xullo, polo que se aprobou o Regulamento de Poboación e Demarcación territorial das Entidades Locais) recoñecen aos municipios plena autonomía para a xestión dos intereses que lle son propios así como o dereito a intervir, dentro do seu ámbito territorial, en cantos asuntos afecten directamente, tamén, ao círculo dos seus intereses propios.

[5]"Os portos (...) non cualificados de interese xeral polo Estado e os portos de refuxio e portos (...) deportivos" (Artigo 27.9 do EAG). Estamos ante unha competencia exclusiva especialmente relevante para a ordenación do litoral e o desenvolvemento turístico galego.

[6]Ademais, dalgunhas competencias residuais (como a explotación de servizos e mantemento das praias). As cales son atribuídas aos municipios en virtude do artigo 115 da Lei de Costas de 1988.

obxectivo da protección ambiental e o desenvolvemento sostible. Unha situación que adquire maior complexidade no estado español toda vez que as competencias sobre os sectores aludidos repártense entre a Administración Central e as CC.AA., sen esquecer as funcións atribuídas ás Entidades Locais. Tendo en conta a finalidade deste traballo, centraremos a nosa análise da normativa estatal e autonómica de ordenación do litoral na de carácter estritamente urbanístico dada a súa especial relevancia na configuración da paisaxe, do hábitat e do poboamento actual do litoral galego.

A lexislación de Solo e a Lei de Ordenación do Territorio constitúen coa normativa costeira (Lei de Costas de 1988[7]) a armazón lexislativa que establecen as regras de actuación para as actividades turísticas á hora de implantarse no espazo litoral galego. De feito, a implantación de desenvolvementos de carácter turístico no litoral galego, veuse producindo baixo responsabilidade municipal (Patiño Romarís, 2019). Ante a falta dunha ordenación integrada do espazo litoral, o proceso de crecemento e conformación do modelo turístico dos principais destinos galegos como Sanxenxo, O Grove, ... durante o pasado século XX foi afrontado desde a planificación de carácter urbano municipal; actuacións dispares que configuraron unha variada gama de paisaxes degradados de nula homoxeneidade. Posteriormente, tanto a LASGA (Lei de adaptación da Lei do solo a Galicia)[8] como a Lei do Solo de 1997[9] pretenderon "(…) de forma timorata e moi moderada, reconducir as prácticas non controladas de edificación do territorio que caracterizaran a Comunidade Autónoma nos 1960 e 1970" (Lois e Aldrey, 2010: 602). Nun litoral galego onde as dispoñibilidades de auga son abundantes e unha ampla maioría da poboación é propietaria dalgún terreo, a proliferación como a dispersión das edificacións son unha realidade ante a falta dun control eficaz. Se a isto engadimos o crecemento económico da segunda metade do século XX e o auxe do turismo residencial cada vez en maiores tramos do litoral galego, temos enunciada a causa do problema (Patiño Romarís, 2019). Un problema ao que hai que engadir a tendencia á autoconstrución no territorio galego, o que provocou o florecemento dun heteroxéneo conxunto de edificacións, con desigual gusto, que deron lugar ao que popularmente se denomina *feísmo* (VV.AA., 2006). Un fenómeno que reflicte o descontrol urbanístico do territorio que as permisivas LASGA de 1985 e a Lei de 1997 puideron moderar, pero en ningún caso erradicar (Lois e Aldrey, 2010). Un plan urbanístico deficiente que se intentou reconducir coa Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia[10] e en especial coas modificacións introducidas en

[7]"Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas". BOE nº181, de 29 de julio de 1988. Modificada pola "Ley 2/2013, de 29 de mayo, de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio, de Costas". BOE nº129, de 30 de mayo de 2013.

[8]"Lei 11/1985, do 22 de agosto, de adaptación da Lei do solo a Galicia". BOE nº257, do 26/10/1985.

8"Lei 1/1997, de 24 de marzo, do Solo de Galicia". BOE nº103, do 30/4/1997.

[9]"Lei 1/1997, de 24 de marzo, do Solo de Galicia". BOE nº103, do 30/4/1997.

[10]"Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia". BOE nº18, do 21/1/2003.

2004[11] e en 2007[12]. Unhas normas urbanísticas que endureceron as regras de xogo para volver de novo á permisividade máis absoluta coa Lei 2/2010[13]. Este novo xiro normativo cara á permisividade foi escasamente útil no contexto da crise económica deses intres, caracterizado pola paralización construtiva xeneralizada e a existencia dun enorme stock de vivendas.

Polo tanto, o plan urbanístico actuou e configúrase na actualidade como o instrumento con máis transcendencia na ordenación do litoral galego, o que define usos e intensidades na estruturación do espazo litoral. Plan, ordenación urbanística do solo que regula usos/actividades e a edificación, que en todo caso, respectará as prohibicións establecidas na zona marítimo-terrestre[14]. Competencias normativas dos municipios que derivan da CE e do EAG e que foron recoñecidas dentro da Lei 5/1997 da Administración Local de Galicia[15]. Agora ben, atopámonos con deixamento por parte da administración local municipal galega á hora de exercer as devanditas competencias e elaborar as súas normas de plan urbanas. Boa proba de todo iso é a escasa adaptación dos municipios á Lei do Solo de Galicia que, máis alá do desleixo de determinados municipios ou da dificultade de dotarse dun documento de plan co visto e prace da Administración autonómica, reflicten claramente o pouco arraigamento popular que a Ordenación do Territorio e o acatamento das normas urbanísticas teñen entre a maior parte da poboación (Lois e Aldrey, 2010). Todo iso tradúcese frecuentemente nunha relaxación nas normas municipais, na súa pouca eficacia ou mesmo inexistencia. De feito, foron moitos os municipios que iniciaron un proceso de tramitación dun PXOM (Plan Xeral Ordenación Municipal) nos últimos anos e que tiveron moitos problemas para lograr que dende o goberno autonómico se informase favorablemente para que entrase en vigor. Por outro lado, cremos tamén, que nestas diverxencias entre administracións para aprobar novos plans municipais incide que existan

[11]"Lei 15/2004, de 29 de decembro, de modificación da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia". BOE nº29, do 3/2/2005.

[12]"Lei 6/2007, do 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia". BOE nº137, do 8/6/2007.

[13]"Lei 2/2010, do 25 de marzo, de medidas urxentes de modificación da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia". BOE nº174, do 19/7/2010.

[14]"Todos os terreos dun termo municipal son competencia municipal en materia de urbanismo. De feito, incluso as superficies cualificadas como dominio público marítimo-terrestre teñen que estar integradas nalgún dos tipos básicos de solo, previstos na correspondente ordenación urbana. Coa excepción, das praias (art. 31. b da Lei de Costas de 1988) que estarán reservadas ao uso común xeral e unicamente poderanse asentar nelas actividades e instalacións que pola súa natureza non poidan ter outra localización (art. 32.1 da Lei de Costas de 1988), estando de calquera xeito prohibidas as utilizacións para usos residenciais ou habitacionais, execución de vías de transporte interurbanas e áreas de servizo, actividades que impliquen destrución de depósitos de áridos, o tendido aéreo de liñas eléctricas de alta tensión, a vertedura de residuos sólidos e augas residuais sen depuración e a publicidade (art. 32.2 en relación co art. 25 da Lei de Costas de 1988).

[15]Artigo 80.2 da "Lei 5/1997, do 22 de xullo, de Administración Local de Galicia". BOE nº237, do3/10/1997).

gobernos de cor política diferente; intereses económicos máis ou menos espurios; e por suposto aspectos derivados do modelo de crecemento, agora freado, e do financiamento municipal, que descansa habitualmente sobre o urbanismo (Lois e Aldrey, 2010). De todos os xeitos, esta situación mencionada parece cambiar aos poucos de signo; de feito, axilizouse a aprobación de PXOM por parte da Comunidade Autónoma. Así, segundo os datos manexados nun estudo realizado por Lois e Aldrey (2010) durante o período 2008-2010 entraron en vigor 29 PXOM en Galicia (máis do 9% dos municipios). Este cambio produciuse no punto máis álxido da crise inmobiliaria, cunha caída vertixinosa no número de vivendas novas visadas. Un estalido da burbulla inmobiliaria que fixo entrar en razón a moitos xestores locais e reorientar os documentos en fase de redacción cara a perspectivas máis reais de como debe ser o modelo territorial municipal do futuro. Agora ben, a pesar do cambio de dinámica apuntado, o certo é que nos municipios galegos litorais aparecen figuras ou instrumentos de ordenación urbanística herdeiros de lexislacións que retrotraen mesmo á Lei do Solo de 1975[16]. Actualmente son poucos os municipios galegos do litoral que acomodaron o seu plan á normativa urbanística actualmente vixente (Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia)[17]. Finalmente, sinalar o que o Plan Básico Autonómico (PBA) de Galicia de 2018[18] ven a complementar o novo marco lexislativo urbanístico galego[19]. No desenvolvemento do PBA redactaranse os plans básicos municipais para os concellos de menos de 5.000 habitantes que non contan cun instrumento de plan urbanístico xeral, dando así cumprida resposta á necesidade de dotar dunha ordenación básica á totalidade dos concellos de Galicia. No que atinxe ao alcance das súas determinacións, o PBA será de aplicación nos concellos que carezan de plan xeral e terá carácter complementario do plan municipal naqueles concellos que dispoñan do mesmo, para suplir as posibles indeterminacións e lagoas do plan municipal vixente.

Concluíndo, o desenvolvemento turístico dentro do espazo galego estivo condicionado esencialmente por determinacións políticas de carácter sectorial e, especialmente, de carácter urbanístico. Resultando uns plans onde a énfase se pon na maior dotación posible de solo urbanizable co obxecto de favorecer o crecemento residencial, sen ter en conta todas as súas implicacións territoriais posteriores. Unha excesiva dotación de solo urbanizable propiciada pola escaseza de medios económicos[20] nos municipios turísticos litorais galegos, para facer fronte ás problemáticas vinculadas ao peso da poboación flotante turística e á súa incidencia

[16]"Ley 19/1975, de 2 de mayo, de reforma de la Ley sobre Régimen del Suelo y Ordenación Urbana". BOE» nº107, de 5/5/1975.

[17] "Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia". BOE nº81, do 4/4/2016.

[18]"Decreto 83/2018, do 26 de xullo, polo que se aproba o Plan Básico Autonómico de Galicia". DOG nº162, do 27/8/2018.

[19]O PBA substitúe ás Normas complementarias e subsidiarias de planeamento provinciais aprobadas no ano 1991.

[20]Teñamos presente que a Lei 39/1988 reguladora das facendas locais, non recoñece á poboación flotante á hora de asignar as transferencias de capital ás entidades municipais desde os tributos do Estado. A participación nos ingresos do Estado determínase basicamente en función da poboación censada. Por tanto, os tributos directos de carácter municipal (especialmente o IBI, IAE e Circulación de Vehículos) non garanten a autofinanciación, quedando como último recurso o endebedamento que en ocasións excedeu os límites aconsellables.

na ordenación territorial (Patiño Romarís, 2003). Un plan urbanístico que propiciou o desenvolvemento dun modelo turístico de carácter residencial en amplos sectores do litoral galego. Un desmesurado crecemento urbanístico configurado basicamente de forma lineal na estreita franxa costeira. A situación era tan preocupante en todo o litoral galego que a Xunta de Galicia aprobou no ano 2007 a supresión de novos desenvolvementos urbanísticos nos terreos situados a unha distancia inferior a 500 metros "(...) desde o límite interior da ribeira do mar (..)"[21].

Resumindo, a problemática debuxada do plan urbanístico suscitada polo desenvolvemento turístico residencial caracterízase por (Patiño, 2001b: 442):

- ✓ Inexistencia de control nas decisións relativas á localización das áreas turístico residenciais, que levaron a grandes impactos medio ambientais, coa consecuente destrución de importantes recursos turísticos potenciais e a creación de auténticos conglomerados de vivendas secundarias froito da conxunción de actuacións illadas, cunha nula integración co medio no que se insiren. É dicir, unha falta total de control no crecemento das áreas turísticas, con densidades en certos tramos superiores á capacidade de acollida física do territorio e unha desafortunada integración paisaxística das actuacións. Especialmente, nos sectores de primeira liña de costa, onde os efectos máis visibles están relacionados con procesos que podemos cualificar como de "privatización" do uso do domino público marítimo-terrestre. Así, cabe sinalar como procesos máis frecuentes: a privatización do uso das praias con espazos lindeiros densamente edificados polos titulares das vivendas; a privatización por inexistencia de accesos, resultado do caso omiso que os instrumentos de ordenación urbanística mostraron con respecto á prescrición legal acerca da servidume de paso[22], situación que permite na práctica a existencia de enclaves de litoral ao servizo exclusivo dos propietarios das edificacións lindeiras; degradación do dominio público marítimo terrestre como resultado da conformación de auténticas "pantallas arquitectónicas" de edificios, que entre os seus efectos negativos de carácter medioambiental cabe destacar pola súa significación a privación dun bo número de horas durante o día de sol[23] en determinadas praias;... En conclusión, podemos afirmar que os desmáns urbanísticos na zona contigua ao dominio público son especialmente evidentes en determinados sectores do litoral galego (Ría de Pontevedra, Ría de Vigo, Golfo Ártabro, ...) e orixinaron un claro proceso depreciación da calidade do produto turístico ofertado dentro dun mercado cada vez máis competitivo e sensible ás cuestións de orde medioambiental (Patiño, 2005).
- ✓ A irracional distribución e localización de usos e sistemas. Así, a edificación non foi acompañada dun proceso simultáneo de dotación de infraestruturas e equipamento colectivo (problemas de contaminación acústica, conxestión de tráfico, falta de aparcadoiros, deficiencias na sinalización, ...).

[21]Artigo 3.1. da "Lei 6/2007, de 11 de maio, de medidas urxentes en materia de ordenación do territorio e do litoral de Galicia". DOG nº94, de 16 de maio de 2007.

[22]Suscitada como obrigatoria desde a Lei de Costas de 1969 (art. 4.7).

[23]O sol é un elemento constitutivo do dominio público marítimo terrestre (Moreno, 1990). E, ademais, o sol é un produto turístico como compoñente esencial do turismo de "sol e praia".

- ✓ Pasividade da administración municipal ante a parcelación e edificación incontrolada que tivo e ten lugar preferentemente en primeira liña de costa. Todo isto consciente que a construción de chalés, bloques de apartamentos,... de forma máis ou menos controlada incrementa os ingresos municipais e crea postos de traballo, polo menos momentaneamente.
- ✓ Ausencia dunha ordenación territorial capaz de conxugar os usos agrarios cos residenciais. Producíndose, en ocasións, unha clara inadecuación dos usos do solo respecto da vocación e tolerancia dos ecosistemas.
- ✓ A destrución de áreas de singular valor paisaxístico e ambiental. Acompañada con frecuencia de desafortunados modelos de implantación e de tipoloxía edificativa urbana.A concentració
- ✓ n de edificacións produciu danos irreparables na configuración urbana tradicional de determinadas vilas do litoral galego; onde o abuso da tipoloxía de construción pechada entre medianeiras deu lugar á masificación da edificación en pouco espazo.

3. Oferta turística residencial e dinámica territorial nos municipios turísticos litorais galegos

A expansión do uso residencial do solo, das residencias secundarias, ten unha clara proxección espacial nas modificacións rexistradas desde inicios do século XXI na organización do territorio litoral galego (Patiño Romarís, 2019). Un litoral galego (Figura 1) que estivo afastado tradicionalmente do desenvolvemento urbanístico residencial ligado ao produto turístico de "sol e praia", salvo sectores moi concretos (marxe norte da Ría de Pontevedra[24], os municipios de Baiona[25] e Nigrán na órbita urbana de Vigo, Oleiros e Sada na zona de influencia da cidade de A Coruña[26], ...) o que lle concedeu certa singularidade dentro do conxunto que conforma o litoral español. De feito, debido basicamente ao seu encravamento territorial, o litoral galego saíu case intacto da febre inmobiliaria dos anos 80

[24]Neste sentido, recomendamos a lectura do libro: Patiño Romarís, C. A. (2001a). No mesmo, abordamos o estudo do desenvolvemento turístico residencial na marxe norte de Ría de Pontevedra a inicios da década dos noventa do século XX. Un desenvolvemento que responde a dous modelos diferentes neste mesmo espazo. Por unha lado, Sanxenxo, especialmente, e Poio cun modelo de proliferación de residencias espontáneo, non planificado, que en calquera caso derivou na apropiación virtual de certos tramos da costa. Por outro, O Grove onde o desenvolvemento residencial estivo determinado pola posta en marcha de urbanizacións residenciais na décadas de 1960 e 1970. Un modelo vinculado en boa medida ao desenvolvemento pionero da oferta na Illa da Toxa. Para un maior coñecemento deste proceso, véxase: Patiño Romarís, C. A. (2002a).

[25]Santos Iglesias (2002).

[26]Penas Murias (1987) reflexiona sobre o desenvolvemento incipiente residencial nos anos 80 do século XX nos municipios de Oleiros e Sada propiciado polo seu atractivo paisajístico e indudablemente a proximidade da cidade da Coruña. Especialmente interesante é o seu terceiro capítulo onde se aborda un estudo novedoso en Galicia, naqueles momentos, sobre a expansión residencial secundaria desde o punto de vista do seu morgfología e estilos de ocupación do territorio.

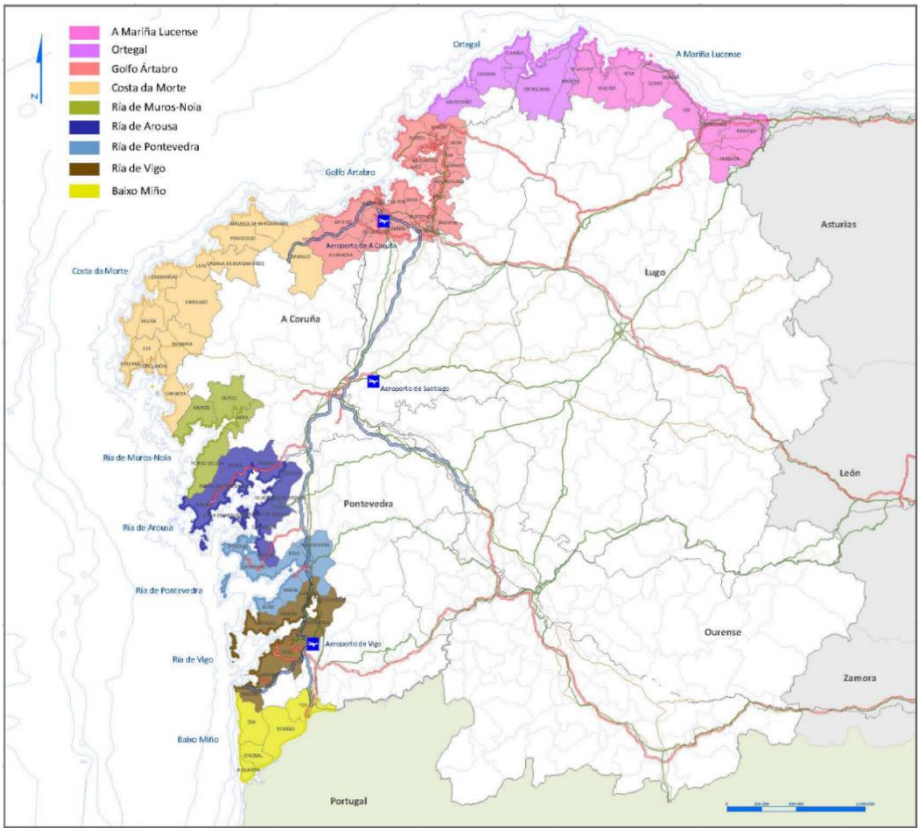
e 90 que esnaquizou outras zonas do litoral. Galicia era unha zona recóndita e de moi difícil acceso cuns tempos de viaxe elevados e cunhas estradas que se situaban á cabeza en índices de sinistralidade. Esta situación de seudo-illamento mantívose ata a finalización no ano 2002 das autovías do Noroeste e das Rías Baixas. Isto xunto co comezo na mellora da rede viaria interior aliviaron en gran parte os problemas de illamento e mala comunicación. Unhas circunstancias que propiciaron maiores desevolvementos inmobiliarios no espacio litoral. Un litoral onde o prezo era sensiblemente inferior ao doutros puntos litorais españois. Foi a partir de entón cando nas Rías Baixas, na Costa da Morte, ou na Mariña de Lugo, comezaron a florecer urbanizacións de carácter turístico residencial. Este proceso de crecemento das residencias secundarias plasmouse nun deterioro da paisaxe tradicional e nunha excesiva concentración do espacio construido en determinados lugares de boa imaxe turística e adecuada accesibilidade. Unha realidade que queda plenamente reflaxada na evolución do número de residencias secundarias[27] durante o período intercensal 2001-2011. En Galicia este crecemento foi do 33,89%. O litoral galego, no seu conxunto, pasou de albergar 214.790 residencias secundarias no ano 2001 a concentrar 266.312 no 2011. Unha evolución que representa un incremento do 23,99%. Agora ben, dentro do conxunto do litoral tanto a nivel espazos turísticos como municipal observamos comportamentos constrastados (Táboa 1):

- ✓ A Mariña Lucense (78,84%) e a Ría de Arousa (65,29%) son os espazos do litoral galego con maior incremento das residencias secundarias.
- ✓ Os municipios de Malpica (202,88%), Muxía (181,55%), Fisterra (157,25%), Foz (147,78%) e Ribeira (142,07%) son os que experimentan un maior desenvolvemento residencial.
- ✓ Unicamente 13 dos 79 municipios analizados coñecen un retroceso censal no volume da súa oferta residencial de carácter secundario. Dentro dos mesmos, a explicación responde a diferentes causas. Dumbría é o territorio con maior descenso (-193,33%), aínda que cabe argumentar o pouco peso da súa carga residencial secundaria (30 vivendas no ano 2011). Moi significativo é o caso de O Grove (-4,18%), un municipio cun tradicional desenvolvemento turístico residencial de "sol e praia". Os motivos do seu retroceso obedecen basicamente ao cambio de uso das vivendas a principais. Un cambio de dedicación claramente favorecido pola mellora da súa accesibilidade ligada á inaguración da Vía Rápida do Salnés, posteriormente desdobrada en Autovía no ano 2008. A este cambio de uso, tamén responden os casos de Carballo (-6,92%), Pontevedra (-6,01%) e A

[27]Antes de continuar afondando na nosa análise, cremos oportuno sinalar que nos encontramos ante unha tipoloxía de aloxamento turístico de difícil aproximación dado que carecemos de información actualizada sobre o parque de vivendas de potencial uso turístico e se carece dos elementos de valor para deducir cuales son gozadas como tales. Para os efectos deste estudo, seguindo as pautas de DELOITTE/ Área de Estudios e Investigación de (2005), realizamos unha aproximación ao parque de vivendas que polas súas condicións e localización se poden utilizar turisticamente. Con tal obxecto, ao longo do presente traballo de investigación, consideraremos como residencias secundarias non só a aquelas que foron declaradas como *segundas residencias* se non tamén a todas aquelas *baleira*s no momento de realizarse o Censo de Poboación e Vivendas por parte do INE. DELOITTE/Área de Estudios e Investigación de EXCELTUR (2005: 20).

Coruña (-0,71%), municipios con destacados núcleos urbanos. Vigo, aínda que con valores positivos (0,02%), presenta un estancamento da súa oferta residencial que obedece aos mesmos motivos.

Figura 1. Municipios do litoral galego: Espazos turísticos. Fonte: Patiño Romarís (2016).



Táboa 1. Evolución do número de vivendas secundarias[1] en Galicia, a nivel provincial, nos espazos turísticos e nos principais destinos turísticos residenciais muncipais do litoral galego (> 2.000 residencias secundarias. Ano 2011). Perído 2001-2011. Unidade: Número de vivendas. Fonte: Elaboración propia a partir do INE: "Censo de población y vivendas" dos anos 2001 e 2011.

	2001	**2011**	**Δ %**
Ribadeo	1.708	2.403	40,69
Barreiros	1.587	3.533	122,62
Foz	2.566	6.358	147,78
Viveiro	2.906	4.661	60,39
A Mariña Lucense	**11.736**	**20989**	**78,84**
Ortigueira	1.381	2.635	90,80
Cedeira	1.834	2.686	46,46
Valdoviño	1.923	2.693	40,04

Ortegal	**6210**	**9992**	**60,9**
Narón	4.423	4.569	3,30
Ferrol	10.647	11.691	9,81
Ares	1.207	2.926	42,42
Miño	1.633	3.369	106,31
Betanzos	2.203	2.617	18,79
Sada	3.674	4.055	10,37
Oleiros	5.303	5.607	5,73
Cambre	2.838	3.645	28,44
Culleredo	3.282	4.104	25,05
A Coruña	30.040	29.827	-0,71
Arteixo	4.365	5.727	31,20
Golfo Ártabro	**78.568**	**88.166**	**12,22**
Carballo	5.530	5.172	-6,92
Malpica	867	2.626	202,88
Cee	1.348	2.393	77,52
Fisterra	786	2.022	157,25
Costa da Morte	**16.113**	**22.600**	**40,26**
Muros	1.986	2.275	14,55
Noia	2.427	2.818	16,11
Porto do Son	1.851	3.078	66,29
Ría de Muros-Noia	**7.491**	**9.544**	**27,41**
Ribeira	2.798	6.773	142,07
Boiro	2.035	3.654	79,56
Vilagarcía de Arousa	4.494	5.810	29,28
Ría de Arousa	**15.009**	**24.808**	**65,29**
Sanxenxo	8.992	11.059	22,99
O Grove	3.964	3.805	-4,18
Poio	2.264	3.373	48,98
Pontevedra	9.130	8.612	-6,01
Marín	2.604	3.302	26,80
Bueu	1.917	2.714	41,58
Ría de Pontevedra	**28.871**	**32.865**	**13,83**
Cangas	3.830	4.590	19,84
Moaña	1.272	2.499	96,46
Redondela	2.822	3.123	10,67
Vigo	29.119	29.124	0,02
Nigrán	4.317	4.988	15,54
Baiona	3.112	4.445	42,83
Ría de Vigo	**45.384**	**50.742**	**11,81**
A Guarda	1.877	2.395	27,60
Baixo Miño	**5.408**	**6606**	**22,15**
LITORAL GALEGO	**214.790**	**266.312**	**23,99**
A Coruña	161.262	206.262	27,90
Lugo	61.471	88.158	43,41
Ourense	70.402	111.985	59,07
Pontevedra	114.852	139.843	21,76
Galicia	407.987	546.248	33,89

[1]*Consideramos como vivendas secundarias ás incluidas no Censo de Poboación e Vivendas como "non principais" (secundarias+baleiras)".*

Atendendo aos valores sobre residencias secundarias recollidos no Censo de Poboación e Vivendas 2011 (INE) elaboramos unha serie de indicadores de presión co obxecto de

dimensionar territorialmente a oferta turística residencial no ámbito litoral galego. Empezaremos apuntando que no ano 2011 había censadas no conxunto do litoral galego 266.312 residencias de carácter secundario, o que implica unha oferta total de 1.065.248 prazas[28] (48,43% do total en Galicia). Unha cifra de residencias secundarias que supón que o 30,68% da vivendas no litoral teña carácter secundario, unha densidade de 54,28 residencias secundarias/km² e unha Taxa de Función Residencial (T.F.R.[29]) do 44,28 (Táboa 2). Uns indicadores de presión que reflicten resultados inferiores á media de Galicia, salvo a densidade. A explicación reside nos elevados promedios das provincias de marcado carácter interior de Lugo e Ourense. Dous territorios afectados por un grave problema de despoboamento. Circunstancia, pola cal, o valor máis elevado do indicador de densidade no litoral cobra maior significación por ser este espazo onde se concentra maioritariamente o poboamento galego (54,86% da poboación de feito no ano 2012 e o 54,05% das vivendas). Os espazos turísticos do litoral galego con maior oferta de prazas en residencias secundarias son (Tabla 3): Golfo Ártabro (352.664 prazas), Ría de Vigo (202.968 prazas) e Ría de Pontevedra (131.460 prazas). Nos dous primeiros espazos, estes altos valores responden a que neles se localizan os municipios urbanos de A Coruña (119.308 prazas), Ferrol (46.764 prazas) e Vigo (116.496 prazas). A oferta residencial da Ría de Pontevedra responde a unha maior especialización turística centrada no produto "sol e praia" como demostran os indicadores de "% de vivendas secundarias sobre o total" (35,54) e da T.F.R. (55,14). De feito, nesta Ría, atópase o municipio de Sanxenxo de marcada vocación turística residencial (44.236 prazas). Unha vocación que queda patente tanto no 0,62 do seu indicador "prazas en residencias por poboación de feito" como no valor da súa T.F.R. (189,50) (Táboa 3). Un promedio superado só polos muncipios de Barreiros (1,13) e Foz (0,64). Territorios localizados na Mariña Lucense que sufriron un auténtico "boom inmobiliario" turístico residencial a inicios do século XXI, como testemuña o incremento de vivendas secuncarias rexistrado no Censo de Poboación e Vivendas de 2011 (122,62% e 147,78%, respectivamente) (Táboa 1).

[28]A cada unha das potenciais residencias secundarias computámoslle unha capacidade de aloxamento de catro prazas por vivenda co obxecto de poder aproximarnos aos potenciais niveis de presión humana que inducen sobre o medio do espazo litoral. Trátase dun valor de asignación empregado e asumido noutros traballos efectuados (Patiño Romarís, 2001a; Patiño Romarís, 2002).

[29]T.F.R.= Rs X 100 / Rp
onde:
TFR é a Tasa de Función Residencial;
Rs é o número de vivendas secundarias;
Rp é o número de vivendas principais

Táboa 2. Oferta turística residencial e indicadores de presión en Galicia, por provincia e no coxunto do litoral. Ano 2011. Fonte: Elaboración propia a partir do INE: Padrón municipal de habitantes (2012) e Censo de Poboación e Vivendas (2011). Datos superficie (km²): IGN (Instituto Geográfico Nacional).

	Número de vivendas secundarias[1]	**% vivendas secundarias sobre o total**	**Densidade (vivendas secundarias por Km²)**	**T.F.R.**	**Oferta de prazas en residencias secundarias[2]**	**% total Galicia**
A Coruña	206.262	31,89	25,94	46,84	825.048	37,76
Lugo	88.158	39,33	8,94	64,87	352.632	16,14
Ourense	111.985	45,51	15,40	83,58	447.940	20,50
Pontevedra	139.843	28,60	31,11	40,07	559.372	25,60
Galicia	546.248	34,01	18,47	51,57	2.184.992	100
LITORAL GALEGO	266.312	30,68	54,28	44,28	1.065.248	48,75

[1]Consideramos como vivendas secundarias ás incluidas no Censo de Poboación e Vivendas como "non principias (secundarias+baleiras)".[2]Oferta prazas en residencias secundarias= nº vivendas secundarias X 4.

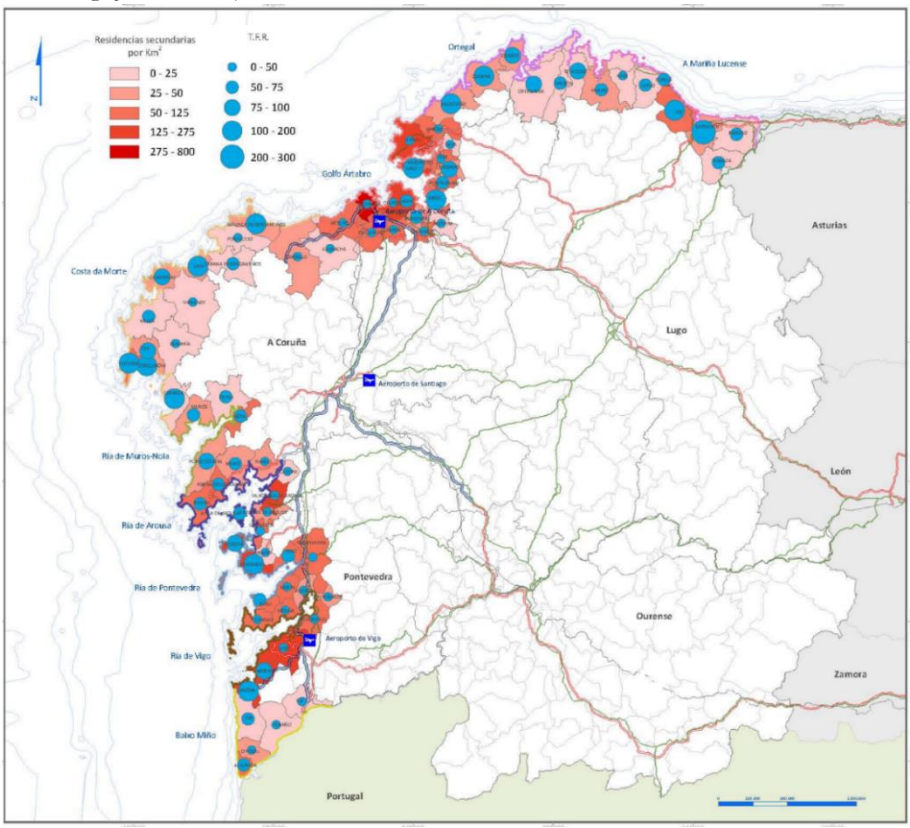
Táboa 3. Oferta turística residencial e indicadores de presión en Galicia: Espazos turísticos e muncipios do litoral galego (> 2.000 residencias secundarias). Ano 2011. Fonte: Elaboración propia a partir do INE: Padrón municipal de habitantes (2012) e Censo de Poboación e Vivendas (2011). Datos superficie (km²): IGN (Instituto Geográfico Nacional).

	Número de vivendas secundarias[1]	% vivendas secundarias sobre o total	Densidade (vivendas por Km²)	Residencias secundarias/ Poboación de feito	T.F.R.	Oferta prazas residencias secundarias[2]	% sobre total do litoral	% total Galicia
Ribadeo	2.403	36,96	22,07	0,24	58,74	9.612	0,90	0,44
Barreiros	3.533	74,60	48,80	1,13	293,68	14.132	1,33	0,65
Foz	6.358	62,65	63,39	0,64	167,85	25.432	2,39	1,16
Viveiro	4.661	42,55	42,64	0,29	74,13	18.644	1,75	0,85
A Mariña Lucense	**20.989**	**47,38**	**28,97**	**0,35**	**90,13**	**83.956**	**7,88**	**3,84**
Ortigueira	2.635	49,17	12,55	0,40	96,95	10.540	0,99	0,48
Cedeira	2.686	50,34	31,45	0,37	101,44	10.744	1,01	0,49
Valdoviño	2.693	50,97	30,53	0,39	103,98	10.772	1,01	0,49
Ortegal	**9.992**	**48,76**	**19,48**	**0,38**	**95,23**	**39.968**	**3,75**	**1,83**
Narón	4.569	22,72	68,30	0,12	29,49	18.276	1,72	0,84
Ferrol	11.691	27,78	141,37	0,16	38,49	46.764	4,39	2,14
Ares	2.926	56,51	159,89	0,50	129,93	11.704	1,10	0,54
Miño	3.369	59,45	102,09	0,59	146,61	13.476	1,27	0,62
Betanzos	2.617	33,21	108,14	0,19	49,77	10.468	0,98	0,48
Sada	4.055	41,36	147,45	0,27	70,55	16.220	1,52	0,74
Oleiros	5.607	30,05	128,31	0,16	42,99	22.428	2,11	1,03
Cambre	3.645	28,41	89,56	0,15	39,68	14.580	1,37	0,67
Culleredo	4.104	26,39	66,52	0,14	35,86	16.416	1,54	0,75
A Coruña	29.827	22,02	789,07	0,12	28,25	119.308	11,20	5,46
Arteixo	5.727	32,43	61,12	0,19	48,01	22.908	2,15	1,05
Golfo Ártabro	**88.166**	**27,30**	**103,49**	**0,16**	**37,57**	**352.664**	**33,11**	**16,14**
Carballo	5.172	31,19	27,55	0,16	45,34	20.688	1,94	0,95
Malpica	2.626	54,63	42,91	0,44	120,40	10.504	0,99	0,48
Cee	2.393	46,09	41,62	0,30	85,49	9.572	0,90	0,44

Fisterra	2.022	53,68	68,78	0,41	115,94	8.088	0,76	0,37%
Costa da Morte	**22.600**	**40,29**	**20,07**	**0,24**	**67,52**	**90.400**	**8,49**	**4,14**
Muros	2.275	40,18	31,21	0,24	67,17	9.100	0,85	0,42
Noia	2.818	33,93	75,75	0,19	51,38	11.272	1,06	0,52
Porto do Son	3.078	47,94	32,54	0,32	92,91	12.312	1,16	0,56
Ría de Muros-Noia	**9.544**	**39,41**	**31,35**	**0,23**	**65,10**	**38.176**	3,58	**1,75**
Ribeira	6.773	41,68	98,44	0,24	71,48	27.092	2,54	1,24
Boiro	3.654	35,62	42,19	0,19	55,33	14.616	1,37	0,67%
Vilagarcía de Arousa	5.810	29,42	131,45	0,15	41,68	23.240	2,18	1,06%
Ría de Arousa	**24.808**	**32,94**	**60,21**	**0,17**	**49,13**	**99.232**	**9,32**	**4,54**
Sanxenxo	11.059	65,44	245,21	0,62	189,50	44.236	4,15	2,02
O Grove	3.805	48,84	173,74	0,34	95,55	15.220	1,43	0,70
Poio	3.373	35,96	99,50	0,20	56,15	13.492	1,27	0,62
Pontevedra	8.612	21,77	72,80	0,10	27,83	34.448	3,23	1,58
Marín	3.302	27,23	89,97	0,13	37,42	13.208	1,24	0,60
Bueu	2.714	40,39	88,12	0,22	67,75	10.856	1,02	0,50
Ría de Pontevedra	**32.865**	**35,54**	**114,63**	**0,20**	**55,14**	**131.460**	**12,34**	**6,02**
Cangas	4.590	31,77	120,47	0,18	46,58	18.360	1,72	0,84
Moaña	2.499	25,84	71,20	0,13	34,84	9.996	0,94	0,46
Redondela	3.123	22,23	59,94	0,10	28,60	12.492	1,17	0,57
Vigo	29.124	20,28	266,95	0,10	25,45	116.496	10,94	5,33
Nigrán	4.988	45,30	143,33	0,28	82,87	19.952	1,87	0,91
Baiona	4.445	51,89	128,84	0,37	107,89	17.780	1,67	0,81
Ría de Vigo	**50.742**	**24,40**	**138,79**	**0,12**	**32,29**	**202.968**	**19,05**	**9,29**
A Guarda	2.395	37,97	116,83	0,23	61,24	9.580	0,90	0,44
Baixo Miño	**6.606**	**27,20**	**20,46**	**0,13**	**37,37**	**26.424**	**2,48**	**1,21**
LITORAL GALEGO	**266.312**	**30,68**	**54,28**	**0,17**	**44,28**	**1.065.248**	**100**	**48,75**

[1]Consideramos como vivendas secundarias ás incluidas no Censo de Poboación e Vivendas como "non principias (secundarias+baleiras)".[2]Oferta prazas en residencias secundarias= nº vivendas secundarias X 4. [2]Oferta prazas en residencias secundarias= nº vivendas secundarias X 4.

Figura 2. Distribución da oferta total de residencias secundarias[1] nos municipios do litoral galego. Indicadores de presión: Residencias secundarias por Km² e T.F.R. (Taxa Función Residencial). Ano 2012. Fonte: Patiño Romarís (2016), a partir do Censo de Poboación e Vivendas (2011). Datos superficie (km²): IGN (Instituto Geográfico Nacional).



[1]Consideramos como vivendas secundarias ás incluídas no Censo de Poboación e Vivendas como "non principias (secundarias+baleiras)".

En conclusión, os fluxos de demanda turística, de poboación flotante especialmente nos períodos estivais transformou a estrutura territorial primitiva dos principais destinos turísticos litorais galegos, configurándose unha organización espacial determinada polas seguintes realidades da dinámica territorial turística:

- ✓ Maior peso da oferta residencial dentro da oferta de aloxamento. Unha oferta que xoga un papel moito máis determinante que a oferta hostaleira (hoteis, apartamentos e cámpings) na ordenación do territorio e na configuración da paisaxe e poboamento do espazo litoral.
- ✓ Destacada estacionalidade da oferta turística. Unha estacionalidade que desde o punto da ordenación territorial determina unha subutilización de infraestruturas e equipamentos, desaxuste entre dotacións, con evidentes

disfuncións entre a tempada alta e baixa. A modo de exemplo, as infraestruturas de transporte por estrada foron dimensionadas como tantas outras (abastecemento de augas, rede de sumidoiros, depuración de augas sucias, ...) para satisfacer demandas puntas que se centralizan nos meses de verán, polo que quedan infrautilizadas o resto do ano.

- ✓ plan urbanístico vixente nos municipios turísticos litorais caracterízase pola gran dimensión superficial que ocupan os usos de solo residenciais non permanentes. O solo cualificado polo plan como urbano e urbanizable supera xeralmente as demandas da súa poboación de dereito e as súas expectativas naturais de crecemento (Vera Rebollo, 1995).
- ✓ O sobredimensionamento da oferta comercial. O elevado número de licenzas comerciais no municipio de Sanxenxo non se corresponde coa súa poboación de feito, senón máis ben co seu importante peso dentro do sector turístico litoral galego. É dicir, a actividade turística distorsiona a rede de asentamentos tradicional ao alterar as relacións horizontais que definían a interconexión das áreas de influencia da súa rede urbana como consecuencia de importantes procesos de neoterciarización nos núcleos turísticos. Rexistrándose un incremento da súa dotación funcional de bens e servizos, superior á que lle correspondería polo seu actual tamaño demográfico, e consecuentemente da súa centralidade. Por tanto, a centralidade destes núcleos turísticos está sobrevalorada gran parte do ano, debido á estacionalidade da oferta motivada polo carácter temporal dos fluxos de demanda turística (Patiño Romarís, 2001a).

4. Oferta turística residencial e poboamento no litoral galego: O modelo da marxe norte da Ría de Pontevedra

O hábitat actual dos municipios turísticos do litoral difire pola súa propia concepción e configuración do hábitat agrario tradicional. Un contraste territorial resultado da transformación das tradicionais técnicas e das relacións sociais do medio rural, dun cambio na funcionalidade económica do espazo que deixa de estar estruturado en función da capacidade produtiva agrícola das súas terras para subordinarse a outras variables como a accesibilidade, a localización, a cualificación do solo dimanante do plan territorial ou os caracteres paisaxísticos da contorna.

O modelo actual de poboamento nos principais municipios turísticos do litoral da marxe norte da Ría de Pontevedra xira ao redor do que pode parecer a primeira ollada unha contradición, unha combinación de concentración en pequenos núcleos puntuais normalmente coincidentes coas encrucilladas de camiños, vías de comunicación, praias,.. e unha diseminación xeneralizada de vivendas unifamiliares xeralmente de carácter secundario por todo o territorio. É dicir, á dispersión de entidades tradicional sobreponse unha diseminación secundaria de idade recente, frecuentemente anárquica. Tamén debemos ter presente a existencia de movementos centrípetos de concentración no poboamento con dirección aos núcleos urbanos da cidade de Pontevedra e das vilas do Grove, Portonovo e Sanxenxo.

Este proceso urbanizador configurou amplos espazos cun carácter que oscila entre o rural e o urbano, cualificados como rururbanos. Onde a promoción das vivendas é dobre, por unha banda hai un fenómeno de autoconstrución e por outro, deséñanse urbanizacións. Vivendas ocupadas en gran medida por persoas desprazadas cara aos núcleos urbanos pola

oferta de traballo ou por emigrantes (retornados ou non) que invisten os seus aforros, e que logo alugan ás veces no verán con finalidade turística. Estas vivendas coexisten con outros aproveitamentos do solo: fábricas conserveiras, serradoiros, almacéns, ..., mesturadas cun uso agrícola vestixio do hábitat tradicional. Elementos que conforman un novo espazo, de marcado carácter lecer-turístico, onde o solo deixa de ser un ben produtivo para converterse nun ben especulativo, nunha mercadoría, que se pode vender a quen mellores condicións económicas ofreza.

A rede de estradas actúa como vía articuladora e estructuradora da anarquía construtiva dos espazos que presentan maior dinamismo demográfico dentro da marxe norte da Ría de Pontevedra. Estes sectores máis dinámicos correspóndense coas áreas costeiras atractivas turisticamente e coas proximidades dos núcleos urbanos das vilas do Grove, Portonovo e Sanxenxo, e en especial da cidade de Pontevedra. De feito ao longo da PO-308 no trazado comprendido entre Poio e Sanxenxo, configúrase practicamente un continuun edificativo polo crecemento dos asentamentos tradicionais que se desenvolveron cara a ela e evolucionan linealmente ao longo da mesma, por medio fundamentalmente de construcións de carácter secundario, constituíndo un aglutinado de entidades nas que é difícil de precisar o límite das mesmas.

O desenvolvemento turístico litoral plasmado fisicamente na aparición de residencias secundarias supuxo xeralmente o desdobramento dos asentamentos en función do principio ordenador do crecemento edificativo imposto pola proximidade da costa e as vías de comunicación (en procura de accesibilidade). Existen múltiples casos, predominando os que se localizan ao longo da estrada PO-308 e na proximidade dunha praia: Carabuxeira en Padriñán (Sanxenxo), Montalvo en Arra (Sanxenxo), Covelo en Samieira (Poio), ... (Figura 3). Mesmo ao longo da PO-308, no tramo comprendido entre Pontevedra e Portonovo é moi usual que a entrada en contacto entre entidades que sufriron esta mesma evolución supoña a configuración dun continuun de poboamento. En ocasións constitúese o que cualificamos como agrupacións secundarias de idade recente por aglutinación de entidades antigamente independentes, nas que as novas edificacións e entre elas as de carácter secundario, localízanse ao longo dos diferentes viais que as unen conformando unha entidade máis ampla onde os límites dos antigos asentamentos se difuminan totalmente. Existen distintos casos, que ás veces no Nomenclátor aparecen recoñecidos como unha única entidade e outras veces non, e si os diferentes núcleos que a conforman. A título de exemplo, os conxuntos coñecidos como Arén lugar (Costa, Laxes, Pazo, Praza, Rueiro, Souto) e Raxó núcleo (Iglesia, Praia, Rego, Terradapedra) nas parroquias de Samieira e Raxó (Poio), respectivamente, figuran como unha única entidade desde o Nomenclátor de 1991. En cambio, outros casos como as agrupacións existentes en Samieira en Poio (Publicada, Pedreisón, O Pumar, Cova da Laxe, Teinogueira, Seimorzáns, Tarrio, A Igrexa), Vilalonga en Sanxenxo (O Cruceiro, O Empalme, A Salgueira, Vilar), ... figuran no Nomenclátor de 2020 (IGE) como entidades singulares. Aínda que como no caso de Vilalonga, a agrupación que se verifica ao longo da estrada PO-550 no seu cruzamento coa estrada PO-504, é identificada dentro o mapa mental do espazo percibido polos propios habitantes do municipio como unha única entidade (Figura 4).

Figura 3.- Exemplo de desdobramento dun asentamento en función do principio ordenador do crecemento edificativo turístico residencial imposto pola proximidade da costa e vía de comunicación (en procura de accesibilidade): Montalvo (Arra, Sanxenxo) . Material fotográfico, por orde descendente: (1) Voo Americano 1956-1957 e (2) PNOA (Plan Nacional de Ortofotografía Aérea) 2017. Fonte: http://mapas.xunta.gal/visualizador-de-mapas



Figura 4.- Exemplo de agrupación secundaria de idade recente por aglutinación de entidades antigamente independentes: Vilalonga en Sanxenxo . Material fotográfico, por orde descendente: (1) Voo Americano 1956-1957 e (2) PNOA (Plan Nacional de Ortofotografía Aérea) 2017. Fonte: http://mapas.xunta.gal/visualizador-de-mapas



Aqueles sectores do litoral cunhas condicións máis atractivas para o desenvolvemento das actividades turísticas coñeceron a conformación de agrupacións espontáneas de residencias secundarias, sen ningún tipo de planificación, constituíndo en ocasións claros

procesos urbanizadores clandestinos con graves problemas infraestruturais en orixe (carecían de servizos colectivos de auga e saneamento, os viais non tiñan nin firme nin beirarrúas,...) que se foron resolvendo normalmente a título individual coas súas consecuentes repercusións ambientais. Núcleos neoxénicos, que podemos definir como agrupacións secundarias de idade recente nas proximidades dunha praia e co apoio próximo dunha vía de comunicación. É o caso das novas entidades de poboación ao longo da PO-308 que figuran nos últimos nomenclátores do século XXI co topónimo dunha praia próxima: Areas (Dorrón), Areas e Nanín (Bordóns), Paxariñas e Canelas (Adina), Montalvo (Arra), A Lanzada e Montalbo (Noalla) todas elas no municipio de Sanxenxo (Figura 5). Trátase de claras poboacións de persianas pechadas (Jung, 1972), desenvoltas sobre solos pobres para as actividades agrarias e que permanecen deshabitadas gran parte do ano. Por iso é polo que nos nomenclátores figuran cunha escasa poboación de feito con relación ao seu número de vivendas, maioritariamente secundarias, como se deduce do indicador de presión "% de vivendas secundarias sobre o total".

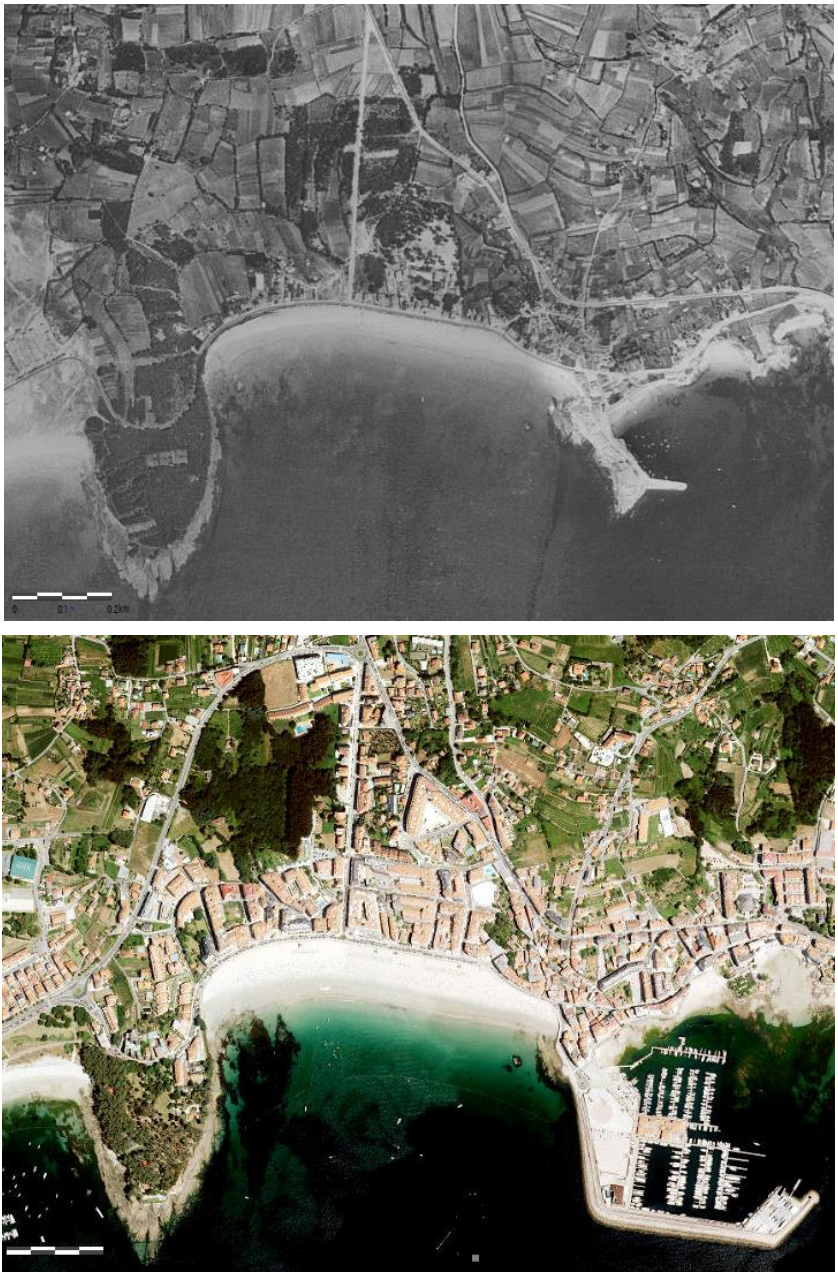
Figura 5.- Exemplo de agrupación de residencias secundarias de idade recente na proximidade dunha praia e co apoio próximo dunha vía de comunicación: Paxariñas (Adina, Sanxenxo)[30]*. Material fotográfico, por orde descendente: (1) Voo Americano 1956-1957 e (2) PNOA (Plan Nacional de Ortofotografía Aérea) 2017. Fonte: http://mapas.xunta.gal/visualizador-de-mapas*



[30]En grandes trazos, no período temporal (1956-2017), podemos apreciar a configuración dun hábitat de marcado carácter turístico (2) que difire pola súa propia concepción e configuración do hábitat agrario tradicional (1). Proceso condicionado pola intensa división da propiedade do solo (1), unha estruturación da propiedade do solo que posibilitou a progresiva proliferación atomizada de vivenda secundaria de tipo unifamiliar (2). Estamos ante un núcleo neoxénico (Paxariñas), unha agrupación vivendas secundarias de idade recente, na proximidade dunha praia e co apoio próximo dunha vía de comunicación, actual PO-308 (2).

En todo caso, a espontaneidade é a nota dominante destas aglomeracións, a falta de plan previo. Esta construción indiscriminada de vivendas viuse favorecida por un clima de permisividade derivado da inoperancia e insuficiencia da normativa urbanística existente, que ten o seu reflexo en innumerables infraccións urbanísticas de todo tipo (obras sen licenza municipal, obras non axustadas á licenza, ...); producíndose como consecuencia unha ocupación do territorio incontrolada. Unha situación que se reflectiu no progreso do uso residencial desde a inmediatez da liña de costa cara ao interior, especialmente no municipio de Sanxenxo. A diferenza de emprazamento tamén se concretou nunha distinta tipoloxía de edificacións, mentres nas áreas do litoral de maior demanda e carestía de solo (as vilas do Grove, Portonovo, e Sanxenxo, e espazos próximos a determinadas praias como Canelas, Paxariñas, ...) domina a edificación en altura, nos sectores próximos do interior seguen edificándose vivendas unifamiliares, xa sexan illadas ou encostadas (Figura 6).

Figura 6. Exemplo de densificación en altura do espazo construído por presión de uso residencial turístico: Praia de Silgar na vila de Sanxenxo. Material fotográfico, por orde descendente: (1) Voo Americano 1956-1957 e (2) PNOA (Plan Nacional de Ortofotografía Aérea) 2017. Fonte: http://mapas.xunta.gal/visualizador-de-mapas



Finalmente, temos aqueles núcleos neoxénicos xurdidos da planificación desenvolvida nun Plan Parcial (Táboa 4) que poden tratarse de urbanizacións de carácter turístico, como se interpreta dos valores da porcentaxe de vivendas secundarias sobre o total: Illa da Toxa, Balea Marítima, Montemar, Pedras Negras e San Vicente do Mar no Grove (Figura 7). En calquera caso, son froito de actuacións desenvolvidas ao amparo da Lei de Solo de 1956, mediante un proceso de parcelación e urbanización, alentado por particulares con claro afán de lucro. No seu emprazamento influíron diversos factores humanos e xeográficos, destacando pola súa relevancia: a dispoñibilidade de chan a bo prezo (dificultado polo minifundismo dominante dentro da área xeográfica analizada), a accesibilidade e a proximidade de praias ou de espazos de alto valor paisaxístico.

Táboa 4. Principais características das urbanizacións turísticas no municipio de O Grove. Fonte: Elaboración propia.

enominación	**Superficie m²**	**% usos do solo urbanizado**	**probación**
n Vicente do Mar	87.500	Residencial (64´52)	6-3-68 C.P.U.
ntemar	63.110	sidencial (70´27%), Viario (17´58%), Zona Verde (10´70%), Servizos (1´45%)	27-2-76 C.P.U.
lea-Marítima	68.844	Residencial (74´90), Viario (15´67), Zona Verde (7´43), Recreativo-Deportivo (2)	22-1-76 C.P.U.
dras Negras	118.270	Residencial (72´70), Viario (16´01), Zona Verde (9´16), Servizos (2´07)	13-7-71 C.P.U.
Toxa	935..634	Residencial-hoteleiro (22´89), Residencial (19´51), Viario (5´43), Zona verde (33´60), Recreativo-deportivo (35´05), Varios (2´97)	23-7-66 Consello Ministros

Figura 7.- Exemplo de núcleo neoxénico xurdido da planificación desenvolvida nun Plan Parcial: San Vicente do Mar (O Grove) . Material fotográfico, por orde descendente: (1) Voo Americano 1956-1957 e (2) PNOA (Plan Nacional de Ortofotografía Aérea) 2017. Fonte: http://mapas.xunta.gal/visualizador-de-mapas



5. Reflexión final

O estudo do poboamento actual dos municipios turísticos do litoral galego permítenos concluír que a dinámica territorial do turismo residencial, deixou unha profunda pegada no territorio. O Plan urbanístico propiciou un excesivo desenvolvemento turístico residencial en amplos sectores do litoral galego. Un desmesurado crecemento urbanístico configurado basicamente de forma lineal na estreita franxa costeira. Un modelo de desenvolvemento turístico residencial que leva asociado xeralmente un excesivo consumo de solo e impactos negativos no medio natural, que conduce en ocasións á destrución da paisaxe, coa conseguinte perda do atractivo dos valores orixinais do propio destino turístico. Un modelo de poboamento que obedeceu máis a intereses ligados ao sector da construción e da promoción inmobiliaria que ao propiamente turístico. Unhas actuacións de desenvolvemento turístico residencial que son contrarias a un desenvolvemento turístico sostible. De feito, estamos diante dunha crecente e desorganizada localización de vivendas turísticas residencias que nos fala da necesidade de controlar, poñer límites a un proceso caracterizado pola expansión continuada dos asentamentos e o consumo de solo mediante unha nova planificación de claro talante turístico. É preciso conciliar a protección e o desenvolvemento turístico das zonas litorais, articulándoos por medio dunha política de ordenación integrada que aposte por mellorar e diversificar a oferta actual. En definitiva, o reto é o de canalizar os crecementos turísticos cara a unha maior rendibilidade social e económica compatible cun menor consumo de solo ou, polo menos, cunha implantación territorial o menos agresiva posible para o medio natural (Patiño Romarís, 2019). Por tanto, imponse dende as AA.PP. do litoral galego promover a implementación dunha planificación que ordene as actividades turísticas, rexida polo principio de sostibilidade. Unha planificación que deberá ter presente a complexidade do fenómeno turístico, vinculada á ampla gama de usos e afeccións do solo; e consecuentemente, a necesidade de acometer a súa ordenación dende unha perspectiva intrasectorial e coordinada.

A ordenación do litoral debe ser global, abarcar cada unha das diferentes variables que poden incidir na mesma (usos residenciais, turísticos, industriais, ...). Polo tanto, a ordenación esixe adoptar unha *óptica suprasectorial* que coordine os intereses específicos do sector turístico con outros de carácter xeral ou tamén sectorial

O desenvolvemento turístico debe ser orientado desde os xestores dos destinos turísticos, na procura das bases dun proceso equilibrado e sostible, capaz de aproveitar e preservar os recursos endóxenos por medio dunha xestión global e integral, que contemple os ámbitos ecolóxico, económico e social de todo o territorio, mediante estratexias que teñan presente o longo prazo. É necesario desenvolver no litoral o que podemos denominar como "xestión integrada turística do litoral"; entendendo por tal, o conxunto de principios básicos orientados a un uso turístico do litoral sensible coas cuestións ambientais e a defensa dunha planificación estratéxica. Este principio de xestión integral do litoral turístico non implica unha opción organizativa específica, senón que debe ser o resultado da cooperación e coordinación entre as institucións interesadas e obrigadas a intervir no exercicio das súas competencias respectivas, dende o recíproco coñecemento e respecto de todas as posturas afectadas. Un consenso que como fonte da planificación é unha exixencia que deriva da forma de organización territorial do Estado español recollida na CE; sen prexuízo das competencias constitucionais reservadas a cada Administración Pública, das que non poden renunciar (Patiño Romarís, 2019).

Bibliografía

Barrado Timón, Diego A. (2001). Ordenación territorial y desarrollo turístico: Posibilidades, modelos y esquemas de ordenación territorial del turismo en la España de las Autonomías. *Estudios Turísticos*, 149, 3-22.

Calero Rodríguez, Juan Ramón (2001). Introducción al régimen jurídico del litoral. En Mª. T. Carballeira Rivera, (Coord.), *Ordenación del litoral* (pp. 59-78). Santiago de Compostela: EGAP (Escola Galega de Administración Pública), Consellería de Presidencia e Administración Pública, Xunta de Galicia.

Comisión Europea (1999). Hacia una estrategia europea para la gestión integrada de las zonas costeras. Principios generales y opciones políticas. Documento de reflexión. Luxemburgo: Oficina de Publicaciones Oficiales de las Comunidades Europeas. Recuperado de https://ec.europa.eu/environment/iczm/pdf/vol1_es.pdf

Deloitte/Área de Estudios e Investigación de EXCELTUR (2005). *Impactos sobre el entorno, la economía y el empleo de los distintos modelos de desarrollo turítico del litoral Mediterráneo español, Baleares y Canarias: Sumario ejecutivo*. Madrid: Exceltur.

Dredge, D. (1999). Planificación y diseño de destinos turísticos. *Annals of Tourism Research en Español*, 1(2), 94-414.

González Mariñas, P. I. (2001). La posición de los entes locales en materia de ordenación del litoral. En Mª. T. Carballeira Rivera (Coord.), *Ordenación del litoral* (pp. 251-256). Santiago de Compostela: EGAP (Escola Galega de Administración Pública), Consellería de Presidencia e Administración Pública, Xunta de Galicia.

Ivars Baidal, J. A. (2003). *Planificación turística de los espacios regionales de España*. Madrid: Ed. Síntesis.

Lois González, R. C. e Aldrey Vazquez, J. A. (2010). El problemático recorrido de la ordenación del territorio en Galicia. *Cuadernos Geográficos,*47, 583-610.

Meilán Gil, J. L.(2002). Autonomía local y planeamiento urbanístico. *Revista de Estudios de Administración Local y Autonómica*, 288, 39-56.

Moreno Cánoves, A. (1990). *Régimen jurídico del litoral*. Madrid: Tecnos.

Nogueira López, A. (1999). La ordenación del territorio y de los recursos turísticos. *Revista Aragonesa de Administración Pública*, Número Extraordinario 3, 183-199.

Ortega Alba, F. (1992). El litoral. Aproximación geográfica. En *La ordenación del litoral. Temas de administración local* (pp. 9-29). Madrid: Centro de Estudios Municipales y de Cooperación Interprovincial (CEMCI).

Patiño Romarís, C. A. (2000a). Espacios turísticos litorais: o modelo das Rías Baixas. En J. Hernández Borge, J. A. Díaz Fernández e C. A. Patiño Romarís (Coords.), *O turismo en Galicia: Potencialidades endóxenas de desenvolvemento urbano e económico* (pp. 135-195). Vigo: Servicio de Publicacións da Excma. Deputación de Pontevedra.

Patiño Romarís, C. A. (2000b). *A producción de espacio turístico e de ocio na marxe norte da Ría de Pontevedra*. Santiago de Compostela: IDEGA (Instituto Universitario de Estudios e Desenvolvemento de Galicia), Servicio de Publicacións da Universidade de Santiago de Compostela.

Patiño Romarís, C. A. (2001a). *Espacios turísticos e de ocio nas Rías Baixas: Unha análise a diferentes escalas*. Santiago de Compostela: Dirección Xeral para o Turismo, Consellería de Cultura, Comunicación Social e Turismo, Xunta de Galicia.

Patiño Romarís, C. A. (2001b). Ordenación y planificación del litoral turístico. El caso de los municipios de O Grove y Sanxenxo (Pontevedra). En *Actas del XVII Congreso de Geógrafos Españoles* (pp. 441-444). Oviedo: Universidad de Oviedo.

Patiño Romarís, C. A. (2002). *A illa da Toxa: O planeamento urbanístico no proceso de construcción e transformación dun producto turístico litoral*. Vigo: Servicio de Publicacións da Deputación Provincial de Pontevedra.

Patiño Romarís, C. A. (2003). Población flotante y ordenación territorial en los municipios turísticos litorales. En *La dinámica geodemográfica protagonista del territorio*, *Actas VIII Congreso de la Población Española, Santiago de Compostela, 13-15 de junio de 2002* (pp. 151-165). Santiago de Compostela: Servicio de Publicacións da Universidade de Santiago de Compostela, Universidade de Santiago de Compostela.

Patiño Romarís, C. A. (2004). *El turismo náutico en Galicia: la oferta de puertos deportivos*. A Coruña: Instituto Universitario de Estudios Marítimos (IUEM), Universidade da Coruña.

Patiño Romarís, C. A. (2005). Turismo y espacio litoral en Galicia: ordenación y gestión. En A. Grandío Dopico (Ed.), *Ordenación de los espacios litorales en Galicia* (pp. 109-170). A Coruña: IUEM (Instituto Universitario de Estudios Marítimos), Netbiblo.

Patiño Romarís, C. A. (2016). *Espazos turísticos e de ocio no litoral galego: Unha análise a diferentes escalas*. Santiago de Compostela: Tese de doutoramento, Departamento de Xeografía, Facultade de Xeografía e Historia, Universidade de Santiago de Compostela.

Patiño Romarís, C. A. (2019). Planeamento urbanístico e desenvolvemento turístico residencial no litoral en Galicia. En J. Prada Rodríguez, J. e D. Rodríguez Teijeiro (Eds.), *Indivisa Manent: Estudos en homenaxe a Jesús de Juana* (pp. 779-828). Vigo: Editorial Galaxia.

Penas Murias, Mª. V. (1987). *El Área de Oleiros-Sada: Un espacio de Ocio en la periferia de La Coruña*. A Coruña: Excma. Diputación Provincial de La Coruña

Pérez Conejo, L. (1999). *Las costas marítimas: régimen jurídico y competencias administrativas*. Comares: Granada.

Pujadas, R. e Font, J. (1998). *Ordenación y planificación territoria*l. Madrid: Editorial Síntesis.

Rodríguez-Arana Muñoz, J. (2009). Sobre la distribución de competencias en materia de turismo en el derecho español. En *Enoturismo e Turismo em Espaço Rural* (pp. 263-296). Maia: APHVIN/GEHVID e Edições ISMAI.

Sánchez, J.-E. (1985). Por una geografía del turismo litoral. Una aproximación metodológica. *Estudios Territoriales*, 17, pp. 103-122.

Santos Iglesias, Mª. V. (2002). *El turismo en el Val Miñor. Transformaciones espaciales y socioeconómicas en el suroeste de la provincia de Pontevedra*. Santiago de Compostela: Memoria de Licenciatura (Inédita), Departamento de Xeografía Aplicada, Facultade de Xeografía e Historia, Universidade de Santiago de Compostela.

Socías Camacho, J. M. (1999). La incidencia del turismo en la ordenación del litoral (referencia especial al caso de las Islas Baleares). *Revista Aragonesa de Administración Pública*, Número Extraordinario 3, 267-284.

Sola Teyssiere, J. (2007). *Ordenación territorial y urbanística de las zonas turísticas*. Sevilla: Instituto Andaluz de la Administración Pública, Consejería de Justicia y Administración Pública, Junta de Andalucía.

Torres Alfosea, F. J. (1997). *Ordenación del litoral en la Costa Blanca*, Alicante: Universidad de Alicante.

Vera Rebollo, J. F. (Coord.), López Palomeque, F., Marchena, M. J., Antón, S. (1997). *Análisis territorial del turismo*. Barcelona: Ariel.

Villoch Vázquez, Mª. P. (1989). Ocio y nuevas modalidades de población: el caso de O Grove. En *Turismo y Territorio, Madrid, XI Congreso Nacional de Geografía, Tomo III* (pp. 411-420). Madrid. AGE (Asociación de Geógrafos Españoles).

Asistencia familiar, dependencia e independencia durante la vejez en la Galicia rural, 1752-1869

Isidro Dubert
Universidade de Santiago de Compostela
isidro.dubert@usc.gal

El estudio histórico de la asistencia familiar y social a la vejez fue abordado por los investigadores europeos en las décadas de 1980 y 1990, coincidiendo con un momento en que el envejecimiento poblacional comenzaba a despuntar como un fenómeno sociodemográfico en sus respectivos países. Muestra de ello es que por aquel entonces las personas de 60 y más años eran en Francia un 17-18% del total de población, en Inglaterra un 16-17%, en España un 19% y en Italia un 20%.

En el ámbito anglosajón, el intento por establecer cuál habría sido la forma y la naturaleza adoptada por la mencionada asistencia familiar en el pasado, o lo que es lo mismo, cuál habría sido el grado real de dependencia o independencia del que habrían disfrutado las personas mayores frente a sus respectivas familias y allegados, desembocó una enorme controversia historiográfica. A un lado, se situaron quienes apelaban al predominio histórico de las familias nucleares, a su nacimiento conforme a patrones de residencia postnupcial de corte neolocal, a la existencia de un régimen matrimonial tardío y de instituciones como el *life cycle servant*, para afirmar que en la Inglaterra preindustrial los lazos familiares habrían funcionado de una manera bastante laxa a la hora de resolver los problemas que planteaba el cuidado de los padres ya ancianos. En otras palabras, defendían que los hijos que abandonaban tempranamente el hogar paterno, una vez casados, rara vez volvían al mismo para convivir y atender a sus progenitores en la vejez (Laslett, 1988 a y b, 1987; Smith, 1984; Thomson, 1990). En el lado contrario, se disponían aquellos que advertían que esa afirmación era fruto de una mera sobrevaloración del porcentaje, del tamaño y la composición de las familias nucleares registradas en los padrones y catastros ingleses, obviando así la importancia asistencial que tenían las relaciones parentales y sociales de naturaleza horizontal que los mayores mantuvieron con los allegados, familiares y conocidos que vivían en hogares vecinos, o con aquellos que residían en un entorno geográfico más o menos cercano (Reay, 1996; Kertzert *et al.*, 1992; Aymard, 1995).

Al final, las investigaciones realizadas sobre el tema demostraron que, y a pesar del predominio que en el mundo rural inglés de los siglos XVIII y XIX habían tenido las familias nucleares, los mayores rara vez estuvieron solos (Reay, 1996; Kertzert *et al.*, 1992; Levine *et al.*, 1984; Phytian-Adams, 1987). Lo mismo ocurría en Galicia, una región europea cuyas estructuras socioeconómica y familiares poca o ninguna semejanza tenían con las imperantes en dicho mundo rural. Así, por ejemplo, en Tierra de Montes, una comarca situada en el sudoeste gallego, el 45% de los jóvenes casados a lo largo de la década de 1740 continuaron residiendo en su feligresía de nacimiento tras la realización del enlace nupcial y solo un 4,3% de los jefes de familia de la zona no contó en esas fechas con un hijo o una hija casada viviendo dentro de los límites de la misma parroquia (Fernández Cortizo, 2001). Algo parecido sucedía en la comarca gallega de Celanova, sita en el extremo occidental de la actual provincia de Ourense, donde, respectivamente, y después de su matrimonio, el 61% y el 55% de las hijas e hijos casados tendieron a establecerse en la misma aldea en la que vivían sus padres (Rodríguez Fernández, 2001). El abandono de los jóvenes gallegos del hogar

paterno no entrañaba pues una ruptura de los lazos familiares por la distancia o un excesivo alejamiento físico de los progenitores, de lo que cabe deducir que las relaciones que mantuvieron con su prole emancipada habrían sido bastante intensas.

Esta intensidad demuestra históricamente haber estado en estrecha relación con el predominio que tuvo en el seno de la estructura socioproductiva gallega un campesinado estrechamente vinculado a los avatares por los que atravesó la pequeña explotación campesina en el curso de los siglos XVIII y XIX. Su carácter enfitéutico e insuficiencias productivas —policultivo intensivo de subsistencia y práctica de una emigración estacional y temporal incluidos— alentaron una forma de reproducción sociofamiliar que pivotó sobre la acumulación de mano de obra familiar en el interior de la mencionada explotación a medida que el cabeza de familia envejecía (Dubert, 2008, 2012). En este contexto, se explica la importancia que alcanzaron las formas familiares complejas, el matrimonio tardío de los hijos/as, las altas tasas de soltería femenina definitiva, la trasmisión hereditaria *postmortem* o el protagonismo de los mayores en las estrategias de acumulación y cesión de la tierra a los integrantes de las generaciones más jóvenes (Barreiro Mallón, 1977; Pérez García, 1979 y 2002; Rey Castelao, 1981; Saavedra, 1985 y 1996; Eiras Roel, 1996; Dubert, 1992, 2006, 2008; Sobrado Correa, 2001; Fernández Cortizo, 2001 y 2004).

Lo sucedido a este nivel en Inglaterra y Galicia revela que en el Antiguo Régimen tendió a producirse una adaptación de las funciones del hogar en el plano asistencial a los condicionantes que imponía la estructura de la propiedad de la tierra o el tipo de agricultura imperante. Una adaptación que ha aparecido asimismo en otros puntos tanto de la península Ibérica como del continente europeo. En este sentido, y por citar tan solo algunos casos, a lo largo de los siglos XVIII y XIX ha salido a la luz en territorios tan alejados de la realidad socioeconómica y familiar gallega como el sureste de España, el mundo rural belga, el del centro y norte de Italia, los Alpes austriacos o los países de la Europa oriental que miran al Báltico. En todos estos lugares se ha demostrado que la naturaleza y la forma que asumió la convivencia entre los padres ancianos y su descendencia estuvo en estrecha relación con las pautas que en cada uno de ellos siguieron las respectivas lógicas de reproducción sociofamiliar asentadas sobre la explotación y la transmisión de la tierra (Chacón, 1987; Hurtado Martínez, 1987; Martínez Carrión *et al*., 1989; Neven, 2003; Caltabiano, 2006; Berkner, 1972; Plakans, 1975). Unas lógicas sobre las que pesaron, y mucho, las decisiones y estrategias que los mayores que estaban al frente del hogar pusieron en práctica a la hora de asegurarse una plena independencia residencial, familiar y social.

1. Dependencia e independencia de los mayores

Entre mediados del siglo XVIII y el último tercio del siglo XIX, en las diferentes comarcas rurales de Galicia el 80-82% del total de las personas mayores se mantuvo al frente de sus propios hogares (1752: 82%; 1860-9: 80%). De ellas, un 50-54% vivió acompañada de su correspondiente cónyuge (1752: 49,5%; 1860-9: 54,0%), mientras que apenas un 7-8% afrontaba el día a día en solitario (1752: 8,2%; 1860-9: 7,0%).

Estas cifras inciden en el amplio grado de autonomía residencial del que gozaron los individuos de 60 y más años en el seno de la sociedad gallega de la época (Dubert, 2008). Y aunque, *sensu strictu*, la asistencia entre esposos no es equiparable a la prestada por un pariente, un familiar o un allegado —ya que el matrimonio era considerado por los contemporáneos una unión tan natural como los cuidados que entre si debían otorgarse marido y mujer (Ottaway, 1998)—, podemos hacernos con una idea de su significado e

importancia a través de las disposiciones que marido y mujer realizaron en beneficio mutuo una vez llegada la vejez en testamentos, donaciones, convenios o cesiones (a modo de ejemplo veáse, Rodríguez Ferreiro, 1983; Dubert, 1992; Sobrado Correa, 2001; Fernández Cortizo, 2001 y 2004; una visión global de lo sucedido en Francia, Bourdelais *et al.*, 2006). Sin embargo, más allá de este hecho concreto, lo realmente llamativo es que ese grado de autonomía residencial e independencia registrado en Galicia fue muy semejante, al menos desde un punto de vista estadístico, al manifestado en las mismas fechas por las personas mayores de la Bélgica rural o de la Inglaterra preindustrial. En esta última, por ejemplo, el 80% de ellos estaba al frente de sus propios hogares, viviendo en un 52-55% de las ocasiones con sus respectivos cónyuges y solo en un 9-10% de los casos las fuentes nos dan cuenta de su soledad residencial (Ottaway, 1998; Wall, 1991; Leboutte, 1990).

Es evidente, pues, que en Europa occidental la norma social dominante en el terreno familiar parece haber sido que los viejos viviesen "de sobre si", independientes, solos o en compañía, al frente de sus propios agregados domésticos. E igual pasaba en la Galicia rural, donde lo habitual era que estuviesen a la cabeza de un hogar que cobijaba en su seno a una media de 4 a 5 personas. A este nivel, las diferencias con respecto a lo sucedido en los demás países europeos, como por ejemplo en la citada Inglaterra, se concretan en la desigual intensidad que alcanzó la convivencia que los progenitores mantuvieron con sus hijos (Reay, 1996). En Galicia sabemos que esa convivencia fue muy intensa, tal y como lo prueba que en la década de 1860, en las feligresías del actual municipio de Trazo, el 84% de las personas mayores de 65 años viviesen con su prole o un allegado y solo un 16% en soledad o con su esposo/a. En la misma línea, y por las mismas fechas, ya de camino hacia las comarcas de la Galicia interior, en las parroquias pertenecientes al concejo de Arzúa estos promedios fueron, respectivamente, un 94% y un 6%, y en veintidós feligresías cercanas a la ciudad de Lugo, un 97% y un 3% del total. Como va dicho, esta estrecha convivencia entre padres e hijos debía mucho tanto al predominio que en esas zonas tuvo la pequeña explotación campesina como al papel jugado por los viejos cabezas de familia en la definición de las estrategias de reproducción social y familiar (Dubert, 2008).

Por lo demás, estos resultados nos advierten de que en el mundo rural gallego la responsabilidad de mantener unas relaciones familiares de naturaleza asistencial con los padres ancianos recayó en primera instancia sobre los hijos y, en mucho menor medida, sobre parientes tales como sobrinos, nietos o hermanos. Lo prueba el hecho de que en el interior de los hogares dirigidos por personas de más de 60 años en 1752 o en 1860-9, es decir, en el 23-24% del total de los hogares que existían en ambas fechas, sea posible encontrar a un hijo en al menos un 80% de las ocasiones (1752: 80,3%; 1860-9: 85,6%). A mediados del siglo XVIII, el 85% de ellos eran solteros y su composición sexual se repartía por igual entre hombres y mujeres. Ciento diez años más tarde, los solteros constituían el 77% de los hijos corresidentes, quienes seguían mostrando entre si un franco equilibrio sexual.

No obstante, esta presencia de hijos solteros en el interior del hogar tendía a reducirse toda vez que el cabeza de familia sobrepasaba la barrera de los 50 años, momento en que los hijos/as casados/as, con sus respectivos cónyuges y descendencia, comenzaban a tomarles el relevo. Su paulatina marcha se explica, en lo básico, por el deseo de casarse y fundar una familia. Con todo, conviene no dejarse engañar por esa imagen de aparente sustitución de los unos por los otros, ya que lo normal era que los hijos/as casados/as y su prole conviviesen bajo un mismo techo junto a sus hermanos/as solteros/as. Un cálculo del

espacio familiar que ambos ocupaban en el interior de los hogares en función de la edad del cabeza de familia, revela que más allá de los 55-59 años de este último veían incrementada su importancia relativa, al punto de llegar a copar el 58-67% del total del citado espacio familiar. Cierto que a partir de los 55-59 años del cabeza, los hijos/as casados/as, sus respectivos cónyuges y descendencia adquirían un protagonismo creciente en el seno de sus hogares, pero no lo es menos que, en conjunto, los jefes de familia de 60 y más años siempre tuvieron consigo más de un hijo/a soltero/a (1752: 1,64 de media; 1869-9: 1,61 de media). Esto era posible gracias a los efectos combinados que sobre su salida del hogar tenían las bajas tasas de mortalidad de adultos, la tardía edad al matrimonio —que retrasaba el abandono del hogar de los jóvenes hasta que los progenitores alcanzaban una edad avanzada— y el instante en que tenía lugar el nacimiento del último hijo, por regla general una vez que la madre cumplía los 40 años de edad (Barreiro Mallón, 1977; Pedrouzo, 1981; Ferreiro, 1981; Pérez García, 1979; Rey Castelao, 1981).

En este contexto, se entiende que en 1860-9 la edad media de los hijos solteros que todavía vivían con sus progenitores después de que éstos hubiesen sobrepasado la barrera de los 60 años fuese de 23 años. Es decir, y suponiendo que el cabeza de familia y su cónyuge cumpliesen 60 años en el mismo momento, esos hijos habrían sido engendrados cuando ambos tenían 37 años. Asimismo, los datos manejados para 1860-9 nos advierten que una vez que los padres llegaban a los 60 años, lo normal era que esos hijos solteros comenzasen a casarse pasados unos tres años si eran mujeres y alrededor de seis o más si eran varones. En cualquier caso, esos 23 años a los que acabamos de aludir resultan ser siete años más que los declarados por los jóvenes solteros que convivían con sus padres ancianos en las parroquias rurales de la Inglaterra preindustrial (Ottaway, 1998). En consecuencia, es lógico suponer que a medida que en la Galicia rural los progenitores envejecían, la presencia de hijos solteros de ambos sexos en sus respectivos hogares les reportarían indudables ventajas asistenciales y no pocos beneficios económicos, en particular, a la hora de contribuir a mantener y a incrementar la capacidad productiva de las pequeñas explotaciones agrícolas que dirigían.

En suma, en la Galicia rural los viejos nunca estuvieron solos o aislados. No se produjo aquí el fenómeno que algunos autores han calificado, al referirse a lo sucedido en determinados países del norte y noroeste de Europa, como el "síndrome del nido vacío" (Hareven, 1982). Recordemos que frente a ese 80-82% de viejos campesinos que en la Galicia rural estuvieron al frente de sus propios hogares, solo un 18-20% de ellos llegó a vivir acogido por un hijo, un pariente o un allegado, en un 5-6% del total de las familias contabilizadas tanto en 1752 como en 1860-9. El 70-72% de esos ancianos acogidos por terceros eran mujeres y, en contra de lo que suele afirmarse, su presencia en el interior de los hogares no era una consecuencia directa de las presiones ejercidas por la descendencia para hacerse con su control. Nos lo indica el hecho de que en 1860-9 el 49,3% de esas mujeres eran madres o suegras del cabeza de familia, cifra que, de dar entrada en ella a los padres y suegros, se sitúa entonces en un 54,7% del total. Un porcentaje este último que nos indica que apenas algo menos de la mitad de los mayores corresidentes guardaba con el jefe de hogar un tipo de relación diferente a la parental o maternal.

De todo esto se desprende que, sea como cabezas de casa o sea como dependientes, nuestros mayores se encontraban inmersos en una trama de relaciones parentales formada, en lo básico y en primera instancia, por los estrechos lazos que los unían con su descendencia. Una trama nacida, en buena medida, a partir de las estrategias puestas en

marcha por los mencionados mayores con el objetivo de mantener la viabilidad económica de la pequeña explotación campesina, las cuales alentaron una intensa convivencia de individuos de distintas generaciones bajo un mismo techo, en la mayoría de los casos, sometidos a la autoridad y voluntad de un viejo *petrucio* (Dubert, 2012).

2. La intensidad de la convivencia intergeneracional y sus implicaciones

Si tenemos en cuenta que entre 1787 y 1887 la edad al matrimonio de las mujeres en la Galicia rural era de unos 25-26 años y la de los hombres osciló entre los 26 y los 29 años, resulta que los 3-4 padres que por norma solían estar presentes en el 45-53% de los matrimonios de sus respectivos primogénitos tendrían en el mismo momento en que éstos se celebraban entre 55 y 60 años, y que les quedaban todavía por vivir una media de 11-12 años (Pedrouzo, 1981; Ferreiro Pérez, 1981; Rey Castelao, 1981; Pérez García, 1979; Dopico, 1998). En estas circunstancias, no es extraño que al igual que en otras áreas regionales europeas donde imperaba un patrón nupcial tardío tuviese lugar aquí también una franca y neta convivencia bajo un mismo techo de individuos de distintas generaciones (Perrenoud, 1998).

Entre mediados del siglo XVIII y el último tercio del XIX, la presencia de individuos de tres o más generaciones fue habitual en un 16,3% de los hogares gallegos. Desde un punto de vista estadístico, este porcentaje duplica, y hasta triplica, al encontrado en diferentes zonas del noroeste de Europa, quintuplica al registrado en determinadas áreas del sudeste de España y es de tres a cuatro veces más bajo que el imperante en los países de la Europa oriental (tabla 1). A grandes rasgos, estas diferencias se explican en función de una particular combinación de factores de naturaleza demográfica y socioeconómica. En la citada Europa oriental, por ejemplo, los efectos derivados de la existencia de un modelo demográfico de alta presión, un matrimonio temprano y una residencia postnupcial de corte patrilocal en un contexto donde imperaba el feudalismo tardío, incidían directamente sobre las formas de reproducción social y familiar del campesinado, favoreciendo la aparición de hogares que, en una de cada dos o en una de cada tres ocasiones, daban cobijo a individuos de al menos tres generaciones (Andorka, 1995; Plakans, 1975). Por el contrario, en los territorios del noroeste de Europa, el predominio de un modelo demográfico de baja presión, un patrón conyugal tardío y una regla de formación de las familias de naturaleza neolocal en un ámbito económico social de corte tardo feudal, reducía las posibilidades de encontrar viviendo en un mismo hogar a personas de tres distintas generaciones (tabla 1).

Sin embargo, en los territorios del oeste europeo el peso de los factores ecológicos sobre el desarrollo de la agricultura y las prácticas agrícolas, o aspectos tales como la respuesta sociodemográfica de la población al predominio de esta o aquella estructura de la propiedad de la tierra, podían dar lugar a cambios en las reglas de formación de las familias que, en última instancia, afectaban a la propensión que los integrantes de los distintos hogares mostraban a mantener una convivencia intergeneracional (Mitterauer, 1992). Basta con atender en este sentido a lo sucedido en el noroeste de Europa, el sudeste de España, la Galicia rural o las pequeñas comunidades campesinas de los Alpes o los Pirineos (Berkner, 1972; Fauve-Chamoux, 1984; Martínez Carrión *et al.*, 1989; Mikelarena, 1995; Moreno Almarcegui, 1992). Por lo demás, estos dos elementos citados —el peso de los factores ecológicos sobre el desarrollo agrícola y la respuesta sociodemográfica de la población— nos ayudan a su vez a entender lo ocurrido a este nivel en la Europa oriental (tabla 1).

Tabla 1. Número de generaciones conviviendo en el interior de los hogares europeos, 1599-1879. Fuente: Para Galicia, Catastro de Ensenada, 1752, y Padrones Municipales de Arzúa, Lugo, Trazo, 1860-9. Elaboración propia. Para Murcia, Martínez Carrión et al., 1989: 80. Para Letonia (Daudzewas), Plakans, 1975: 30. Para Inglaterra, Francia (Longuenesse y Hallines) y Rusia (Mishino), Laslett, 1977: 23. Para el noroeste de Francia, véase también A. Burguière, 1993: 30.

úmero de generaciones	**Galicia rural 1752-1860**	**Murcia campo 1850-1879**	**Inglaterra preindustrial 1599-1821**	**Francia noroeste 1773-78**	**Letonia rural 1799**	**Rusia rural 1814**
na	15.4	18.5	25.1	15.0	1.8	2.3
os	68.3	78.5	69.2	76.5	54.7	32.8
es o más	16.3	3.0	5.7	8.5	43.3	64.9
tal	100	100	100	100	100	100
de complejidad	30.0	6.0	16.0	10-17	75.4	84.3

Tabla 2. Número de generaciones conviviendo en el interior de los hogares de la Galicia rural, 1752. Fuente: Catastro de Ensenada de 1752. Elaboración propia.

eneraciones	**alicia**	**nterior**	**antábrica**	**urensana**	**oroeste**	**uodeste**
na	16.9	10.9	15.0	20.9	16.8	17.7
os	68.9	65.8	74.2	68.8	68.2	69.0
es o más	14.1	23.3	10.8	10.3	15.0	13.3
tal	100	100	100	100	100	100
um casos	0.721	2.919	2.785	5.153	6.623	3.241
de complejidad	26.5	45.1	20.6	21.7	26.0	22.9

Las variaciones en la intensidad de la convivencia intergeneracional se daban incluso en el seno de una misma área regional europea. De ello da cuenta lo sucedido en Galicia a mediados del siglo XVIII. En las comarcas rurales del interior, donde un 45,1% del total de las familias eran complejas y sobrevivían gracias a una economía agrícola basada en el cultivo del centeno con barbecho sobre explotaciones de 2,5 hectáreas de tamaño medio, el aprovechamiento del monte, el cuidado de una amplia cabaña ganadera, el desempeño de oficios complementarios y el ejercicio de una emigración estacional o temporal de ciclo corto a Castilla, un 23,3% del total de los hogares acogía a individuos de tres o más generaciones. Un porcentaje que debía mucho al empleo que se hacía —en particular entre los sectores medios y altos del campesinado— de fórmulas hereditarias de tipo patrilocal con el objetivo de garantizar la unidad y viabilidad de la *casa* campesina (Sobrado, 2001).

Nada de esto ocurría en los demás ámbitos geográficos de Galicia, cuyos modelos agrícola, familiar y sucesorio, poco o nada se parecían a los imperantes en las comarcas del interior gallego (Rodríguez Ferreiro, 1983; Dubert, 1992; Fernández Cortizo, 2001; Pérez García, 2002). Sin ir más lejos, en las comunidades rurales del sudoeste apenas un 22,9% de las familias eran complejas en un mundo cuyas explotaciones agrícolas tenían de 1,1-1,5 hectáreas de media, las cuales, pese a ofrecer hasta tres cosechas al año gracias a un policultivo de subsistencia, ya desde la década de 1730 demostraban ser incapaces de satisfacer las necesidades básicas de la población. Por esta razón, a medida que avanzaba el siglo XVIII sus habitantes se vieron obligados a desarrollar una intensa pluriactividad campesina, a emigrar a Castilla, Andalucía o Portugal de manera temporal o estacional y a

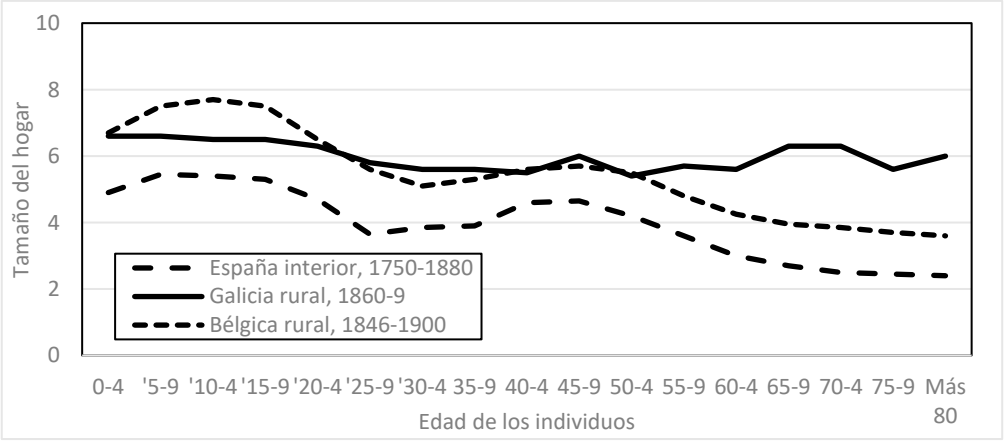
recurrir a fórmulas sucesorias que les permitiesen plasmar sus estrategias de reproducción social al albur de la coyuntura (Artiaga Rego, 1998; Pérez García, 1979; Rodríguez Ferreiro, 2003; Eiras Roel, 1996; Rey Castelao, 1981; Dubert, 1992). En este contexto, se entiende que en 1752 el porcentaje de hogares con individuos de tres o más generaciones estuviese hasta diez puntos por debajo del registrado en la Galicia interior: 13,3% del total.

En definitiva, la combinación de los distintos tipos de agricultura practicada en cada ámbito geográfico y de las particulares respuestas sociodemográficas y familiares que la población gallega dio a los constreñimientos que se derivaban de ella, permite explicar a grandes rasgos los diferentes niveles de convivencia intergeneracional encontrados en las distintas comarcas del país a mediados del siglo XVIII.

Por lo demás, en una sociedad marcadamente campesina y de cultura oral como era la gallega, la convivencia intergeneracional resulta asimismo fundamental para comprender los cambios y permanencias acaecidos en la media y larga duración en la transmisión de roles, valores y patrones de comportamiento sociocultural (Dubert, 2007). Muchas de las informaciones que los abuelos legaban a sus nietos en el curso de esa convivencia formaban parte de una memoria colectiva relativa a las "costumbres ynmemoriales" sobre lindes de tierras, técnicas de cultivo, derechos de paso y demás usos comunes de la vida social, cuya custodia, por norma, recaía sobre los más ancianos. Llegado el caso, ellos eran los encargados de hacer valer su fuerza ante los tribunales, al ser capaces de remontarse a su origen o a su existencia dos y hasta tres generaciones en el tiempo con la sola ayuda de su memoria, apelando al recuerdo de lo que en su niñez y juventud les habían contado sobre el particular sus padres, abuelos o compañeros de trabajo más viejos. Entre los valores que los abuelos transmitían a sus nietos se encuentran también las claves que contribuyen a configurar la memoria familiar, de las cuales es sabido depende la conformación de la personalidad sociolaboral de los individuos (Rosental, 1999). Un proceso en el que desempeñaban un papel capital las distintas referencias que éstos hubiesen ido recibiendo durante su infancia y adolescencia acerca de las causas y consecuencias del parentesco, las alianzas matrimoniales o las filiaciones personales y laborales que los suyos hubiesen mantenido o establecido con los demás miembros de la comunidad.

A tenor de los resultados manejados, en la Galicia rural la memoria familiar fue amplia en el plano horizontal (por la intensa convivencia mantenida entre parientes de la misma generación en el seno de las pequeñas comunidades campesinas), profunda en el vertical, (dada su ya comentada capacidad para retrotraerse generacionalmente al pasado), y duradera, (vista su relativa facilidad para proyectarse al futuro gracias, por ejemplo, a la estrecha relación establecida entre abuelos y nietos) (Tablas 1 y 2). Quizás la manera más fácil y rápida de hacernos con una idea aproximada de esa amplitud, profundidad y capacidad de proyección al futuro, sea acudir a lo que suponía el número de individuos que residían en hogares de tres o más generaciones con respecto al total de la población. En 1752 eran el 20% del total de los habitantes de la Galicia rural, destacando en este sentido las comarcas del interior gallego, donde llegaron a ser el 29% del total, mientras que en las del resto del país su porcentaje osciló entre el 14 y el 21% del total. En la década de 1860 eran ya un 26% de los gallegos, sin que en las mencionadas comarcas del interior la situación hubiese variado un ápice con respecto a lo acontecido cien años antes, visto que el 28% de sus habitantes continuaba viviendo en hogares de tres o más generaciones. Todo apunta pues a que los factores que contribuyeron a definir la naturaleza de la memoria familiar en Galicia tendieron a reforzarse desde 1752 (Dubert, 2008, 2012).

Figura 1. Tamaño medio del hogar en el curso de la vida de los individuos que habitan en él, Galicia rural, España interior y Bélgica rural. Fuente: Para Galicia, padrones municipales de Arzúa, Lugo, Trazo, 1860-69. Elaboración propia. Para la España interior, D. S. Reher, 1996, p. 137. Para la Bélgica rural, Neven, 2003, p. 168-9.



Que entre 1752 y 1860-9 la convivencia entre individuos de tres o más generaciones involucrase de una quinta a una cuarta parte de la población gallega vuelve a insistir, una vez más, en que la soledad no es una característica que en la Galicia rural del Antiguo Régimen quepa asociar, sin más, a la vejez. En este sentido, el estudio del tamaño del hogar en función de la edad que tenían quienes vivieron en él a lo largo de la década de 1860, apunta a que en el ámbito rural gallego los mayores de 60 años residían, bien fuese como cabezas de casa o bien en una situación de abierta dependencia de sus hijos, parientes o allegados, en familias constituidas por una media de 5,6 personas. Estas, solo eran ligeramente más pequeñas que aquellas en las que esos mayores se habían criado durante su infancia y adolescencia (Figura 1). Como ya se ha explicado, en buena medida, esto era debido a la actuación combinada de factores tales como la existencia de un patrón nupcial tardío, las elevadas tasas de soltería definitiva, la relativa relevancia que poseían las fórmulas de residencia postmatrimonial de naturaleza patrilocal y las bajas tasas de mortalidad.

Frente a esto, en las comarcas rurales de la España interior o del norte de Europa, donde predominaban las familias nucleares formadas por vía neolocal merced al funcionamiento de un modelo matrimonial tardío, los individuos de 60 y más años vivían en cambio en hogares cuyas dimensiones medias se situaban por debajo del tamaño que éstos tenían en su juventud (Figura 1). La razón no era otra que el paulatino abandono de los hijos del seno del hogar para casarse una vez que el cabeza de familia sobrepasaba los 50 años (Reher, 1996; Neven, 2003). Un abandono que a este nivel contrasta vivamente con la lógica sociofamiliar imperante en Galicia, donde, por las razones apuntadas, ese tamaño se veía afectado por un alza moderada con posterioridad a los 50 años, como consecuencia de la intensa y creciente corresidencia que los jefes de familia mantenían con sus hijos solteros, el hijo/a casado/a en casa y su respectiva descendencia.

3. Coda final

Visto lo sucedido en los siglos XVIII y XIX en contextos rurales tan dispares y variados como los de Galicia, la España interior, centro y sur de Italia, la Inglaterra preindustrial o Bélgica, es evidente que las funciones sociales y económicas del hogar en el terreno asistencial demuestran haber sido capaces de adaptarse a las necesidades específicas de los distintos tipos de familias que predominaban en cada uno de esos contextos. Una capacidad de adaptación que, a su vez, demuestra haber guardado una estrecha relación con el mayor o menor protagonismo que los mayores que estaban al frente de un hogar tuvieron en los procesos de reproducción social y familiar acaecidos en sus respectivos ámbitos de procedencia. Era en el curso de estos procesos cuando procedían a definir y a elaborar sus particulares estrategias asistenciales cara a la vejez, lo que en general sucedía toda vez que los jefes de familia superaban la barrera de los 45-50 años.

Ahora bien, las posibilidades de que esas estrategias desembocasen en esta o aquella forma familiar, de que generasen una red de relaciones parentales o sociales —horizontales o verticales— de naturaleza asistencial más o menos espesa, o diesen lugar a una convivencia intergeneracional de mayor o menor intensad, dependían en última instancia de los condicionantes derivados del tipo de agricultura practicada, la estructura de la propiedad de la tierra existente o la posición social que uno ocupase en la sociedad rural, donde no era lo mismo ser propietario que jornalero, como no lo eran tampoco las posibilidades y la forma que unos y otros afrontaron la vejez (Dubert, 2012).

Bibliografía

Andorka, R. (1995). Household system and the lives of the Old in Eighteen and Nineteenth-Century Hungary. En *Aging in the Past. Demography, Society and Old Age* (pp. 129-155). California: University of California Press.

Artiaga Rego, A. (1998). Labradores, gandeiros, artesáns e traficantes. Unha aproximación ás actividades productivas da población rural en Galicia, 1750-1900. En M. P. Torres *et al.* (Coords.), *Espacios rurais e sociedades campesiñas* (pp. 307-341). Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Aymard, M. (1995). Les familles, encore et toujours. En Cl. Attias-Donfut (Dir.), *Les solidarités entre générations. Vieillesse, familles, État* (pp. 145-157). Paris: Nathan.

Barreiro Mallón, B. (1977). *La jurisdicción de Xallas en el siglo XVIII. Población, sociedad y economía*. Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Berkner, L. K. (1972). The stem family and the development cycle of the peasant household: an Eighteenth Century example. *The American Historical Review,* 77(2), 398-419.

Bourdelais, P. (1997). *L'âge de la vieillesse. Histoire du vieillisement de la population*. Paris: Odile Jacob.

Burguière, A. *et al.* (1993). *Histoire de la France. Les formes de la culture*. Paris: Seuil.

Caltabiano, M. (2006). La vejez en Italia, siglos XVIII-XXI. Tradición y Modernidad. *Semata. Ciencias Sociais e Humanidades*, 18, 61-87.

Chacón Jiménez, F. (1987). Contribution à l'histoire de la famille Dans les pays de la Méditerranée occidentales. *Annales de Démographie Historique,* 155-183.

Dopico, F. *et al.* (1998). *El declive de la mortalidad en España, 1860-1930*. Zaragoza: A.D.H.E. (serie monografías nº 1).

Dubert, I. (1992). *Historia de la Familia en Galicia durante la Época Moderna. Estructura, modelos sucesorios y conflictividad, 1550-1830*. A Coruña-Sada: Edicións do Castro.

Dubert, I. (2006). Vejez y envejecimiento poblacional en España, siglos XVIII-XX: fases, distribución geográfica e importancia sociofamiliar. *Semata. Ciencias Sociais e Humanidades*, 18, 89-120.

Dubert, I. (2007). *Cultura popular e imaginario social en Galicia, 1480-1900*. Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Dubert, I. (2008). Vejez, familia y reproducción social en la España de los siglos XVIII-XIX. *Revista de Demografía Histórica*, 1, 87-122.

Dubert, I. (2012). Elderly, Family and Age support in Galicia ar the end of the Ancien Regime. *Journal of Family History*, 37(2), 175-196.

Eiras Roel, A. (1996). *La población de Galicia, 1700-1860*. Santiago: Fundación Caixa Galicia.

Fauve-Chamoux, A. (1984). Les structures familiales au royaume des familles souches : Esparros. *Annales E.S.C.*, 30(3), 513-528.

Fernández Cortizo, C. J. (2001). *La Tierra de Montes en el siglo XVIII. Estructura demográfica y sistema familiar de una sociedad rural* (Tesis doctoral). Universidade de Santiago de Compostela.

Fernández Cortizo, C. J. (2004). Vivir y conservarse de mistidumbre. La compañía familiar gallega. En F. J. Aranda Pérez (Coord.), *El mundo rural en la España Moderna* (pp. 199-217). Cuenca: Universidad de Castilla la Mancha.

Ferreiro Pérez, R. (1981). *La Alta Limia en los siglos XVII y XVIII. Muestreo parroquial* (Memoria de Licenciatura). Universidade de Santiago de Compostela.

Hareven, T. (1982). The life course and aging in historical perspective. En T. K. Hareven *et al*., *Aging and Life Course Transitions: an interdisciplinary perspective* (pp. 1-26). New York: Guifford.

Hurtado Martínez, J. (1987). Familia y propiedad: análisis del hogar y de la estructura de la propiedad en Lorca, 1771. En F. Chacón (Ed.), *Familia y sociedad en el Mediterráneo occidental, siglos XV-XIX* (pp. 301-333), Universidad de Murcia.

Kertzer, D. I. *et al.* (1992). Kinship beyond the household in a Nineteenth-Century Italian Town. *Continuity and Change*, 7(1), 103-121.

Laslett, P. (1977). *Family life and illicit love in earlier generations*. Cambridge: Cambridge U. P.

Laslett, P. (1988, a). Servi e servizio nella structura sociale europea. *Quaderni Storici*, 68(2), 345-354.

Laslett, P. (1988, b). Family, kindship and collectivity as system of support in pre-industrial Europe. *Continuity and Change,* 3(2), 153-175.

Leboutte, R. (1990). Perception et mesure du vieillissement durant la transition démographique. Ménage, profession, retraite : la place du vieillard dans la société du XVIIIe et XIXe siècles. En M. Loriaux *et al.* (Dirs.), *Populations âgées et révolution grise : Les hommes er les sociétés face à leurs vieillissement. Actes du Colloque Chaire Quetelet '86* (pp. 599-618). Louvain-la-Neuve: Ciaco.

Levine, D. *et al.* (1984). Kindship in an English village: Terling, Essex, 1500-1700. En R. M. Smith, *Land, kindship and life-cycle* (pp. 25-60). Cambridge: Cambridge U. P.

Martínez Carrión, J. M. *et al.* (1989). Cambio agrario y organización familiar de la Huerta de Murcia desde mediados del siglo XIX a 1935. *Boletín de la A.D.E.H.*, 2, 61-93.

Mikelarena, F. (1995). *Demografía y Familia en la Navarra tradicional*. Estella: Gobierno de Navarra.

Mitterauser, M. (1992). Peasant and non-peasant family forms in relation to the phisycal environnement and the local economy. *Journal of Family History*, 17(2), 139-152.

Moreno Almarcegui, A. (1992). El norte de Aragón en 1787. En F. Chacón Jiménez (Dir.), *La población española en 1787. II Centenario del Censo de Floridablanca* (pp. 239-267). Madrid: I.N.E.

Neven, M. (2003). *Individus et familles: les dynamiques d'une société rurale. Le Pays de Herve dans la seconde moitié du XIXe siècle*. Genève : Bibliothèque de la Faculté de Philosophie et Lettres de l'Université de Liège-Librairie DROZ.

Ottaway, S. R. (1998). Providing for the elderly in Eighteenth century England. *Continuity and Change*, 13(3), 391-418.

Pedrouzo, O. (1981). *El arciprestazgo de Narla en el Antiguo Régimen. Un estudio de historia rural* (Memoria de Licenciatura inédita). Universidade de Santiago de Compostela.

Pérez García, J. M. (1979). *Un modelo de sociedad rural de Antiguo Régimen en la Galicia costera.* Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Perrenoud, A. (1998). The coexistence of generations and the availability of kin in a rural community at the begining of the XIXth Century. *The History of the Family. An international Quarterly*, 3(1), 1-15.

Phytian-Adams, Ch. (1987). *Rethinking English Local History*. Leicester: Leicester U. P.

Plakans, A. (1975). Peasant farmsteads and households in the Baltic Litoral, 1797. *Comparative Studies I Society and History,* 17(1), 2-35.

Reher, D. (1996). *La familia en España. Pasado y presente*. Madrid. Alianza Editorial.

Reay, B. (1996). Kindship and neighborhood in the XIXth-century rural England: the Myth of the autonomous nuclear family. *Journal of Family History,* 21(1), 87-104.

Rey Castelao, O. (1981). *Aproximación a la historia rural en la comarca de la Ulla, siglos XVII-XVIII*. Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Rodríguez Ferreiro, H. M. (1983). Estructura y comportamiento de la familia rural gallega: los campesinos del Morrazo en el siglo XVIII. En VV.AA., *La documentación notarial y la Historia. Actas del II Coloquio de Metodología Histórica Aplicada* (pp. 439-458)*,* Santiago: Universidade de Santiago de Compostela, vol. 1.

Rodríguez Ferreiro, H. M. (2003). *A jurisdicción do Morrazo, sécalos XVII-XVIII*. Pontevedra: Diputación Provincial de Pontevedra, 3 vols.

Rosental, P. A. (1999). *Les sentiers invisibles. Espaces, familles et migrations dans la France du XIXe siècle*. EHESS: Paris.

Saavedra, P. (1985). *Economía, política y sociedad en Galicia. La provincia de Mondoñedo, 1480-1830*. Madrid: Xunta de Galicia.

Saavedra, P. (1996). *Das casas de morada ó monte comunal*. Santiago: Xunta de Galicia.

Smith, R. M. (1984). The structured dependence of the elderly as a recent development: some sceptical historical thoughts. *Ageing and society,* 4(4), 409-428.

Sobrado Correa, H. (2001). *Las tierras de Lugo en la Edad Moderna. Economía campesina, familia y herencia, 1550-1860*. Betanzos: Fundación Barrié de la Maza.

Thomson, D. (1990). La protección social y los historiadores. En Ll. Bonfield *et al.* (Comps.), *El mundo que hemos ganado. Estudios sobre población y estructura social* (pp. 437-467). Madrid: Ministerio de Trabajo y Seguridad Social.

Wall, R. (1991). Les relations entre générations en Europe autrefois. *Annales de Démographie Historique,* 133-154.

As Reservas da Biosfera en Galicia, un instrumento contra o despoboamento?

Alejandro Otero Varela
Universidade de Santiago de Compostela
alejandrootero.varela@usc.es

Roberto Vila Lage
Universidade de Santiago de Compostela
roberto.vila.lage@usc.es

Juan M. Trillo Santamaría
Universidade de Santiago de Compostela
juanmanuel.trillo@usc.es

Valerià Paül
Universidade de Santiago de Compostela
v.paul.carril@usc.gal

1. *Introdución*

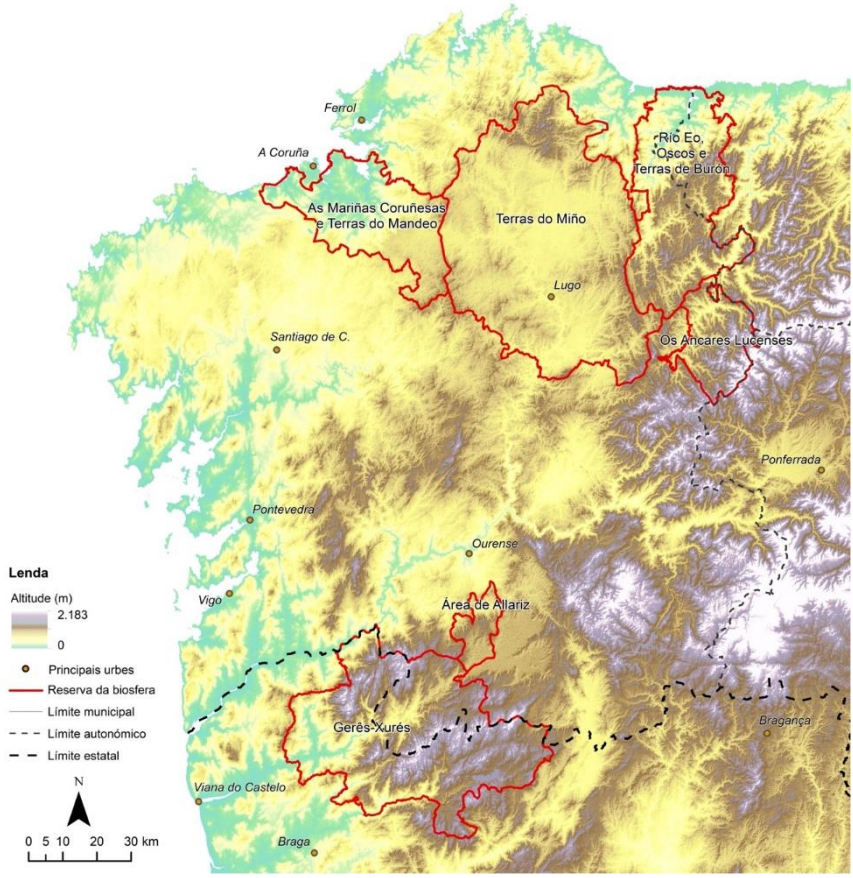
As reservas da biosfera (RB) constitúen unha figura internacional promovida pola UNESCO a través do Programa *Man and the Biosphere*[1] (MaB). De acordo co marco aplicable, entre as súas principais funcións atópanse a conservación da biodiversidade, o desenvolvemento sustentable e o apoio á investigación. Ao abeiro do segundo obxectivo, en boa parte das RB que se declararon en España en xeral, e en Galicia en particular, manifestouse a vontade de convertelas nunha ferramenta útil coa que combater dinámicas demográficas negativas (Serrano Gil, 2008; Santos González e Redondo Vega, 2016; Reques Velasco e Marañón Martínez, 2016). Unha mostra disto atopámolo no documento das *Directrices Xerais da Estratexia Nacional fronte ao Reto Demográfico* (Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, 2019: 76), no que se pode ler o seguinte: "As Reservas da Biosfera contan cun compromiso territorial voluntario e manteñen unha xestión participativa dos axentes sociais e económicos, mostrándose como lugares de excelencia para loitar contra o despoboamento" (a tradución é propia).

De feito, noutras figuras de espazos naturais protexidos a natureza está no foco e iso comporta ter menos en conta, ou mesmo ignorar e expulsar, a poboación da zona e/ou da súa contorna (Depraz, 2008). En troques, as RB implican por definición a poboación que as habita, de xeito que a xente devén algo consubstancial á natureza mesma das RB. Porén, boa parte dos territorios das RB de Galicia presentan unhas altas cifras de despoboamento e avellentamento, no marco da "España baleira" ou "baleirada" feita famosa no último lustro (Del Molino, 2016; Otero Varela, Trillo Santamaría e Vila Lage, 2020). Neste senso, o obxectivo deste capítulo consiste en analizar os territorios das RB galegas para elucidar se existe algún impacto da declaración das respectivas RB nas características demográficos das zonas abranguidas. En concreto, estúdanse as seguintes RB: As Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo; Río Eo, Oscos e Terras de Burón; Terras

[1]En España, desde a *Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade*, a expresión en inglés tradúcese como "Persoa e Biosfera".

do Miño; Os Ancares Lucenses e Montes de Navia, Cervantes e Becerreá (de agora en diante, Os Ancares Lucenses); Área de Allariz; e Gerês/Xurés (Figura 1).

Figura 1. Localización das seis RB galegas. Fonte: Elaboración propia.



2. A evolución global das reservas da biosfera

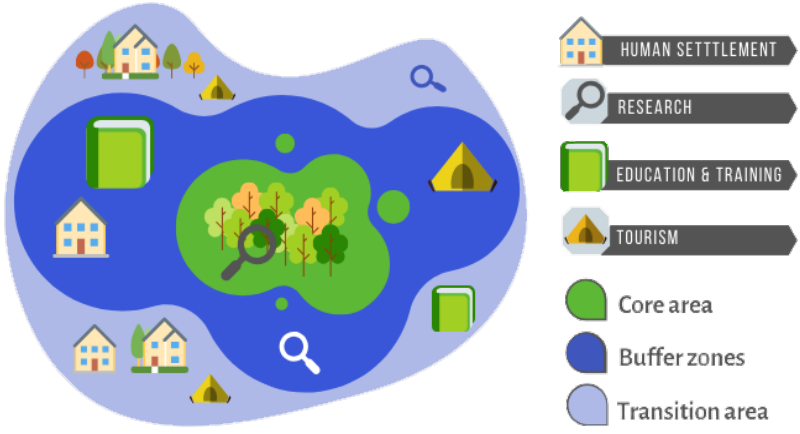
Na actualidade, un total de 714 RB forman unha rede mundial que se estende por 129 países. Para situarse na orixe desta figura hai que trasladarse ao ano 1976, coa declaración das primeiras 57 RB (Bridgewater, 2016). Esta iniciativa xurdiu ao abeiro do programa MaB da UNESCO, que tiña como fin a harmonización da conservación da natureza a nivel mundial. Inicialmente, o enfoque era exclusivamente conservacionista, de xeito que se baseaba só na protección da biodiversidade e dos ecosistemas. Así, as primeiras RB só comprendían áreas inhabitadas que se caracterizaban por acubillar territorios significativos e representativos desde o punto de vista ecolóxico.

Esta visión exclusivamente conservacionista foi mudando e, co paso dos anos, a compoñente humana gañou relevancia ata devir un elemento central no que fundamentar as RB (Cantos Mengs, De Torres Suárez e Beltrán Díaz, 2010). O punto de inflexión na forma de comprender estas figuras tivo lugar no ano 1995 na *Conferencia de Sevilla*, onde se estableceron os obxectivos e as características que deben cumprir as RB. En efecto, nese momento realizouse unha mención explícita ao concepto de desenvolvemento sustentable. O principal documento derivado desa xuntanza foi a *Estratexia de Sevilla*, onde se recollen os obxectivos e funcións das RB:

As reservas da biosfera deben cumprir con tres funcións complementarias: unha función de conservación para protexer os recursos xenéticos, as especies, os ecosistemas e as paisaxes; unha función de desenvolvemento, co fin de promover un desenvolvemento económico e humano sustentable; e unha función de apoio loxístico, para apoiar e alentar actividades de investigación, de educación, de formación e de observación permanente relacionadas coas actividades de interese local, nacional e mundial encamiñadas á conservación e ao desenvolvemento sustentable. (UNESCO, 1996: 4; a tradución é propia).

Para o correcto cumprimento destas funcións establecéronse diferentes medidas, entre as que destaca un dos trazos que hoxe é considerado como algo inherente ás RB: a zonificación. Deste modo, desde 1995, as RB deben contar de maneira obrigatoria con tres tipos de zonas: núcleo, amortecemento ou tampón e transición (Figura 2). A zona núcleo ofrece a protección máis estrita, aínda que se permiten actividades gandeiras e turísticas de baixo impacto. A zona de amortecemento está contemplada para atenuar as accións humanas sobre as zonas núcleo, isto é, só se permiten actividades que non teñan impacto negativo sobre á area ou areas centrais. E, por último, a zona de transición resulta máis permisiva ao tolerar maior protagonismo doutras actividades económicas.

Figura 2. Zonificación das RB. Fonte: UNESCO.



Simultaneamente, co fin de que as RB cumprisen cos requisitos establecidos, confeccionouse un sistema de avaliación periódica que, como mínimo, cada dez anos, ten que superar cada unha delas. O cambio de paradigma incorporado na *Estratexia de Sevilla*

derivou en que moitas das RB se visen na obriga de aumentaren o seu tamaño, para incorporaren así zonas complementarias á zona núcleo (Price, 2017). Se non se daba daquela ese proceso de adaptación, as RB podían chegar a perder ese recoñecemento.

A consolidación das RB foi implicando a creación de órganos de xestión que velen polo seu correcto funcionamento. No caso de España, estes adoitan ser as propias administracións: comunidades autónomas, deputacións provinciais, *cabildos insulares/consells insulars* ou mancomunidades de concellos. Porén, tamén é habitual que unha asociación, integrando representantes dos sectores público e privado, se encargue da súa xestión. As 52 RB españolas agrúpanse na Rede Española de Reservas da Biosfera, cuxo fin é apoiar a cooperación e o desenvolvemento de accións comúns. Esta rede está actualmente coordinada polo *Organismo Autónomo Parques Nacionales* dependente do *Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico*.

Unha característica peculiar das RB consiste na súa coincidencia espacial con outros espazos naturais protexidos.[2] O solapamento con parques naturais ou coa Rede Natura 2000, por exemplo, pode implicar un apoio económico e técnico aos órganos de xestión das RB, pero tamén comportar un atranco no correcto desenvolvemento das súas funcións (Winkler, 2019).

O cambio de paradigma no ámbito das RB derivado da *Estratexia de Sevilla* xerou certa controversia no que fai á súa consideración como área protexida. Isto incardínase dentro dun debate que, avivado pola súa exclusión por parte da *International Union for Conservation of Nature* (IUCN) da listaxe de áreas protexidas, se traslada ata a actualidade. Deste xeito, autores como Reed e Massie (2013) afirman que as RB non teñen a consideración de área protexida; pola contra, Gillespie (2008) considera que son o mellor exemplo dentro da categoría de paisaxe protexida, unha das estipuladas pola UICN. Esta circunstancia é unha das moitas indeterminacións que xorden ao redor das RB a nivel global. Outros dos moitos atrancos aos que estas se enfrontan son a confusión xeral con outras áreas protexidas, a mala interpretación do termo "reserva" ou a ausencia dunha normativa común, posto que o seu recoñecemento legal depende do país onde se empracen (Ebakidze et al., 2013; Schliep e Stoll-Kleemann, 2010).

Sexa como for, desde as últimas décadas, as RB están ligadas ao concepto de "desenvolvemento sustentable". Este termo xurdiu no ano 1987 co recoñecido adaxio de compracer "as necesidades do presente sen comprometer a capacidade das xeracións futuras para satisfaceren as súas propias necesidades" (WCED, 1987: 43; a tradución é propia). A noción, como é sabido, popularizouse a partir da Cimeira da Terra, celebrada no Río de Janeiro en 1992 (Potter et al., 2008). Trátase dun ideal que combina a esfera económica coa social e a medioambiental nun perfecto equilibrio, o cal, co paso do tempo, converteuse nun slogan baleiro e ambiguo moi rendíbel para os representantes políticos, a promoción turística e a linguaxe administrativa burocrático-tecnocrática (Ojeda Rivera, 2003; Toledo Manzur, 2015).

[2] En España a *Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade* establece que a zona núcleo debe corresponderse cun espazo natural protexido declarado con anterioridade.

3. As RB de Galicia

Galicia non foi allea á proliferación de RB acontecida en España nas últimas dúas décadas[3]. No período entre 2002 e 2013 foron declaradas un total de seis RB no territorio galego (Táboa 1). Cómpre destacar que entre as seis se atopan dúas que se estenden alén dos límites administrativos de Galicia. Trátase da RB interautonómica Río Eo, Oscos e Terras de Burón, na que un terzo da súa extensión pertence a Asturias, dunha banda, e da RB transfronteiriza Gerês/Xurés, que conta con tres cuartas partes da súa superficie na Região Norte (Portugal), da outra.

As RB galegas son heteroxéneas e contan con diferenzas moi notables en numerosos aspectos. Deste xeito, entre as seis RB declaradas atopámonos algunhas que abranguen espazos densamente poboados. O caso máis rechamante neste senso son os concellos da área metropolitana da Coruña (RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo), menos curiosamente a cidade da Coruña de maneira estrita. Tampouco se pode esquecer que a cidade de Lugo e a súa periferia están na RB Terras do Miño. En paralelo, outras RB sitúanse en territorios periféricos de baixas densidades, caso das RB Gerês/Xurés e Os Ancares Lucenses.

Táboa 1. Principais datos das RB de Galicia. Fonte: Elaboración propia a partir de datos da Rede Española de Reservas da Biosfera e das páxinas web www.ine.es e www.ine.pt.

RB	*Ano de declaración*	*Extensión (ha)*	*Zona núcleo*	*Zona de amorte-cemento*	*Zona de transición*	*Hab. (2020)*	*Organismo de xestión*
Terras do Miño	2002	369.669	10 %	22 %	68 %	167.452	Deputación de Lugo
Área de Allariz	2005	21.482	1 %	5 %	94 %	9.380	Asociación para o Desenv. do Medio Rural da RB Área de Allariz
Ancares Lucenses	2006	53.664	26 %	60 %	14 %	2.357	Deputación de Lugo
Río Eo, Oscos e Terras de Burón	2007	159.379	10 %	19 %	71 %	27.919	Xunta de Galicia e Principado de Asturias
Gerês/ Xurés	2009	330.874	16 %	32 %	52 %	62.811	Xunta de Galicia e Instituto de Conservação da Natureza e Florestas
Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo	2013	116.724	6 %	19 %	75 %	196.888	Asociación de Desenv. Rural Mariñas-Betanzos

[3] Desde o ano 2000 foron declaradas 37 RB en España. Nestes momentos é o país do mundo que conta cun maior número de Reservas da Biosfera (52) (https://en.unesco.org/biosphere/eu-na).

A súa extensión é outro exemplo desas disparidades existentes: a superficie da RB Terras do Miño (3.700 km^2) é máis de 17 veces a da RB Área de Allariz (215 km^2). Se nos referimos á zonificación, tamén nos atopamos unha gran diversidade no que respecta á superficie que abrangue cada unha das RB. Deste xeito, a RB Os Ancares Lucenses conta co 26% da súa superficie como zona núcleo, mentres que esa cifra se sitúa no 1% na Área de Allariz ou no 6% na RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo. No caso das zonas de amortecemento e transición, esas diferenzas son mesmo maiores.

Asemade, a xestión das RB galegas tamén é moi diversa. Dúas son xestionadas pola Deputación de Lugo, dúas por asociacións de desenvolvemento rural e outras dúas contan cunha xestión partillada entre a Xunta de Galicia e administracións de Portugal e do Principado de Asturias. Outro sinal da variabilidade das RB galegas, e da imprecisión e incoherencia asociada a esta figura da UNESCO, é o feito de que exista unha RB interautonómica entre Galicia e Asturias (RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón), mentres que no caso da Serra dos Ancares se estableceron dúas RB separadas por un límite autonómico (RB Os Ancares Lucenses e RB Os Ancares Leoneses) (Vila Lage, Paül e Trillo Santamaría, 2020).

4. Consideracións metodolóxicas

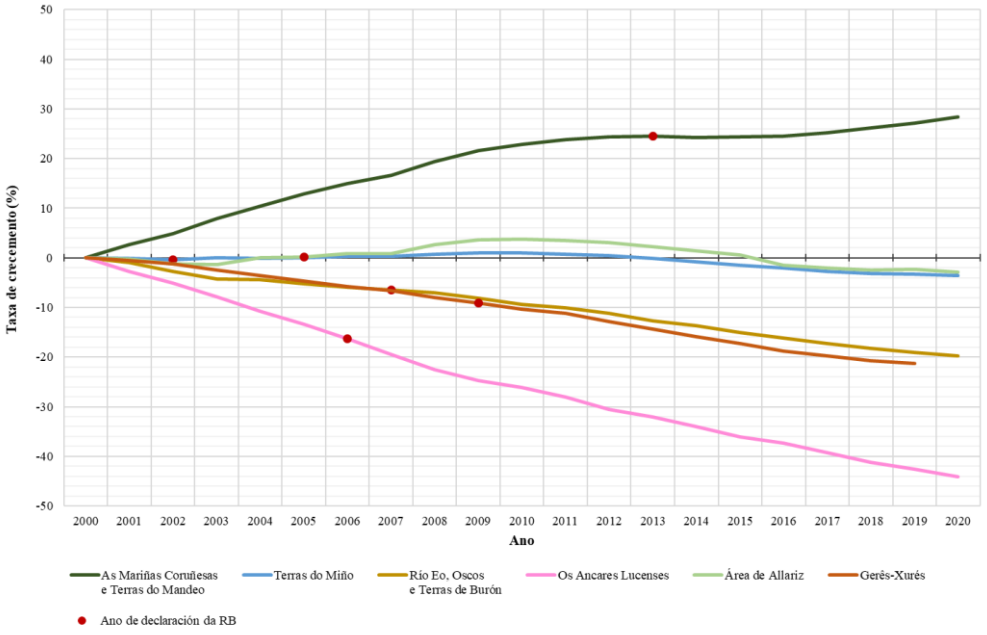
As seis RB estudadas sitúanse total ou parcialmente no territorio galego. Os límites usados para representalas obtivéronse da web do *Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico*. Os datos empregados na análise demográfica foron obtidos do Instituto Nacional de Estatística (www.ine.es), do Instituto Galego de Estatística (IGE) e da *Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales* (www.sadei.es) para os concellos pertencentes ao Estado español; e do Instituto Nacional de Estatística (www.ine.pt) para os concellos portugueses. O ámbito territorial de base sobre o que se interpretaron as estatísticas foi o municipal. Os datos máis antigos corresponden ao padrón municipal de habitantes do ano 2000, uns anos antes de declararse a primeira RB, mentres que os máis recentes son do 2020. No caso portugués, os máis actuais son de 2019.

Para a obtención dos datos demográficos do total de cada unha das RB estudadas cómpre sinalar dúas situacións. Por unha banda, os límites das RB Área de Allariz, Río Eo, Oscos e Terras de Burón, Gerês/Xurés e Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo seguen a planta municipal, polo que non presentan problema. Por outra, as RB Terras do Miño e Os Ancares Lucenses non seguen as raias municipais, nin sequera as parroquiais, polo que aquí se fan necesarias algunhas puntualizacións á hora da obtención das respectivas estatísticas. No caso dos Ancares Lucenses non se ten en conta o concello de Becerreá, xa que a parte integrada dentro da RB é moi cativa. A mesma situación acontece cos concellos de Alfoz, Mondoñedo, Muras, O Valadouro, Ourol e Riotorto na RB Terras do Miño. Porén, si se inclúen nas estatísticas outros dous concellos abranguidos de xeito parcial, Abadín e Meira, posto que nestes dous casos máis da metade da superficie municipal está dentro da RB e/ou a capital municipal (considerada como o núcleo que reúne maior cantidade de poboación) tamén o está.

5. Resultados

As RB estudas comprenden unha poboación, a 1 de xaneiro de 2020, de 466.999 persoas. O 86 % delas reside en Galicia, mentres que o 14 % restante corresponde ás persoas que viven na parte asturiana da RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón (9.388 hab.) e nos concellos portugueses que pertencen á RB Gerês/Xurés (55.557 hab.). No que se refire á evolución do total da poboación, a suma das RB analizadas presenta unha tendencia similar á do conxunto do país. Durante a primeira década do século XXI, en cifras absolutas, a dinámica global foi positiva. Posteriormente, desde o inicio da crise económica de 2008 ata o ano 2019, o descenso dos efectivos demográficos é continuo. Porén, non todas as RB manteñen o mesmo comportamento demográfico. Esta situación permite distinguir tres tendencias diferentes (Figura 3).

Figura 3. Evolución da poboación nas RB de Galicia (2000-2019/20).
Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ine.es, www.ige.eu e www.ine.pt.



En primeiro lugar, a RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo é a única que presenta unha dinámica demográfica positiva. De feito, desde comezos do presente século ata a actualidade, incrementa a súa poboación en máis de 40.000 habitantes, o que a sitúa arestora cunha poboación absoluta de preto de 200.000 habitantes. Esta circunstancia explícase polo territorio que abrangue: os concellos da periferia máis inmediata da cidade da Coruña, como é o caso de Arteixo, Cambre, Culleredo ou Oleiros, que gañan poboación todos eles nos últimos anos. Trátase dun proceso de crecemento residencial periurbano xa descrito, por exemplo, na análise completa da urbanización do

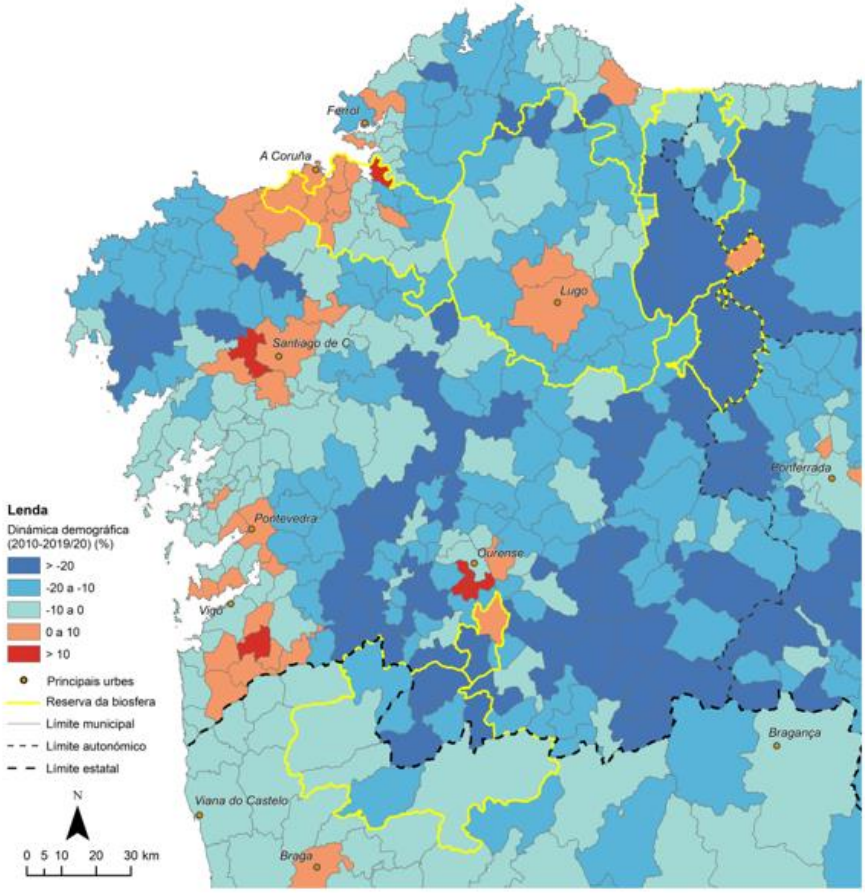
país a cargo de Lois e Piñeira (2011). En todo caso, esta situación contrasta cos concellos máis do interior na propia RB, que rexistran unha tendencia demográfica negativa, de xeito que participan máis do patrón rural xeral galego (Figura 4).

Nun segundo grupo, están as RB Terras do Miño e Área de Allariz. A pesar das grandes diferenzas existentes no que fai ao volume de poboación (a RB Terras do Miño conta con 160.000 habitantes e a RB Área de Allariz, con menos de 10.000), este mantense estable en ambas as dúas RB nas últimas décadas. Isto é unha consecuencia da capacidade de retención e atracción de habitantes dos principais núcleos urbanos de cada unha delas, Lugo e Allariz, respectivamente. No caso da vila de Allariz, hase de sinalar a súa conexión coa dinámica urbana da cidade de Ourense. Deste xeito, só tres concellos, do total de 25 que pertencen a estas RB, presentan unha dinámica demográfica positiva durante a última década (figura 3). Trátase de Allariz, Lugo e Outeiro de Rei, este último moi próximo á cidade luguesa, mais estes tres motivan que a dinámica xeral non sexa regresiva como no seguinte conxunto.

Finalmente, o terceiro grupo é o formado polas RB situadas nos límites con Asturias, León e Portugal: as RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón, Os Ancares Lucenses e Gerês/Xurés. As tres presentan unha evolución demográfica negativa e dáse a circunstancia de que se sitúan nos ámbitos que sofren as maiores caídas de poboación, no que se deu en chamar "rural profundo" galego (Paül, 2018). No caso das dúas RB transfronteirizas a distribución da poboación é moi distinta. Así, na xestionada conxuntamente entre o Principado de Asturias e a Xunta de Galicia, duns 30.000 habitantes, a poboación que reside na parte galega representa ao redor de dous terzos do total. No caso da RB Gerês/Xurés, que conta con máis de 60.000 habitantes, a porcentaxe de poboación que ten a súa residencia en Galicia é de apenas o 12 % do total. Cómpre sinalar que, malia que ambas as dúas perden globalmente ao redor do 20 % da súa poboación, a situación semella ser máis favorable do lado portugués e asturiano que do galego.

Todos os concellos destas tres RB, agás Negueira de Muñiz (que conta con tan só 215 habitantes), presentan unha tendencia demográfica negativa. Algúns deles como Lobios, Navia de Suarna ou Rairiz de Veiga están entre os de maior perda demográfica do conxunto de Galicia (> 25 %). Non obstante, a situación máis crítica das tres RB dáse nos Ancares Lucenses. Este territorio de montaña perdeu preto da metade da súa poboación nos últimos vinte anos (un 44 %). De feito, para o ano 2035 estímase que a poboación da comarca dos Ancares, á que pertence esta RB, vai continuar coa mesma dinámica e semella que perderá case un cuarto da súa poboación actual (IGE, 2020).

Figura 4. Evolución do número de efectivos demográficos (2010-2019/20).
Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ine.es, www.ige.eu e www.ine.pt.

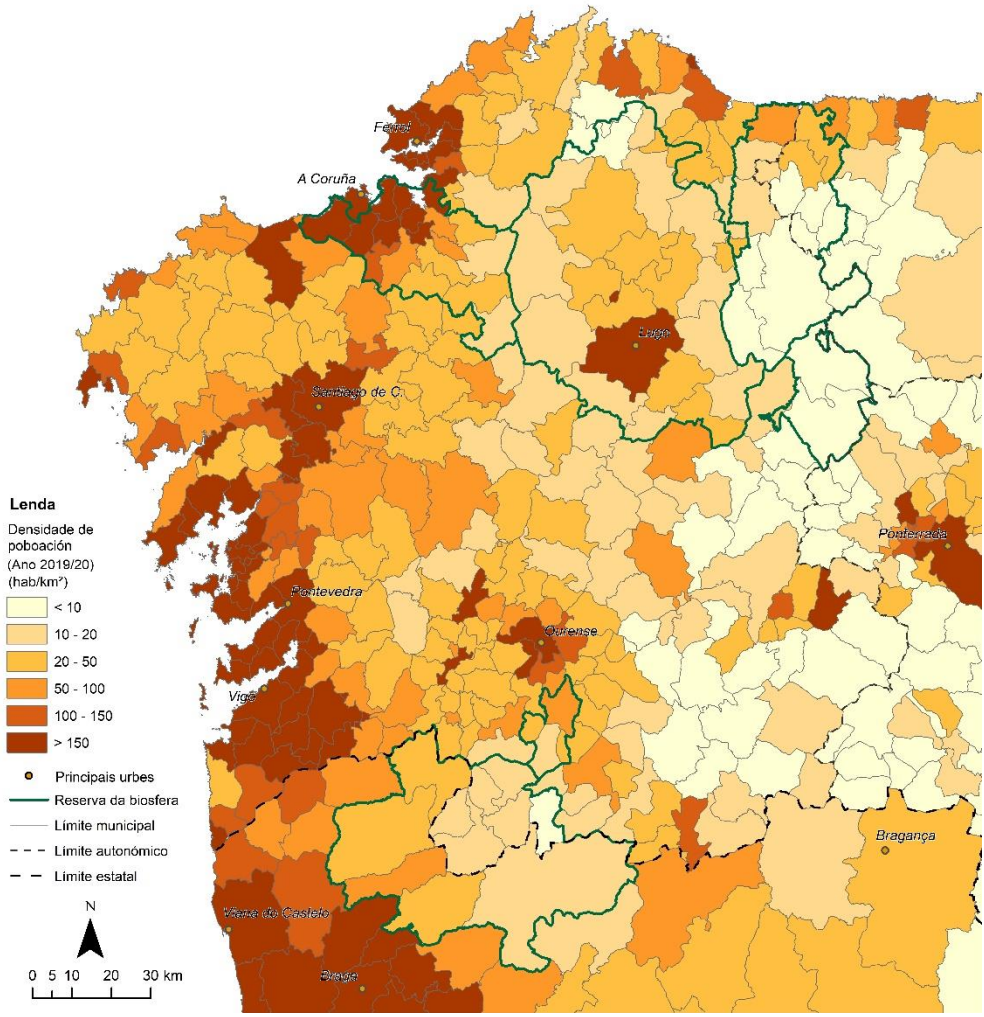


Ao igual que acontece coa evolución da poboación, as seis RB abranguen realidades heteroxéneas no que se refire á relación de habitantes por quilómetro cadrado (Figura 5). De tal forma, nas RB galegas atópanse concellos urbanos con densidades de poboación elevadas, mentres que, de xeito paralelo, en moitos casos dentro da mesma RB, se sitúan outros que presentan cifras e tendencias opostas.

Na RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo é posible atopar algúns dos concellos máis densamente poboados de Galicia como Oleiros (836,8 hab./km^2), Cambre (603,7 hab./km^2), Sada (588,8 hab./km^2) ou Betanzos (539,2 hab./km^2). Porén, dentro desta RB localízanse outros concellos, máis afastados da Coruña, que presentan unhas densidades de poboación moito menores. Trátase de concellos rurais do interior polos que discorre o curso alto do río Mandeo como é o caso de Sobrado (14,3 hab./km^2) ou

Aranga (15,3 hab./km²), con densidades moi por debaixo do limiar das feble densidade, convencionalmente fixado en 30 hab./km² (Paül, 2018). Na RB Terras do Miño, o gradiente territorial da densidade de poboación desenvólvese desde a cidade de Lugo ata a periferia da propia RB. Así pois, a pesar da súa notable extensión no contexto da planta municipal galega, Lugo conta cunha alta densidade de poboación (298,7 hab./km²) que contrasta con outros concellos da Terra Chá ou da Serra do Xistral como Xermade (10,7 hab./km²).

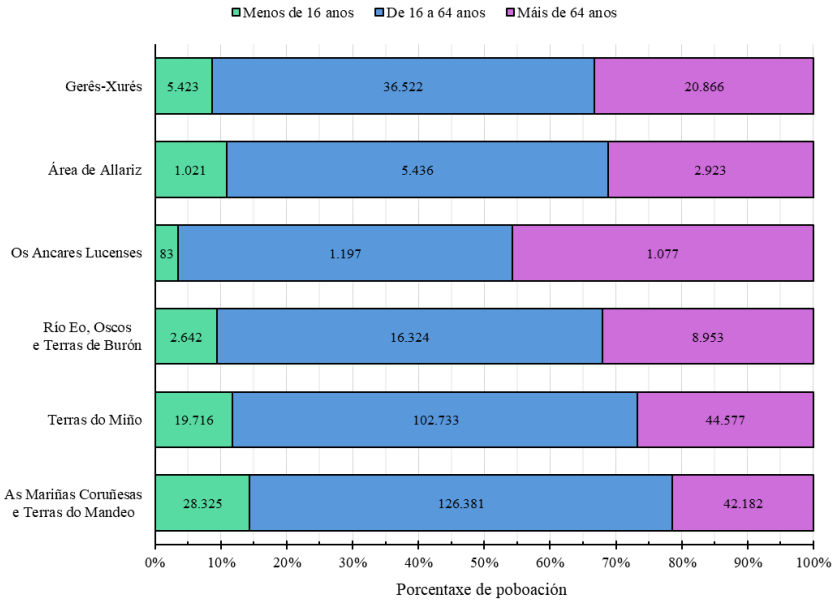
Figura 5. Densidade de poboación das RB de Galicia (2019/20).
Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ine.es, www.ige.eu e www.ine.pt.



Este patrón de variación espacial das densidades de poboación obsérvase tamén na RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón e na RB Área de Allariz. No primeiro dos casos o contraste prodúcese entre os concellos costeiros e os interiores que compoñen esta RB interautonómica. Así, o proceso de urbanización que se desenvolveu no ámbito litoral contrasta co declive demográfico do traspaís (Lois e Piñeira, 2011; Paül, 2018). Por conseguinte, a densidade de poboación de Ribadeo (90,3 hab./km²) ou Vegadeo/A Veiga (47,4 hab./km²) é moi superior á de Negueira de Muñiz ou Vilanova de Oscos, onde non se acadan os 5 hab./km². No caso da RB máis cativa, a da Área de Allariz, salienta a vila homónima que reúne a maioría da poboación: o concello allarizao presenta unha densidade de poboación de 72,6 hab./km².

Na RB Gerês/Xurés constátanse maiores densidades do lado portugués que do galego, pois cada concello ao sur da raia mantén unha cabeceira que actúa de polo demográfico e, en xeral, o rural portugués non ten un comportamento tan regresivo como o galego (Paül e Trillo Santamaría, 2019). Destaca aquí o concello de Ponte da Barca con 61,4 hab./km². Pola contra, na parte galega, a densidade de poboación dos concellos limiaos é extremadamente feble ao non dar acadado os 10 hab./km² en Lobios ou Calvos de Randín. Nunha situación paralela atópase o territorio incluído na RB Os Ancares Lucenses, onde se achan dous dos dez concellos de menor densidade de poboación de toda Galicia: Cervantes (4,7 hab./km²) e Navia de Suarna (4,4 hab./km²). Esas cifras levarían a identificar eses espazos como pertencentes ao "rural máis profundo", por debaixo dos 5 hab./km², de acordo con Molinero (2019) para o conxunto do rural español, na liña das consideracións ao respecto, xa mencionadas, de Paül (2018).

Figura 6. Distribución da poboación das RB por grandes grupos de idade (2019/20).
Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ine.es, www.ige.eu e www.ine.pt.



Ligado aos fenómenos de despoboamento e baixas densidades rurais, atopamos o avellentamento (Paül, 2018; Molinero, 2019). Trátase dun asunto que na última década acaparou moitas páxinas na prensa do país, ao abeiro das institucións públicas, nun discurso intencionado que foi desenmascarado por Dubert (2019). En Galicia o avellentamento xa se pode albiscar desde mediados do século XX, aínda que aflorou con forza a partir dos anos 1980 (Hernández Borge, 2006). Malia estarmos diante dun desafío de primeira orde para o futuro de Galicia, tampouco se pode esquecer que, en gran medida, resulta derivado da alta lonxevidade da poboación e, polo tanto, debe entenderse como un logro social (Dubert, 2019).

O avellentamento galego resulta demograficamente da combinación de tres factores: unha baixa taxa de natalidade, cuxos valores sufriron unha forte caída no último cuarto do século XX; o aumento do número de efectivos poboacionais das franxas de maior idade, ao medrar a esperanza de vida; e os movementos migratorios experimentados en Galicia, tanto de saída —co cal a poboación non se dá rexuvenecido— como de entrada —poucas chegadas en relación con outros países occidentais e, amais, en moitas ocasións de retorno, co cal medra a idade media—. Resulta pertinente lembrar que cando nos referimos á vellez estamos a falar dun convencionalismo, xa que desde unha perspectiva científica resulta imposible establecer con precisión cando unha persoa pasa a ter a condición de "vella" (Hernández Borge, 2013). O máis recorrente é empregar como límite inferior da vellez a idade de xubilación.

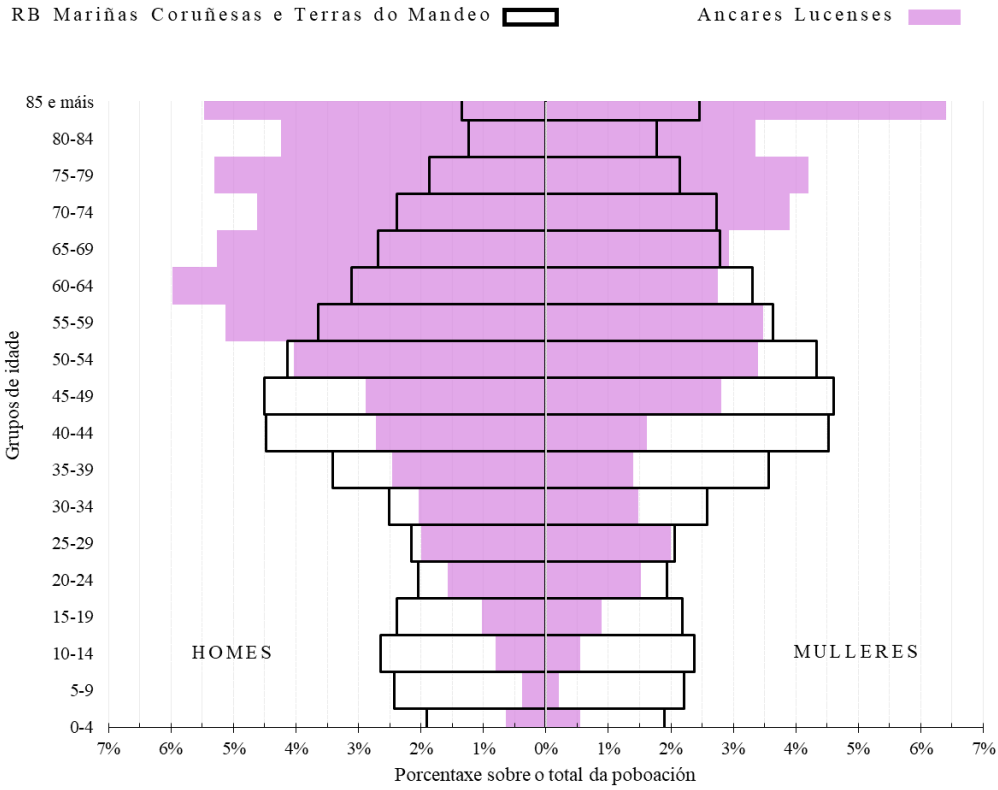
En todas as RB estudadas, a poboación de maiores de 65 anos é sempre maior que a que representan os menores de 16 anos. Deste xeito, globalmente a poboación vella sitúase sempre por riba do 20 %, mentres que a mocidade non acada nunca o 15 % (Figura 6). De maneira semellante ao que acontece coas variables anteriores, a RB que presenta uns datos nos que se fai máis patente o avellentamento é Os Ancares Lucenses, con case a metade da poboación, un 46 %, por riba dos 65 anos e con menos dun 4 % de menores de 16 anos. Tamén son altas as cifras de poboación vella, con máis do 30 %, nas RB Gerês/Xurés, Río Eo, Oscos e Terras de Burón e, en terceiro lugar, Área de Allariz. En cambio, nas RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo e Terras do Miño a relación entre a poboación vella e a nova é máis equilibrada; no primeiro caso, porque inclúe o periurbano coruñés, que se beneficiou nas últimas décadas da chegada de poboación nova procedente da cidade central (Lois e Piñeira, 2011); e, no segundo, porque abrangue unha potente realidade urbana, a cidade de Lugo, con máis poboación nova cá súa contorna, e na que a idade media é 2,1 anos inferior a do conxunto de Galicia.

A variabilidade entre os concellos que forman parte das RB volve ser manifesta. O IGE recolle que a idade media para o conxunto de Galicia no ano 2020 é de 47,48 anos. Por debaixo desta cifra é posible atopar concellos que pertencen a unha RB como Arteixo (42,68 anos), Oleiros (44,18) ou Lugo (45,37). No lado oposto, na RB Gerês/Xurés figura o concello galego coa maior idade media: Lobeira (62,97). No entanto, outros como Navia de Suarna (60,24) ou Bande (60,19) tamén presentan cifras moi por riba da media.

Na Figura 7 represéntase a pirámide de poboación da RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, a que conta coa maior porcentaxe de poboación nova. Esta contrástase coa dos Ancares Lucenses, na que a presenza de poboación nova é testemuñal. En ambos os dous casos atopámonos cunha pirámide regresiva, situación típica da estrutura de poboación dos países do Norte Global. Porén, no caso da RB dos Ancares reflíctese un

sobreavellentamento, mentres que a forma da pirámide da RB mariñá se achega moito máis á habitual dos países occidentais.

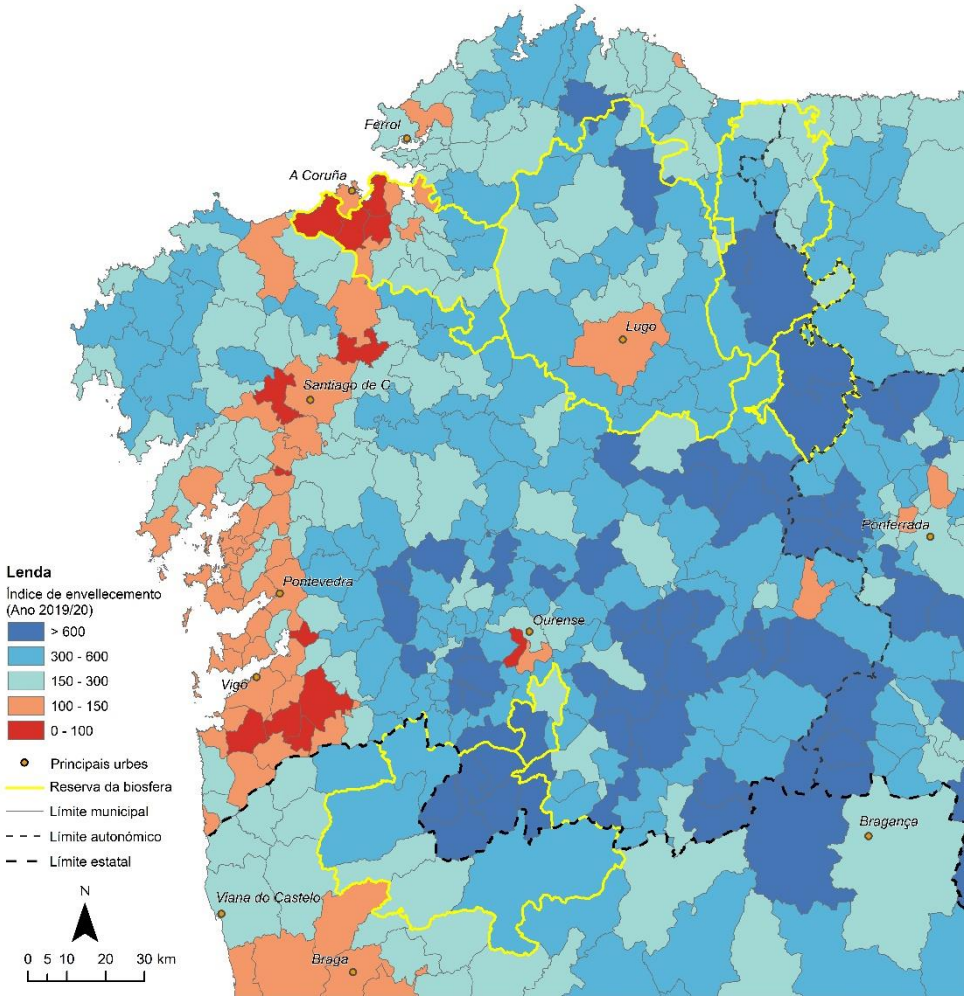
Figura 7. Estrutura de poboación das RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo e Os Ancares Lucenses (2020). Fonte: Elaboración propia a partir de datos da páxina web www.ige.eu.



Outro indicador que amosa a situación demográfica é o índice de avellentamento (Figura 8). Este relaciona a poboación de idades avanzadas coa moza, de xeito que, por debaixo de 100, se considera que a poboación non está avellentada; por riba dese limiar, a medida que sobe o valor, estao máis (Jiménez Blasco, 2008). A análise deste indicador reitera o mesmo patrón territorial obtido cos datos anteriores. Os valores máis baixos sitúanse nas principais cidades e vilas en relación coa súa contorna rural e, a miúdo, nos concellos costeiros fronte aos do interior; só nalgúns dos concellos da área metropolitana da Coruña (Arteixo, Oleiros, Cambre e Culleredo) a poboación non se amosa estatisticamente avellentada. En cambio, Lobeira presenta o maior índice de avellentamento estudado, por riba de 1.000, xa que conta con 424 maiores e tan só 20 novos. De acordo con Jiménez Blasco (2008), o avellentamento é severo por riba do limiar de 150. Nesta situación atópanse a totalidade dos concellos galegos das RB

Gerês/Xurés e Os Ancares Lucenses, e mesmo unha boa parte dos das RB Área de Allariz e Río Eo, Oscos e Terras de Burón.

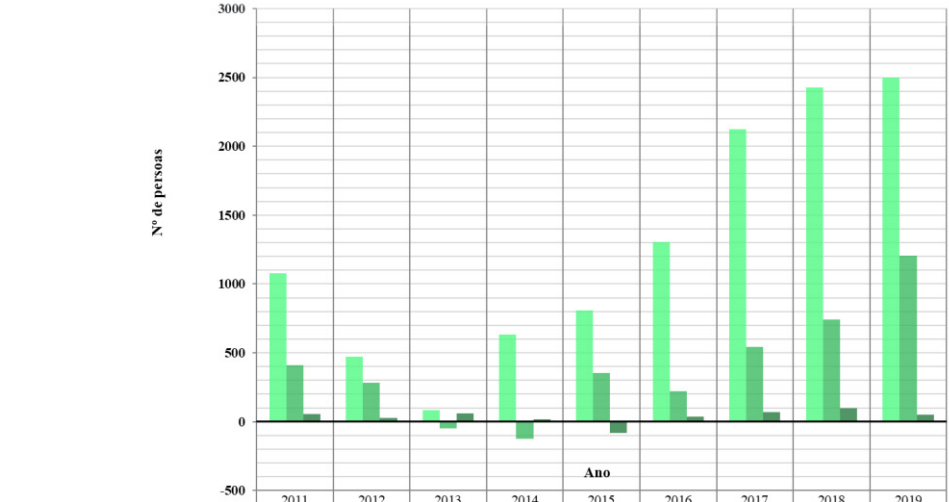
Figura 8. Índice de avellentamento (2019/20).
Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ine.es, www.ige.eu e www.ine.pt.



Outro factor que non se pode obviar ao analizar as características demográficas das RB galegas son os movementos migratorios. Nas Figuras 9 e 10 represéntase o saldo migratorio das seis RB estudadas. As RB galegas gañaron poboación na última década por esta vía, mais, ao igual que acontece con todos os indicadores analizados, obsérvase unha alta variabilidade territorial. Dunha banda, as RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, Terras do Miño e Área de Allariz achegan un saldo migratorio positivo, é dicir,

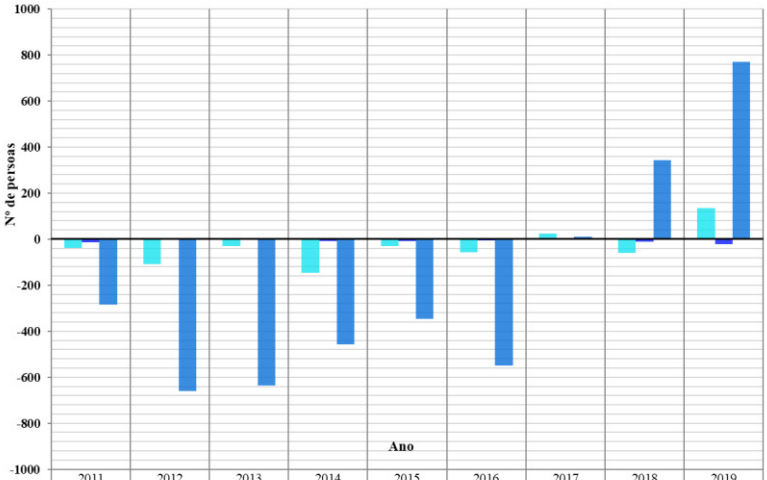
son receptoras de poboación. Pola outra, as RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón, Os Ancares Lucenses e Gerês/Xurés son emisoras de poboación, de xeito que contan cun saldo migratorio negativo. Con todo, nos últimos anos, semella que este proceso foi revertido no caso das dúas RB transfronteirizas, mais non na RB Os Ancares Lucenses, onde mesmo se acelerou. Polo tanto, pódese comprobar que o avellentamento e a baixa natalidade vense acompañadas dunha perda de efectivos demográficos pola vía da emigración.

Figura 9. Saldo migratorio da RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, Terras do Miño e Área de Allariz (2011-2019). Fonte: Elaboración propia a partir de datos da páxina web www.ige.eu.



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
As Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo	1076	474	84	634	810	1305	2122	2427	2496
Terras do Miño	411	282	-48	-126	355	223	542	740	1205
Área de Allariz	53	25	58	18	-80	37	69	99	49

Figura 10. Saldo migratorio da RB Os Ancares Lucenses, RB Gerês/Xurés e RB Río Eo, Oscos e Terras de Burón (2011-2019). Fonte: Elaboración propia a partir de datos das páxinas web www.ige.eu, www.ine.pt e www.sadei.es.



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Río Eo, Oscos e Terras de Burón	-38	-107	-30	-146	-30	-56	25	-60	135
Ancares Lucenses	-15	0	1	-8	-9	-6	-2	-12	-21
Gêres-Xurés	-284	-659	-635	-457	-347	-550	12	344	770

6. Conclusións

As RB son entendidas a nivel mundial como un instrumento útil para combater varios dos problemas que máis preocupan á humanidade, como a perda da biodiversidade, o cambio climático ou a procura de novas formas de producir e vivir máis sustentables. No momento da súa creación, nos anos 1970, procuraban a protección e conservación dos espazos naturais, mais paseniño aceptouse a presenza do ser humano e as súas actividades nestes territorios (Cantos Mengs et al., 2010; Bridgewater, 2016). Deste xeito, as RB pasaron a ser comprendidas como unhas ferramentas que, a través de fórmulas de desenvolvemento sustentable e endóxeno, arelan a revitalización das economías e as sociedades locais nun contexto de respecto ao medio natural (Potter et al., 2008; Bilbao e Díez Casero, 2010). Mesmo en España, tal e como explicamos ao comezo do presente texto, na actualidade o cartafol das RB forma parte do organigrama gobernamental dun Ministerio que posúe o epíteto *para o Reto Demográfico* e que, explicitamente, fixo o vencello entre RB e demografía (Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, 2019).

Ao analizarmos o acontecido nos últimos anos nas RB galegas, resulta moi difícil identificar algún efecto delas no sentido de contribuíren de maneira efectiva á activación demográfica dos territorios en situación regresiva, seguramente porque non son quen de reverter a atonía socioeconómica estrutural de boa parte do rural galego (Paül, 2018). Deste xeito, se se toma como referencia o ano de creación de cada unha das seis RB galegas, pódese comprobar que en cinco delas a dinámica demográfica é recesiva logo da súa aprobación. Ademais, en tres delas —RB Os Ancares Lucenses, Gerês/Xurés e Río Eo, Oscos e Terras de Burón—, a tendencia é especialmente regresiva. O caso máis

rechamante é o dos Ancares Lucenses, posto que desde o 2006, ano de creación da RB, perdeu máis dun terzo da poboación. Na única RB que se rexistra unha dinámica demográfica positiva, a das Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo, a tendencia non está relacionada con esta figura, senón coa súa inserción na área metropolitana coruñesa. Así pois, neste caso, así como no da RB Terras do Miño e RB Área de Allariz, a situación demográfica, positiva ou menos negativa que no resto, está determinada pola presenza próxima —no caso lugués, no seu seo— dunha cidade que exerce de contrapeso ao despoboamento do rural. De feito, a principal actividade da RB Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo ten que ver coa xeración dun turismo de proximidade para a metrópole coruñesa e co fortalecemento dos vencellos agroalimentarios, gastronomía incluída, entre a cidade e a súa contorna (Armesto, Lois e Gómez Martín, 2008).

Algunhas das comarcas dentro das RB, como A Baixa Limia, Os Ancares ou a Terra do Burón, están entre os territorios coa dinámica demográfica máis negativa de toda Galicia (Paül, 2018) e, resulta evidente que nelas a poboación non cae menos ca onde non hai RB. Trátase, en fin, de territorios vulnerables ciscados nunha espiral de dinámicas demográficas regresivas, altos índices de avellentamento, dificultade para a substitución xeracional, estruturas familiares pequenas e baixas densidades de poboación (Molinero, 2019).

En último termo, nestes momentos non é posible identificar ningún efecto derivado da declaración deste tipo de figuras na dinámica demográfica dos concellos que as conforman. Na hipótese de que as RB teñan algunha incidencia nas características demográficas deses territorios, esta tardará décadas en manifestarse e, posiblemente, será modesta. Polo tanto, no caso galego, a súa utilidade como ferramenta para combater o despoboamento non foi demostrada. A pesar diso, convén destacar que, cando menos, é unha ferramenta que foxe da compoñente ideolóxica que acompaña outras iniciativas promovidas desde os entes públicos que contan cun claro carácter natalista (Dubert, 2019). Cómpre desexar, en todo caso, que estas figuras contribúan a evitar o desmantelamento do estado do benestar no rural galego e que permitan manter uns niveis de servizos e equipamentos dignos. De non ser así, é posible que, nalgunhas delas, o concepto de RB volva ao punto de partida dos 1970, cando ocupaba áreas inhabitadas cun propósito exclusivamente conservacionista.

Bibliografía

Armesto, X. A., Lois, R. C. e Gómez Martín, B. (2018). Post-Productivist Agricultural Experiences in Protected Areas: The Cases of the Biosphere Reserves of Mariñas Coruñesas e Terras do Mandeo (Galicia) and Montseny (Catalonia). En V. Paül, R. C. Lois, J. M. Trillo Santamaría e F. Haslam McKenzie (Eds.). *Infinite Rural Systems in a Finite Planet. Bridging Gaps Towards Sustainability* (pp. 465-472). Santiago de Compostela: Universidade de Santiago de Compostela.

Bilbao, R. e Díez Casero, J. (2010). Las Reservas de la Biosfera de Castilla y León: una oportunidad frente a la despoblación. En M. Onaindia Olalde (Ed.). *Servicios Ambientales en las Reservas de la Biosfera Españolas* (pp. 147-167). Madrid: Organismo Autónomo Parques Nacionales/UNESCO.

Bridgewater, P. (2016). The Man and Biosphere Programme of UNESCO: Rambunctious Child of the Sixties, but Was the Promise Fulfilled? *Current Opinion in Environmental Sustainability, 19*, 1-6. doi: 10.1016/j.cosust.2015.08.009.

Cantos Mengs, F. J.; De Torres Suárez, A. e Beltrán Díaz, N. (Coords.). (2010). *Guía de Reservas de la Biosfera Españolas. Armonía hombre-naturaleza.* Madrid: Organismo Autónomo Parques Nacionales.

Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico (2019). *Directrices generales de la Estrategia frente al Reto Demográfico*. Madrid: Ministerio de Política Territorial y Función Pública.

Depraz, S. (2008). *Géographie des espaces naturels protégés: Genèse, principes et enjeux territoriaux.* Paris: Armand Colin.

Dubert, I. (Ed.) (2019). *A morte de Galicia*. Vigo: Xerais.

Elbakidze, M., Angelstam, P., Sandström, C., Stryamets, N., Crow, S., Axelsson, R., … Yamelynets, T. (2013). Biosphere Reserves for Conservation and Development in Ukraine? Legal Recognition and Establishment of the Roztochya Initiative. *Environmental Conservation, 40*(2), 157-166. doi: 10.1017/S0376892912000434.

Gillespie, A. (2007). *Protected Areas and International Environmental Law*. Leiden: Nijhoff.

Hernández Borge (2006). Vejez y territorio en Galicia. *Sémata. Ciencias Sociais e Humanidades, 18*, 143-166.

Hernández Borge, J. (2013). *Galicia, unha poboación avellentada*. Santiago de Compostela: Universidade de Santiago de Compostela.

Instituto Galego de Estatística [IGE] (2020). *Proxeccións de poboación a curto prazo. 2020-2035. Grupos quinquenais de idade. Galicia, provincias, áreas e comarcas*. Recuperado de https://www.ige.eu/igebdt/esqv.jsp?ruta=verTabla.jsp?OP=1&B=1&M=&COD=9908&R=1[all];3[91];4[46]&C=2[0]&F=&S=&SCF= (consulta o 11/5/2021).

Jiménez Blasco, B. C. (2008). Desigualdades territoriales en relación con el envejecimiento de la población española. *Documents d'Anàlisi Geogràfica*, *52*, 91-110.

Lois, R. C. e Piñeira, M. J. (2011). A rede urbana e a rápida urbanización do territorio. En M. J. Piñeira e X. M. Santos (Coords.). *Xeografía de Galicia* (pp. 157-227). Vigo: Xerais.

Molino, S. del (2016 [ed. 2017]). *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid: Turner.

Molinero, F. (2019). El espacio rural de España: evolución, delimitación y clasificación. *Cuadernos Geográficos, 58*(3), 19-56.

Ojeda Rivera, J. F. (2003). Desarrollo y patrimonio paisajístico. *Revista PH. Boletín del Instituto Andaluz del Patrimonio Histórico*, *42*, 51-56. doi: 10.33349/2003.42.1478.

Otero Varela, A., Trillo Santamaría, J. M. e Vila Lage, R. (2020). ¿Región leonesa o la reivindicación de la "España vacía"? Una discusión urgente acerca del Lexit. En *Espacios rurales y retos demográficos: una mirada desde los territorios de la despoblación. XX Coloquio de Geografía Rural. III Coloquio internacional de Geografía Rural* (pp. 337-352). Valladolid: Asociación Española de Geografía / Universidad de Valladolid.

Paül, V. (2018). Approaching Rural Galicia: Geographical Readings of the Galician Countryside. En V. Paül, J. M. Trillo Santamaría, L. M. Agrelo e J. I. Vila Vázquez (Eds.). *A Companion to Fieldwork in Rural Galicia* (pp. 19-38). Santiago de Compostela: Grupo de Análise Territorial (ANTE) GI-1871.

Paül, V. e Trillo Santamaría, J. M. (2019). Hacia una geografía histórica del Gerês/Xurés: la conformación de una región transfronteriza. *Revista de historiografía*, *30*, 119-155. doi: 10.20318/revhisto.2019.4746.

Potter, R. B., Binns, T., Elliott, J. A. e Smith, D. (2008). *Geographies of Development. An Introduction to Development Studies.* Harlow: Pearson.

Price, M. F. (2017). The re-territorialisation of Biosphere Reserves: The case of Wester Ross, Northwest Scotland. *Environmental Science & Policy, 72*, 30-40. doi: 10.1016/j.envsci.2017.02.002.

Reed, M., e Massie, M. M. (2013). Embracing Ecological Learning and Social Learning. *Conservation and Society*, *11* (4), 391-405. doi: 10.4103/0972-4923.125755.

Reques Velasco, P. e Marañón Martínez, M. (2016). Desarrollo sostenible y reemplazo generacional. Las Reservas de la Biosfera de la Región Biogeográfica Atlántica Ibérica. En J. Domínguez Mujica e R. Díaz Hernández (Coords.). *Población y territorio en la encrucijada de las Ciencias Sociales. Actas XV Congreso de la Población Española* (pp. 153-165). Fuerteventura: Universidad de Las Palmas de Gran Canaria.

Santos González, J. e Redondo Vega, J. M. (2016). Gestión, protección y despoblación en las Reservas de la Biosfera de la Cordillera Cantábrica. *Pirineos. Revista de Ecología de Montaña*, *171*, doi: 10.3989/Pirineos.2016.171009.

Schliep, R. e Stoll-Kleemann, S. (2010). Assessing Governance of Biosphere Reserves in Central Europe. *Land use Policy, 27* (3), 917-927.
doi: 10.1016/j.landusepol.2009.12.005.

Serrano Gil, Ó. (2008). Efecto de la declaración de un espacio natural protegido en territorios de ruralidad profunda. *Scripta Nova. Revista Electrónica de Geografía y Ciencias Sociales*, *12* (270, 85).

Toledo Manzur, V. M. (2015). ¿De qué hablamos cuando hablamos de sustentabilidad? Una propuesta ecológico-política. *Interdisciplina, 3* (7).
doi: 10.22201/ceiich.24485705e.2015.7.52383.

United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). (1996). *Biosphere Reserves: The Seville Strategy and the Statutory Framework of the World Network.* Paris: United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization.

Vila Lage, R., Paül, V. e Trillo Santamaría, J. M. (2020). Autonomous Communities Borders and Protected Areas: An Analysis of Three Biosphere Reserves at the Interface Between Galicia, Asturias and León. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, *86*. doi: 10.21138/bage.2966.

Winkler, K. J. (2019). The Implementation of the Conceptual Shift in Conservation: Pathways of Three German UNESCO Biosphere Reserves. *Ecosystems and People, 15*(1), 173-180. doi:10.1080/26395916.2019.1617351

World Commission on Environment and Development [WCED] (1987). *Our Common Future.* Oxford: Oxford University Press.

O Ecoturismo e as súas potencialidades de desenvolvemento nos espazos rurais galegos en tempos de pandemia: o caso do Xeoparque Montañas do Courel

Miguel Pazos Otón
Universidade de Santiago de Compostela
miguel.pazos.oton@usc.es

María de los Ángeles Piñeiro Antelo
Universidade de Santiago de Compostela
manxeles.pineiro@usc.es

Lucrezia Lopez
Universidade de Santiago de Compostela
lucrezia.lopez@usc.es

1. Introdución

Na actualidade, unha grande parte do territorio galego rexistra uns indicadores moi negativos desde o punto de vista económico e demográfico (OGDD, 2018; Xunta de Galicia, 2013). A ausencia de actividades económicas que sexan quen de fixar poboación e evitar o despoboamento conducen a escenarios demográficos moi avellentados, o que sitúa a moitos concellos galegos nun escenario moi complicado (Hernández Borge, 2007, 2011). Prodúcese un círculo vicioso no que a falta de actividades económicas impide a fixación de poboación, e á vez a falta de poboación xoven e dinámica impide a xeración de dinamismo económico. Desde hai décadas, o turismo en espazos rurais é visto como unha contribución para reverter estas tendencias tan negativas (Blanco e Cánoves, 2018).

No segundo Think Tank de Turismo Rural celebrado en Santillana del Mar (Cantabria) en 2019, organizado pola Red Española de Desarrollo Rural, insistiuse no papel chave que debe ter o turismo rural para reverter a despoboación (REDR, 2019). Igualmente, a *Estratexia Española para o Reto Demográfico* (GE, 2019) considera o turismo rural e en espazos rurais un pilar fundamental para xenerar dinámicas económicas que permitan fixar á poboación nun rural cada vez máis avellentado e despoboado. Neste senso, avogan por apoiar a realización de plans estratéxicos que se adecúen á identidade territorial destes espazos rurais, para poder deste xeito favorecer a sensibilización do turista rural cos valores fundamentais do territorio. Pola súa banda, a LEY 5/2021 de impulso demográfico de Galicia, fomenta o turismo sostible e inclusivo, en espacial o turismo rural (Artigo 86). Para iso é importante coñecer a demanda e a oferta de turismo rural e impulsar a creación de redes entre os actores do turismo rural que existen no territorio (Lane e Kastenholz, 2018). O apoio ao asociacionismo, así como o incentivo do ecosistema do emprendemento e innovación no turismo rural é básico, así como a simplificación dos trámites burocráticos o pulo á formación dos profesionais turísticos (Díaz et al., 2018). Deste xeito, a promoción do turismo en espazos rurais poderá ser unha estratexia eficaz (aínda que non a única) contra a despoboación de grandes áreas do rural.

En Galicia, a aposta dos diferentes gobernos galegos polo turismo rural non acadou os efectos desexados, por múltiples motivos. É evidente que o turismo por sí só non vai ser quen de dinamizar o rural galego, pero por outra banda, cómpre explorar sobre o

modelo turístico que se seguiu nestes anos. No presente texto avógase polo ecoturismo como un paradigma abranxente, que permite conseguir resultados moi positivos en espazos e comunidades concretas.

O ecoturismo é unha modalidade turística extremadamente respectuosa coas comunidades locais, e require asimesmo unha alta implicación destas en formación e adaptación aos estándares de calidade que requiren os clientes (Blangy, 1995). O perfil do ecoturista é unha persoa cun nivel de ingresos medio-alto, con formación superior e moitas inquedanzas ambientais, sociais e culturais (Boo, 1990; Ceballos-Lascurain, 1990; Lee e Snepenger, 1992). A captación destes segmentos é fundamental para garantir un turismo de calidade, pouco masificado e vencellado ao territorio, pero para iso é preciso apostar pola formación e a calidade, entre outros. Acadar certificacións turísticas e entrar en redes de promoción e clubes de produto oficiais nacionais e internacionais serán aspectos fundamentais.

No presente texto tomarase como estudo de caso o Xeoparque Montañas do Courel, para exemplificar as novas potencialidades que xurden en espazos de baixa densidade e dominancia natural en Galicia. No ano 2019, a Xunta de Galicia, a través de AGADER e a Axencia Galega de Turismo, encargou ao Centro de Estudos e Investigacións Turísticas da Universidade de Santiago de Compostela (CETUR) a realización dun Plan Estratéxico do territorio do Xeoparque Montañas do Courel. Tras a definición do marco teórico, unha intensa fase de traballo de campo, e a celebración de entrevistas e mesas de debate cos principais actores territoriais, propuxéronse unha serie de medidas para potenciar o efecto dinamizador do Xeoparque no territorio. No presente texto reflexionamos unha selección de ditas propostas no marco do actual contexto pandémico.

2. Ecoturismo e xeoturismo: oportunidades de desenvolvemento en espazos rurais de baixa densidade.

A definición de Ecoturismo que acada máis difusión é a de Héctor Ceballos-Lascuráin, quen define en 1988 o ecoturismo como unha modalidade de viaxe a áreas naturais relativamente non modificadas ou non contaminadas co propósito específico de estudar, admirar e gozar da paisaxe, das plantas e dos animais, así como dos aspectos culturais existentes (tanto actuais como pretéritos) que se atopan nesas áreas. Esta aproximación apunta a dous aspectos esenciais que se seguen a considerar determinantes no ecoturismo: (i) o turismo se desenvólvese en espazos naturais, e (ii) as motivacións son apreciativas ou educativas, sempre en relación á natureza, aínda que tamén poden ser importantes os aspectos culturais na área visitada.

Segundo Wearing e Nail (2000), no ecoturismo a viaxe ten que se producir en zonas naturais relativamente inexploradas ou protexidas. O ecoturismo está orientado cara á conservación, o que implica a procura dun impacto mínimo na contorna. Ademais, ten unha función educativa, xa que o ecoturista expresa un gran desexo de adquirir máis coñecementos sobre a natureza durante as súas viaxes (McNeely, 1988). Non menos relevante é a promoción dunha ética ambiental positiva que anima a un comportamento axeitado dos seus participantes. Non degrada os recursos, senón que se concentra nos valores intrínsecos dos recursos (Wight, 1996). Por todo iso, o ecoturimo está orientado cara ao medio ambiente en si, e non cara aos seres humanos, xa que as súas actividades deben beneficiar a natureza, a súa flora e a súa fauna, proporcionando un punto de encontro de primeira man co medio ambiente (Blanco y de Esteban, 2016). Ese

compromiso involucra á comunidade local no turismo. De feito, o seu nivel de satisfacción mídese en termos de apreciación, sensibilización e educación e comporta unha importante preparación e un coñecemento en profundidade tanto por parte dos guías como dos turistas.

Segundo Honey (1999), o ecoturismo consiste en viaxar a espazos naturais, polo xeral protexidos. Minimiza os impactos a todos os niveis, desde a infraestrutura aloxativa ou o transporte e as comunicacións, até a limitación case absoluta de danos ao ecosistema. Á vez que constrúe a consciencia ambiental, o ecoturismo implica educación ambiental, tanto para os turistas como para as comunidades receptoras. Fomenta beneficios directos para a conservación. O ecoturismo achega recursos para a protección, a investigación e a educación mediante moitos mecanismos, por exemplo o cobro de entradas a parques. Achega beneficios directos para as comunidades locais e contribúe a súa capacitación. As comunidades reciben financiación directamente porque é un xeito factíbel de que estas se impliquen na conservación da natureza. Respecta a cultura local, o que inclúe as costumes locais (conduta en público, maneiras de vestir, etc.). O ecoturismo é unha tipoloxía de turismo moi coñecida e perfectamente identificada, delimitada (Paül e et al., 2011), tamén é promocionada por Turespaña e por todos os organismos turísticos nacionais e internacionais.

O xeoturismo (o tipo de turismo que se leva a cabo nun xeoparque) é unha modalidade e unha tipoloxía concreta de ecoturismo. Os xeoparques mundiais da UNESCO son unha figura que recoñece zonas de alto valor polo seu patrimonio xeolóxico, que buscan conservar ese patrimonio coa implicación das comunidades locais, para promover un enfoque sustentable no desenvolvemento local (UNESCO, 2017). O xeoturismo é un membro da gran familia do ecoturismo, entendida como a modalidade turística que máis respecto amosa polo coidado e conservación da natureza, onde o afán de coñecela e a motivación educativa e formativa son as principais motivacións.

O Xeoturismo non se pode comprender sen a xeoconservación. A Xeoloxía configura paisaxes dun grande interese e atractivo turístico, e explica a realización todos os anos de milleiros de viaxes no mundo. Os elementos xeolóxicos forman parte do patrimonio natural e deben ser recoñecidos e sistematizados a través dos xeositios. Garantir a preservación e a conservación do xeopatrimonio vai da man da necesidade de interpretalo e de facer que a sociedade poida visitalo e gozar del. Os Xeoparques, como figuras de protección internacionais promovidas pola UNESCO teñen como finalidade cumprir esta misión: conservar e poñer en valor o patrimonio xeolóxico

Segundo o Ministerio para a Transición Ecolóxica do Goberno de España (2021), un xeoparque é "un territorio que presenta un patrimonio xeolóxico notable que é o eixo fundamental dunha estratexia de desenvolvemento territorial sostible baseada na educación e o turismo. Polo tanto, a súa declaración persegue tanto a conservación do patrimonio como o impulso socioeconómico da zona". Esta última definición concorda coa que aparece no documento Carta da Rede Europea de Xeoparques (2005, sn), onde os xeoparques son definidos como "un territorio que inclúe un patrimonio xeolóxico particular e unha estratexia de desenvolvemento territorial sostible apoiada nun programa europeo de promoción do desenvolvemento. Debe ter límites ben definidos e suficiente área superficial para un verdadeiro desenvolvemento económico".

Os xeoparques traballan en 10 direccións fundamentais (Geoparque Orígens, 2021):

1. Recursos naturais: informan á poboación sobre a necesidade do uso sostible dos recursos naturais e promoven o respeto polo medio ambiente e a integridade da paisaxe.
2. Riscos xeolóxicos: dan a coñecer os riscos xeolóxicos de cada territorio e axudan a preparar estratexias de mitigación.
3. Cambio climático: a partir dos rexistros xeolóxicos e dos cambios climáticos pasados, os xeoparques sensibilizan e axudan a mitigar os efectos do aceleranemto do cambio climático.
4. Educación: promoven actividades educativas para difundir o patrimonio xeolóxico e os seus vínculos co resto de patrimonios.
5. Ciencia: impulsan a investigación científica activa nas Ciencias da Terra e noutras disciplinas. O Xeoparque achega a ciencia á sociedade.
6. Cultura: exploran e celebran os vínculos entre á nosa comunidade e a Terra.
7. Mulleres: traballan polo empoderamento e a participación plena e efectiva das mulleres e nenas na sociedade.
8. Desenvolvemento sostible: traballan para asegurar o desenvolvemento sosltible do territorio en beneficio da poboación local, a partir do establecemento de mecanismos de gobernanza.
9. Coñecemento local: impulsan a preservación da cultura local
10. Xeoconservación: buscan establecer medidas de conservación e protección dos lugares de interese xeolóxico.

3. O espazo de estudo: un área de montaña avellentada en Galicia

O espazo de estudo é un xeoparque do Sudoeste Europeo e Noroeste da Península Ibérica, ubicado nas Serras Orientais galegas, a montaña por antonomasia de Galicia, e no val do Sil, lindando con Castela e León. Situado na entrada natural de Galicia desde a Meseta, por onde discorre o Camiño de Inverno, que seguían os peregrinos a Compostela para evitar as neves do Cebreiro. Localizado a unha distancia significativa (sobre 2 horas) dos principais centros urbanos de Galicia pero accesible desde o Bierzo e Castela, tanto a través da N-120 como da A-6. O territorio do Xeoparque está vertebrado polo eixe viario Alto do Poio-Seoane-Folgoso-Quiroga-Ribas da Sil, que o percorre en dirección norte-sur. De oeste a leste está vertebrado pola N-120. O territorio do Xeoparque Montañas do Courel caracterízase pola existencia de importantes contrastes de todo tipo. O espazo comprendido polos municipios de Folgoso do Courel, Quiroga e Ribas de Sil vai dende a ribeira sur do val do río Sil cara os cumios da Serra do Courel. Topograficamente, hai un desnivel nas cotas duns 1.300 metros, entre o cumio do Piapaxaro (1.601 metros) e o fondo do val do Sil.

Figura 1. Localización do Xeoparque Montañas do Courel.
Fonte: Xunta de Galicia (Plan Estratéxico do territorio do Xeoparque Montañas do Courel).



O territorio do Xeoparque Montañas do Courel comparte a meirande parte dos rasgos demográficos do interior de Galicia, se ben neste caso están acentuados polo carácter de montaña de boa parte do seu territorio. A distancia en kilómetros e en tempo aos principais centros demográficos e económicos de Galicia fai que a comarca entrase nun esmorecemento progresivo desde o século XVIII en canto á ocupación do territorio e o poboamento (Villares, 2004).

A partir da posguerra civil, a emigración ás rexións máis industrializadas do resto de España (Cataluña, Euskadi, Madrid, etc), e de Europa foi xeneralizada nos espazos máis rurais e baleirou numerosos núcleos de poboación (Hernández Borge, 1976, 2007b). A tendencia demográfica nas últimas décadas sitúan a Galicia cunha perda de peso importante con respecto ao conxunto do Estado español (Aldrey e Del Río, 2014). O forte proceso de emigración de cara ao continente americano, ao centro de Europa e cara as zonas industrializadas do Estado supuxo un desequilibrio territorial da poboación que nas zonas máis rurais significou unha perda de poboación e un avellentamento progresivo que semella ter cruzado unha liña de non retorno (Barreiro, 2013; Aldrey, 2006). Isto tradúcese nunha pirámide de poboación que amosa unha tendencia regresiva, situación moi difícil de solucionar, onde os efectivos de menos de corenta anos son moi inferiores aos de niveis superiores, dificultando en grande medida o reemplazo xeracional.

Seguindo a evolución dos derradeiros Censos de Poboación dispoñíbeis no INE para a Comarca de Quiroga, observamos un abandono progresivo da actividade agrícola que pasa de representar un 30,7% no 1991 a un 11,9% no 2011. Isto debeuse, en gran parte, á progresiva perda de poboación que sufriu a zona, mais tamén ás esixencias do mercado

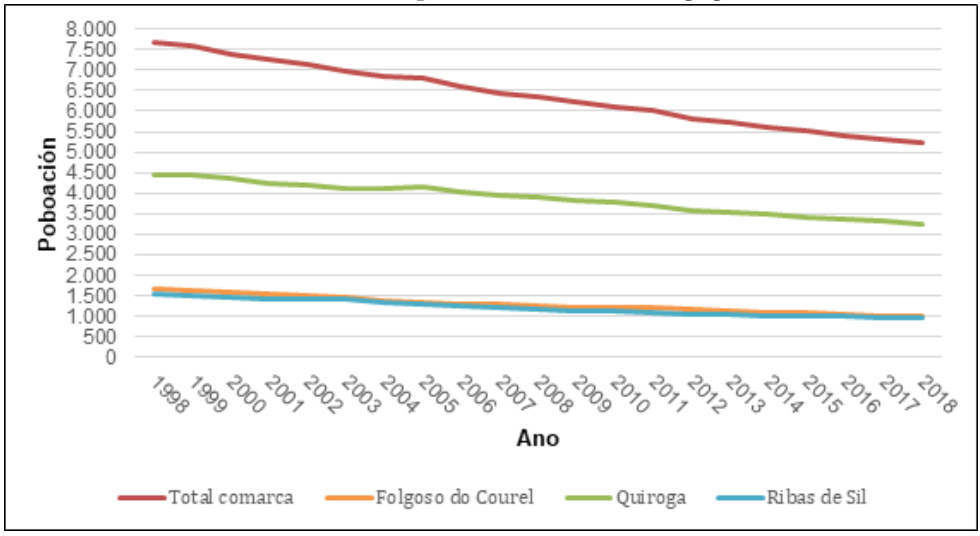
europeo logo de que o Estado español pasara a formar parte da Unión Europea e se adecuase ás bases da Política Agraria Europea (PAC). Como resultado, foron moi poucas as explotacións gandeiras que souberon ou puideron adaptarse aos novos paradigmas da UE, e por conseguinte cesaron na súa actividade. Aínda así esta zona reproxectouse recuperando o cultivo da vide e da oliveira e coa comercialización de viño, baixo a D.O. Ribera Sacra e do aceite, á espera da tramitación dunha D.O específica (Federación Española de Industriales Fabricantes de Aceite de Oliva, 2019). Asemade progresan as granxas de tipo intensivo avícola e porcino e a apicultura parece coller folgos na última década.

O progresivo esmorecemento da agricultura e gandeiría de subsistencia, xunto coa falta de oportunidades nos sectores secundario e terciario explican a marcha da poboación máis xoven, co conseguinte avellentemento da poboación. As cifras de nacementos e defuncións dos últimos vinte anos sinalan ao crecemento vexetativo negativo como principal responsable desta sangría demográfica que leva máis de 20 anos en cifras negativas. Hoxe en día, entre os tres municipios de Folgoso do Courel, Quiroga e Ribas totalizan uns 5.000 habitantes, cunha densidade de poboación conxunta moi baixa (Táboa 1). O territorio do Xeoparque caracterízase por baixas densidades de poboación e a presenza dunha grande dispersión dos asentamentos. A distribución por grupos de idades amosa un forte desequilibrio, cunha infrarrepresentación das persoas menores de 45 anos (xóvenes e adultos xóvenes). Isto repercute na falta de man de obra e lastra moitos proxectos de emprendemento empresarial que poderían ser claves para dinamizar o turismo e, en xeral, a economía. Continuar coas políticas de incentivo á natalidade e atraer novas familias ao territorio son políticas demográficas que a medio prazo teñen consecuencias moi positivas no plano económico.

Táboa 1. Evolución da poboación por concellos da Comarca de Quiroga 1998-2018. Fonte: Instituto Galego de Estatística. Elaboración propia.

Número de habitantes				Evolución 1998-2018 (%)			
Folgoso do Courel	Ribas de Sil	Quiroga	Total comarca	Folgoso do Courel	Ribas de Sil	Quiroga	Total comarca
1.669	1.529	4.458	7.656	100	100	100	100
1.628	1.496	4.458	7.582	-2,5%	-2,2	0	-0,9%
1.593	1.463	4.342	7.398	-4,6%	-4,3%	-2,6%	-3,4%
1.549	1.441	4.255	7.245	-7,2%	-5,8%	-4,6%	-5,4%
1.510	1.406	4.209	7.125	-9,5%	-8,4%	-5,6%	-6,9%
1.448	1.410	4.124	6.982	-13,2%	-7,8%	-7,5%	-8,8%
1.397	1.335	4.129	6.861	-16,3%	-12,7%	-7,4%	-10,4%
1.346	1.310	4.144	6.800	-19,4%	-14,3%	-7%	-11,2%
1.310	1.245	4.035	6.590	-21,5%	-18,6%	-9,5%	-13,9%
1.284	1.218	3.939	6.441	-23,1%	-20,3%	-11,6%	-15,9%
1.274	1.169	3.894	6.337	-23,7%	-23,5%	-12,7%	-17,2%
1.233	1.144	3.829	6.206	-26,1%	-25,2%	-14,1%	-18,9%
1.196	1.135	3.766	6.097	-28,3%	-25,8%	-15,5%	-20,4%
1.211	1.098	3.711	6.020	-27,4%	-28,2%	-16,8%	-21,4%
1.160	1.058	3.595	5.813	-30,5%	-30,8%	-19,4%	-24,1%
1.136	1.033	3.552	5.721	-31,9%	-32,4%	-20,3%	-25,3%
1.106	1.011	3.501	5.618	-33,7%	-33,9%	-21,5%	-26,6%
1.089	1.001	3.424	5.514	-34,8%	-34,5%	-23,2%	-27,9%
1.060	992	3.354	5.406	-36,5%	-35,1%	-24,8%	-29,4%
1.025	980	3.328	5.333	-38,6%	-35,9%	-25,4%	-30,3%
1.018	970	3.257	5.245	-39%	-36,6%	-26,9%	-31,5%

Figura 2. Evolución da Poboación da Comarca de Quiroga. Fonte: Instituto Galego de Estatística. Elaboración propia.



4. Propostas para o Xeoparque Montañas do Courel

O actual contexto derivado da crise da pandemia da Covid-19 pode ser un escenario favorable, por canto as cidades preséntanse como espazos saturados e cunhas piores condicións hixiénicas (World Health Organization, 2020). Nesta situación, os espazos de dominante natural aparacen como territorios reserva onde desenvolver unha vida máis saudable. É de prever un incremento do fenómeno da chegada neorrurais, ben sexan neorrurais "puros" ou emigrantes ou descendentes de emigrantes que retornan á súa terra, onde teñen terreos e casas de seu.

A potencialidade do xeoturismo de xerar dinámicas de crecemento económicas vencelladas ao desenvolvemento da actividade turística, atraendo a novos turistas responsables ao territorio, favorecerá a creación de novas empresas de servizos aos turistas (aloxamento, restauración, empresas de servizos turísticos, etc) e un efecto de arrastre para o conxunto da economía local. Esta dinamización podería constituir un primiero paso para frear a sangría demográfica e o avellentamento da poboación, punto de partida para un necesario cambio de tendencia nos indicadores económicos e demográficos desta zona interior de Galicia. O territorio é un ben escaso e non renovable, e na sociedade actual está exposto a grandes ameazas, como o cambio climático, a destrución de ecosistemas, a perda de biodiversidade ou a contaminación (AGE, 2006). É imprescindible ter claro que é preciso establecer límites e liñas vermellas que non se poden cruzar. Xestionar a capacidade de carga do territorio, xestionar os usos do territorio, restrinxindo e prohibindo se é preciso algúns deles e dar resposta aos conflitos é un requisito imprescindible se queremos que o crecemento sexa en verdade sostible (European Geoparks Network, EGN). O xeoturismo garantiza esta necesaria sustentabilidade no sector.

Tendo en conta todo iso, recollemos a continuación unha selección de propostas de dinamización territorial que foron elaboradas no proceso de redacción do Plan Estratéxico do Territorio do Xeoparque Montañas do Courel, facendo distinción entre propostas xerais e outras máis vencelladas a dinamización poboacional. É importante indicar que todos os xeoparques están sometidos a un proceso de avaliación por parte de persoal do Comité Internacional de Xeoparques da UNESCO. Neste senso, as propostas realizadas para o Xeoparque Montañas do Courel tratan de dar resposta aos puntos nos que hai máis marxe de mellora que foron detectados no seu día no momento da concesión do título de UNESCO Global Geopark.

4.1. Propostas xerais

En primeiro lugar, ocuparémonos de propostas de carácter xeral, focadas en aspectos amplos e transversais, que afectan a todo o territorio do Xeoparque. Considerouse necesario facer unha selección das propostas máis importantes presentadas no Plan Estratéxico do Territorio do Xeoparque Montañas do Courel. Accesibilide e visibilidade tanto física como virtual son aspectos fundamentais que cómpre reforzar. Igualmente, o pulo á actividade económica apoiada no grande potencial turístico do territorio ten un valor estratéxico. A responsabilidade social e a imbricación do Xeoparque no territorio son tamén directrices básicas nas que se enmarcan as seguintes propostas.

a) Mellorar a sinalización

A mellora da sinalización do Xeoparque é unha das recomendacións feitas polos avaliadores da UNESCO. Destacan á necesidade de incorporar sinais de grande formato que anuncien a proximidade e o acceso ao Xeoparque nas principais vías de comunicacións dependentes da Red de Interés General del Estado (RIGE). A principal estrada que dá acceso ao territorio do Xeoparque é a N-120, Vigo-Villacastín (Segovia), e vertebra o val do Sil, dando acceso a Quiroga e Ribas de Sil. Dita estrada comunica ambas poboacións coas terras de Lemos e Valdeorras, polo que constitúe o seu principal eixo de comunicacións. Polo norte, a estrada de Folgoso de Courel e Seoane cara o Alto do Poio prosegue ata Pedrafita do Cebreiro, onde enlaza coa Autovía do Noroeste (A-6). Tanto no caso da N-120 como no da A-6 é preciso axilizar os acordos para a colocacións de sinais homologadas tipo Sistema de sinalización turística homologada nas estradas estatais (SISHTO), que permitan aos automobilistas identificar correctamente o Xeoparque Montañas do Courel. A existencia dunha sinalización visible e axeitada permite orientar aos automobilistas e suxerir a posibilidade dunha visita non planificada.

b) Converter a páxina web no portal virtual do Xeoparque

A páxina web do Xeoparque (https://www.courelmountains.es/) debe evoluír ata converterse nun verdadeiro portal web, que permita coñecer os múltiples aspectos que caracterizan a diversidade do Xeoparque. Os contidos non deben limitarse exclusivamente á xeoloxía, senon que deben artellarse tamén en torno a unha serie de eixos temáticos fundamantais, como os produtos agroalimentarios de calidade e patrimonio material e inmaterial. Ao igual que xa fan moitos xeoparques de todo o mundo, é cada vez máis necesario que o visitante poida atopar na propia páxina web un catálogo de todos os servizos turísticos que existen no territorio do Xeoparque. Ademais, cómpre habilitar a posibilidade de facer unha reserva de aloxamento, de restaurante ou de contratar un servizo de guía ou de sightseeing a través da web. Igualmente, sería desexable poder reservar visitas a adegas, muíños de aceite, cooperativas artesanais, e por suposto de mercar os seus produtos online. É recomendable integrar as redes sociais na propia páxina web e incluir unha sección de novidades, así como de fotografías, vídeos e descarga de material diverso.

c) Crear novos produtos turísticos

O turista contemporáneo xa non se conforma só con durmir, comer e visitar certo elementos patrimoniais. Antes ben, a experiencia turística é cada vez máis complexa, xa que existe unha demanda crecente por vivir experiencias únicas e singulares (Freire, López e Pazos, 2002). Por outra banda, o tipo de turista que visita o Xeoparque caracterízase pola curiosidade e pola vontade de aprender e coñecer non só sobre o territorio, senon tamén sobre as súas xentes e os seus modos de vida. Neste contexto, é preciso prestar atención a novos produtos turísticos adaptados aos grupos target, que poden ter grande potencialidade de crecemento. Alén do xeoturismo, que cómpre desenvolver máis, algúns deles xa son ben coñecidos, como o enoturismo, o turismo deportivo ou o turismo de natureza. Polo contrario, outros son auténticos produtos emerxentes, como o oleoturismo, que pode ter unha grande potencialidade no noso territorio, o geocatching, ou o turismo vivencial e experiencial. Igualmente, cómpre

prestar atención ao turismo sensorial e á adaptación ao turista con necesidades especiais (persoas invidentes, con mobilidade reducida, etc).

A singularización do Xeoparque como un destino de xeoturismo ten que ser complementada coa inclusión nas principais redes de espazos protexidos onde se practica o ecoturismo. Cando alguén planifica unha visita a un xeoparque, está planeando unha visita ecoturística. Para buscar información emprega, polo tanto, portais oficiais e non oficiais de ecoturismo, canais como o Club de Produto Ecoturismo de España, e adoita compartir experiencias nas redes sociais con comunidades ecoturísticas.

c1) Impulsar o enoturismo

Os principais produtos ecoturísticos desenvolvéronse en Francia, Sudáfrica e California hai xa varias décadas, moi vencellados ás denominacións de orixe e á cultura do *terroir* e ás produción locais. Na actualidade, a práctica do enoturismo implica non só visitar adegas, senon moitas veces tamén os propios viñedos da man dos produtores locais, coñecer tamén o proceso de elaboración, maduración e embotellado, e adoita finalizar cunha cata e un recoñecemento organoléptico do viño. Chegados a este punto, o máis probable é que o turista adquira unha ou varias botellas producidas polas adegas que visita. A evolución do enoturismo fai que moitas adegas ofrezan tamén aloxamento nas propias instalacións e máis actividades turísticas inspiradas no viño. O territorio do Xeoparque está incluido dentro da D.O. Ribeira Sacra, e ten moita tradición vitivinícola. Nos últimos anos xurdiron varias pequenas adegas familiares que traballan de xeito artesanal e en estreita relación coa terra e mesmo incorporando o discurso xeolóxico á interpretación do viño. Ese debe ser o camiño a seguir, poñendo en valor a produción local e os propios artesáns viticultores.

c2) Desenvolver o oleoturismo

Ao igual que o enoturismo, o oleoturismo é unha tipoloxía turística dunhas grandes potencialidades. Existen importantes paralelismos entre enoturismo e oleoturismo, por canto a produción de viño e de aceite son caracerísticas de territorios cun clima de matiz mediterráneo. En Galicia, a produción tanto de viño como aceite concéntranse no sur do territorio, con mención especial aos cursos fluviais do Miño e Sil, onde concorren unhas características climáticas moi axeitadas. A diferenza do enoturismo, o oleoturismo está menos desenvolvido, non só en España senón en todo o mundo. Porén o gusto polos produtos agroalimentarios de calidade e a posta en valor dos mesmos, así como a extraordinaria valoración da cociña mediterránea e do emprego do aceite para cociñar fixeron posible a posta en valor turística do aceite. No val de Quiroga e Ribas de Sil producese un aceite moi singular, dunha extraordinaria calidade, en pequenas empresas familiares. Polo tipo de aceituna, a escala da produción e as características do proceso de fabricación, é un aceite tipo "gourmet" moi apreciado. O val de Quiroga e Ribas de Sil é un espazo pioneiro na produción de aceite local, e debe aproveitar ese mérito para poñelo en valor e desenvolver produtos de oleoturismo.

c3) Ampliar a renovar a oferta de restauración

O territorio do Xeoparque é rico en produtos agroalimentarios de calidade, pero a oferta de restauración ten un amplo marxe para mellorar. Existen restaurantes e casas de comidas familiares orientados a unha clientela local, que en moitos casos empregan produtos locais de grande calidade, pero non están postos en valor como recursos turísticos. A presenza en internet dos restaurantes é moi escasa, sobre todo en plataformas como Trip Advisor, Yelp ou outras similares. Por outra banda, a cociña que

se oferta, aínda que ten unha grande calidade, precisa nalgúns casos unha reinterpretación dos produtos tradicionais, diversificando a oferta de pratos, adoptando unha estratexia gastronómica de fusión e innovando con pratos novos elaborados cos produtos de sempre. A mellora da oferta de restauración é condición indispensable para atraer un turismo de calidade, e máis en concreto pensando en ecoturistas internacionais, o grande target a procurar.

d) Artellar unha oferta de aloxamentos turísticos diversa e por todo o territorio

Na actualidade existe unha oferta suficiente de establecementos aloxativos no xeoparque. Existe igualmente unha diversidade importante en canto ás tipoloxías de establecementos (casas de turismo rural, hoteis, albergues, pensións, acampamentos etc), que será ampliada no futuro próximo cando se materialicen senllos proxectos dun hotel de calidade en Quiroga e un camping municipal en Ribas de Sil. Porén, é importante promover a ampliación da oferta do rango de prezos de aloxamentos en todo o territorio do Xeoparque, para que sexan accesibles ao conxunto da poboación (os albergues e pensións respostan a esa idea). A maioría dos establecementos concéntranse nas capitais municipais de Quiroga e San Clodio de Ribas de Sil, así como nos núcleos rurais do municipio de Folgoso do Courel. Non obstante, hai sectores do territorio do Xeoparque nos que a oferta aloxativa é moi escasa ou, directamente inexistente. Por outra banda, o marketing, a promoción e a visibilidade dos aloxamentos do Courel debe ser unha tarefa prerente. O asociacionismo é unha necesidade, para mellorar, acadar certificados de calidade e poder comercializar en novos mercados e traballar con touroperadores nacionais e internacionais de turismo alternativo, sustentable, e ecoturismo en xeral.

e) Fomentar a creación de empresas de servizos turísticos

Ao igual que acontece no caso da restauración e a oferta de aloxamentos, é preciso un maior desenvolvemento de empresas de servizos turísticos para que o Xeoparque Montañas do Courel dea un grande salto e capte xeoturistas e ecoturistas nacionais e internacionais de xeito regular e sistemático, o que permita un desenvolvemento sostido baseado nun turismo de calidade. As empresas de servizos turísticos son fundamentais, xa que o turista de hoxe non se conforma con durmir e comer ben, senon que busca xustamente vivir experiencias, coñecer o territorio activamente, interpretar a arquitectura popular, as tradicións, a gastronomía, etc (Freire, López e Pazos, 2002). Todo isto sempre, a ser posible, guiado por poboación local, que coñeza o territorio e que manteña un vínculo afectivo con el. Guías turísticos, guías de montaña, empresas de turismo na natureza, de turismo activo, pequenas empresas de sightseeing locais, empresas de transporte orientado ao turismo, etc constitúen un tecido empresarial básico que debe promoverse, sempre con traballadores locais. O desenvolvemento destas empresas terá un efecto de arrastre creando outras empresas de asistencia e servizos ás propias empresas turísticas (consultores económicos, hosting e xestión de páxinas web, lavanderías, etc).

4.2. Propostas vencelladas coa poboación

A continuación, presentamos unha selección de propostas máis especificadamente deseñadas para promocionar unha dinamización demográfica da área de estudo. As

mesmas abarcan diferentes aspectos que van da economía á sociedade, da formación á cultura precisamente porque é necesario estruturar o territorio mediante medidas diversificadas, dirixidas a colectivos con diferentes perfís e idades.

a) Fomentar a autoestima e a identidade territorial

A cidadanía debe estar orgullosa de pertencer a un territorio único, con grandes valores naturais e culturais. O carácter periférico do territorio, o afastamento dos principais centros urbanos de Galicia, a despoboación rural das últimas décadas e a falta de oportunidades económicas non implican que non poida cambiarse o rumbo. O proxecto do Xeoparque ten que ser un catalizador do orgullo de pertencer á Galicia rural, de poñer en valor as tradicións e a cultura popular. O Xeoparque contribuirá a que se coñeza o seu territorio en todo o mundo, como membro dun selecto clube da UNESCO. Ademais do orgullo, é preciso traballar no desenvolvemento e promoción dunha identidade conxunta. Os tres municipios son diferentes entre si. A montaña e o val constitúen paisaxes e realidades diferentes, pero todos os territorios deben estar cohesionados e sentirse parte dun proxecto conxunto ben delimitado, coñecido tanto polos propios habitantes como polo resto de Galicia e do mundo.

b) Impulsar o emprendemento

Na actualidade, para que nun territorio poida desenvolverse a actividade turística ten que haber un tecido empresarial enfocado a satisfacer as demandas do turista. Para poder recibir un turismo de calidade é preciso fomentar o emprendemento, dotando á comarca de novas empresas. A pandemia da covid-19 supuxo o peche ou a suspensión temporal de moitos establecementos comerciais e turísticos. Unha vez finalizados os diferentes Estados de Alarma, a recuperación do emprendemento debe vir acompañada de axudas dos poderes públicos e, sobre todo, da potenciación de créditos brandos para impulsar a reapertura de negocios pechados ou temporalmente suspendidos. A promoción do emprendemento é clave para asegurar a actividade económica no territorio do xeoparque, afianzando a recuperación despois da pandemia.

c) Atraer e reter man de obra cualificada

Non pode existir emprendemento sen unha oferta de man de obra cualificada. Para poder abrir unha empresa que proporcione servizos turísticos de calidade é necesario contar con man de obra cualificada. O ideal é que os empregados teñan formación académica profesional ou universitaria en campos como a hostelaría ou o turismo. Para iso é preciso desenvolver estratexias para atraer poboación á comarca, preferiblemente de xeito permamente. A contratación temporal de traballadores pode ser unha solución a curto prazo, pero a medio e longo prazo impide un dos grandes obxectivos desexados por toda política turística: a desestacionalización. No territorio do Xeoparque producíronse nas últimas décadas retornos de persoas cuxos pais e avós emigraran hai varias décadas a outras partes de España ou Europa. O regreso á terra dos seus antepasados implica unha importante transferencia de coñecemento adquirido en rexións urbanas dinámicas como Barcelona, Bilbao ou Madrid. Xurde, xa que logo, un perfil de habitante neorrural, que volta á terra coa que ten vencellos familiares (ou non),

e que pode ser unha das grandes apostas de futuro. A actual situación post Covid-19 pode impulsar traslados da cidade a espazos rurais.

d) Neorrurais e migrantes

A recuperación económica dun territorio con graves problemas demográficos como o Xeoparque Montañas do Courel só será posible se se produce un rexuvenecemento da poboación. Na actualidade, a pirámide demográfica está moi avellentada, e é a poboación entre 18 e 65 anos (adultos xóvenes e adultos maduros, sobre todo os primeiros) a que está en disposición de crear empresas, xerar riqueza e, polo tanto dinamizar o territorio. Nunha situación estacionaria, sen chegada de poboación de fóra do Xeoparque, o escenario demográfico non mellorará, senon que se agravará aínda máis. É preciso detectar, xa que logo, quen poden ser as persoas que están dispostas a trasladarse ao territorio do Xeoparque e asentarse nel. A idea fundamental é que serán habitantes de cidades os que se "contraurbanizarán" e migrarán de novo ao rural. A posibilidades pasan por dar facilidades e vantaxes aos neorrurais (ben sexan con vinculación familiar co territorio ou sen ela) que buscan unha mellor calidade de vida, ao tempo que dinamizarán o rural coas súas aptitudes, mellorando os servizos e dun espazo necesitado deles.

e) Lifelong learning

Na actualidade, a formación e a reciclaxe dos profesionais é un proceso continuo. É o que se coñece en inglés como "lifelong learning". Isto significa que nunca se remata de aprender, e que é preciso ser receptivo aos constantes cambios sociais, culturais e tecnolóxicos. Sóese dicir que no sector turístico o único que non cambia é precisamente que todo está en constante cambio. Para que a poboación do territorio do Xeoparque asuma que é posible investir e emprender, é preciso incrementar os cursos de formación impulsados desde o sector público. O máis urxente e importante é proporcionar formación sobre os pasos administrativos para abrir e xestionar unha empresa, e tamén proporcionar formación continua sobre as novas tecnoloxías. Estas dúas grandes áreas temáticas están realidade absolutamente entrecruzadas, posto que hoxe en día non se pode comprender o mundo empreasarial e turístico sen a presenza das novas tecnoloxías e máis en concreto, Internet. Alén diso, cómpre delimitar outros temas de interese permanente de oferta continua e puntual, como as linguas, sobre todo inglés. No momento actual, por exemplo, a información a empresarios de turismo sobre a Covid-19 é algo prioritario

f) Fomentar o asociacionismo

O grao de dinamismo económico, social e cultural dun territorio case sempre está estreitamente relacionado coa fortaleza do seu asociacionismo, tanto a nivel institucional como da propia sociedade civil. En realidade, deberíamos falar do concepto de "networking" como a capacidade de traballar en rede que deben ter hoxe en día tanto individuos como institucións, e de asociarse entre eles para intermediar, constituindo novos axentes e enriquecendo o propio networking. Desde o punto de vista do desenvolvemento económico e do emprendemento turístico, desenvolver a cultura do asociacionismo é fundamental, por varios motivos. En primeiro lugar, para cohesionar

internamente aos propios emprendedores, servindo de unión ante institucións e organismos externos. En segundo lugar, para compartir coñecemento e conseguir economías de escala en actividades como formación, promoción, etc. En terceiro lugar, para interactuar en rede con proveedores, canles de comercialización e distribución e con outras asociacións de fóra do territorio do Xeoparque e incrementar a visibilidade. O asociacionismo é importante en todos os colectivos con interese no Xeoparque, desde asociacións de veciños ata asociacións deportivas e culturais. Canto máis forte sexa o tecido empresarial, mellor calidade de gobernanza no Xeoparque e no territorio teremos

g) Incrementar a cohesión territorial e social interna

O territorio do Xeoparque Montañas do Courel é moi diverso desde todos os puntos de vista. Desde o punto de vista do medio físico, podemos distinguir entre o val e a montaña. Velaquí unha primeira división espacial, que ten a súa correspondencia en visións e representacións da realidade diferentes por parte da poboación, como non podía ser doutro xeito. Desde o punto de vista da xerarquía territorial, Quiroga é o centro vilego de referencia da comarca homónima, e en menor medida destacan as outras dúas capitais de concello, San Clodio de Ribas de Sil e Folgoso do Courel. Estes tres núcleos concentran a maior parte dos servizos vinculados a institucións oficiais e á administración. O resto do territorio é marcadamente rural e depende das tres cabeceiras. Unha terceira división ten que ver, xa que logo, coa propia división adminstrativa en tres concellos, o que implica a necesidade de traballar coordinadamente en prol dun obxectivo común. Os avaliadores da UNESCO recomendaron incrementar esta cohesión territorial e social interna, aspecto no que se mellorou moito pero que "convén non esquecer".

h) Amigos e socios do Xeoparque

O Xeoparque debe medrar na súa composición social e abrirse a novas persoas e institucións preocupadas polo xeoturismo, a xeoloxía, o ecoturismo e o desenvolvemento territorial. Para conseguir implicar a axentes públicos e privados, a persoas individuais, colectivos, organismos e institucións, unha posibilidade interesante é crear unha Asociación de Amigos do Xeoparque Montañas do Courel. Dita asociación pode funcionar como un órgano consultivo da asemblea xeral do Xeoparque, e os seus membros poden desfrutar dunha serie de vantaxes a cambio dunha cuota anual determinada. Pode establecerse un sistema de "membresía" con varias categorías (socio star, socio premium, socio gold e socio silver ou similares), como adoita facerse en moitos casos. Os socios do Xeoparque recibirán unha newsletter mensual na súa caixa de correo, poderán ter desconto en establecementos asociados na mesma rede e poderán constituirse en comisións de traballo para realizar tarefas voluntarias baixo a supervisión da xunta directiva ou participar en misións comerciais, feiras ou actividades de formación regradas

i) O Xeoparque, un espazo educativo e formativo

A rede UNESCO Global Geopark, á que pertence o Xeoparque Montañas do Courel, naceu cunha clara vocación educativa e formativa. Non en vano, a UNESCO é o organismo dentro da ONU que se encarga do fomento de ditos valores e da

sensibilización sobre a diversidade ambiental e cultural. Polo tanto, a función didáctica, educativa, formativa e científica forman parte do ADN dun xeoparque desde o momento da súa creación. Nos tres municipios vense traballando intensamente nos centros educativos sobre o Xeoparque directamente, e tamén en unidades didácticas de xeito transversal sobre o medio ambiente, o patrimonio e a cultura do territorio. A grande implicación do profesorado conseguirá afianzar o sentimento de autoestima e identidade territorial entre os rapaces, o que contribuirá a espertar vocacións relacionadas coa posta en valor do territorio desde o punto de vista xeoturístico e xeoturístico. O Xeoparque debe seguir sendo un espazo formativo e educativo, non só no seu interior, senon tamén continuando cos exitosos programas de visitas de escolares e de científicos

j) Formación de guías e profesionais turísticos

A formación de guías e profesionais turísticos especializados é unha necesidade fundamental para a cualificación pogresiva do turismo no Xeoparque Montañas do Courel. Os segmentos de potenciais turistas que constitúen os targets fundamentais dos xeoparques optan na súa meirande parte por contratar servizos de guía e consomen produtos de ecoturismo nos que o factor humano é un elemento decisivo. É importante que os futuros profesionais do turismo poidan ter a posibilidade de formarse sen ter que marchar moi lonxe. Sería ideal que poidesen estudar un ciclo de formación profesional de turismo ou de hostelaría no propio territorio do Xeoparque. En calquera caso, é moi aconsellable que o Xeoparque actúe progresivamente informando sobre as posibilidades de emprego no sector turístico nos centros de ensino da comarca, informando tamén das posibilidades de formación regrada e non regrada. A formación a distancia é unha posibilidade cada vez máis a ter en conta. A maior identificación da poboación local co Xeoparque, máis posibilidades de crear empregos no sector turístico e maior posibilidades de emprendemento.

k) O Xeoparque das mulleres

O quinto dos Obxectivos de desenvolvemento sostible da Organización das Nacións Unidas, organismo ao quepertence a UNESCO é "Achieve gender equality and empower all women and girls", na súa formulación en inglés. O Xeoparque Montañas do Courel, declarado pola UNESCO ten, polo tanto o mandato de cumprir este obxectivo, fomentando a igualidade entre homes e mulleres e empoderando a mulleres e rapazas. O Xeoparque das mulleres debe ser unha filosofía que teñan en conta en todo momento as políticas de igualdade, desde unha óptica transversal. Son moitos os xeoparques que xa incorporan este enfoque de xénero á súa estratexia. E son moitas liñas de traballo. Entre elas destacan o traballo e o recoñecemento ás asociacións de mulleres rurais, a organización de cursos e xornadas sobre o papel da muller na historia da comarca ou reserva de prazas para mulleres en cursos de formación, unha liña na que xa se traballa con éxito. Por outra banda, cómpre incrementar a presenza de mulleres entre os membros activos do xeoparque, así como entre os empresarios de turismo e mesmo o persoal científico.

l) Un Xeoparque inclusivo

A integración das persoas con necesidades especiais é un mandato ético para calquera espazo turístico (OMT, 2014). Isto é aínda máis importante no caso dun xeoparque, encadrado dentro dunha organización como a UNESCO, caracterizada polo apoio á reducción de diferencias na socidade, o apoio ás persoas máis desfavorecidas e a igualidade de oportunidades, tratando de integrar ás minorías e colectivos sensibles nun proxecto común. As políticas de inclusión deben ser tamén transversais, e deben estar presentes nas diferentes actuacións sectoriais. Non se trata só de non discriminar ás persoas con mobilidade reducida, habilitando adaptacións con elevadores ou aptos para cadeiras de rodas. O concepto de inclusividade vai moito máis alá, e contempla tamén a intregración das persoas con discapacidade sensorial, como pode ser auditiva ou visual. Tamén é moi importante integrar nos proxectos educativos e formativos do Xeoparque o colectivo de nenos e persoas con discapacidade intelectual ou con necesidades especiais. Cómpre traballar na adaptación dos destinos e produtos para que o Xeoparque sexa un espazo inclusivo.

m) O Xeoparque como emblema da cultura de montaña galega

O teritorio do Xeoparque Montañas do Courel é un dos mellores referentes en canto tratamos de obter unha imaxe e unha representación mental da montaña galega. No imaxinario cultural galego e nas representacións artísticas, a montaña foi relegada case sempre a un segundo e terceiro plano, en detrimento de Santiago de Compostela, as Rías Baixas ou determinados espazos que concitaron maior interese. Porén, existe indubidablemente un lugar para a montaña galega no imaxinario colectivo e nas representacións simbólicas e culturais. As Serras Orientais aparecen, xa que logo, como a montaña galega por excelencia, cunha arquitectura tradicional sobranceira, como tradicións ancestrais como o apalpador e cunhas paisaxes indubidablemente serranas, illadas dos principais centros urbanos do país. A literatura, a poesía, a pintura e o cinema teñen deixado a súa pegada no territorio do Xeoparque Montañas do Courel, que conta cun abano de personalidades artísticas que o reflectiron na súa obra. É estratéxico poñer en valor o legado de escritores, poetas e outros artistas como os mencionados

n) Un Xeoparque literario

O Xeoparque debe apostar por incoporar á súa marca a súa condición de "Xeoparque literario". As extraordinarias paisaxes tanto da montaña como do val reclamaron a atención de destacados escritores, como Uxío Novoneyra, Ánxel Fole, Ernesto Guerra da Cal ou Manuel María. Todos eles mantiveron unha intensa relación co territorio e louvaron ou reflectiron as paisaxes naturais e humanas na súa obra escrita. A creación de roteiros literarios posúe un atractivo indubidable para un territorio, pois significa que a paisaxe foi interpretada e codificada por artistas, e polo tanto que ten un valor cultural consolidado. Nun xeoparque, a posta en valor e roteiros literarios significa o impulso dun motivo máis para visitalo, incrmentando os segmentos de visitantes aos que está dirixido o turismo, e cualificando moitísimo o turismo cultural. Por outra banda, as visitas de escolares ao Xeoparque son unha magnífica ocasión para a interpretación integral da paisaxe a partir da literatura. A sinalización e posta en valor dos principais

puntos de interese literarios do Courel debe ser a folla de ruta a seguir neste novo tipo de turismo.

5. Conclusións

O xurdimento da pandemia mundial da Covid-19 segue tendo unhas implicacións dunhas dimensións descoñecidas en todos os ámbitos da sociedade. O confinamento da poboación e as restricións á mobilidade provocaron un desplome absoluto da actividade turística a finais de marzo e en todo o mes de abril de 2020. O feito de que os riscos de contaxio por coronavirus sexan maiores nas cidades que nos espazos rurais débese a que as posibilidades de transmisión aumentan canto maior é a aglomeración das persoas. Por todo iso, agárdase que se incrementen os visitantes nos destinos de montaña, rurais e, en xeral de baixas densidades demográficas, mentres que baixará o turismo urbano. Dita situación derivada da pandemia é unha grande oportunidade para o desenvolvemento turístico do rural galego, xa que os espazos de baixa densidade, ao aire libre e lonxe das grandes aglomeracións urbanas concentran a atención da maior parte dos turistas por motivos de seguridade sanitaria (Pazos et al., 2020).

O xeoturismo é unha modalidade de ecoturismo, recoñecida por todos os organismos turísticos nacionais e internacionais. O Xeoparque Montañas do Courel, localizado no sueste do territorio galego, é un espazo con grandes potencialidades grazas á riqueza do seu patrimonio, tanto natural como cultural e histórico. As Serras Orientais galegas, onde se encadra o Courel, sempre foron un lugar moi atractivo para os amantes do turismo de natureza e do aire libre. O recente recoñecemento por parte da UNESCO da singularidade xeolóxica deste espazo e a súa inserción no selecto grupo de Xeoparques Mundiais significa unha grande oportunidade para atraer ecoturistas (e máis concretamente, xeoturistas), nun tempo no que, como xa fica dito, a pandemia reforza a capacidade de atracción dos espazos ao aire libre. Tendo en conta as súas caracteristicas e potencilidades, o territorio do Xeoparque é un espazo propicio para entrar dentro das redes de turismo slow, è dicir dun turismo lento que busca fuxir dos circuitos convencionais, evitando aglomeracións e produtos estandarizados. A correcta xestión e planificación do xeoturismo no territorio de estudo pasa por aproveitar as sinerxias entre todos os actores territoriais, tanto públicos como privados. Neste senso, é importante acceder a redes e clubes de produto ecoturístico coa finalidade de compartir experiencias de xestión e boas prácticas, e poder aprender doutros espazos máis consolidados que apostaron por este modelo. A formación continua dos empresarios turísticos e a procura da calidade deben pasar pola modernización e posta o día no que se refire aos procesos de certificación turística.

Para o territorio do Courel, resulta estratéxico incrementar a competitividade das súas empresas turísticas. Só deste xeito será posible atraer turistas e ecoturistas respectuosos con entorno local e que ao mesmo tempo teñan unha capacidade de gasto que permita desenvolver unha economía sustentable en torno ao turismo. Aínda que hai que ser conscientes de que o turismo non é a única solución ao declive demográfico e económico dos espazos de montaña como este, mais é evidente que constitúe unha oportunidade para fixar poboación xoven no territorio e loitar contra as tendencias ao baleirado e avellentamento poboacionais. A certificación das empresas turísticas locais permitirá un salto cualitativo do Xeoparque Montañas do Courel, inseríndoo en circuitos altamente especializados nacionais e, sobre todo, internacionais. Estes perfís de

ecoturistas son os que revisten un maior interese, xa que teñen un poder adquisitivo medio-alto, están fortemente sensibilizados co patrimonio natural e cultural, son respectuosos coa cultura local e poden ser prescriptores para outros posibles visitantes que poidan vir no futuro.

Bibliografía

AGE (2006). *Manifiesto por una nueva cultura del territorio*. Recuperado de http://www.age-geografia.es/site/wp-content/uploads/2018/10/Manifiesto-por-una-nueva-cultura-del-territorio-2006.pdf

Blanco Portillo, R. y de Esteban Curiel, J. (2016). *Ecoturismo. Hacia una gestión sostenible moderna*. Madrid: Editorial Síntesis.

Blanco Romero, A. e Cànoves Valiente, G. (2018). Turismo en espacios interiores, capacidad de cambio y resiliencia. En X. Santos. e L. Lopez (Eds.) *Turismo rural y de naturaleza. Una mirada al mundo* (pp. 75-101). Madrid. Editorial Síntesis.

Blangy, S. (1995). *Écotourisme, tourisme durable et tourisme rural*. Les Cahiers espace, Espaces tourisme & loisirs, 42, Paris.

Boo, E. (1990). *Ecotourism: The Potential and Pitfalls*. Vol. 1. Washington, DC: World Wildlife Fund.

Ceballos-Lascurain, H. (1987). (1990). Tourism, Ecotourism, and Protected Areas. En *Ecotourism and Resource Conservation, selected papers from the 1st (April 17-19,1989, Merida Mexico) and 2nd (Nov. 27-Dec. 2, 1990, Miami Beach, FL) International Symposia on Ecotourism and Resource Conservation*, J. A. Kusler (compiler), pp. 24-30.

Díaz, L. K. G. y Casero, J. C. D. (2018). *Factores que incidieron en el emprendimiento rural en Extremadura (España) durante el período 2003-2012*. *Revista Lebret*, 10, 111-132.

European Geoparks Network, EGN. (Red de Geoparques Europeos) (2021). *Geoparks*. Recuperado de http://www.europeangeoparks.org/.

Freire Boado, M. A.; López Bedoya, J. e Pazos Otón (2002). Lalín, claves para a valoración da paisaxe xeográfica como recurso fundamental nun turismo de calidade. En *Descubrindo: Anuario de estudios e investigación de Deza*, Nº. 4, 2002 (pp. 211-236). Lalín. Seminario de Estudos do Deza.

Geoparque Orígens (2021). *Geoparques Mundiales UNESCO*.
URL: https://www.geoparcorigens.cat/es/sobre-el-geoparque/geoparc-mundial-unesco/ (Acceso: 8 de maio de 2021).

Gobierno de España, Ministerio de la Transición Ecológica (2021): Los Geoparques.
URL: https://www.miteco.gob.es/es/biodiversidad/temas/espacios-protegidos/espacios-protegidos-por-instrumentos-internacionales/en_ap_geoparques.aspx (Acceso 8 de maio de 2021).

Gobierno de España, Ministerio de Política Territorial y Función Pública (2019). Estrategia Nacional Frente al Reto Demográfico. Directrices Generales. Disponible en
https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/reto_demografico/Estrategia_Nacional/directrices_generales_estrategia.pdf.pdf (Acceso: 3 de maio de 2021)

Hernández Borge, J. (2011). Despoboamento e avellentamento: Galicia cara ao ano 2020. *Revista galega de economía*, 20, Nº. Extra 2, 121-140

Hernández Borge, J. (2007): Vejez y territorio en Galicia, *Semata: Ciencias sociais e humanidades*, 18, 143-166

Hernández Borge, J. (2007b). A emigración galega no terceiro cuarto do século XX. En *Impactos demográficos, Pasado e presente do fenómeno migratorio galego en Europa: Actas do Coloquio, Santiago de Compostela, 17-18 de novembro de 2005* (pp. 153-186).

Hernández Borge, J. (1976): La emigración gallega a Europa (1961-1975). *Boletín de la Real Sociedad Geográfica*, 112 (2), 359-372

Honey, M. (1999): *Ecotourism and Sustainable Development: Who Owns Paradise?*. Washington, D.C.: Island Press.

Lane, B., e Kastenholz, E. (2018). Turismo rural en el siglo XXI: desafíos futuros para la investigación y la práctica. En X. Santos e L. Lopez (Eds.) *Turismo rural y de naturaleza. Una mirada al mundo* (pp. 23-47). Madrid. Editorial Síntesis.

Lee, D.N.B. e D. J. Snepenger (1992). An Ecotourism Assessment of Tortuguero, Costa Rica. *Annals of Tourism Research*, 19 (2): 367-70.

McNeely, J. A. (1988). *Economic and Biological Diversity: Developing and Using Incentives to Conserve Biological Reserves*. Gland, Switzerland: International Union for the Conservation of Nature and Natural Resources

Observatorio Galego de Dinamización Demográfica (OGDD), (2018): *Informe Galicia: perspectivas demográficas*, Disponible en https://politicasocial.xunta.gal/sites/w_polso/files/arquivos/publicacions/informe_galicia_perspectivas_demograficas.pdf

OMT (2014). *Recomendaciones de la OMT por un turismo accesible para todos*. Madrid: Organización Mundial del Turismo (UNWTO).

Pazos, M., Lopez, L. e Piñeiro, M. A. (2020): La oportunidad para los geoparques en la era poscoronavirus. Repensar a partir del caso de Montañas do Courel (Galicia). *En Turismo pos-COVID-19: Reflexiones, retos y oportunidades* (pp. 597-612). Disponible en https://riull.ull.es/xmlui/handle/915/20451

Paül, V., Araújo, N. y Fraiz, J. A. (2011). *Manual de turismo na natureza e a súa aplicación en Galicia*. Vigo: Servizo de Publicacións da Universidade de Vigo.

REDR (Red Española de Desarrollo Rural) (2019). *Expertos en turismo rural, entre los que se encuentra REDR, proponen 10 medidas para frenar la despoblación. URL:* http://www.redr.es/es/cargarAplicacionNoticia.do?identificador=32608

UNESCO (2017): Geoparques mundiales de la UNESCO. Procesos en los países andinos. URL: http://www.unesco.org/new/es/media-services/single-view-tv-release/news/geoparques_mundiales_de_la_unesco_procesos_en_los_paises_a/ (Acceso: 7 de maio de 2021).

Villares, R. (2004): *Historia de Galicia*. Vigo: Editorial Galaxia.

Wearing, S. e Neil, J. (2000). *Ecoturismo. Impacto, tendencias y posibilidades*. Madrid: Síntesis.

Wight, P. A. (1996). North American Ecotourism Markets: Motivations, Preferences, and Destinations. *Journal of Travel Research*, 34(4), 3-10.

World Health Organization. (2020). *Coronavirus disease (COVID-19) Pandemic*. Recuperado de https://www.who. int/emergencies/diseases/novel-coronavirus-2019.

Xunta de Galicia (2013): *Plan para a dinamización demográfica de Galicia 2013-2016*, Horizonte 2020. Disponible en https://politicasocial.xunta.gal/sites/w_polso/files/arquivos/programas/plan_dinamizacion_demografica_de_galicia_2013-2016_v2.pdf

La población del sector pesquero en Galicia. Tendencias e incertidumbres

Mª Ángeles Piñeiro Antelo
Universidade de Santiago de Compostela
manxeles.pineiro@usc.es

Jesús Felicidades García
Universidad de Huelva
jesusfe@dgf.uhu.es

1. Introducción

La actividad pesquera tiene una importancia muy desigual en la economía de las distintas regiones costeras europeas, con un peso mayor en las periféricas, alejadas de los centros más dinámicos desde el punto de vista económico y demográfico. Sin embargo, todas ellas comparten un rasgo común, que es su continua reestructuración ante la necesidad de afrontar los restos de la sostenibilidad en un escenario de sobreexplotación de gran parte de los recursos marinos.

En los últimos 30 años, el sector pesquero en Galicia ha experimentado fuertes transformaciones a escala regional, derivadas del proceso de incorporación de España a la UE, y de la implantación y desarrollo de la Política Pesquera Común (PPC). Y también a escala global, con un progresivo aumento de las poblaciones explotadas hasta niveles biológicamente insostenibles (FAO, 2020). Estos cambios, que han afectado al Estado español y al conjunto de la UE, son especialmente relevantes en Galicia por ser una de las regiones donde la especialización pesquera es mayor (Salz y Macfadyen, 2007; Villasante, 2012; Suris y Santiago, 2014; Garza-Gil et al., 2017; García-Lorenzo et al., 2019). La flota pesquera gallega es la flota regional más importante a escala española y europea. El 48% de los barcos de pesca españoles tienen base en Galicia, y su producción -en valor de los desembarques- supone el 39% del total español. La capacidad de la flota gallega supone el 8,3% del conjunto europeo (UE-28), y la producción el 11,5% (IDEGA, 2021).

El sector de la pesca generó en Galicia un valor añadido bruto (VAB) en 2018 de 1.187 millones de euros, cifra que representa el 1,9% del producto interior bruto (PIB) de la región (IGE, 2019). Esta contribución ha experimentado una evolución favorable en los últimos años, ganando importancia en la economía gallega desde 2008 (IGE, 2015). El empleo en el sector generó 33.859 puestos de trabajo en 2018 (IGE, 2019), cifra que se mantiene relativamente estable, con pequeñas oscilaciones en torno a los 33.000 empleos desde el año 2010, después de un período de continuos y progresivos descensos entre 2000 y 2010, donde se pasó de 44.689 a 33.840 puestos de trabajo (IGE, 2021). Las actividades relacionadas con la pesca presentan una fuerte concentración territorial, tanto en términos de VAB como de población empleada. De hecho, las comarcas de Barbanza, Vigo y O Salnés aportan más del 50% del VAB generado por el sector pesquero en Galicia, mientras que la contribución conjunta de los municipios de Vigo y Ribeira se aproxima al 30% (IGE, 2015).

Este trabajo presenta un avance de los resultados de una investigación centrada en el análisis de la población ocupada en la pesca y en la acuicultura en Galicia, que presta especial atención a las dificultades para su cuantificación, en su mayor parte generadas

por unas estadísticas pesqueras complejas, fragmentadas y con algunos sesgos derivados de la infravaloración del trabajo de las mujeres. También es objetivo de esta investigación profundizar en las particularidades a escala local, relacionadas con el envejecimiento de la población empleada en el sector y en la progresiva entrada de mano de obra extranjera, especialmente en algunos puertos y en algunas modalidades de pesca.

La estructura del trabajo es la siguiente: a continuación, el marco teórico centrado en el estado del arte sobre el estudio del empleo pesquero en Galicia, seguido de unas consideraciones metodológicas donde se enumeran las fuentes estadísticas para el estudio del empleo y su problemática. El estudio de caso se centra en la evolución de los efectivos empleados en el sector desde la última década del siglo XX y las dos primeras del siglo XXI. Se intenta actualizar los hallazgos sobre el tema del profesor Julio Hernández Borge (Hernández Borge, 2007). Por último, un apartado de resultados apoyado en aportaciones gráficas y cartográficas, seguido de unas breves conclusiones relativas a los avances de la investigación.

2. El estudio del empleo en la pesca en Galicia

La falta general de datos a escala global y la incertidumbre sobre el nivel de empleo en la pesca favorece que se subestime el esfuerzo pesquero, pone en peligro de sobreexplotación a las pesquerías y da lugar a proyecciones inexactas de los costes y beneficios económicos y sociales del sector. En la actualidad, se carece de un conocimiento exhaustivo sobre el nivel de empleo generado por la pesca a nivel mundial (Teh y Sumaila, 2013), y en especial sobre la contribución de las mujeres (Harper, 2019), aunque en las últimas décadas se hayan intensificado los esfuerzos por introducir la perspectiva de género en las estadísticas en todos los ámbitos.

La pesca es una actividad mal especificada en las estadísticas españolas, tanto por el nivel de desagregación de actividades y escalas, como por la existencia de inexactitudes conceptuales o técnicas, lo que además dificulta los estudios comparativos a escala regional (Santos, 2001; Aldrey y Lois, 2001; Hernández Borge, 2007). En este sentido, Hernández Borge señala las dificultades para abordar estudios sobre este tema porque en la mayoría de los casos los datos del sector pesquero se agregan a los de todo el sector primario, y no se publican a una escala inferior a la provincial (Hernández Borge, 2007). Esta situación es común en la UE, debido a que el organismo estadístico europeo –EUROSTAT- se nutre de las operaciones estadísticas de ámbito estatal, y se enfrenta a dificultades para la obtención y armonización de los datos de los países miembros. En este sentido, en 2008 se aprobó el Reglamento (CE) N o 199/2008 relativo al establecimiento de un marco comunitario para la recopilación, gestión y uso de los datos del sector pesquero, con el objetivo de que los Estados miembros cooperen y coordinen sus programas nacionales.

La Comisión Europea publica series como "Agriculture, forestry and fishery statistics" (EUROSTAT, 2020), o "Facts and Figures on the Common Fisheries Policy" (Comisión Europea, 2020), que ofrecen únicamente cifras globales de empleo en el sector, incompletas para algunos países, y nunca a escalas inferiores a la estatal, ni desagregadas por sexo o edad. Por ello, para el estudio de la población empleada en Europa, se debe recurrir a algunos estudios publicados por la Comisión Europea. Es el caso de "Employment in the fisheries sector: current situation (FISH/2004/4)", que ofrece datos de empleo en la pesca, la acuicultura y la industria transformadora para los

países miembros de la UE entre 1997 y 2003 (Comisión Europea, 2006), "Regional Dependency on Fisheries" (Salz y Macfadyen, 2007), que identifica a Galicia como una región altamente dependiente de la pesca, o "Role of Women in Fisheries" (Comisión Europea, 2002), que se centra específicamente en cuantificar el trabajo femenino en el sector.

Esta ausencia de datos detallados para el estudio del sector pesquero en Europa ha propiciado la Resolución del Parlamento Europeo de 27 de febrero de 2014, en la que se considera necesario mejorar la recopilación y el análisis de información estadística sobre el empleo en el sector de la pesca, y se insta a la Comisión Europea a impulsar un programa estadístico específico para las regiones dependientes de la pesca, prestando particular atención, entre otros, al trabajo realizado por mariscadoras, rederas y trabajadoras artesanales de la pesca y las actividades conexas (Parlamento Europeo, 2014).

En España, el empleo se estudia a partir de los Censos de Población y Vivienda y de la Encuesta de Población Activa (EPA), que tampoco permiten un análisis profundo a escala municipal. Además, la serie "Estadísticas Pesqueras" se publica semestralmente desde 2008, en los meses de abril y noviembre, y es de gran interés para conocer la evolución del empleo en la pesca y la acuicultura, y en las industrias y comercio exterior relacionados ambos subsectores (MAPA, 2021). Esta serie se nutre de diferentes operaciones estadísticas, que son responsabilidad de varios ministerios, entre ellas las afiliaciones a la Seguridad Social o la EPA. Sin embargo, cabe destacar que sólo los datos de acuicultura aparecen desagregados a escala de las comunidades autónomas, por lo que no es posible establecer comparaciones regionales sobre la evolución del empleo para la mayor parte del sector. Por otro lado, existe un problema añadido en la cuantificación de los trabajadores empleados en empresas mixtas del sector pesquero (CES, 1998).

En Galicia, el empleo se analiza a partir de los Censos de Población y Vivienda, la EPA y las Cuentas Económicas Regionales. Además, desde 2009, la Xunta de Galicia emprendió el proyecto Ocupesca, que desde 2012 publica los principales resultados de la "Encuesta sobre la población ocupada en los sectores de la pesca y de la acuicultura marina en Galicia". En la actualidad, se han publicado cinco informes de carácter bianual entre 2011 y 2019, que aportan información sobre la distribución del empleo en los distintos segmentos de la flota, su distribución territorial y sobre el perfil de los trabajadores con datos relativos al sexo, la edad o la nacionalidad de los trabajadores de los barcos pesqueros con base en Galicia, por un lado, y de los establecimientos de acuicultura, por otro. En cuanto a los datos sobre el empleo en el marisqueo a pie, el IGE publica datos de la Consellería do Medio Rural e do Mar relativos a la evolución de los permisos para realizar la actividad.

Al problema mencionado de la escasez y fragmentación de las estadísticas de empleo hay que añadir el hecho de que, durante décadas, las mujeres estuvieron ausentes de las mismas. Su trabajo en el sector pesquero ha sido muy importante para el mantenimiento de la economía familiar, pero en la mayor parte de los casos se realizaba en la economía informal. Tradicionalmente, las mujeres han estado presentes en las actividades de pesca y marisqueo en embarcación de manera testimonial, pero con una participación mucho más fuerte en el marisqueo a pie, en la elaboración y reparación de redes, en la acuicultura, en la recolección de algas y en el proceso de comercialización y distribución de los productos pesqueros y acuícolas (Marugán 2010, 2012, Martínez 2016, Broullón 2011).

Por otra parte, las mujeres se han ocupado en muchos casos de las tareas administrativas y de gestión de las embarcaciones de pesca artesanal, sin estar registradas oficialmente como trabajadoras. No fue hasta los últimos años del siglo XX, con la profesionalización de oficios como los de redera o mariscadora, y la toma de conciencia de la mujer como profesional del mar, cuando se empezó a cuantificar su actividad. Sin embargo, las encuestas y censos oficiales presentan serias dificultades para medir estas actividades, en los casos en que aún no estén plenamente integradas en la economía formal, como sucede en un porcentaje considerable de casos.

Así, son numerosos los estudios que abordan la problemática derivada de los datos disponibles para el estudio del sector y la participación de las mujeres en el mismo. Santos Solla (2001) y Aldrey y Lois (2001) abordan el problema en España y Galicia. García Negro y Zotes Tarrío señalan que, a pesar de los avances en la elaboración de estadísticas en los últimos años, siguen existiendo grandes limitaciones para medir la presencia de las mujeres en el mercado de trabajo, y citan como ejemplo la Publicación de la Comisión Europea sobre el "El papel de las mujeres en el sector de la pesca" (Comisión Europea, 2002), donde -a su juicio- se infravalora considerablemente el empleo femenino en Galicia en la pesca extractiva, el marisqueo y la acuicultura (García-Negro y Zotes, 2006).

En cuanto a los trabajos centrados en Galicia, gran parte de los informes y estudios sobre el sector pesquero incluyen datos y estimaciones sobre el empleo (IDEGA, 2021; Carballo et al., 2005; Doldán et al., 2005; Villasante, 2012; Suris y Santiago, 2014; Garza-Gil et al., 2017; García-Negro et al., 2018; García-Lorenzo et al., 2019), pero apenas existen estudios orientados específicamente a caracterizar a la población empleada en la pesca extractiva y la acuicultura (Hernández Borge, 1991, 2007). La mayor parte de estos estudios profundizan en la situación de alguno de los subsectores de la pesca, como es el caso del marisqueo a pie, cuya reducción del número de trabajadoras, como consecuencia del proceso de profesionalización iniciado a finales del siglo XX, ha sido muy bien estudiado en la literatura (Martínez Ferreiro et al, 1998; Marugán, 2004; Frangoudes et al., 2008; Santasmarinas, 2010; Martínez García, 2017). Otros trabajos se centran en el estudio del empleo en las explotaciones mejilloneras gallegas (Rodríguez, 2003), o en la incorporación de extranjeros a la actividad pesquera, en concreto caboverdianos (Fernández González, 2003; Oca, 2013) y peruanos (Piñeiro et al., 2018).

3. Aspectos metodológicos

Como se ha comentado en el apartado anterior, para el estudio del empleo en el sector pesquero en España y en Galicia existen una serie de limitaciones relacionadas con las fuentes estadísticas. Para elaborar la mayor parte de los indicadores, no se dispone de una única fuente que ofrezca un registro amplio, que permita analizar la evolución desde el último tercio del siglo XX hasta la actualidad. A partir de 1986, con la transferencia de las competencias de pesca a las CC.AA., son éstas las que empiezan a elaborar estadísticas a nivel regional, empleando en la mayoría de los casos metodologías, conceptos y categorías específicas adaptadas a la realidad de cada región. Esta circunstancia dificultará enormemente tanto la realización de estudios comparativos entre regiones como profundizar en el estudio del sector pesquero gallego en relación con el contexto español y europeo.

Para abordar esta investigación se han considerado varias fuentes de información, tal y como se describe en la Tabla 1, con el fin de abordar el empleo desde diferentes puntos

de vista, y conocer la evolución de los diferentes segmentos del sector. Se han utilizado los Censos de Población y Vivienda de 1991, 2001 y 2011, que recogen los datos de trabajadores de la pesca residentes en algún municipio gallego, independientemente de que faenen en embarcaciones con base en Galicia o fuera de la región. Esta investigación se beneficiará de la publicación de los primeros resultados del Censo de 2021, previstos para finales del año 2022. Los datos de los censos se ofrecen desagregados a escala provincial, y en ocasiones municipal, siguiendo la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE), en concreto el epígrafe de Pesca y Acuicultura.

En segundo lugar, se han considerado los datos de afiliaciones a la Seguridad Social, tanto en el Régimen Especial del Mar (REM), como en el conjunto de los regímenes para la rama de pesca y acuicultura, que no corresponden a trabajadores, sino que reflejan las situaciones que comportan la obligación de cotizar. Es decir, una persona se contabiliza tantas veces como actividades laborales tenga, ya sea en el mismo régimen o en varios. El REM incluye a los trabajadores de la marina mercante y de la pesca marítima en cualquiera de sus modalidades, incluidos la pesca recreativa y el marisqueo a pie[1] y a flote. También incluye a los trabajadores portuarios y a los rederos y rederas. Cabe destacar que los datos de afiliación incluyen a las personas residentes en territorio español en sociedades mixtas inscritas en el registro oficial.

En tercer lugar, se analizan los datos obtenidos a partir del Instituto Gallego de Estadística (IGE). Por un lado, la evolución de las personas que trabajan en el sector entre 2000 y 2018 a partir de las Cuentas Económicas Anuales de Galicia, que incluye el empleo de los no residentes que trabajan en Galicia y excluye el de los residentes que trabajan fuera de la comunidad. Por otro lado, a partir de la Encuesta de Población Activa se analiza la evolución de la edad de los trabajadores del sector, que incluye únicamente los trabajadores residentes en Galicia. Para esta investigación se analizan los datos de empleo en el sector pesquero incluyendo las actividades clasificadas bajo el epígrafe CNAE 03 Pesca y acuicultura, utilizando la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE 2009). Las actividades de marisqueo a pie están incluidas en el subsector "Pesca" con código CNAE 031. La acuicultura, con código CNAE 032, incluye la marina y la continental (IGE, 2015).

En cuarto lugar, los datos de empleo en buques pesqueros se toman de Ocupesca. Hay que tener en cuenta, como señala Hernández Borge (2007), que los datos de tripulantes proporcionados por la Encuesta sobre la población ocupada en los sectores de la pesca y la acuicultura en Galicia (OCUPESCA) sólo recogen a aquellos trabajadores en buques con base en algún puerto gallego, sean o no residentes en Galicia. Por tanto, se incluyen los extranjeros enrolados en barcos gallegos, pero no se incluyen las tripulaciones gallegas que trabajan en empresas pesqueras constituidas en países extranjeros (CES, 1998). Los datos sobre el empleo en los establecimientos de acuicultura marina se obtienen de esta misma fuente, Ocupesca.

Por último, los datos de marisqueo a pie, recogidos por la Consellería do Medio Rural e do Mar (Xunta de Galicia), se obtienen a partir del IGE, donde se desglosan por sexo, edad, zonas de producción y tipo de permiso, desde 2009 en la mayor parte de los casos.

[1] Los mariscadores a pie tuvieron la opción de cotizar en el REM desde 1993. Esta práctica se fue generalizando y según la Consellería do Mar del Gobierno Gallego en el año 2000 ya cotizaban a la seguridad social el 90% de estos trabajadores.

Tabla 1. Fuentes de información para el estudio de la pesca y acuicultura en Galicia.

Unidades	Organismo	Fuente
Ocupados en el sector	INE	Censo de Población y Vivienda
Afiliaciones a la SS	IGE	Afiliaciones a la seguridad social. Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.
Ocupados	IGE	Cuentas económicas de Galicia
Personas	IGE	Encuesta Población Activa
Permisos de marisqueo a pie	IGE	Consellería do Mar
Empleos en barcos pesqueros	Plataforma Tecnolóxica da Pesca	Ocupesca
Empleos en establecimientos de acuicultura marina	Plataforma Tecnolóxica da Pesca	Ocupesca

El empleo en actividades industriales relacionadas con la pesca y la acuicultura, incluido en la rama CNAE 102 Procesamiento y conservación de pescados, crustáceos y moluscos, no es objeto de esta investigación.

4. La población ocupada en el sector pesquero en Galicia

A partir del último cuarto del siglo XX, con la progresiva generalización de la ampliación de la Zona Económica Exclusiva (ZEE) más allá de las 12 millas, la flota española de altura y gran altura comenzó a ver limitado su acceso a gran parte de los caladeros del mundo (CES, 1998). Estas limitaciones se agudizaron tras la entrada en la CEE en 1986, y provocaron una caída en el número y potencia de la flota pesquera española, y de la gallega en particular, acompañada de una pérdida importante de puestos de trabajo en el sector (Varela, 1997; González Laxe, 2005; Suris y Varela, 2011). De este modo, la regresión de la población ocupada en la pesca se remonta al inicio de la década de 1980, coincidiendo con la crisis económica a partir de 1973 y con las mencionadas limitaciones al libre acceso a los caladeros que antes se frecuentaban sin ningún tipo de restricción (Hernández Borge, 2007, 310). Aun así, el sector pesquero español ha mantenido su importante peso relativo en Europa. En 2018, se estimaba que un 24 % de las 163.000 personas empleadas en la industria extractiva pesquera en Europa -pesca y acuicultura- estaban en España (Eurostat, 2020). Dentro de España, como ya se ha comentado, Galicia es la región que destaca por su especialización pesquera (Salz y Macfadyen, 2007; Villasante, 2012; Suris y Santiago, 2014; Garza-Gil et al., 2017; García-Lorenzo et al., 2019).

En el período intercensal 1991-2011, el empleo en la pesca se redujo un 45 % en España y un 32% en Galicia (Tabla 2). Esta mayor reducción de los efectivos en el conjunto del Estado ha provocado que se refuerce aún más el peso relativo de Galicia, que ha pasado de representar algo más de un tercio del total estatal a casi la mitad (Tabla 2).

Tabla 2. Evolución de los ocupados en la pesca y acuicultura en España y Galicia. 1991-2011. Fuente: INE. Censos de población y viviendas.

	1991		2001		2011	
	Ocupados	%	Ocupados	%	Ocupados	%
España	93.818	100	68.858	100	51.475	100
Galicia	35.241	37,6	35.211	51,1	23.965	46,5

Los resultados provisionales del Censo de Población y Vivienda de 2021 no estarán disponibles hasta finales de 2022, por lo que para analizar el peso del empleo en Galicia en relación con el de España recurrimos en primer lugar a la EPA (Tabla 3). Con datos de 2019, vemos que Galicia aporta casi un 43 % del empleo pesquero estatal. Esta importancia es mucho mayor si consideramos el empleo femenino, ya que el 70 % de las mujeres que trabajan en la pesca en España residen en Galicia. De hecho, las mujeres representan el 10 % de los ocupados en España y el 18 % en Galicia.

Tabla 3. Ocupados por sexo y rama de actividad CNAE 2009 en España y Galicia. 2019. Fuente: INE/IGE. Encuesta de población activa.

Rama 03 (CNAE 2009)	ESPAÑA		GALICIA		GALICIA/ESPAÑA
Pesca y acuicultura	Ocupados	%	Ocupados	%	%
Hombres	34.930	89,2	13.780	82,1	39,4
Mujeres	4.250	10,8	3.000	17.9	70,6
TOTAL	39.180	100	16.780	100	42,8

Tabla 4. Afiliaciones a la Seguridad Social (en todos los regímenes) en la pesca y la acuicultura en Galicia. 1999-2019. Fuente: Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales. Tomados de IGE.

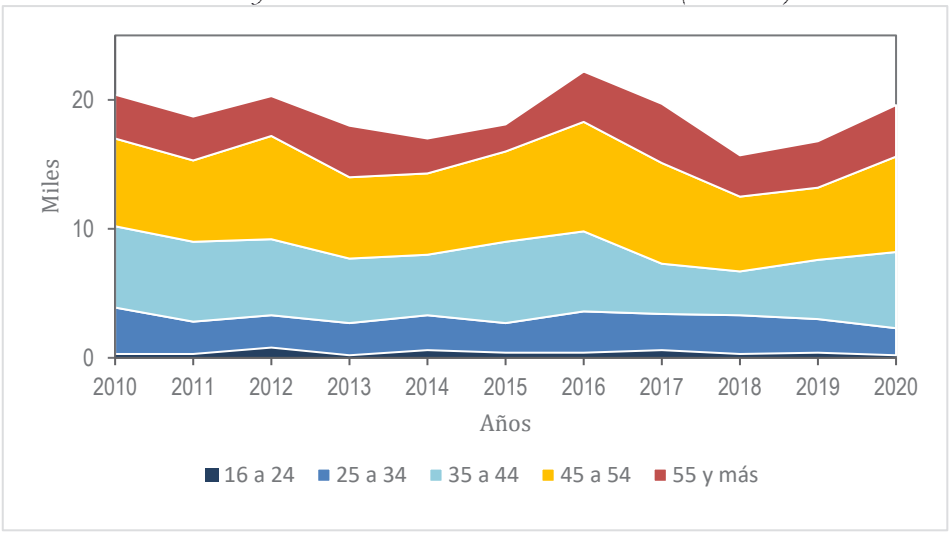
Año	Rama	Afiliaciones	Hombres	Mujeres
	Todos los regímenes		Régimen Especial Mar	
1999	CNAE 93 Pesca y acuicultura	28.926	-	-
2000		29.413	-	-
2001		28.814	-	-
2002		28.202	22.004	7.739
2003		28.128	21.803	7.781
2004		27.573	21.256	7.788
2005	CNAE 2009 Pesca y acuicultura	27.085	20.681	7.654
2006		25.942	19.775	7.387
2007		24.884	19.074	7.125
2008		23.844	18.558	6.902
2009		22.659	18.097	6.533
2010		22.001	17.781	6.230
2011		21.516	17.546	6.004
2012		20.986	17.136	5.794
2013		19.965	16.368	5.514
2014		19.500	16.192	5.327
2015		18.811	15.626	5.097
2016		18.821	15.947	5.088
2017		18.909	16.072	5.099
2018		18.811	16.030	5.102
2019		18.505	15.893	5.074

Si analizamos la evolución de los datos de afiliación en Galicia, tanto al REM como en el conjunto de los regímenes, vemos que la reducción del empleo se estima en una pérdida de aproximadamente 10.000 afiliaciones entre 1999 y 2019, aunque desde 2014 el empleo se ha mantenido estable en torno a las 18.000 en las ramas de pesca y acuicultura (Tabla 4). En cuanto a la desagregación por sexo, la reducción del empleo ha sido más acusada entre las mujeres, que han pasado de representar el 26 % de las afiliaciones al REM en 2002 al 24 % en 2019 (Tabla 4). Este descenso no ha sido regular a lo largo del siglo: el empleo masculino se redujo un 29 % entre 2002 y 2015, para luego estabilizarse e incluso aumentar en algunos años, mientras que el empleo femenino se redujo un 25 % hasta 2012 y se ha mantenido en torno a las 5.000 afiliaciones desde entonces.

Según las Cuentas Económicas de Galicia, elaboradas por el IGE, en el año 2000 había 34.914 personas ocupadas en la pesca y la acuicultura en Galicia. En lo que va de siglo se ha producido un descenso sostenido hasta alcanzar un mínimo de 22.151 en 2016, seguido de una ligera recuperación hasta las 23.733 en 2018. Esta evolución se visibiliza

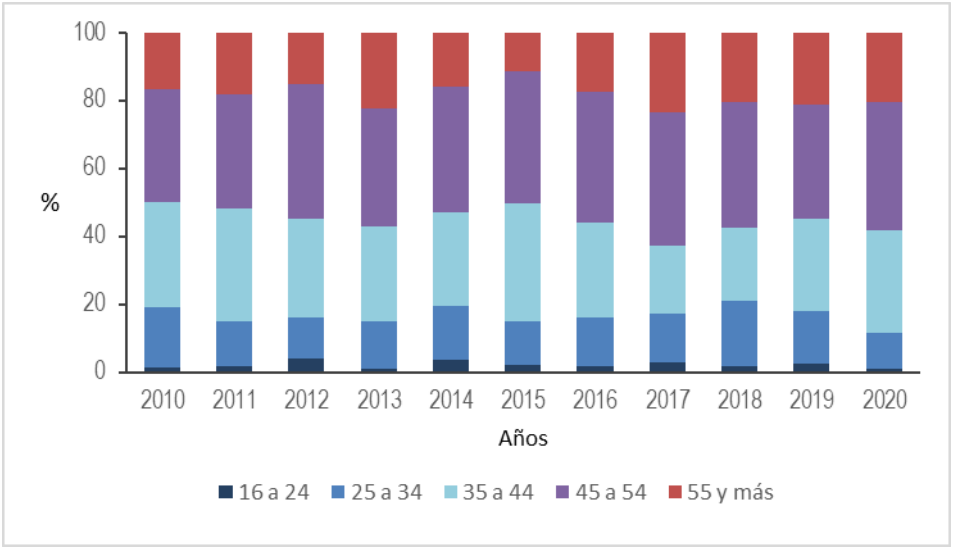
de manera muy similar al considerar los datos de la EPA (Figura 1) y de las afiliaciones a la Seguridad Social (Tabla 4).

Figura 1. Evolución de los ocupados en la pesca y la acuicultura en Galicia por grupos de edad entre 2010 y 2020. Fuente: Encuesta de Población Activa (varios años).



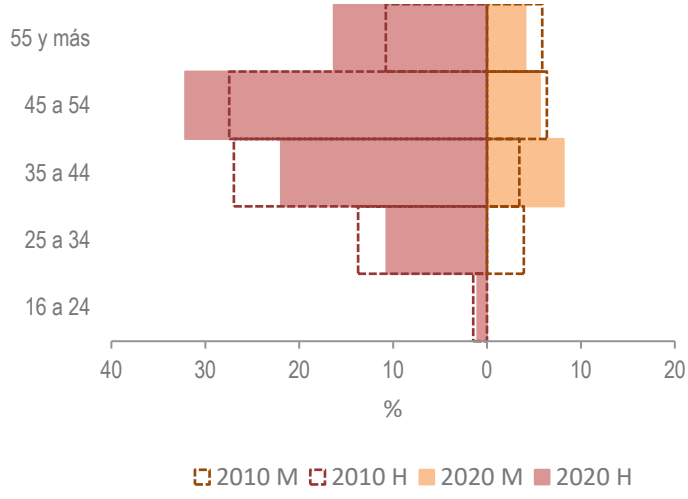
Uno de los rasgos que el profesor Hernández Borge destaca de la población ocupada en la pesca en Galicia es el importante proceso de envejecimiento registrado entre los censos de 1981 y 2001, de tal modo que en 1981 la edad media de los trabajadores era de 37,4 años, y en 2001 había subido a 42,7 (Hernández Borge, 2007, 311). La evolución, por grupos de edad, de la población ocupada en la última década, refuerza la tendencia detectada desde la fuente mencionada, en la disminución de efectivos, con algunas fluctuaciones en la mitad del período, pero sobre todo en el proceso continuado de envejecimiento del sector. Es una constante que los valores de los dos grupos de más de 45 años superen a los tres grupos inferiores, siendo especialmente evidente desde 2015 (Figuras 1 y 2).

Figura 2. Porcentaje de los ocupados en la pesca y la acuicultura en Galicia por grupos de edad entre 2010 y 2020. Fuente: Encuesta de Población Activa (varios años).



En efecto, si la ocupación en los grupos de edad superiores (más de 45 años) representaba el 50 % del total en el sector, en 2020 se acerca al 60 %, con un 20 % consolidado del grupo de 55 años y más.

Figura 3. Pirámide de edad de la población ocupada en la pesca en Galicia. Evolución entre 2010 y 2020. Fuente: Encuesta de Población Activa (varios años).



En cuanto a la estructura por sexo y edades de la ocupación (Figura 3), la disimetría de género es evidente, así como el envejecimiento que ya ha sido destacado. De hecho, en esto último, la comparación entre 2010 y 2020 muestra la ausencia de un claro relevo generacional en el sector. Tanto en hombres como en mujeres no hay contingentes jóvenes que garanticen el mantenimiento de la ocupación (de hecho hay decrecimiento en estos escalones de la pirámide), especialmente evidente entre las mujeres, donde el grupo de 25 a 34 años engrosará el contingente superior (35 a 44 años) pero el empleo en el primer grupo desaparece 10 años después.

Por otro lado, el sector está fuertemente masculinizado (Figura 3), y el empleo femenino se concentra fundamentalmente en los subsectores del marisqueo a pie y en la acuicultura (Santos, 2001, Marugán, 2010). Según el Censo de 2011, los hombres representaban más del 75 % de los ocupados mayores de 16 años en la pesca. En la acuicultura esta cifra se redujo al 63 %. De hecho, la incorporación de mujeres a las tripulaciones de los buques pesqueros es un proceso muy lento y en Galicia el número de mujeres enroladas ronda el medio millar (Tabla 5), lo que supone alrededor del 4% del total en todo el período considerado (2011-2019). Esta incorporación se concentra en el estrato de embarcaciones que faenan en el caladero nacional, que incluye a la flota artesanal, ya que su presencia es inexistente o puramente testimonial en la flota que opera en caladeros comunitarios e internacionales.

La presencia de las mujeres es muy superior en los establecimientos de acuicultura de Galicia, situándose en torno al 22 % en 2019 (Tabla 5). Este porcentaje aumenta considerablemente en algunos estratos, como el de criaderos y granjas (28 %), y especialmente los parques de cultivo (38 %), debido a la importancia de las mujeres en el marisqueo a pie.

Tabla 5. Población ocupada en la pesca extractiva y en los establecimientos de acuicultura por sexo y estrato en Galicia. 2019. Fuente. Ocupesca.

Ocupados	2011	2013	2015	2017	2019
Pesca extractiva					
Hombres	12.034	11.273	10.151	10.907	10.442
Mujeres	518	473	478	470	509
Acuicultura					
Hombres	4.393	4.111	4.507	3.940	4.801
Mujeres	1.229	1.118	1.442	1.521	1.630

La escasez de mano de obra en los buques de pesca, sobre todo desde finales del siglo XX, va a propiciar la incorporación de extranjeros (Etxaluze, 2000). En Galicia, este fenómeno ha sido estudiado desde una perspectiva de género en el caso de algunos colectivos, como los caboverdianos (Oca, 2013) y los peruanos (Piñeiro et al., 2018). Los datos de Ocupesca para 2019 indican que el porcentaje de extranjeros en la flota gallega está en torno al 12 %, en su mayoría procedentes de Indonesia y Senegal, y se concentran en las flotas que faenan en los caladeros comunitarios (39%) e internacionales (21%), y no alcanza el 9% en el caladero nacional. El número de trabajadores extranjeros se ha reducido desde 2011, el primer año en que se dispone de datos de Ocupesca, cuando se contabilizaban 1.563 personas, un 15 % del total, hasta los 1.384 ocupados de 2019. En la acuicultura, en cambio, el peso de la mano de obra extranjera es apenas significativo, ya que no alcanza el 1 %.

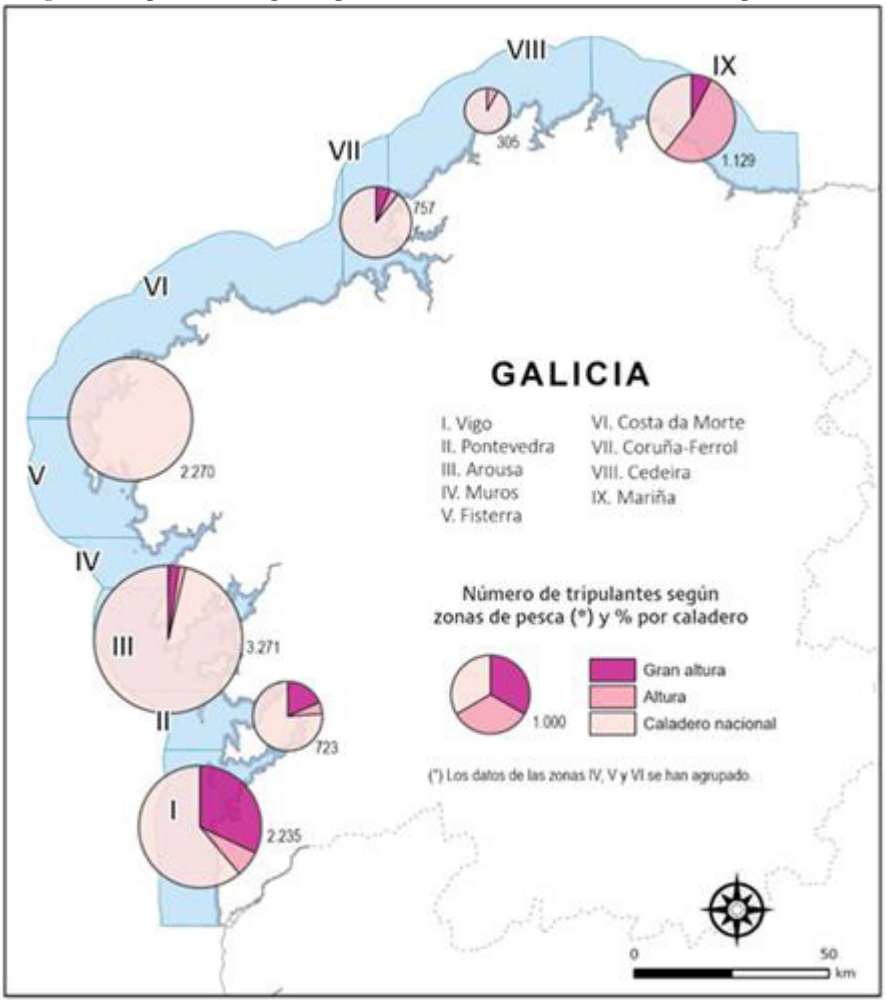
5. La distribución territorial de la población ocupada

Para analizar la distribución territorial de la población ocupada en la pesca, esta investigación se ha basado en dos fuentes principales:

- La estimación de la población ocupada en los barcos de pesca por zona de producción y caladero (Figura 4), realizada en el Informe de A Economía Galega de 2018, a partir de los datos del Registro de Busques Pesqueros de Galicia y de Ocupesca.
- Los permisos de marisqueo a pie por cofradía y sexo (Figura 5), a partir de los datos publicados por el IGE para 2019.

Como se ha mencionado anteriormente, al no disponer de los datos del Censo de 2021, se ha intentado realizar una comparación de la evolución entre el período intercensal 2001-2011, que no ha sido posible puesto que los datos de ocupados mayores de 16 años por municipio en el Censo de 2011 se publican agregados para los sectores pesquero y agrícola. Según el Censo de 2001, los municipios con un mayor número de ocupados en la pesca se situaban en las rías de Arousa, Pontevedra y Vigo, donde destacaba la presencia de importantes puertos como el de Ribeira, Marín o Vigo, que favorecen la movilidad intermunicipal de los trabajadores. Otros focos importantes de empleo en la pesca se localizan en la costa cantábrica gallega (donde destaca el puerto de Celeiro), en la Costa da Morte y en A Guarda, en la desembocadura del Miño (Hernández Borge, 2007, 313). Los datos disponibles en 2019, plasmados en los Figuras 4 y 5, muestran una distribución territorial del empleo muy similar.

Figura 4. Empleo en los buques de pesca con base en Galicia. 2019. Fuente: Ocupesca, 2019.

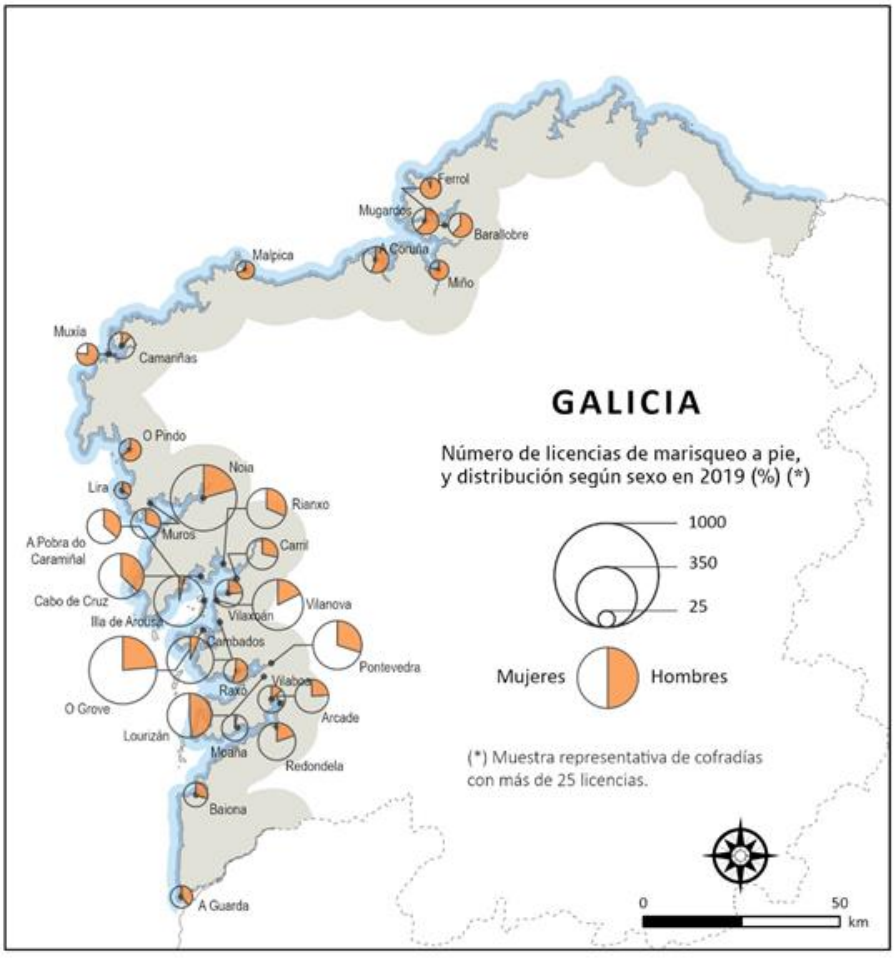


Al considerar únicamente a los ocupados en buques de pesca con puerto base en Galicia, a partir de Ocupesca 2019 (Mapa 1), vemos que el empleo se concentra en las Rías Baixas (Zonas I, II y III), teniendo en cuenta que los puertos de A Guarda y Baiona están incluidos en la Zona I, con la Ría de Vigo. En segundo lugar, destaca la Costa da Morte (Zonas IV, V y VI), y con un número muy similar de ocupados, el puerto de A Coruña, Cedeira y la Mariña lucense (Zonas VII, VIII y IX).

Junto a lo anterior, ha de considerarse la existencia de una clara especialización de las zonas de pesca en los distintos tipos de flota (Mapa 1). Así, en la Ría de Vigo (Zona I) destaca el empleo en la flota de gran altura, que trabaja en caladeros internacionales. El empleo en este segmento de flota también es importante en los puertos de Marín (en la

Zona II), Ribeira (en la Zona III), A Coruña (en la Zona VII) y Burela, Celeiro y San Cibrao (en la Zona IX). Por su parte, el empleo en la flota de altura que faena en los caladeros comunitarios se concentra en la Mariña Lucense (Zona IX). En relación con el empleo en el caladero nacional (Cantábrico Noroeste), es el mayoritario en Galicia, representando el 82 % del total. Incluye el empleo en barcos arrastreros, cerqueros, palangreros y, sobre todo, la flora artesanal (artes menores), que supone el 72 % de este segmento. El Mapa 1 muestra el peso del empleo en el caladero nacional sobre el total del empleo, y refleja la especialización en este segmento en la Ría de Muros e Noia, Fisterra y Costa da Morte (Zonas IV, V y VI).

Figura 5. Empleo en el marisqueo a pie por cofradías. 2019. Fuente: IGE, 2019.



En cuanto al empleo en el marisqueo a pie, ha experimentado una considerable reducción desde finales del siglo XX, cuestión ligada al proceso de profesionalización del sector (Frangoudes et al, 2008; Marugan, 2010, 2012; Santasmarinas, 2010). En los últimos años, esta reducción ha continuado, aunque a un ritmo más lento. Paralelamente, se ha producido una incorporación de los hombres a este sector tan fuertemente feminizado (Piñeiro y Santos, 2021), en un proceso que será muy diferente de unas cofradías a otras, pero que es especialmente notorio en las cofradías de las Zonas I, II y III (Mapa 2). El grueso del empleo en el marisqueo a pie se concentra en las Rías Baixas. De los 3.777 permisos concedidos en Galicia en 2019, el 82 % permitían faenar en las Rías de Muros e Noia, Arousa, Pontevedra y Vigo. El mayor volumen de empleo corresponde a las cofradías de Noia (en la Zona IV) y O Grove (en la Zona III).

6. Discusión y conclusiones

Galicia ha visto reforzada su participación en el empleo en la pesca y la acuicultura en el conjunto de España en los últimos años, y en 2019 aportaba el 42 % de los ocupados en el sector, porcentaje que se elevaba al 71 % en el caso del empleo femenino.

Hernández Borge señalaba en 2007 que las perspectivas de futuro indican que se seguirá perdiendo empleo en el sector, y que deberá adaptarse a la nueva realidad internacional de los mares y a la mundialización de la economía (Hernández Borge, 2007, 311). En este sentido, el estudio del IGE centrado en el análisis del sector pesquero concluye que la evolución del empleo entre 2000 y 2012 es negativa, al igual que ocurre con otras actividades del sector primario, con una tasa de crecimiento del -3,7 % (IGE, 2015). El empleo femenino se ha reducido en mayor medida que el masculino, y la tasa de crecimiento de afiliaciones al REM entre 2002 y 2019 ha sido del 27,8 % para los hombres, y del 34,4 % para las mujeres.

Aun así, la evolución del empleo en la pesca y la acuicultura no está tan expuesta al ciclo económico como en otros sectores (IGE, 2015). De hecho, los datos reflejan una estabilización del empleo en el sector en torno a las 18.000 afiliaciones a la Seguridad Social a partir de 2015. Esta estabilización se produce antes, a partir de 2012, en el empleo femenino, con unas 5.000 afiliaciones.

Otro rasgo destacable de la población ocupada en la pesca es el importante proceso de envejecimiento registrado en las últimas décadas. Hernández Borge señala en 2007 que la edad media de los trabajadores ha aumentado desde el Censo de 1981, cuando se situaba en 37,4 años (Hernández Borge, 2007). En 2020, los mayores de 45 años representaban casi el 60 % de los ocupados en el sector, y los mayores de 55 años el 20 %. Esta situación es especialmente relevante si se tiene en cuenta que en el REM existen coeficientes reductores de la edad de jubilación que permiten establecerla en los 55 años (por las condiciones laborales, la dureza, penosidad o lejanía en que se desarrolla el trabajo en el mar).

El envejecimiento se ve agravado por la ausencia de relevo generacional, al no existir contingentes jóvenes que garanticen el mantenimiento de la ocupación, y esta circunstancia es especialmente relevante en el caso de las mujeres. El empleo femenino se concentra en el marisqueo a pie y en la acuicultura, y apenas existen avances en el proceso de incorporación de las mujeres a los barcos de pesca, donde su peso se mantiene en torno al 4 % entre 2011 y 2019.

En cuanto a los extranjeros, el mayor volumen de trabajadores (unos 780 en 2019) se encuentra trabajando en buques que faenan en el caladero nacional, pero su mayor peso relativo se alcanza en los caladeros comunitario e internacional, donde suponen el 30 % de los trabajadores.

La pérdida de efectivos y el envejecimiento del empleo en la pesca y la acuicultura ponen de manifiesto la ausencia de incorporación de población joven en el sector. El envejecimiento reduce la capacidad para afrontar los retos futuros en relación con el desarrollo sostenible de la comunidad (Hernández et al., 2021). Y no es un problema específico de Galicia, sino que afecta a todo el sector en Europa, poniendo en riesgo la continuidad de las actividades pesqueras en un futuro próximo, tal y como se recoge en el informe "Los futuros pescadores: medidas para atraer a una nueva generación de trabajadores al sector pesquero y generar empleo en las comunidades costeras (2019/2161(INI))" de la Comisión de Empleo y Asuntos Sociales del Parlamento Europeo. Este informe promueve el reconocimiento del trabajo de las mujeres en el sector y los incentivos para atraer mano de obra joven, instando a los Estados a abordar los problemas derivados de las condiciones laborales, la falta de oportunidades de pesca para los jóvenes, la inestabilidad de los ingresos o la incertidumbre sobre la duración de la carrera profesional (Parlamento Europeo, 2021).

Este trabajo de investigación continúa en el futuro intentando cuantificar la importancia del empleo en la pesca a escala regional y local, y determinar los factores que influyen en la estructura por sexo y edad de esta mano de obra, teniendo en cuenta las particularidades de los datos estadísticos disponibles para el estudio del sector pesquero en Galicia.

Bibliografía

Aldrey Vázquez, A. e Lois, R. C. (2001). The Problem of Fishery Statistics in Spain. *International conference People and the Sea: Maritime research in the social sciences - an agenda for the 21st century*. Abstracts. Disponible en www.marecentre.nl/people_and_the_sea/abstracts.html

Broullón Acuña, E. (2011). La política sexual y la segregación ocupacional en las sociedades pesqueras. *Rev Estud Fem* 19(1), 73– 89. doi: https://doi.org/10.1590/S0104-026X2011000100006.

Carballo, A., Villasante, S. y Zotes, Y. (2005). Análisis estructural del sector pesquero gallego: retos y perspectivas de futuro en la Unión Europea. En *XIX Reunión Asepelt*, Badajoz, 8-11 de junio. Disponible en https://www.asepelt.org/ficheros/File/Anales/2005%20-%20Badajoz/comunicaciones/an%E1lisis%20estructural%20del%20sector%20pesquero%20gallego.pdf

CES (1998). *Informe sobre las sociedades mixtas en el sector pesquero, la problemática en el empleo*. Disponible en http://www.ces.es/documents/INF/1998/01

Comisión Europea (2020). *La política pesquera común en datos y cifras. Información estadística básica. Edición de 2020*, Luxemburgo: Oficina de Publicaciones de la Unión Europea. Disponible en https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/cda10e39-ba77-11ea-811c-01aa75ed71a1/language-en/format-PDF/source-219912158

Comisión Europea (2006). *Employment in the fisheries sector: current situation* (FISH/2004/4).

Comisión Europea (2002). *Role of Women in Fisheries*. Mc Allister, Elliot and Partners Ltd.

Doldán García, X. R., Chas Amil, M. L., García Negro, M. C., Carballo Penela, A. Villasante, C. S. y Zotes Tarrio, Y. N. (2005). Importancia económica del sector pesquero gallego: análisis de las tablas input output pesca-conserva gallega. En *I Jornadas Análisis Input-Output*, Oviedo, 22 y 23 de septiembre de 2005. Disponible http://io1.shaio.es/PAP_IOJ1_usc_doldan_etal.pdf

Etxaluze, A. (2000). La falta de tripulaciones en el sector pesquero. *Revista de Estudios Marítimos del País Vasco*, 3, 593-605.

EUROSTAT (2020). *Agriculture, forestry and fisheries, Statistical Books*, Luxembourg: Publications Office of the European Union. Disponible en https://ec.europa.eu/eurostat/documents/3217494/12069644/KS-FK-20-001-EN-N.pdf/a7439b01-671b-80ce-85e4-4d803c44340a?t=1608139005821 (ultimo acceso 1/06/2021).

FAO (2020). *El estado mundial de la pesca y la acuicultura 2020. La sostenibilidad en acción*. Roma. Disponible en https://doi.org/10.4060/ca9229es

FAO (2020b). *Estadísticas de pesca y acuicultura 2018*. Roma. Disponible en http://www.fao.org/3/cb1213t/CB1213T.pdf (Última consulta 01/06/2021)

Fernández González, L. (2003). Caboverdian@s na Mariña: xestión dun proceso de integración desde a antropoloxía. *Estudios migratorios*, 15-16, 233-248.

Frangoudes, K., Marugán, B. y Pascual-Fernández, J. J. (2008). From open access to co-governance and conservation. The case of women shellfish collectors in Galicia (Spain). *Marine Policy* 32: 223–232. doi: https://doi.org/10.1016/j.marpol.2007.09.007.

García-Lorenzo, I. Varela-Lafuente, M. M., y Garza-Gil, M. D. (2019). Adaptative processes in small-scale traditional fishermen´s organisations. The case of Cofradías in Galicia (NW Spain), *Marine Policy*, 99, 382-390. doi: https://doi.org/10.1016/j.marpol.2018.10.041

García-Negro, M. C., Rodríguez-Rodríguez, G. y González-Laxe, F. (2018). La Importancia Económica De La Pesca En Galicia, *Revista Galega de Economía*, 27(3), 35-48.

García, Negro, M. C. y Zotes Tarrío, Y. (2006). O traballo das mulleres no sector pesqueiro galego: Análise dos problemas relacionados co seu tratamentos estatístico. *Revista Galega de Economía* 15, 101–124.

Garza-Gil, M. D., Surís-Regueiro, J. C. y Varela-Lafuente, M. M. (2017). Using input-output methods to assess the effects of fishing and aquaculture on a regional economy: the case of Galicia, Spain. *Marine Policy*, 85, 48-53. doi: https://doi.org/10.1016/j.marpol.2017.08.003

González Laxe, F. (2005). La Evolución del Sector Pesquero en Galicia de 1980 a la Actualidad: 25 Años de Cambio. En *25 anos coa cultura galega. Vinte e cinco perspectivas para o século XXI*. Sotelo Blanco Edicións, Barcelona.

Harper, S. J. (2019). *The Contributions by Women to Fisheries Economies Worldwide*, Tesis Doctoral, Universidad de British Columbia, Vancouver. Disponible en https://open.library.ubc.ca/cIRcle/collections/ubctheses/24/items/1.0378694

Hernández Aguado, S., Sánchez, M.ª E., y Segado Segado, I. (2021). The role of fisheries governance in achieving the Sustainable Development Goals: an exploratory study from the images of stakeholders in the Region of Murcia. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 88. doi: https://doi.org/10.21138/bage.2984

Hernández Borge, J. (2007). La población del sector pesquero en Galicia. En S. Gutiérrez Ronco y J. J. Sanz Donaire (Coords.), *Homenaje al profesor José Manuel Casas Torres* (pp.307-317). Madrid, Universidad Complutense

Hernández Borge, J. (1991). La pesca: una actividad mal especificada en las estadísticas españolas. En *III Jornadas de la Población Española* (pp. 283-290). Málaga: Excma.Diputación Provincial.

IDEGA (2021). *A Economía Galega. Informe 2019/2020*. Serie Informes Anuais, 34. Disponible en http://docs.game-idega.com/informe_de_economia/a_economia_galega_19_20.pdf.

IGE (2021). *Cuentas económicas de Galicia. Base 2010. Serie 1995-2016*. https://www.ige.eu/web/mostrar_actividade_estatistica.jsp?idioma=es&codigo=0307007001

IGE (2019). *Sectores característicos da economía galega. Revisión Estatística 2019*, https://www.ige.eu/igebdt/esqv.jsp?paxina=001&c=0307007001&ruta=verPpalesResultados.jsp?OP=1&B=1&M=&COD=9611&R=2[all];4[all]&C=T[5:0]&F=&S=998:12&SCF=

IGE (2015). *Análise do sector da pesca*. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia. https://www.ige.eu/estatico/pdfs/s3/publicaciones/AnaliseSectorPesca.pdf

MAPA (2021). *Estadísticas pesqueras. Abril 2021*. Ministerio de Agricultura. Pesca y Alimentación. Disponible en https://www.mapa.gob.es/es/estadistica/temas/estadisticas-pesqueras/

Martínez Ferreiro, R., Penas Patiño, X. y Torres Reino, X. M. (1998). Síntese histórica do marisqueo en Galicia. Marisqueo en Galicia. En *III Xornadas de Medio Mariño e Acuicultura* (pp.13–36). A Coruña: Edicións do Castro.

Martínez García, P. (2017). Democratizando el mar con perspectiva de género. El proceso de profesionalización de las mariscadoras a pie en Galicia. *Política y Sociedad,* 54, 377–398. https://doi.org/10.5209/POSO.52737.

Martínez García, P. (2016). *Empoderamiento femenino en contextos de gobernanza. Las experiencias de las trabajadoras de la pesca en Galicia y Euskadi*. Tesis Doctoral. Universidad del País Vasco. Disponible en https://addi.ehu.es/bitstream/handle/10810/

Marugán Pintos, B. (2012). La organización de las mariscadoras como agentes de transformación social. *Revista Digital Em Debate,* 7. doi: https://doi.org/10.5007/1980-3532.2012n7p82.

Marugán Pintos, B. (2010). A importancia das mulleres na pesca galega. En García Negro, M. C.: *Economía pesqueira: achegas desde un curso universitario* (pp. 415-437). Santiago de Compostela: Sotelo Blanco.

Marugán Pintos, B. (2004). *E colleron ese tren…Profesionalización das mariscadoras galegas*. Xunta de Galicia.

Oca, L. (2013). *Caboverdianas en Burela (1978/2008): migración, relación de xénero e intervención social*. Tesis doctoral. Santiago: Universidad de Santiago de Compostela.

Parlamento Europeo (2021). *Los futuros pescadores: medidas para atraer a una nueva generación de trabajadores al sector pesquero y generar empleo en las comunidades costeras* (2019/2161(INI)). Disponible en https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/EMPL-AD-658780_ES.pdf

Parlamento Europeo (2014). *Resolución del Parlamento Europeo, de 27 de febrero de 2014, sobre medidas específicas en el ámbito de la Política Pesquera Común para desarrollar el papel de la mujer (2013/2150(INI))*. Disponible en https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52014IP0178&from=ES

Piñeiro, M. A. y Santos, X. M. (2021). Shellfishing on foot and the road to defeminization in Galicia (Spain). *Maritime Studies*. doi: https://doi.org/10.1007/s40152-021-00228-z

Piñeiro, M. A., Durán, F. y Santos, X. M. (2018). Inmigración peruana y pesca en el Puerto de Cambados (Galicia): una perspectiva de género. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 76, 218-246.

Rodríguez Rodríguez, G. (2003). La Miticultura Gallega desde la perspectiva de la Economía Social, *Revista Galega de Economía*, 12(1), 1-15

Salz, P., y Macfadyen, G. (2007). *Regional Dependency on Fisheries. Study IP/B/PECH/ST/IC/2006-198*. European Parliament's Committee on Fisheries, Brussels.

Santasmarinas, P. (2010). Proceso de profesionalización das mariscadoras galegas. En García Negro, M. C.: *Economía Pesqueira. Achegas desde un curso universitario* (pp. 319-330). Santiago de Compostela: Sotelo Blanco.

Santos Solla, X. M. (2001). La explotación de los recursos marinos: pesca, acuicultura y marisqueo. En *Actas del XV Congreso de Geógrafos Españoles Los Espacios litorales y emergentes*. Lectura geográfica (pp. 213-254). Servizo de Publicacións da Universidade de Santiago, Santiago de Compostela.

Surís Regueiro, J. C., y Santiago, J. L. (2014). Characterization of fisheries dependence in Galicia (Spain). *Marine Policy*, 47, 99–109. doi: 10.1016/j.marpol.2014.02.006

Surís Regueiro, J. C. y Varela Lafuente, M. M. (2011). Efectos de la política estructural pesquera sobre la flota comunitaria en el período 2000-08, *Revista española de estudios agrosociales y pesqueros*, 230, 87-118

Teh, L. C. L. y Sumaila, U. R. (2013). Contribution of marine fisheries to worldwide employment, *Fish and Fisheries*, 14(1), 77-88. doi: https://doi.org/10.1111/j.1467-2979.2011.00450.x

Varela Lafuente, M. M. (1997). *Impacto en el sector pesquero gallego de las nuevas tendencias comerciales*. Fundación Caixa Galicia.

Villasante, S. (2012). The management of the blue whiting fishery as complex social-ecologic system: the Galician case, *Marine Policy*. 36–3, 1301–1308.

Xunta de Galicia (1989). Censo da flota pesqueira galega.

Retos e oportunidades do medio rural nun mundo pospandemia. Unha necesaria revisión curricular para o seu ensino no contexto da sociedade do coñecemento

Francisco Xosé Armas Quintá
Universidade de Santiago de Compostela
francisco.armas@usc.es

Xosé Carlos Macía Arce
Universidade de Santiago de Compostela
carlos.macia@usc.es

Yamilé Pérez Guilarte
Universidade da Coruña
yamile.perez@udc.es

1. Introdución

Tense escrito moito sobre o concepto de ruralidade e desde puntos de vista moi diferentes. É un debate moi antigo onde se pon en cuestión se o concepto "rural" é un concepto xeográfico, unha situación con límites establecidos sobre un mapa, unha representación social, unha comunidade con intereses similares ou unha cultura e un modo de vida (Pratt et al., 2001). Este concepto emprégase tanto para comparar diferentes paisaxes como para distinguir diferentes escenarios sociais e económicos (Pratt, 1996).

Unha boa parte das definicións que se propuxeron para definir o medio rural están fundamentadas na súa dificultade de delimitalo debido á crecente rururbanización, facendo que as fronteiras entre o campo e a cidade sexan cada vez máis difusas (Entena-Durán, 2012). As zonas rurais teñen novas funcións na sociedade postindustrial ofrecendo novas localizacións para actividades nos sectores industrial e de servizos. Do mesmo xeito, a desconcentración da poboación urbana e a descentralización das actividades económicas inxectan, en maior ou menor medida, dinamismo nas zonas rurais máis próximas (no tempo ou no espazo) ás cidades. Por outra lado, as zonas rurais nutren ás cidades de poboación nova que forma parte dun éxodo rural (García, Tullas e Valdovinos, 1995) que difire considerablemente do que tivo lugar na segunda metade do século pasado.

Nas áreas rurais dos países desenvolvidos tiveron lugar nas últimas décadas cambios tan intensos como incuestionables, dando lugar a unha gran diversidade que complica a xa difícil tarefa de definilas e delimitalas. Estas transformacións, que se produciron de xeito progresivo, levaron a que convivisen nestes ámbitos diferentes graos de ruralidade en función de diversos factores, como a importancia do papel da agricultura, o grao de desenvolvemento da pluriactividade e a diversificación económica, ou o propio desenvolvemento urbano (Sancho e Reinoso, 2012). A descentralización da residencia e a proliferación doutras actividades produtivas distintas á agraria, como a industria e unha ampla gama de servizos, fixeron que o medio rural se convertese nun complemento das áreas urbanas, sendo cada vez menos visibles as diferenzas entre estas dúas realidades (García, Tullas e Valdovinos, 1995).

Os cambios que tiveron lugar no medio rural dende os anos noventa favoreceron a aparición dunha ruralidade diferente á tradicional (Rubio, 2010). O espazo rural da sociedade postindustrial mostra unha complexidade de usos e funcións que contrasta coa polarización claramente definida entre o campo e a cidade da primeira metade do século XX (García, Tullas e Valdovinos, 1995). Esta evolución significa que o medio rural comeza a verse, non como unha simple área de produción, senón como un espazo que proporciona unha serie de valores de alto interese para unha sociedade globalizada e cada vez máis urbana (Armesto, 2005).

A definición e delimitación do medio rural foi, e segue a ser, unha tarefa complexa debido ás múltiples variables que hai que analizar e á gran diversidade destes espazos. Esta complexidade acentúase se se teñen en conta os cambios producidos nestes territorios nas últimas dúas décadas e que están ligados á difusión da sociedade postindustrial e ás novas tecnoloxías. As áreas rurais pasaron de ter un papel fundamentalmente agrario, proporcionando alimentos, materias primas e recursos humanos ás cidades, a un perfil máis pluriactivo e multifuncional (Rubio, 2010). Tódolos cambios producidos dende os anos noventa do século pasado promoveron unha realidade diferente á tradicional (Rubio, 2010). Desde entón, o medio rural comeza a verse, máis que unha área de produción, como un espazo que achega unha serie de valores de alto interese para a sociedade global (paisaxe, cultura, xustiza social e alimentación saudable) e cada vez máis urbanizado (Armesto, 2005). Deste xeito, o concepto de rural pasou, nas últimas décadas, de ser sinónimo de vulgar e atrasado a ter connotacións positivas asociadas á calidade (Sancho e Reinoso, 2012). Estes cambios representaron unha alteración considerable deste concepto ata o punto de que algúns autores coincidiron en que a extensión do modo de vida urbano ó rural estaba a borrar algunhas das súas características máis significativas, como o modo de vida campesiño (Molinero e Alario 1994). A pesar diso, na literatura científica pódense atopar posicións onde se defende que a agricultura é a actividade esencial para preservar un territorio rural activo. Se a agricultura desaparece do medio rural este deixaría de selo, correndo o risco de converterse nun hábitat urbano ou periurbano cunha poboación dispersa ou nun territorio humanamente deserto (MAPA, 2003; Hervieu, 1995).

Existe unha tendencia a xeneralizar sobre os problemas "estándar" do medio rural, como o declive económico e demográfico, a agricultura marxinal ou a situación periférica dunha boa parte destes espazos, asumindo que estes son homoxéneos (McDonag, 1998). Pero a realidade é que o sistema produtivo do medio rural foi reestruturándose ata o punto de que o rural xa non é sinónimo de agrario. Os asentamentos avanzaron, nalgúns casos, cara o declive económico e demográfico e, noutros, cara á urbanización como ocorre nas proximidades das áreas metropolitanas (Rubio, 2010). Estes aspectos veñen, en moitos casos, a diluír as fronteiras entre o urbano e o rural, dificultando a súa delimitación (Sancho e Reinoso, 2012).

A difusión das tecnoloxías da información e a comunicación dificultou aínda máis, se cabe, a xa complexa tarefa de definir e delimitar os espazos rurais. Hoxe en día, na sociedade da información, tanto o intercambio de información como a comunicación é instantáneo e, coa desaparición das distancias, tamén se diluíron con elas as barreiras que condicionaban o seu desenvolvemento. Neste contexto, as zonas rurais enfróntanse a novas oportunidades de progreso grazas ós servizos avanzados da Rede. Segundo Moyano (2000), as novas tecnoloxías rexeneraron a interconexión entre as zonas rurais e

urbanas facilitando a instalación de novas actividades industriais e de servizos. O proceso de terciarización do medio rural é, para Rubio (2010), a clave que define este período xunto coa transición cara o paradigma postproductivista, onde se deben enmarcar as novas estratexias de desenvolvemento rural. A este respecto, Sanz (2001) sinala que as novas tendencias de desenvolvemento caracterizaranse por novos modelos de organización industrial, a reestruturación espacial das actividades económicas, o aumento do tempo dedicado ó lecer, así como a centralidade do coñecemento e da innovación como fonte de desenvolvemento.

2. As dificultades para definir e deliminar o medio rural

A complexidade que supón definir e delimitar as áreas rurais, ademais de estar ás veces asociada a un certo matiz de subxectividade, deu lugar a posturas moi diversas dentro e fóra da comunidade científica. A este respecto, hai autores que relativizan a validez da distinción rural-urbano (Camarero, 1993), os que defenden a ruptura do rural co agrario (García Sanz, 1998) e os que consideran inútil ou incluso imposible calquera intento de delimitación conceptual do termo rural (Sancho, 1997; Bericat, 1993). Noutras ocasións, esta tarefa pode resultar algo confusa xa que a investigación sobre aspectos rurais multidisciplinares parecen dar carta branca á hora de levar a cabo moitos tipos delas baixo este título (Muilo, 2010). A pesar diso, existe a necesidade de delimitar os espazos rurais dun xeito claro e multidimensional xa que, nas primeiras delimitacións empregáronse criterios que se basearon, case todas, na variable demográfica omitindo factores tan significativos como os socioculturais (Bosak e Perlman, 1982). A razón que motivou a existencia de diferentes percepcións sobre os elementos naturais, económicos ou culturais que caracterizan a ruralidade foi a que levou á ampla diversidade das definicións propostas (Entrena-Durán, 2012).

A vinculación entre o agrario e o rural comezou a romperse a mediados do século pasado debido a que, a partir de entón, orixinouse un proceso de desegrarización que se acompañou dun proceso de desruralización debido á perda de poboación (Rodríguez, 2005). Os cambios que sufriu o sector agrario no último terzo do século pasado están ligados á diminución da poboación activa ocupada na agricultura, ó peso relativo que representa a agricultura no PIB, e á diminución da superficie agrícola utilizada. Ata finais dos anos oitenta do século XX, o medio rural estivo incrustado nun paradigma de carácter desarrollista e produtivista tradicional que se manifestou en forma de modernización da agricultura (Rubio, 2010). Hoxe en día, no medio rural, estase a producir un importante proceso de diversificación das súas actividades económicas, ocupando outros sectores o baleiro deixado polo peso relativo da agricultura (Lázaro, 1995).

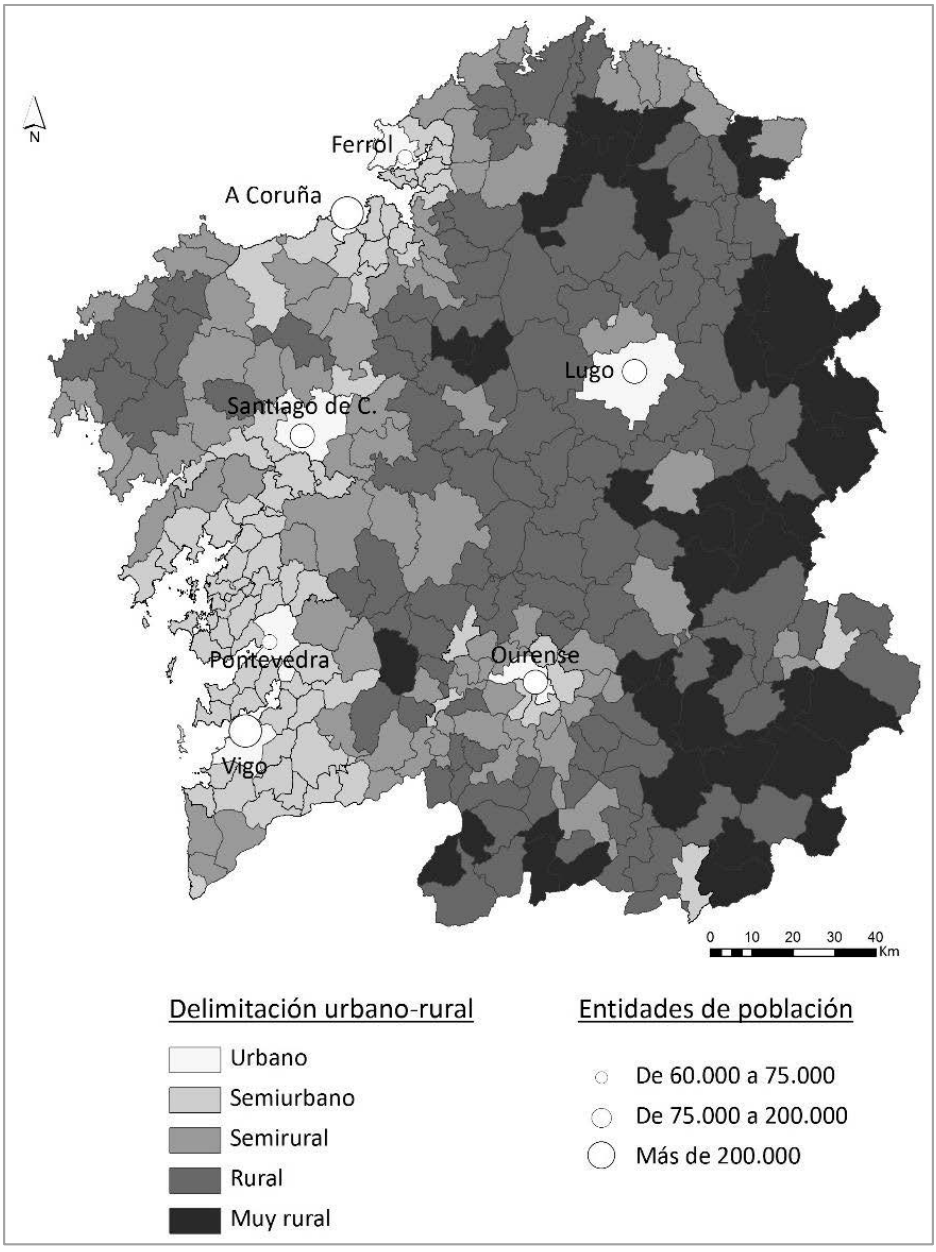
A complexidade de definir e delimitar o medio rural levou a unha parte dos autores a definilo baseándose nunha división a tres niveis: áreas rurais remotas, áreas rurais centrais e áreas rurais próximas ás centrais con diferentes graos de ruralidade. Pero este tipo de delimitación podería ser válido nos espazos rurais do mesmo país, pero non para realizar comparacións a nivel internacional dada a gran diversidade entre eles (Muilo, 2010). Cada vez máis, e especialmente nos espazos rurais occidentais, teñen lugar moitos tipos de actividades e usos que poden considerarse urbanos. Por outra banda, os patróns de comportamento e estilos de vida urbanos tamén se están estendendo ás zonas rurais provocando, cada vez máis, que os límites entre cidade e campo se volvan máis difusos

(Esparcia, 2012). A este respecto, Rubio (2010) afirma que, cando un ambiente rural non coincide co "modelo" de ruralidade, a nosa percepción inicia un desprazamento cara á noción do urbano. Pola súa banda, Friedland (2002) sinala que, dada a crecente diversidade de zonas rurais e a dificultade de delimitalas, non só a cidade é urbano nin o campo é rural.

Na perseveranza en definir e delimitar o medio rural empregáronse basicamente catro variables: tamaño demográfico e densidade de poboación, proximidade e relación coas áreas urbanas, grao de urbanización, e principal actividade económica (Hewitt, 1989). Segundo algunhas investigacións do ámbito académico de varios países, existe a necesidade de buscar alternativas onde se propoñan modificacións para establecer novas delimitacións e definicións para o medio rural, empregando criterios alternativos onde se teñan en conta unha combinación de diferentes variables (Sabalain, 2011; Rodríguez, 2011). Actualmente, as definicións do medio rural abarcan conxuntos moi dispares cos consecuentes problemas e imprecisións que isto leva asociado. A preocupación por delimitar e definir o medio rural vén motivada pola crecente importancia que adquiren as estatísticas oficiais para controlar as políticas públicas e a asignación de recursos (Sabalain, 2011).

Foron moitos os autores que intentaron, cun éxito máis ou menos limitado, definir e categorizar o medio rural. Entre eles poderiamos citar a Cloke (1977), Hoggart (1990), Cloke e Goodwin (1993), Halfacree (1993), Lázaro (1995), Ceña (1995), Sabalain (2011), Rodríguez (2011) e Armas e Macía (2017). Algúns destes autores enfrontáronse a este reto creando índices de ruralidade facendo uso de diversas variables. Un dos traballos pioneiros máis relevantes realizouno Cloke (1977) ó deseñar un índice de ruralidade para Inglaterra e Gales. Clout (1993) e Ballas, Kalogeresis, e Labrianidi (2003) fixeron o mesmo no caso das zonas rurais europeas, mentres que outros como Halfacree (1995) optaron por tratar de delimitar o medio rural en función das representacións sociais. Para o caso de España pódese citar a Esparcia (2012), que creou un índice adaptado á realidade valenciana, e para o caso galego a López, Crecente e Miranda (2004), López e Santiago (2005) e Armas e Macía (2017), que desenvolveron diferentes índices co fin de delimitar, dun xeito máis preciso, o medio rural en Galicia (Figura 1).

Figura 1. Delimitación do medio rural en Galicia. Fonte: Armas e Macía (2017).



3. O medio rural e a sociedade do coñecemento

A partir da segunda metade do pasado século as novas tecnoloxías e, en especial Internet, posibilitaron o paso dunha sociedade industrial, onde a actividade económica principal era a manufactura e unha industria produtora de mercadorías, a unha sociedade onde o sector dominante son os servizos con traballadores cun elevado nivel de cualificación; unha boa parte dos empregos que se baseaban en tarefas mecánicas foron substituídos debido á difusión e a implantación das tecnoloxías da información e a comunicación. Supuxo, á súa vez, o paso do traballo nas fábricas ó traballo nos servizos e do traballo físico ó intelectual sendo a mente, por primeira vez na historia, unha forza produtiva directa e non só un elemento de decisión. Neste contexto, a ferramenta que máis importancia adquiriu neste novo modelo de sociedade foi Internet, dado que fai posible que a comunicación e o intercambio de información sexa instantánea e a un custe case cero.

As áreas rurais teñen, na sociedade do coñecemento, unha gran oportunidade para tentar mudar a situación de declive social e económico que padecen unha boa parte delas ó superar o illamento que provocaba a distancia ás cidades. Neste novo contexto tecnolóxico, os espazos periféricos poden acceder a novos mercados sen as limitacións que antes lles impoñía a distancia, ademais de posibilitar o traballo a distancia, o comercio electrónico ou facer uso doutro tipo de servizos como a banca e administración electrónica ou a formación en liña. Neste escenario, os mozos e mozas que antes emigraban do rural cara ás cidades na procura dun emprego acorde coa súa formación, teñen agora a posibilidade de traballar a distancia dende os seus pobos de orixe, acceder ós mercados globais e vender produtos que antes estaban relegados ó ámbito local.

Un dos aspectos máis estudados nos programas de difusión das novas tecnoloxías e, en especial nas rexións máis periféricas, é a cuestión das infraestruturas e os equipamentos. Esta primeira fase foi xa superada no mundo occidental pese a existir, aínda, moitas disparidades entre países e incluso entre rexións dun mesmo país e incluso dentro dunha mesma cidade (Lois et al., 2010). Pero pese a isto, a ampla difusión das redes de telecomunicacións unido á diminución dos custes de acceso á Rede e ós dispositivos que se empregan para tal fin (Smartphones, Tablets etc.), fixo que, na actualidade, o acceso á Internet sexa case universal no contexto dos países desenvolvidos. Na última década, o número dos usuarios da Rede medrou de xeito considerable así como o número de servizos que están dispoñibles na mesma froito do auxe da conectividade móbil (Armas e Macía, 2015).

Neste novo escenario, as áreas rurais teñen novas oportunidades para impulsar o seu desenvolvemento sempre que fagan un uso intensivo dos servizos avanzados da Rede (Macía e Armas, 2012; Piñeira et al., 2014) e, ó mesmo tempo, as novas tecnoloxías están a rexenerar a interconexión entre o rural e o urbano facilitando a instalación de novas actividades industriais e de servizos (Moyano, 2000). Deste xeito, a clave que define a este novo período é a terciarización do medio rural así como a transición cara o paradigma postproductivista onde deben definirse as estratexias de desenvolvemento do futuro (Rubio, 2010). As novas tendencias de desenvolvemento estarán caracterizadas por novos modelos de organización industrial, reestruturación espacial das actividades económicas e o incremento do tempo dedicado ó lecer.

4. Novas funcionalidades para o medio rural do século XXI

Existe unha ampla variedade de opinións na comunidade científica que estuda os espazos rurais sobre as estratexias e actividades económicas que poden levarse a cabo no medio rural do futuro. A sociedade da información e as novas tecnoloxías poden contribuír a frear a dinámica regresiva que moitos destes espazos padecen con iniciativas como o comercio electrónico e o traballo a distancia (Blanco e Cánoves, 1998; Ray e Talbot, 1999). Neste contexto de revolución tecnolóxica e, por primeira vez na historia, a mente humana é unha forza produtiva directa e non só un elemento de decisión. Na Sociedade da Información, o tempo adquire unha nova dimensión ó comprimirse até a mínima expresión (Castells, 2000), e as novas tecnoloxías fan posible que as comunicacións e os fluxos de información e as transaccións financeiras teñan lugar nun espazo de tempo moi curto.

Os espazos rurais están en desvantaxe con respecto ós urbanos posto que están á marxe dos fluxos de información e mercados internacionais. Para evitar esta situación deben, por un lado, dispoñer dunha boa rede de telecomunicacións que lles permita o acceso a Internet a través da banda ancha e, polo outro, que a súa poboación sexa capaz de aproveitar todo o seu potencial, que vai moito máis alá da comunicación e a consulta de información. As tecnoloxías da información e a comunicación ofrecen novas oportunidades para promover procesos de desenvolvemento nas zonas rurais, pero é necesario ter en conta que a tecnoloxía por si soa non é suficiente (Malecki, 2003; Grimes, 2000). É necesario que haxa un capital humano cualificado para poder aproveitar estas tecnoloxías.

A difusión das novas tecnoloxías e, en especial as infraestruturas de telecomunicacións desenvólvese, na súa primeira fase, nas áreas urbanas (Gutiérrez, 1998) creando unha xerarquía urbana dirixida polas grandes metrópoles cunha maior capacidade para recibir e procesar información (Moss, 1987). Para a difusión da sociedade da información son necesarias unhas infraestruturas mínimas que son proporcionadas por empresas privadas de telecomunicacións que operan neses territorios con mercados activos e cun potencial económico e social que lles asegure a rendibilidade dos seus investimentos. Deste xeito, a demanda e a rendibilidade económica deciden que espazos estarán conectados e cales quedarán fóra da emerxente sociedade dixital. Esta fractura territorial na sociedade da información esténdese tamén á sociedade, entre os cidadáns que non utilizan as tecnoloxías, ben porque non teñen acceso a elas ou porque non saben usalas. A este fenómeno déuselle o nome de "fenda dixital".

Ó longo dos anos moitos gobernos fixeron un esforzo importante para paliar ou minimizar estas desigualdades no acceso ás tecnoloxías a través de diferentes plans destinados a promover tanto a instalación das infraestruturas de comunicacións necesarias para acceder a Internet, como a formación dos seus cidadáns para manexar as tecnoloxías. O concepto orixinal de fenda dixital empregouse para sinalar a fractura territorial e social que provocou a desigual difusión das tecnoloxías da información e a comunicación entre os territorios e os cidadáns que tiñan a posibilidade de acceder a Internet dos que non. Algúns autores como Lois et al. (2010) incluíron na fenda dixital aquelas persoas que tiñan a posibilidade de acceder á Rede das que non a tiñan, ben porque non sabían usar a tecnoloxía ou ben porque non lles suscitaban ningún interese. Deste xeito, os autores diferenciaron entre "usuarios reais" de Internet e "usuarios potenciais", que eran o conxunto de cidadáns que estaban desconectados da sociedade

da información pero que tiñan a posibilidade de formar parte dela. Este fenómeno está moito máis presente nas zonas rurais e agrávase nas máis periféricas.

A revolución tecnolóxica que está inmersa no mundo enteiro é cada día máis rápida e profunda e así o avalan diferentes institucións internacionais que recollen datos sobre este fenómeno (Unión Internacional de Telecomunicacións, Banco Mundial, Organización para a Cooperación e o Desenvolvemento Económico, Oficina Europea de Estatística etc.). Esta forte expansión das tecnoloxías da información e a comunicación ten un impacto moi desigual, especialmente entre os países desenvolvidos, subdesenvolvidos e en desenvolvemento, así como entre as áreas urbanas e rurais. Pero estas dificultades comezan a superarse, principalmente, debido a dous factores: a propagación da banda ancha móbil e a redución dos custes dos dispositivos electrónicos con conectividade a Internet, especialmente os teléfonos intelixentes. Unha ampla difusión destes dispositivos e en especial os que teñen conexión á Rede, foi moi importante nos últimos anos como resultado da instalación de redes de telecomunicacións móbiles. Os Smartphones e as Tablets están desprazando os teléfonos móbiles básicos e os ordenadores persoais tradicionais, demandando os usuarios, cada vez máis, unha conectividade máis móbil e máis rápida, así como os crecentes servizos que ofrece a Rede.

Pero os avances logrados nos últimos anos, no que á difusión da banda ancha se refire, especialmente a conectividade móbil, e dos usuarios de Internet non é suficiente para lograr a plena inserción na sociedade da información. A maioría das persoas que se uniron ás novas tecnoloxías son usuarios de Internet que fan un uso moi básico da Rede e que se restrinxe á consulta de información, comunicación a través do correo electrónico e redes sociais, e un número moi reducido de servizos. Para afrontar a nova fenda dixital é necesario promover o uso de servizos avanzados de Internet. Os servizos avanzados forman parte da rutina diaria de moitos cidadáns que usan a Rede para mercar bens ou contratar servizos, xestionar operacións bancarias, realizar trámites coa administración pública ou formarse, entre outros. Todas estas tarefas axilizan os procesos, aforran tempo e cartos en desprazamentos e poden axudar a iniciar procesos de desenvolvemento nas zonas rurais e mellorar a calidade de vida dos seus cidadáns. Dous dos servizos avanzados da Rede que poden ter un maior impacto nas zonas rurais son o comercio electrónico e o traballo a distancia.

O comercio electrónico preséntase como unha gran oportunidade para os espazos rurais. Na sociedade da información, a medida que as distancias desaparecen, as empresas localizadas en rexións periféricas teñen a posibilidade de ofrecer os seus produtos e servizos en calquera parte do planeta, pasando de actuar nun mercado local a competir no mercado global. Drucker (2001) afirmou que o comercio electrónico ía ser, na sociedade da información, o que no seu día foi o ferrocarril na Revolución Industrial. Trátase dunha revolución sen precedentes que vai provocar cambios rápidos na economía e, polo tanto, os espazos rurais deben saber aproveitar esta oportunidade. As pequenas e medianas empresas rurais enfróntanse a unha gran oportunidade coas tecnoloxías da información e a comunicación, especialmente co comercio electrónico. Pero ó mesmo tempo deben saber afrontar unha serie de escollos para a súa completa inmersión na sociedade da información, como o acceso á Rede mediante banda ancha a un prezo razoable.

O traballo a distancia pode considerarse como unha boa alternativa para integrar a poboación máis nova cunha alta cualificación no mercado laboral, especialmente as mulleres. A organización dunha sociedade predominantemente terciaria non pode seguir manténdose coas mesmas regras que rexían na sociedade industrial. No sector empresarial é necesaria unha reestruturación, tanto na súa organización como do proceso de produción para reducir custes e aumentar a súa competitividade no mercado global. Neste novo contexto de reorganización e adaptación na sociedade da información, o traballo a distancia pode desempeñar un papel destacado á hora de optimizar a produtividade e reducir custes, xa que as empresas poderán establecer unha rede de teletraballadores instalados fóra dos grandes centros urbanos externalizando determinados postos de traballo e servizos. Pero ó mesmo tempo, a difusión do traballo a distancia require unha man de obra receptiva e cualificada que estea disposta a asumir novos retos e adiantarse ós cambios.

A crise que desencadeou o coronavirus SARS-CoV-2 e a conseguinte Pandemia provocada pola difusión da COVID-19, levou a moitas empresas e traballadores a mudar, de xeito drástico, as condicións nas que se desenvolvían o seu traballo, ocupando un lugar moi destacado o traballo a distancia. As novas tecnoloxías e as comunicacións desempeñaron un papel clave durante a Pandemia, facendo posible o traballo dende o fogar, a formación a distancia, o coidado da saúde, entretemento etc. Outro aspecto a destacar foi o forte impulso que tivo o comercio electrónico ó permanecer pechados ó público unha importante parte dos establecementos ou estar limitada a súa capacidade máxima (INE, 2020a; INE, 2020b).

Parece evidente que o teletraballo reduce os desprazamentos da poboación ó traballo, diminúe a conxestión causada por un tráfico excesivo (Hjorthol, 2008; Safirova, 2002), axuda a optimizar o consumo de enerxía (Rhee, 2007) e mellora a calidade de vida dos cidadáns (Teo et al, 1998). Pero ademais destas consideracións iniciais, o teletraballo tamén afecta á urbanización difusa dos espazos periféricos e pode impulsar procesos de desenvolvemento no medio rural. Os traballadores que practican o traballo a distancia poden optar por residir en complexos residenciais, en urbanizacións de chalés ou casas unifamiliares seguindo o patrón urbano anglosaxón, lonxe do centro das cidades e en contacto co campo. Esta tendencia amplía os procesos de rururbanización e contraurbanización, ó tempo que mellora o benestar das persoas. Sen dúbida, as novas tecnoloxías permiten os teletraballadores residir en espazos cada vez máis afastados do centro económico e financeiro das cidades (Muhammad et al, 2007).

Mediante o traballo a distancia as áreas rurais poden acoller a poboación que no pasado realizaba o seu traballo na oficina situada na cidade, contribuíndo así a fixar poboación e reducir os movementos migratorios. Autores como Cairncross (2001) sinalaron que as novas tecnoloxías diluirían a delimitación entre o traballo e o fogar. O fogar volverá ser como antes da Revolución Industrial, converténdose nun lugar onde conviven moitos aspectos da vida humana, deixando de ser un espazo dormitorio. Coa difusión do teletraballo, a casa adquire un novo papel grazas ó aumento do número de servizos que se crearon como consecuencia da revolución nas novas tecnoloxías. Pasa a ser un lugar onde a relaxación, o lecer e o descanso deixan de ser exclusivos e incorpora novas funcións como un lugar de traballo, de formación etc.

5. A integración de contidos sobre o medio rural no currículo da educación secundaria e do bacharelato

O currículo galego de educación secundaria obrigatoria e do bacharelato (Decreto 86/2015, do 25 de xuño) recolle para a materia de Xeografía e Historia, impartida nos catro cursos da etapa de educación secundaria obrigatoria, que "as disciplinas de Xeografía e Historia deben ser dous importantes eixos vertebradores para o coñecemento da sociedade" xa que "a súa organización e funcionamento ó longo do tempo é esencial para entender o mundo actual". Xunto a isto, tamén se sinala que a materia de Xeografía e Historia "é un vehículo para animar o emprendemento" e que tamén deben abordarse aspectos como o "desenvolvemento sostible e o medio ambiente" (Decreto 86/2015, 26.410-26.411).

Son, sen dúbida, aspectos moi interesantes e fundamentais para estudar e discutir cos estudantes, pero difíciles de entender cando case non se fai referencia ó mundo rural nos catro anos de educación secundaria obrigatoria. En todo o currículo, o termo "rural" só aparece nunha ocasión. Esta alusión ó medio rural reflíctese no segundo curso do primeiro ciclo de educación secundaria obrigatoria, no bloque dedicado ó estudo do espazo humano. Non obstante, esta referencia aparece tamén nun dos temas dedicados ó estudo do espazo urbano, máis concretamente no tema que analiza a cidade e o proceso de urbanización europeo, e non no apartado dos contidos, senón no que recolle os estándares de aprendizaxe. A este respecto, preténdese que os estudantes saiban "resumir os elementos que diferencian o urbano e o rural en Europa". Do mesmo xeito, faise alusión á delimitación urbano-rural nos estándares de aprendizaxe do tema que estuda a cidade e o proceso de urbanización europeo, e non se menciona no tema seguinte que estuda a cidade e o proceso de urbanización en España e Galicia. Neste caso, ós estudantes esíxelles saber interpretar textos que explican as características das cidades de España e Galicia, pero non parece resultar de interese coñecer os criterios que poderían empregarse para diferenciar o rural e o urbano nestes dous espazos.

Para analizar a presenza da xeografía rural en xeral e como se aborda o estudo das dinámicas das zonas rurais en particular, revisouse o currículo da educación secundaria obrigatoria e do bacharelato na Comunidade Autónoma de Galicia (Decreto 86/2015). Como materia troncal, a materia de Xeografía e Historia impártese nos tres cursos que abarcan o primeiro ciclo da educación secundaria, así como no único curso dentro do segundo ciclo, tanto na opción de ensinanzas académicas de iniciación ó bacharelato, como na opción de ensinanzas aplicadas para a iniciación á formación profesional.

A materia de Xeografía e Historia divídese, nos tres cursos do primeiro ciclo, en tres bloques: o medio físico, o espazo humano e a historia. Antes de entrar en detalle sobre como se aborda o estudo do medio rural no currículo da educación secundaria, considerouse axeitado observar algunhas debilidades e incoherencias

que poderían dificultar o proceso de ensino-aprendizaxe. Unha das debilidades que se detectaron no primeiro curso de secundaria é que non hai contido algún relacionado co espazo humano. No documento pásase do bloque primeiro, dedicado ó estudo do medio físico, ó bloque tres onde se estuda a historia, dando a impresión de terse "esquecido" deste bloque temático que si se inclúe nos outros dous cursos do primeiro ciclo da educación secundaria. Deste xeito, o primeiro curso da educación secundaria consta de once materias dedicadas ó estudo do medio físico e dezanove á historia, deixando un evidente desequilibrio entre ambas as disciplinas.

No terceiro e último curso do primeiro ciclo da educación secundaria tamén se localizou outra debilidade importante, xa que só se dedica un tema ó estudo do medio físico en relación cos trece temas que compoñen os bloques dous e tres correspondentes ó estudo do espazo humano e a historia respectivamente. A descompensación e a débil estruturación temática dos tres cursos do primeiro ciclo de secundaria contradise co reflectido no propio currículo, onde se afirma que "se tiveron especial consideración dous factores: por unha parte, procurouse un reparto o máis equilibrado posible entre a Xeografía e a Historia nos tres cursos" e "intentouse secuenciar do xeral ó particular... traballando nos primeiros cursos con contidos máis globalizados e incrementando o nivel de complexidade a medida que avanza na etapa". Todas estas debilidades están en consonancia co que sinalan Macía et al. (2015) sobre os problemas que presentan algúns estudantes de secundaria para lembrar conceptos ou reflexionar sobre ideas explicadas en cursos anteriores.

A xeografía rural e o estudo das áreas rurais semellan quedar esquecidas no currículo da educación secundaria. Se pensamos en diferentes significados que teñen que ver co mundo rural, "medio rural", "áreas rurais", "xeografía rural", ningún deles aparece reflectido no apartado dos contidos en ningún curso da educación secundaria. Soamente o termo rural aparece nunha única ocasión en todo o currículo, no segundo curso de secundaria, precisamente no tema que estuda a cidade e o proceso de urbanización europeo. Neste tema indícase, como estándares de aprendizaxe, que o alumnado sexa capaz de resumir os elementos que diferencian o urbano do rural en Europa cando non se inclúe ningún tema do currículo dedicado a estudar o medio rural. Ademais, hai que ter en conta que a delimitación e definición do medio rural foi, e segue a ser, unha tarefa complexa debido ás múltiples variables que deben ser analizadas e á gran diversidade destes espazos. Esta complexidade acentúase se se teñen en conta os cambios acontecidos nestes espazos nas últimas décadas como consecuencia do auxe da sociedade postindustrial e da difusión das tecnoloxías da información e a comunicación.

Dende o noso punto de vista, o feito de non contemplar o estudo do medio rural e da xeografía rural, do mesmo xeito que se fai para o estudo da cidade e dos procesos de urbanización, supón unha debilidade importante á hora de

explicar como se configuran as áreas urbanas, os movementos migratorios do campo á cidade e, máis recentemente, os procesos de contraurbanización e periurbanización como resultado do cambio nas dinámicas sociais e económicas das zonas rurais máis próximas e mellor comunicadas (en espazo ou tempo) ás cidades. Tal e como se deseñaron os contidos curriculares, especialmente os do bloque dedicado ó espazo humano, parecen estar máis orientados a continuar coa xeografía "tradicional" descritiva e memorística que a promover unha xeografía activa, reflexiva e crítica. Este argumento xustifícase en parte polos estándares de aprendizaxe incluídos no currículo, como, por exemplo, "localiza no mapa do mundo os continentes e as áreas máis densamente poboadas", "distingue os tipos de cidades do noso continente", "sitúa no mapa as principais zonas produtoras de cereais como exemplo de recursos agrícolas no mundo e as masas forestais máis importantes do mundo" e "sitúa nun mapa as principais áreas produtoras e consumidoras de enerxía do mundo" entre outras.

A xeografía descritiva constrúese a partir dunha xustaposición de enunciados supostamente obxectivos e neutrais que están destinados a reproducirse no momento da avaliación. Dende un punto de vista metodolóxico, predomina a clase maxistral máis ou menos dialogada, case sempre apoiada no libro de texto; a posible utilización de mapas, gráficos, imaxes ou documentos, cuxa consideración se reduce á de simples auxiliares ó texto escrito ou da exposición verbal do profesor, ten como único fin o de ilustrar ou confirmar o saber enunciado. "O ritmo da exposición maxistral apenas deixa tempo ós estudantes para a exposición de dúbidas ou preguntas por parte dos estudantes" e "as actividades intelectuais que se lles esixe ó alumnado son case sempre da mesma natureza: primeiro, identificar o saber enunciado polo profesor e presente no libro de texto; despois reproducilo nun exame. En resumo: observar, escoitar, estudar, comprender?, memorizar, reproducir" (Rodríguez Lestegás, 2002, p. 179). Deste xeito, non é de estrañar que nenos e mozos pensen que a xeografía é un contido escolar que serve para adquirir unha serie de coñecementos e competencias que poucas veces se usan na vida real fóra da escola. Tampouco recoñecen a influencia que esta disciplina exerce na súa formación como cidadáns, polo que os estudantes teñen bastante claro que a xeografía que aprenden conxuga a utilidade cultural coa inutilidade formativa, polo que corre un risco serio de converterse nunha materia innecesaria, superflua, decorativa e, polo tanto, perfectamente prescindible (Rodríguez Lestegás, 2012).

Pola contra, promover un ensino da xeografía activo, reflexivo e crítico implica que teña lugar na aula unha interacción continua entre profesores e alumnos, onde estes deben traballar con diversas fontes de información documental, estatística e cartográfica. Os resultados destas tarefas de investigación serán os que provoquen a reflexión, a actitude crítica, a interpretación e a relación de conceptos (Souto, 1998; Macía et al., 2017). Dende o noso punto de vista, o deseño do currículo da educación secundaria debería

establecer os seus obxectivos e os seus estándares de aprendizaxe seguindo esta metodoloxía, organizando os contidos en bloques temáticos que permitan unha maior interrelación de conceptos, ideas, fenómenos que deixen marxe ó alumnado para facer ese necesario exercicio de reflexión e que poidan contribuír á creación de parte dese coñecemento útil que deben adquirir.

Os contidos que se imparten no bacharelato en España, e máis concretamente na Comunidade Autónoma de Galicia, están regulados polo Real decreto 1105/2014, do 26 de decembro, que contén o currículo básico da educación secundaria e obrigatoria e do bacharelato elaborado polo Ministerio de Educación, Cultura e Deportes do Goberno de España. Pola súa banda, a Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria da Administración autonómica da Xunta de Galicia recolle os contidos curriculares impartidos na súa comunidade autónoma. Neste caso, os contidos curriculares do bacharelato están regulados polo Decreto 86/2015, do 25 de xuño, polo que se establece o currículo da Educación Secundaria Obrigatoria e Bacharelato na Comunidade Autónoma de Galicia. Estes decretos están vinculados á Lei orgánica 8/2013, do 9 de decembro, para a mellora da calidade educativa (LOMCE).

O bacharelato, tal e como se recolle nos dous decretos mencionados anteriormente, ten como obxectivo "proporcionar o alumnado formación, madurez intelectual e humana, coñecementos e habilidades que lles permitan desenvolver funcións sociais e incorporarse á vida activa con responsabilidade e competencia" (Real decreto 1105/2014, p. 187; Decreto 86/2015, p. 25.465-25.466). Abarca dous cursos e hai tres modalidades: ciencias, humanidades-ciencias sociais e artes. No caso da modalidade de humanidades e ciencias sociais, os estudantes poden escoller a vía das humanidades ou a das ciencias sociais.

A materia de Xeografía impártese, como materia optativa básica, no itinerario de ciencias sociais. Tal e como recolle o currículo, o seu obxectivo é "a comprensión do territorio [...] e que o alumnado poida explicar a realidade xeográfica española, con especial atención ó territorio galego" (Decreto 86/2015, p. 26.449). Para acadar este obxectivo, os contidos, os criterios de avaliación e os estándares de aprendizaxe organízanse en doce bloques temáticos: xeografía e estudo do espazo xeográfico; o relevo español e a súa diversidade xeomorfolóxica; diversidade climática e vexetación; hidrografía; as paisaxes naturais e as relacións entre natureza e sociedade; a poboación española; o espazo rural e as actividades do sector primario; as fontes de enerxía e o espazo industrial; o sector servizos; o espazo urbano; formas de organización territorial; e, finalmente, España en Europa e no mundo.

O currículo dedica, na materia de Xeografía impartida no segundo curso de bacharelato, un bloque temático titulado "O espazo rural e as actividades do sector primario". O propio título avanza a importancia que se lle atribúe ó sector primario á hora de estudar o medio rural e que se constata unha vez revisados os contidos incluídos neste bloque temático. Dos oito temas nos que se distribúen os contidos, todos están orientados ó sector primario. Entre eles podemos mencionar os que se ocupan do estudo das actividades agropecuarias, forestais e pesqueiras e o seu peso no PIB; as paisaxes

agrarias, a súa morfoloxía e estrutura; a estrutura da propiedade e posesión da terra; as explotacións agrícolas, tipos e características; a política agrícola común, así como as actividades pesqueiras e as súas características. Todos os contidos propostos no currículo xiran arredor do sector primario, con especial atención á agricultura e á gandería.

Resulta curioso e, ó mesmo tempo preocupante, que o termo "rural" só apareza tres veces en todos os contidos curriculares da materia de Xeografía que se imparte no segundo curso de bacharelato. A primeira vez que aparece o termo rural é no título do bloque temático "O espazo rural e as actividades do sector primario". Nas outras dúas ocasións aparece nos criterios de avaliación dos temas tres e oito, onde se estipula como criterios de avaliación, "analizar adecuadamente unha paisaxe rural ..." (Decreto 86/2015, p. 26.463) e "obter e seleccionar información de contido xeográfico relacionado co medio rural..." (Decreto 86/2015, p. 26.464). Non hai ningunha referencia a este termo nos contidos dos oito temas que compoñen o bloque dedicado ó estudo das áreas rurais na materia de Xeografía o que, ó noso xuízo, é unha gran deficiencia que debería ser resolta.

A revisión curricular da materia de Xeografía revela, dende o noso punto de vista, unha visión arcaica e anacrónica do medio rural, tanto en Galicia como en España. A selección dos contidos dedicados a estudar case en exclusiva o sector primario ofrece unha perspectiva da realidade do medio rural pouco realista, desvirtuada e cada día máis afastada da realidade. Segundo os datos publicados polo Instituto Galego de Estatística, a comezos dos anos noventa do século pasado, para toda Galicia o 20% da poboación ocupada traballaba no sector primario e no 60% dos municipios desta rexión, polo menos tres de cada dez galegos estaban empregados no sector primario. Daquela había moitos concellos onde a maioría da poboación activa ocupada traballaba no sector primario, acadando, nalgúns deles, valores superiores ó 80%. No que respecta ó sector servizos, nestes anos só o 7% dos concellos galegos empregaba, ó menos, á metade da súa poboación neste sector. Vinte anos despois o mesmo organismo revelou datos moi dispares. A poboación activa ocupada a nivel rexional no sector primario baixou do 20% ó 7% e o número de concellos que empregaron á metade ou máis da súa poboación no sector servizos aumentou neste período, do 7% ó 70%. Estes datos evidencian que o medio rural é xa algo máis que a agricultura e a gandería e, dende o noso punto de vista, son necesarios cambios considerables, senón radicais, nos contidos curriculares para poder ensinar as realidades actuais do medio rural do século XXI.

Un dos aspectos que máis chama a atención nos contidos curriculares para a materia de Xeografía, é a ausencia total do concepto "rural" e as dificultades que existen para definilo e delimitalo. Os estudantes deben ser conscientes desta realidade e, sobre todo, de que, a pesar dos numerosos intentos de delimitalo e definilo nas últimas décadas, aínda a día de hoxe non hai un consenso na comunidade científica ó respecto. Isto evidencia a complexidade deste proceso derivado da gran diversidade destes espazos e das diferentes variables que deben ser analizadas. Esta situación acentuouse coa difusión das tecnoloxías da información e da comunicación e dos servizos e oportunidades que estas ofrecen ás áreas rurais.

Cada día é máis complexo delimitar o rural do que non o é, xa que, como sinala Robinson (1990), a creación de infraestruturas, xa sexan terrestres ou de telecomunicacións, reducen as distancias, permiten unha maior integración do territorio e, como consecuencia, pásase do contraste á degradación espacial. No caso galego é posible falar de diferentes ruralidades con características moi particulares que os

estudantes deben coñecer. Ó longo das últimas décadas no medio rural fóronse instalando actividades que nada ou pouco teñen que ver co sector primario. No proceso de inmersión na sociedade da información as áreas rurais están sendo o escenario de novas actividades económicas nas que están moi presentes as novas tecnoloxías. O comercio electrónico está tendo unha gran expansión xa que Internet converteuse na maior canle de difusión e distribución mundial de bens e servizos, e as áreas rurais non poden quedar á marxe deste proceso. Autores como Drucker (2001) afirma que o comercio electrónico é, na sociedade da información, o que foi o ferrocarril na sociedade industrial. Neste escenario, onde se eliminan as distancias, as áreas rurais teñen acceso, igual que as cidades, a ese mercado global onde a competencia xa non ten fronteiras.

A revolución das tecnoloxías da información e das comunicacións permiten instalar novas actividades económicas nas áreas rurais (empresas de deseño gráfico, software etc.), xa que a desaparición das distancias posibilita a deslocalización de moitas das actividades que antes se realizaban nas cidades. O atractivo do medio rural débese a un menor custo dos prezos da terra, a man de obra máis barata e cualificada que en contornas urbanas, incentivos fiscais, maior calidade de vida etc.

Estes aspectos deberían estar presentes nos contidos curriculares da materia de Xeografía. Se o principal obxectivo que persegue o currículo para esta materia é a comprensión do territorio e que os estudantes poidan explicar a realidade xeográfica galega, dificilmente se poderá acadar se non se ten en conta o amplo abano de actividades económicas que se están a desenvolver nestas áreas e, en especial, no medio rural. Son moitas as transformacións que están a ter lugar no medio rural como resultado da difusión da sociedade da información. Estes cambios son tan importantes como complexos, polo que é esencial que sexan analizados, ensinados e aprendidos nas aulas.

6. Conclusións

Os cambios que tiveron lugar nas áreas rurais dende a década dos anos noventa están a levar a cabo un redeseño do mundo rural, tal e como sinalaron algúns autores. No medio rural xa non dominan as actividades relacionadas coa agricultura posto que, na actualidade, comparten o seu espazo con outras actividades económicas. Doutro lado, o mundo rural que anos atrás estaba asociado a algo vulgar e atrasado, agora asume valores asociados á calidade e como algo que debe ser preservado e conservado. Se hai algo que debe ser resaltado nesta evolución e transformación do mundo rural no novo milenio é a súa diversidade, xa que se poden atopar toda unha gama de situacións que van dende espazos rurais próximos no tempo e no espazo ás cidades que gozan dun notable dinamismo económico e social motivado pola atracción de poboación urbana, a rexións moi periféricas cun alto risco de desaparecer como consecuencia dun intenso e longo proceso migratorio que comezou xa a mediados do século pasado. Entre estes dous escenarios totalmente opostos existe unha gran variedade de "ruralidades" que teñen a súa base económica en diferentes actividades do sector primario, na súa industria auxiliar e, sobre todo, no sector dos servizos que vai gañando peso progresivamente.

O continuo avance da Sociedade da Información contribuíu de xeito notable á nova configuración que está adquirindo o medio rural. Superar a barreira da distancia permitiulle acceder ó mercado global, albergar a empregos antes propios das oficinas nas cidades etc. As novas tecnoloxías xa chegaron ó mundo rural pero as posibilidades que

ofrecen aínda non están a ser ben aproveitadas. É necesario promover o consumo de servizos avanzados xa que son estes, xunto cun capital humano ben cualificado, os que poden impulsar procesos de innovación e desenvolvemento e mudar así a tendencia regresiva que sofren boa parte destes espazos.

A análise curricular da educación secundaria obrigatoria e do bacharelato para a Comunidade Autónoma de Galicia revelou que os contidos relacionados coa xeografía rural no campo da Xeografía e da Historia, impartidos nos catro cursos da educación secundaria, son practicamente inexistentes. O termo rural só aparece nunha única ocasión, sorprendentemente, nos estándares de aprendizaxe da materia que aborda o estudo da cidade e os procesos de urbanización. Ademais, preténdese que os estudantes poidan abordar un aspecto que aínda hoxe se debate na literatura científica despois de varias décadas de investigación, que é a cuestión de delimitar e definir o medio rural.

Dende o noso punto de vista, a ausencia da xeografía rural no currículo da educación secundaria representa unha debilidade considerable, posto que non se están considerando os importantes cambios que se produciron no medio rural nas últimas décadas. É fundamental que os estudantes de secundaria e bacharelato rematen este período da súa formación coñecendo a diversidade das áreas rurais de Galicia. Estes cambios deron paso a moitas ruralidades que o alumnado debe entender, non todo o rural está en declive nin sustentado polo sector primario. As tecnoloxías da información e da comunicación son claves á hora de mudar moitas das dinámicas regresivas que existen nestes espazos, pero para iso, os estudantes deben coñecer o seu potencial e como se poden aproveitar para impulsar procesos de desenvolvemento.

Bibliografía

Armas Quintá, F. X. e Macía Arce, X. C. (2015). Desenvolvimento rural e Sociedade da Informação em Portugal. Análise do fosso digital de segunda geração na Região Norte. *Revista de Geografia e Ordenamento do Território, 7*, 65-83.

Armas Quintá, F. J. (2012) Website Production in Galicia and its visibility on the Net. Moving Towards the Knowledge Society. *AGALI Journal: Journal of Social Sciences and Humanities, 2*, 77-92.

Armas Quintá, F. X. e Macía Arce, X. C. (2017). Reflexiones acerca de la delimitación y definición del medio rural. Diseño de un índice de ruralidad para Galicia. *Finisterra 52*(106), 85-101. doi: https://doi.org/10.18055/Finis9955.

Armesto López, X. A. (2005). Notas teóricas en torno al concepto de postproductivismo agrario. *Investigaciones Geográficas, 36*, 137-156.

Ballas, D.; Kalogeresis, T. e Labrianidis, L. (2003). A comparative study of typologies for rural areas in Europe. In: ERSA Conference Papers, European Regional Science Association, Jyväskylä, Finland, 27-30 August.

Bericat Alastuey, E. (1993). La teoría del vacío rural. En E. Ramos Real e P. Caldentey del Pozo, P., *El desarrollo rural a las puertas del siglo XXI* (pp. 41-54). Sevilla: Junta de Andalucía.

Blanco Romero, A. e Cánoves Valiente, G. (1998). El teletrabajo, ¿Alternativa para el mundo rural?. En *Actas IX Coloquio de Geografía Rural* (pp. 52-62). Vitoria: Universidad del País Vasco, AGE.

Bosak, J. e Perlman, B. (1982). A review of the Definition of Rural. *Journal of Rural Community Psychology, 3*(1), 3-34.

Cairncross, F. (2001). *The death of distance 2.0. How the communications revolution will change our lives*. London: Texere.

Camarero, L. (1993). *Del éxodo rural y del éxodo urbano*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Ceña Delgado, F. (1995). Planteamientos económicos del desarrollo rural: una perspectiva histórica. En E. Ramos e J. Cruz (Coords.), *Hacia un nuevo sistema rural* (pp. 91-129). Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Cloke, P. (1977). An index of rurality for England and Wales. *Regional Studies, 11*, 31-46.

Cloke, P.; Goodwin, M. (1993). Rural change: structured coherence or unstructured incoherence? *Terra. 105*(3), 166-174.

Clout, H. (1993). *European experience of rural development*. London: Rural Development Commission.

Decreto 86/2015, do 25 de xuño, polo que se establece o currículo da educación secundaria obrigatoria e do bacharelato na Comunidade Autónoma de Galicia. Diario Oficial de Galicia, núm. 120 (29 de xuño de 2015).

Drucker, P. (2001). Detrás de la Revolución de la Información. *La Factoría, 13*. Disponible en Internet: http://www.lafactoriaweb.com.

Entrena-Durán, F. (2012). La ruralidad en España: de la mitificación conservadora al neorrularismo. *Cuadernos de desarrollo rural, 9* (69), 39-65.

España. Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (2003). *Libro Blanco de la agricultura y el desarrollo rural*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Esparcia, J. (2012): Evolución reciente, situación actual y perspectivas futuras en el desarrollo rural en España y en la UE. *Revue Marocaine d'Administration Locale et de Développement (REMALD), 79*, 53-84.

Friedland, W. H. (2002). Agriculture and rurality. Beginnig the final separation? *Rural Sociology*, 67(3), 350-371.

García Ramón, M. D., Tulla i Pujol, A. F. e Valdovinos Perdices, N. (1995). *Geografía Rural*. Madrid: Síntesis.

García Sanz, B. (1998). *La sociedad rural ante el siglo XXI*. Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Grimes, S. (2000). Rural areas in the information society: diminishing distance or increasing learning capacity?. *Journal of Rural Studies, 16*, 13-21.

Gutiérrez Puebla, J. (1998). Redes, espacio y tiempo. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense, 18*, 65-86.

Halfacree, K.H (1993). Locality and social representation: space, discourse and alternative definitions of the rural. *Journal of Rural Studies, 9*(1), 23-27.

Halfacree, K.H (1995). Talking about rurality: Social representations of the rural as expressed by residents of six English parishes. *Journal of Rural Studies*, *11*(1), 1-20.

Hervieu, B. (1995). El espacio rural europeo entre la ruptura y el desarrollo. En E. Ramos e J. Cruz (Coords.), *Hacia un nuevo sistema rural* (pp. 27-48). Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Hewitt, M. (1989). *Defining rural areas. Impact on health care policy and research*. Washington D.C.: United States Government Printing Office.

Hjorthol, R. (2008): Teleworking: a reduction in travel or just increased flexibility? *The Journal of E-working, 2*, 81-94.

Hoggart, K. (1990). Let's do away with rural. *Journal of Rural Studies, 6*(3), 245-257.

Instituto Nacional de Estadística (2020a). *El teletrabajo en España y la UE antes de la COVID-19*. Recuperado de https://www.ine.es/ss/Satellite?L=&c=INECifrasINE_C&cid=1259952649680&p=1254735116567&pagename=ProductosYServicios%2FPYSLayout.

Instituto Nacional de Estadística (2020b). *El salto del comercio electrónico*. Recuperado de: https://www.ine.es/ss/Satellite?L=es_ES&c=INECifrasINE_C&cid=1259952923622&p=1254735116567&pagename=ProductosYServicios%2FPYSLayout.

Lázaro Araujo, L. (1995). El desarrollo rural en el contexto de la Unión Europea. En E. Ramos e J. Cruz (Coords.), *Hacia un nuevo sistema rural* (pp. 237-255). Madrid: Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación.

Lois González, R. C.; Macía Arce, J. C. Arm e as Quintá, F. J. (2010): ICT inequalities in the Spanish urban system. *Journal of Urban and Regional Analysis, 2*(2), 19-32.

López González, F. J., Crecente Maseda, R. e Miranda Barros, D. (2004). Caracterización rural de los municipios gallegos de cara a una acertada aplicación de iniciativas comunitarias de desarrollo rural. Congreso Internacional de Ingeniería de Proyectos, Bilbao.

López Ratón, M. e Santiago Pérez, M. I. (2005). Construcción de un índice de ruralidad y Clasificación de los Municipios Gallegos. En I *Congresso de Estatística e Investigação Operacional da Galiza e Norte de Portugal. Guimarães 26, 27 e 28 de Outubro de 2005*.

Macía Arce, J. C. e Armas Quintá, F. J. (2012). Consumption of Advanced Internet Services in the Enterprises Sector: The Spread of Telework in the Metropolitan Area of Madrid. *Journal of Urban and Regional Analysis, 4*(1), 51-62.

Macía Arce, X. C., Rodríguez Lestegás e F., Armas Quintá, F. X. (2015). Interpretación del paisaje europeo y su valor patrimonial en un aula de educación secundaria. Una propuesta didáctica sobre educación patrimonial basada en las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. En G. Solé (Ed.), *Educação Patrimonial: Contributos para a construção de uma consciência patrimonial* (pp. 345-362). Braga: Centro de Investigação em Educação, Universidade do Minho.

Macía Arce, X. C., Rodríguez Lestegás, F. e Armas Quintá, F. X. (2017). Notes for a didactic model of critical geography. Analysis and evaluation of a classroom experience with university students from Galicia (Spain). *Geographica Pannonica, 21*(3), 191–197.

Malecki, E. J. (2003). Digital development in rural areas: potentials and pitfalls. *Journal of Rural Studies, 19*(2), 201-214.

Mcdonagh, J. (1998). Rurality and Development in Ireland, the need for debate? *Irish Geography, 31*(1), 47-54.

Molinero Hernando, F. e Alario Trigueros, M. (1994). La delimitación geográfica del desarrollo rural: una perspectiva histórica. *Revista de Estudios Agro-Sociales, 169*, 53-87.

Moss, M. L. (1987). Telecommunications and international financial centres. En J. F. Brotchie, P. Hall e P. W. Newton (Eds.), *The spatial impact of technological change* (pp. 75-88). Beckenham: Croom Helm.

Moyano, E. (2000). Procesos de cambio en la sociedad rural española: Pluralidad de intereses en una nueva estructura de oportunidades. *Papers: Revista de Sociología, 61*, 191-220.

Muhammad, S., Ottens, H.; Ettema, D. e De Jong, T. (2007): Telecommuting and residential locational preferences: a case study of the Netherlands. *Journal of Housing and the Built Environment, 22*, 339-358.

Muilo, T., (2010). Needs for rural research in the northern Finland context. *Journal of Rural Studies, 26*(1), 73-80.

Piñeira Mantiñán, M. J., Armas Quintá, F. X. e Macía Arce, X. C. (2014). El consumo de servicios avanzados de Internet en el proceso de configuración de las Smart Cities. Estudios de caso en Galicia y Madrid. *Cuadernos Geográficos 53*(2), 103-134.

Plessis, V. et al. (2001). Definitions of rural. *Rural and Small Town Canada Analysis Bulletin*, *3*(3).

Pratt, Andy C., (1996). Discourses of rurality: Loose Talk or Social Struggle. *Journal of Rural Studies, 12*(1), 69-78.

Ray, C. e Talbot, H. (1999). The information Society and rural development. En M. Crang, P. Crang e J. May, *Virtual Geographies. Bodies, space and relations*. London: Routledge.

Real Decreto 1105/2014, de 26 de diciembre, por el que se establece el currículo básico de la Educación Secundaria Obligatoria y del Bachillerato. Boletín Oficial del Estado, núm. 3 (3 de enero de 2015).

Rhee, H. (2007): Home-based telecommuting and commuting behavior. *Journal of Urban Economics, 63*, 198-216.

Robinson, G.M (1990). *Conflict and change in the countryside*. London: Belhaven Press.

Rodríguez, A. (2011). Pertinencia y consecuencias de modificar los criterios para diferenciar lo urbano de lo rural. En M. Dirven, R. Echeverri Perico, C. Sabalain, A. Rodríguez, D. Candia Baeza, C. Peña e S. Faiguenbaum, *Hacia una nueva definición de "rural" con fines estadísticos en América Latina* (pp. 31-42). Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Naciones Unidas.

Rodríguez Lestegás, F. (2002). Concebir la geografía escolar desde una nueva perspectiva: una disciplina al servicio de la cultura escolar. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, *33*, 173-186.

Rodríguez Lestegás, F. (2012). A construção do conhecimento geográfico escolar: do modelo transpositivo à consideração disciplinar da geografia. En: Vanzella Castellar, S. M., Batista Munhoz, G. (Org.). *Conhecimentos escolares e caminhos metodológicos* (pp. 13-27). São Paulo: Xamã.

Rodríguez Rodríguez, M. (2005). *Revisión de las políticas de desarrollo rural y su incidencia en los municipios rurales de la provincia de Almería. Los servicios de proximidad como base para su reformulación*. Málaga: Analistas Económicos de Andalucía-Fundación Unicaja.

Rubio Terrado, P. (2010). Modelización de los cambios y evolución reciente del sistema rural español. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, 54*, 203-235.

Sabalain, C. (2011). El concepto de rural en los países de la región. En M. Dirven, R. Echeverri Perico, C. Sabalain, A. Rodríguez, D. Candia Baeza, C. Peña e S. Faiguenbaum, *Hacia una nueva definición de "rural" con fines estadísticos en América Latina* (pp. 21-29). Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Naciones Unidas.

Safirova, E. (2002). Telecommuting, traffic congestion, and agglomeration: a general equilibrium model. *Journal of Urban Economics, 52*, 26-52.

Sancho Comíns, J. y Reinoso Moreno, D. (2012). La delimitación del ámbito rural: una cuestión clave en los programas de desarrollo rural. *Estudios Geográficos, 73*(273), 599-624. doi: 10.3989/estgeogr.201221.

Sancho Hazak, R. (1997). Estructura demográfica y tipificación de los asentamientos y áreas rurales españolas. En J. J. González Rodríguez (Coord.), *Agricultura y sociedad en la España Contemporánea*, (pp. 173-224). Madrid: Ministerio de Agricultura.

Sanz Hernández, A. (2001). Desarrollo rural. ¿Ocio o necesidad? *5campus.com, Sociología.* Recuperado de http://www.5campus.com/leccion/desarural/inicio.html.

Souto González, X. M. (1998). *Didáctica de la Geografía. Problemas sociales y conocimiento del medio*. Barcelona: Ediciones del Serbal.

Teo, T.; Lim, V. e Wai, S. (1998): An empirical study of attitudes towards teleworking among information technology (IT) personnel. *International Journal of Information Management, 18*(5), 329-343

Abordar o despoboamento na Xeografía escolar desde unha perspectiva actual, crítica e contextualizada en Galicia

Roberto García Morís
Universidade da Coruña
roberto.garcia.moris@udc.es

Yamilé Pérez Guilarte
Universidade da Coruña
yamile.perez@udc.es

1. Introdución

O despoboamento do medio rural foi unha constante desde mediados do século pasado. Este fenómeno está de actualidade e forma parte da axenda institucional, por iso conceptos como reto demográfico ou España "baleira" comezan a ser habituais nos medios de comunicación e tamén na preocupación da cidadanía.

O despoboamento é un fenómeno que afecta a todo o territorio peninsular e, especialmente, a Galicia. A nosa comunidade sofre un significativo declive demográfico desde hai tempo. Algúns dos factores que provocaron esta situación son as ondas masivas de emigración cara ao exterior, a falta de oportunidades laborais para a poboación nova e o descenso das taxas de fecundidade, provocado por unha xeneralización dos criterios de planificación familiar (Lois, 2015). Nos últimos decenios este despoboamento non se debe fundamentalmente á emigración. Os saldos migratorios foron positivos desde 1990 para o conxunto de Galicia, coa excepción dos anos 2013, 2014 e 2015. No caso das provincias de Lugo e Ourense, as máis castigadas polo despoboamento e o envellecemento, o comportamento é bastante similar, sumando saldos negativos nos anos 1990 e en 2016, só no caso de Ourense (IGE, 2021a).

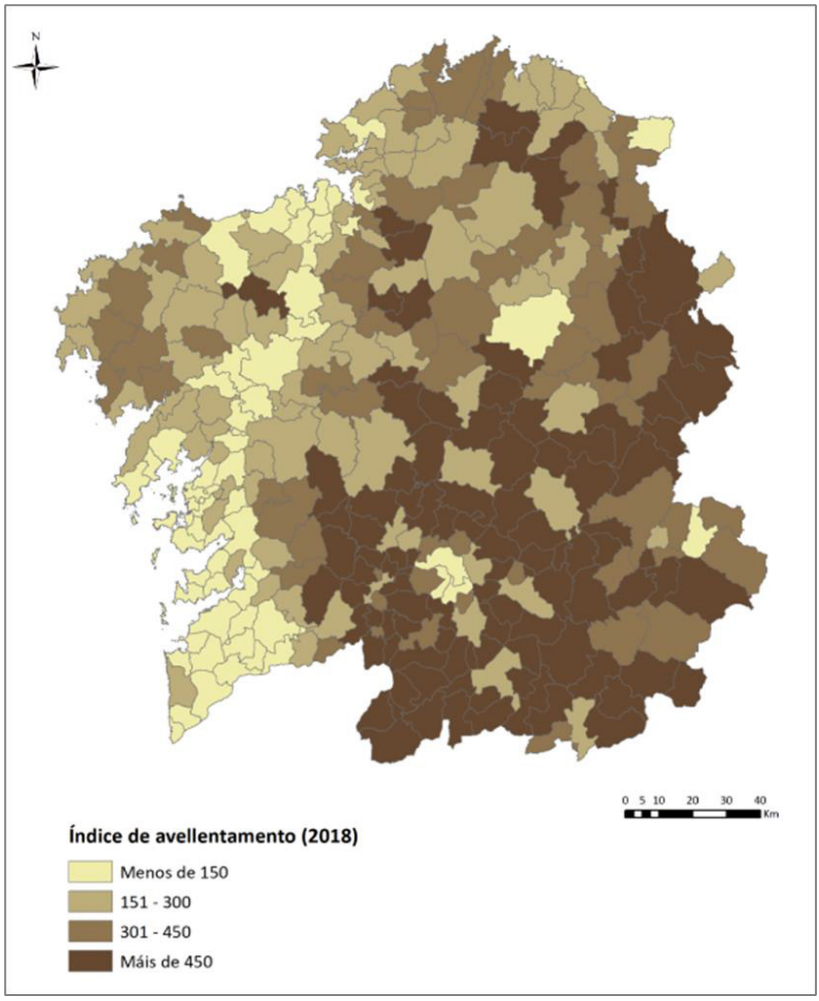
En cambio, a causa que maior incide na situación do despoboamento en Galicia é o saldo vexetativo (López, 2013). O número de defuncións supera o de nacementos e a idade media do efectivo humano continúa en aumento, mostrando importantes síntomas de envellecemento (Lois, 2015). Segundo proxeccións do Instituto Galego de Estatística este comportamento manterase nos próximos anos, estimando que en 2035 a poboación galega será de 2.523.987, un 6,6% menor que en 2020 (IGE, 2021b).

Galicia está definida por fortes contrastes de densidades demográficas, por tanto, esta situación difire segundo a zona xeográfica (Martínez e Peón, 2015). Por unha banda, atópase a Galicia litoral e occidental máis urbanizada, o denominado Eixo Urbano Atlántico; e, pola outra, a Galicia de interior cun índice de envellecemento maior, como pode apreciarse na Figura 1. Deste xeito, no Eixo Urbano Atlántico, de 5.000 a 7.000 km² de extensión, localízanse cinco das sete cidades principais e residen máis de 2 dos 2,7 millóns de galegos censados. Destacan a importancia económica e demográfica das cidades de Vigo (296.692 habitantes) e A Coruña (247.604 habitantes) (IGE, 2021c).

A Galicia de interior sofre un intenso proceso de despoboamento desde hai decenios e os seus municipios xeralmente non alcanzan os 50 hab/km². Unicamente aqueles territorios nos que se emprazan as capitais de provincia do interior (Lugo e Ourense), as súas periferias e os concellos centralizados por unha vila ou pequena cidade presentan uns niveis de ocupación un pouco maiores. Existe unha crise poboacional con trazos

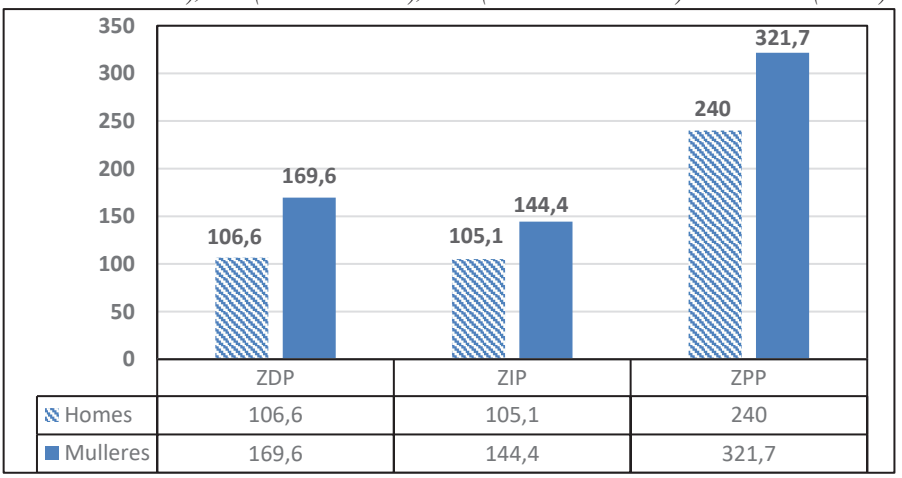
extremos de despoboamento nas áreas de alta montaña, de fortes desniveis ou nas máis afastadas, onde os valores xa non adoitan alcanzar os 20 habitantes/km².

Figura 1. Índice de envellecemento. Fonte: Pérez Guilarte, Armas Quintá e Macía Arce (2020).



En calquera caso, aínda que o envellecemento é maior nas zonas menos poboadas, tamén está presente nas máis urbanizadas, tal e como mostra a Figura 2. Así mesmo, pódese apreciar que os índices de envellecemento son maiores nas mulleres que nos homes, sendo estas diferenzas significativas (IGE, 2021d).

Figura 2. Índice de envellecemento segundo o sexo e o grao de urbanización. Nota: ZDP (Zona Densamente Poboada), ZIP (Zona Intermedia), ZPP (Zona Pouco Poboada). Fonte: IGE (2021d).



O despoboamento e o envellecemento da poboación foron abordados desde diferentes disciplinas, destacando a Xeografía. A pesar desta circunstancia, e de que este fenómeno forma parte dos problemas sociais e socioambientais actuais, non sempre tivo transferencia ao ámbito educativo. Isto chama mais a atención se cabe no caso galego, dado que, como vimos, ten unha alta incidencia na súa estrutura demográfica e na organización territorial, pero, a pouco que nos acheguemos aos libros de texto escolares das edicións galegas, podemos constatar que é un tema invisible nos materiais educativos, que non está presente nin sequera nos temas de xeografía rural. Aínda que o despoboamento non é algo exclusivo do rural, é neste contexto onde se manifesta en maior medida deixando un sinal moi marcado na paisaxe.

No ámbito das Ciencias da Educación, e particularmente da Didáctica das Ciencias Sociais, prestouse atención ao ensino e ao valor educativo do medio rural. Son numerosas as propostas e estratexias didácticas publicadas en revistas ou encontros científicos (Macía, Armas e Rodríguez-Lestegás, 2019), onde se propón o medio rural no seu conxunto, ou algún dos seus elementos, como recurso pedagóxico ou estratéxico, dentro do proceso para potenciar o ensino da Xeografía e das Ciencias Sociais. Podemos citar, a modo de exemplo, algunhas investigacións, como a realizada por Armas, Rodríguez-Lestegás e Macía (2018), sobre os contidos de xeografía rural nos libros de texto, na que alertan sobre a escasa presenza do rural nos manuais escolares dos catro cursos da educación secundaria obrigatoria. Tamén contamos con investigacións sobre as representacións sociais, as ideas e coñecementos previos sobre o medio rural, tanto do alumnado que cursa os niveis obrigatorios como do profesorado en formación (López, García-Morís, Medina, 2019; Diéguez e García-Morís, 2016).

Nos anos noventa, García e Liceras (1993) alertaron sobre a necesidade de achegar a escola ao medio rural, no sentido de dalo a coñecer, sobre todo polos crecentes procesos de urbanización en España e no mundo. O tempo foi dando a razón a estes investigadores, xa que cada vez é maior o descoñecemento e a falta de conexión que se

dá coa contorna rural. Neste sentido, Liceras (1998) publicou un traballo sobre as percepcións do medio rural de nenos e mozos de diferentes franxas de idade, onde sinalaba a importancia de coñecer as ideas dos estudantes, xa que "a educación escolar debe aproveitar esas preconcepcións e ideas previas dos nenos tan positivas respecto ao medio rural, para resaltar e conservar os seus valores" (Liceras, 1998: 565).

En tempo máis recente, a Revista Íber dedicou un número ao tratamento didáctico do despoboamento e do mundo rural no ámbito español. Este monográfico supón unha valiosa achega, en cuxa presentación, Souto e Gómez (2019) sinalan a necesidade de coñecer as representacións sociais sobre o medio rural e de romper coa xeneralización de estereotipos. A importancia de ensinar o rural e de desmitificar a súa visión idílica, son algúns dos aspectos presentes nun estudo realizado con alumnado do terceiro curso de secundaria que pretende minimizar a idealización escolar do rural (García-Monteagudo e Morote, 2019), así como o tratamento didáctico do despoboamento en España (Velilla e Marín- Yaseli, 2019).

Dentro da materia de Xeografía e Historia, o currículo de Educación Secundaria de Galicia sitúa os temas de poboación en 2º da ESO. Concretamente, no Bloque 2, sobre ou Espazo humano abórdase a poboación do mundo, de Europa, de España e de Galicia. En relación á poboación galega, nos criterios de avaliación inclúense cuestións como as características da poboación de Galicia, a súa distribución, dinámica e evolución, e os movementos migratorios, así como tamén, nos estándares de aprendizaxe, esíxese a necesidade de coñecer o proceso da emigración galega, as súas etapas e os destinos principais. Os espazos rurais aparecen nun estándar de aprendizaxe, dentro do tema da cidade, no que se establece a necesidade de resumir os "elementos que diferencien o urbano e o rural en Europa". Con todo, hai distintos contidos doutros bloques que tocan aspectos moi relacionados coa poboación, e que poden vincularse cos fenómenos do despoboamento e o envellecemento, por exemplo a paisaxe, a biodiversidade, o desenvolvemento sostible, entre outros tópicos xeográficos, que teñen unha conexión directa cun fenómeno con tantos tentáculos e que afecta a tantos ámbitos e espazos como a perda de poboación.

Esta invisibilidade do despoboamento que se detecta no currículo, non impide en absoluto que poida ser incluído no desenvolvemento curricular. É máis, especialmente no ámbito galego, resulta un tema ideal para traballar proxectos específicos, ou como tópico principal, para abordar diferentes problemáticas sociais e espaciais que, segundo a perspectiva crítica, deberían organizar as propostas didácticas en Ciencias Sociais. O despoboamento é unha cuestión social viva, xa que, seguindo a Legardez (2003), as cuestións sociais e históricas socialmente vivas son aquelas que están presentes na sociedade, nos saberes de referencia e nos saberes escolares. Este é o caso do despoboamento.

2. Tratamento didáctico do despoboamento desde a perspectiva crítica

Para contextualizar a nosa proposta é necesario sinalar que nos situamos no paradigma educativo crítico, é dicir, aquel que fai unha formulación das Ciencias Sociais para comprender, pensar e actuar. Para iso, as propostas educativas deben incorporar problemas sociais relevantes e, como xa se sinalou, o despoboamento converteuse nunha problemática espacial e social de primeira magnitude. Con todo, non sempre é tratado

como tal nos diferentes materiais e propostas educativas, debido a que se incorpora sen realizar unha conexión cos problemas actuais e a súa manifestación na contorna próxima.

Neste traballo preséntanse algunhas propostas para abordar o despoboamento galego en educación secundaria desde unha perspectiva didáctica crítica. Para aplicala, se parte da clásica proposta de Benejam (1999) sobre os conceptos clave en Ciencias Sociais, que seguen sendo de gran utilidade para o desenvolvemento de propostas didácticas con este enfoque. Seguindo este modelo, desenvólvense catro exemplos aplicando parte dos conceptos clave ao despoboamento, e prestando especial atención ao contexto galego, de modo que a abordaxe que se dá ao tema e o que o converte nunha proposta crítica, incorporando problemáticas actuais, que pretenden xerar conciencia sobre os problemas do noso tempo e da nosa contorna. A diversidade de paisaxes despoboadas, o paso do tempo e o seu reflexo no despoboamento rural, pero tamén urbano, os conflitos ao redor do despoboamento, a desigualdade de base espacial ou a perspectiva de xénero, serán algúns dos aspectos que se recomenda abordar desde unha perspectiva actual e centrada en Galicia.

2.1. Identidade e alteridade

O concepto clave de identidade permite concienciarnos sobre aquilo que forma parte da nosa contorna ou da nosa cultura, sobre o que debemos tomar conciencia, pero que, á súa vez, debe servir para poñer en valor outras culturas diferentes á propia, é dicir, situarse nunha perspectiva de alteridade. O obxectivo non é só apreciar, valorar e ser conscientes do propio, senón tamén ter en conta o alleo, desenvolvendo actitudes tolerantes cara ao diferente, que permiten empatizar e mesmo resolver conflitos. Neste aspecto, resulta interesante traballar o despoboamento como unha realidade en Galicia, pero tamén como un fenómeno presente noutros territorios, tanto peninsulares como doutras partes do mundo, pero tamén ter en conta diferentes realidades que se dan dentro do marco galego.

Segundo Hernández Borge (2011), o envellecemento da poboación galega iniciouse nos anos sesenta do século pasado e, desde entón, foi unha constante que actúa como unha causa e consecuencia do despoboamento. Xeralmente tendemos a identificar o fenómeno co medio rural, pero non é exclusivo destas contornas, xa que tamén o sofren as cidades. Por iso, parece oportuno mostralo como unha problemática que viven diferentes áreas xeográficas, pero non como algo exclusivo do medio rural.

En Galicia dispoñemos de interesantes exemplos na nosa contorna inmediata para traballar na aula o despoboamento do medio rural e tamén do urbano. Para iso proponse incorporar dous espazos cunha forte identidade, moi diferentes, pero que sofren o mesmo problema. Poderíanse facer actividades a través de imaxes que nos acheguen ao concepto de despoboamento na nosa realidade próxima, e as aldeas galegas permiten identificar a pegada deste fenómeno no territorio.

Na Figura 3 obsérvase un núcleo de vivendas que foron despoboadas hai décadas e que non volveron ser habitadas. Están na aldea do Rial, no Concello da Arnoia (Ourense), unha imaxe bastante habitual en Galicia e que permite conectar o concepto xeográfico de despoboamento cunha contorna inmediata, unha conexión que non sempre se fai no contexto educativo. Os espazos rurais gozan dunha forte identidade, teñen un importante valor patrimonial e, en Galicia, unha gran maioría das persoas contan con lazos familiares

coas contornas rurais, por iso é polo que podemos buscar múltiples exemplos próximos ao alumnado.

Figura 3. Unha parte da aldea do Rial no municipio da Arnoia (Ourense).
Fonte: Foto Diego Alberte Villar.



Tamén dispoñemos de exemplos para identificar o despoboamento como algo propio do contexto urbano. Ferrol é un caso representativo (Figura 4), que contrasta co exemplo anterior, trátase dunha cidade costeira cunha forte identidade industrial que supón un exemplo ideal para valorar os diferentes espazos que sofren o despoboamento e as súas diferentes causas.

Figura 4. Imaxe de peche de negocios en Ferrol. Fonte: Foto Adela Bastón Cadabón.



Neste caso estamos ante unha perda de poboación que ten que ver co desenvolvemento económico, a desindustrialización e as carencias nas comunicacións. Ferrol sofre desde hai décadas un importante descenso demográfico, ata o punto de perder no que vai de século máis de dez mil poboadores, nunha cidade que, por aquel entón, se situaba por encima dos 75.000 habitantes.

O éxodo urbano en España é unha nova realidade no século XXI, que substitúe o éxodo rural da segunda metade do século XX, e se converteu nun proceso de metropolización caracterizado polo transvasamento de poboación ás cidades de Madrid e Barcelona, o que produce a descapitalización das cidades medianas. Por iso, é importante identificar e analizar, incluso exemplificando a través de estudos micro, o despoboamento na contorna próxima como unha realidade que afecta a toda Galicia, e non exclusivamente á zona rural, aínda que sexa a zona rural de interior e de montaña a que máis acuse o despoboamento, como se viu anteriormente.

2.2. Racionalidade-Irracionalidade

O concepto clave de racionalidade e irracionalidade pretende traballar a causalidade, dando unha interpretación racional aos fenómenos xeográficos, é dicir, unha explicación causal. Partindo da proposta anterior, que pretende contextualizar o despoboamento na nosa contorna próxima, a través da aplicación deste fenómeno deben analizarse as súas causas, así como as consecuencias que derivan do mesmo.

As vivendas, que primeiro quedaron deshabitadas, e despois foron destruídas polo paso do tempo e debido ao seu abandono, permiten visualizar o fenómeno do

despoboamento na paisaxe. Co fin de que o alumnado empatice coas historias de vida que hai detrás de cada vivenda abandonada, proponse realizar unha pequena investigación sobre os actuais propietarios dos inmobles, no caso de que se coñezan, sobre os últimos habitantes que os ocuparon e sobre as causas polas que deixaron de habitalas. Para iso seguimos utilizando o exemplo do municipio da Arnoia (Ourense), no que se fixo unha reportaxe fotográfica e tamén unha pequena investigación de carácter microhistórico a través de informantes, coa intencionalidade de personalizar (e humanizar) o fenómeno xeográfico estudado.

Figura 5. Vivendas abandonadas a finais dos sesenta no concello da Arnoia (Ourense). Fonte: Foto Diego Alberte Villar.



Na Figura 5 pódense ver tres vivendas nas que residían tres familias diferentes. Esta parte da aldea do Rial no concello ourensán da Arnoia quedou totalmente despoboada ao redor dos anos sesenta, debido a iso, como se pode apreciar na imaxe, as vivendas foron destruíndose co paso do tempo. A casa que se pode apreciar na parte máis baixa que aínda está en bo estado de conservación pertence a unha das fillas dos propietarios orixinais, que reside en Roma desde hai décadas. Esta emigrante visítaa cada verán e faille os mantementos necesarios para que non se destrúa. As outras vivendas foron deshabitadas, e aínda que nunha delas chegou a vivir un matrimonio con sete fillos, á morte dos proxenitores a casa quedou abandonada, ao emigrar os fillos ao estranxeiro ou a outras partes de Galicia.

O alumnado pode indagar nas historias de vida anteriores diferentes causas que contribuíron ao despoboamento, podendo argumentar posteriormente as consecuencias que produce este fenómeno. Entre as causas destaca a emigración, un dos factores que máis contribuíron ao despoboamento do rural galego, pero que, como se sinalou anteriormente, non foi a única. A progresiva urbanización e os cambios no modelo

produtivo fixeron ás zonas rurais perder poboación. No exemplo que puxemos identifícanse estas diferentes causas a través dos estudos de pequenos casos. Rastrexar este fenómeno na contorna inmediata, nunha comunidade como Galicia que dispón de zonas rurais cunha forte identidade e que sufriron a perda de poboación desde hai tantos anos, resulta case obrigado desde o punto de vista educativo.

Non é posible concienciar sobre a necesidade da conservación do medio rural, para loitar contra o despoboamento, senón se fai unha análise como unha problemática social próxima. Ao anterior, hai que engadir a necesidade de coñecer a historia emigrante de Galicia, para empatizar coas persoas migrantes, fomentando o cambio de actitudes cara á migración e analizando tamén este fenómeno como unha cuestión social viva.

2.3. Cambio-Continuidade

Os contidos históricos e xeográficos non poden entenderse sen ter en conta a temporalidade. O mundo vive en continuo cambio, pero tamén é importante identificar as permanencias. Os espazos rurais compren funcións tradicionais, pero tamén outras novas, cunha forte influencia das formas de vida urbanas. Unha vez que identificamos o concepto de despoboamento, como algo máis propio do medio rural pero non exclusivo, aplicamos o concepto de cambio e continuidade nos espazos que sofren despoboamento.

As actividades que tradicionalmente se desenvolveron no medio rural sufriron unha notable modificación co cambio das estruturas económicas, de modo que moitas delas desapareceron ou se converteron en actividades secundarias, complementarias ás profesións principais, desenvoltas xeralmente no medio urbano. As actividades económicas actúan no espazo e son xeradoras de paisaxe, por iso é polo que, se unha actividade desaparece, a paisaxe modifícase desde o punto de vista cultural e natural.

Seguiremos utilizando o exemplo do concello da Arnoia, situado na Comarca do Ribeiro, territorio no que hai un dominio das paisaxes de viñas (Figura 6), unha estampa cultural que se vai perdendo a medida que se consolida o despoboamento e se van abandonando as actividades tradicionais. Podemos traballar o concepto clave de continuidade a través deste tipo de paisaxe que forma parte do patrimonio cultural de Galicia. A pesar do paso do tempo e do retroceso do territorio cultivado que paulatinamente se volve monte, as viñas seguen representando un dos tipos de paisaxes máis característicos de Galicia, dentro da forte diversidade paisaxística que a caracteriza. Pero o cultivo da uva, xa sexa para a elaboración de viño ou para a venda ás adegas en gran parte da Comarca do Ribeiro, é unha actividade complementaria, xa que, na actualidade, a diferenza do que ocorría hai décadas hai menos persoas dedicadas exclusivamente ao cultivo das viñas ou á produción de viño.

Figura 6. Paisaxe de viña no concello da Arnoia (Ourense). Fonte: Foto Diego Alberte Villar.



É dicir, dáse un cambio na utilidade das viñas nas economías familiares, o que produce en parte un progresivo abandono da superficie cultivada, pero hai unha continuidade evidente, a identidade paisaxística que xera este tipo de actividade, aínda que cada vez é maior a superficie que vai sendo ocupada polo monte. Por tanto, as viñas deixan de xogar un lugar preferente nas economías familiares, pero seguen xerando o mesmo tipo de paisaxe, unha paisaxe que podemos denominar histórica, e que forma parte da identidade propia de moitas zonas de Galicia.

Os hórreos (Figura 7) representan outro exemplo dos cambios e continuidades que se produciron no medio rural como consecuencia do despoboamento. Aínda que aqueles que se manteñen en pé seguen formando parte da paisaxe, do mesmo xeito que o fixeron hai anos, xa non reciben o uso habitual para gardar e secar o millo, pasando a ser un elemento patrimonial e identitario importante (Bas, 1980). De feito, a Lei 5/2016, do 4 de maio, do patrimonio cultural de Galicia recólleos coma elementos con valor etnográfico, recoñecidos como Ben de Interese Cultural (BIC) no caso de seren construídos antes de 1901. A pesar da súa importancia desde o punto de vista etnográfico, continúase perdendo parte destes elementos singulares, polo que é necesario traballar na concienciación para a súa conservación. Unha gran parte dos hórreos que se perden o fan tamén como consecuencia do despoboamento rural.

Con exemplos como estes pódense traballar os cambios e continuidades na nosa contorna próxima. E parte destes cambios e permanencias están relacionados coa evolución social e económica, pero que á súa vez hai que ter en conta como causa e consecuencia do progresivo despoboamento, neste caso da contorna rural. Analizar e comprender esta realidade é importante, coa intención de buscar solucións e implicar as novas xeracións na loita contra o despoboamento e na conservación do noso patrimonio cultural.

Figura 7. Hórreo xunto a vivendas deshabitadas no concello da Arnoia (Ourense). Fonte: Foto Diego Alberte Villar.



2.4. Diferenciación: Desigualdade- Diversidade

A través do concepto de diferenciación abórdase a desigualdade como inxustiza social, e a diversidade como riqueza cultural, o que supón a aceptación da pluralidade. O acceso aos servizos públicos é unha das receitas para loitar contra o despoboamento. Está constatado que a perda de servizos fomenta o despoboamento, especialmente das zonas rurais, polo que podemos traballar o concepto de desigualdade a través das diferenzas que existen no acceso aos servizos en función do lugar no que se reside.

Recentemente foi noticia o intento da Xunta de Galicia de pechar o Paritorio de Verín, peche que non se fixo grazas á gran mobilización cidadá. O traballo con noticias sobre a igualdade ou desigualdade no acceso aos servizos supón unha oportunidade, xa que é necesario xerar debates sobre a necesidade de conservar servizos para manter ou fixar nova poboación nas zonas rurais (Figura 8).

Figura 8. Noticia sobre a perda de servizos públicos. Fonte: El Correo Gallego.


elCorreoGallego.es

:O O CORREO DOS CONCELLOS GALICIA OPINIÓN TENDENCIAS DEPORTES ÚLTIMA HORA MÁS

aulas

Una treintena de escuelas rurales cerraron sus puertas en tres cursos

Algo más de doscientos centros unitarios mantienen la enseñanza en las parroquias ·· Más de dos mil alumnos siguen sus clases en ellos, la mitad que en 2001 ·· El colegio agrupado surge como fórmula de permanencia

A perda de servizos, especialmente os educativos e sanitarios, xera importantes diferenzas de acceso ao público, por iso permítennos abordar as desigualdades que se dan entre persoas desde o punto de vista espacial. Para abordar educativamente o despoboamento, hai que destacar este tipo de desigualdades como problemáticas actuais, buscando posibles solucións e alternativas ás mesmas. Só pensando e comprendendo estas circunstancias é posible involucrar as novas xeracións na loita contra o despoboamento.

Dentro do concepto clave de diferenciación, desigualdade e diversidade, hai que tratar tamén a igualdade desde a perspectiva de xénero, e o despoboamento tamén ten cara de muller. O traballo feminino no medio rural tivo historicamente unha gran importancia, con todo, está bastante invisibilizado. Para facelo visible, propóñense actividades con fontes iconográficas que permitan dar protagonismo ao traballo das mulleres no rural, tanto na actualidade como en clave histórica.

Un recurso interesante son os murais que nos últimos anos se deseñaron en diferentes localidades de Galicia. Na Figura 9 utilízase unha fotografía do mural "A greleira de 50 pés" realizado por Joseba Muruzábal na medianeira dunha vivenda da localidade coruñesa de Ordes (A Coruña). Respecto ao traballo das mulleres no campo na actualidade, proponse expor un achegamento, que podería realizarse a través dos medios de comunicación, tanto de mulleres, como de homes, en moitos casos persoas emprendedoras que desenvolven o seu traballo no rural galego, e que poden ser referentes para o alumnado, coa intención de cambiar os estereotipos existentes ao redor do rural, especialmente entre o estudantado das zonas urbanas.

Figura 9. Pintura mural en Ordes (A Coruña), de Joseba Muruzábal.
Fonte: Fotografía de Roberto García Morís.



2.5. Conflito

O conflito ten que ver coas diferentes maneiras de ver o mundo, e debe servir para buscar consensos e fomentar a convivencia. Ao redor do despoboamento podemos identificar múltiples conflitos xurdidos como consecuencia deste proceso, que afectan tamén as cidades. Por iso proponse traballar conflitos actuais aos que fan fronte as persoas, xurdidos como consecuencia dos efectos que produce o despoboamento no medio.

Entre os múltiples exemplos que podemos identificar e traballar na aula atópase a sobrepoboación de xabarís que, debido ao abandono das terras de cultivo e ao xurdimento de zonas de matogueira nas que se refuxian e se reproducen sen problema, cada vez son máis frecuentes nas zonas habitadas polas persoas, incluídas as urbanas. E esa superpoboación ten como causa directa o despoboamento do medio rural.

O fenómeno de forte crecemento do xabaril débese tamén á desaparición dos seus depredadores, como o lobo ibérico. Enlazando con isto último, recentemente foi noticia a proposta de cambio de catalogación do lobo a especie de especial protección ao norte do Douro, o que produciu un conflito de tipo territorial, con epicentro no mundo rural, debido á oposición das comunidades autónomas afectadas, alegando as dificultades que suporía este cambio para o sostemento das actividades gandeiras. Este tipo de conflitos sobre a conservación da especie e das actividades tradicionais, supoñen unha oportunidade de reflexión á que non podemos dar as costas desde o punto de vista educativo, que se poden abordar ademais desde diferentes materias e perspectivas, histórica, económica, biolóxica etc.

Figura 10. Noticia sobre o cambio de catalogación do lobo ibérico. Fonte: Diario de Sevilla.


SOCIEDAD

Once comunidades, entre ellas Andalucía, piden retirar al lobo ibérico de la lista de especies protegidas

• Castilla y León, Asturias, Cantabria y Galicia, con el apoyo de Andalucía, Murcia, Madrid, Aragón, País Vasco, Navarra y la ciudad autónoma de Ceuta muestran su "clara oposición" al blindaje de esta especie

Introducir conflitos que xorden ao redor do despoboamento permite analizar diferentes puntos de vista, pero tamén contrastar informacións de base científica. A posición dos gandeiros e as gandeiras, a perspectiva das administracións e as investigacións desde diferentes disciplinas sobre o lobo e o rural, son unha gran oportunidade para traballar en contidos xeográficos de forma interdisciplinar. O actual cambio de catalogación do lobo ibérico, que pasa a incorporarse á Listaxe de Especies Silvestres en Réxime de Protección Especial (LESPRE), é unha oportunidade para traballar o conflito, buscando posibles solucións e tendo en conta diferentes puntos de vista, dado que non hai consenso ao redor do papel desta especie na conservación do medio rural.

3. Conclusións

Se temos claro que os problemas sociais relevantes deben incorporarse ao desenvolvemento curricular das Ciencias Sociais, Xeografía e Historia, debemos incluír dentro destes o despoboamento, especialmente o rural, dada a importancia que ten en Galicia, tanto desde o punto da poboación como do medio. Deste xeito, desde o ámbito do coñecemento social na escola deben analizarse as causas do despoboamento, as súas consecuencias, pero tamén a procura de posibles solucións para rehabitar as nosas aldeas, e niso as novas xeracións teñen moito que dicir. Os libros de texto tenden a non incluír este fenómeno, que ademais non se contextualiza en Galicia, a pesar de ser unha problemática existente na nosa contorna, á que hai que dar solución involucrando o conxunto da cidadanía, e tamén as novas xeracións.

Izquierdo (2019) utiliza o termo cidade agropolitana e aldea cosmopolita, algo co que coincidimos, pois non presenta o medio urbano e o medio rural como realidades opostas, senón que se expón desde a necesaria conexión que debe darse entre a cidade e a aldea, e entre esta última e a natureza. Sen dúbida, o despoboamento é unha realidade que debe ser traballada na xeografía escolar e, se é posible, tratándoo como un problema social e socioambiental, de forma crítica e contextualizado, ademais de noutros territorios, especialmente en Galicia.

Bibliografía

Armas, F. X., Rodríguez-Lestegás, F. y Macía, X. C. (2018). La olvidada geografía rural en el currículo y manuales de la educación secundaria. *REIDICS, Revista de Investigación en Didáctica de las Ciencias Sociales*, 3, 4-19. doi.org/10.17398/2531-0968.03.4

Bas López, B. (1980). *Construccións populares galegas.* Bankunión.

Benejam, P. (1999). La oportunidad de identificar conceptos clave que guíen la propuesta curricular de las ciencias sociales. *Iber: Didáctica de las ciencias sociales, geografía e historia*, 21, 5-12.

Diéguez, U. B. y García-Morís, R. (2016). El alumnado del Grado en Educación Primaria ante la interpretación del medio rural de Galicia a través de la fotografía histórica. En López Facal, R. (Ed.) *VII Simposio de Didáctica de las Ciencias Sociales en el ámbito iberoamericano.* (pp. 228-240). Santiago de Compostela: Univeridade de Santiago de Compostela.

García, A. L. y Liceras Ruiz, A. (1993). *Aproximación didáctica al estudio del medio rural.* Granada: Universidad de Granada.

García-Monteaguro, D. y Morote Seguido, A. F. (2019). Desmitificar la imagen idílica del medio rural. *Íber. Didáctica de las Ciencias Sociales, Geografía e Historia*, 96, 17-25.

Guisán, M. C. y Cancelo, M. (2018). Principais indicadores económicos de Galicia: 50 anos de evolución da produción e do emprego, 1967-2017. *Revista Galega de Economía, 27-3,*1-27. Recuperado de https://revistas.usc.gal/index.php/rge/article/view/5432

Hernández Borge, J. (2011). Despoblación y envejecimiento. Galicia hacia el año 2020. *Revista Galega de Economía*, 20, 1-20.

IGE (2021 d). Índice de envellecemento segundo sexo e grao de urbanización. Información para Galicia e províncias. Recuperado de https://www.ige.eu/estatico/estat.jsp?ruta=html/gl/rural-urbano/PRU_D_7_Indice%20envellecemento.html

IGE (2021a). Saldos migratorios. Recuperado de https://www.ige.eu/igebdt/esqv.jsp?ruta=verTabla.jsp?OP=1&B=1&M=&COD=109&R=9915[12:15:27:32:36];0[all]&C=1[0]&F=&S=&SCF=

IGE (2021b). Proxeccións de poboación a curto prazo. 2020-2035. Idades simples. España, Galicia e provincias. Recuperado de https://www.ige.eu/igebdt/selector.jsp?COD=9909&paxina=001&c=0201001004

IGE (2021c). Cifras oficiales de población a 01/01/2020. Datos municipales. Recuperado de https://www.ige.eu/web/mostrar_actividade_estatistica.jsp?codigo=0201001002&idioma=es

Izquierdo Vallina, J. (2019). *La ciudad agropolitana. La aldea cosmopolita*. Asturias: KRK.

Legardez, A. (2003). L'enseignement des questions sociales et historiques, socialement vives. *Le cartable de Clio*, 3, 245-253.

Liceras, A. (1998). Percepciones y concepciones sobre el medio rural. Implicaciones educativas. En R. Vera, E. Mª. Tonda y Mª J. Marrón, Mª J. (Coord.), *Educación y Geografía* (pp. 559-566). Alicante: AGE.

Lois, R. C. (2015). Apuntamentos para o estudo xeográfico (nacional) de Galicia. En Diéguez, U.B. (Coord.), *Reflexiones arredor da Galiza para o debate* (pp. 9-35). Fundación Moncho Reboiras.

López, E. (2013), A gobernanza e xestión do medio rural galego a comezos do século XXI: Reflexións e propostas para o debate. En R. Rodríguez González (Coord.), *Galicia, un mundo rural Vivo (*pp. 130-147). Lalín: UIMP-Concello de Lalín.

López, J. A., García-Morís R. y Medina, S. (2019). La percepción del medio rural entre el profesorado de geografía e historia en formación inicial. En Xosé Carlos Macía Arce, Francisco Xosé Armas Quintá y Francisco Rodríguez Lestegás (Coord.), *La reconfiguración del medio rural en la sociedad de la información: nuevos desafíos en la educación geográfica* (pp. 783-795). Andavira.

Macía, X. C., Armas, F. X. y Rodríguez-Lestegás, F. (2019). *La reconfiguración del medio rural en la sociedad de la información: nuevos desafíos en la educación geográfica*. Santiago: Andavira.

Martínez, X. y Peón, D. (2015). Patróns de despoboamento do rural galego: unha análise por comarcas. *Revista Galega de Economía, 24-1,* 63-80. Recuperado de https://revistas.usc.gal/index.php/rge/article/view/2698

Pérez Guilarte, Y.; Armas Quintá, F. X. y Macía Arce, X. C. (2020). The thematic cartography of Galicia as a promoter of cultural tourism and as a teaching aid for Geography. Didáctica Geográfica, 21, 75-95. doi: https://doi.org/10.21138/DG.541

Souto, X. M. y Gómez Carrasco, C. (2019). Despoblamiento y mundo rural: Rompiendo estereotipos desde la enseñanza crítica. *Íber. Didáctica de las Ciencias Sociales, Geografía e Historia*, 96, 4-6.

Velilla, J. y Marín-Yaseli, M. L. (2019). El problema de la despoblación en España y su tratamiento didáctico. *Íber. Didáctica de las Ciencias Sociales, Geografía e Historia*, 96, 7-16.

Poboación e economía: o feito migratorio galego e o seu ensino nas aulas. Realidade, reflexións e propostas

Uxío-Breogán Diéguez Cequiel[1]
Universidade da Coruña
uxio.breogan.dieguez.cequiel@udc.gal

Quer no plano ecolóxico, quer no plano xeográfico, Galiza é unha das nacións que conta cun dos territorios máis fértiles e produtivos da Europa. Malia o cambio climático Galiza segue a demostrar unha capacidade de resistencia extraordinaria ao novo ciclo ecolóxico mundial. Así mesmo, tanto a costa como o interior galego están cheos de potencial produtivo.

Con todo, milleiros de persoas foron marchando de Galiza desde hai séculos. A coñecida como "emigración galega" (forma normalizada para referir o éxodo galego) é unha realidade estrutural, que non garda relación directa coa falta de riqueza do territorio galaico, nin cunha falta de capacidade de traballo e produtiva das nosas xentes. Debe explicarse esta realidade coa falta dunha realidade xurídico-político-administrativa ao servizo dos intereses económicos das e dos galegos. A dependencia política da Galiza, en cave de *colonia interior*[2], ten posto o territorio e o capital humano galaico ao servizo de intereses foráneos.

1. Un proceso histórico

O maior fluxo migratorio galego deuse no século XIX, aínda que xa con anterioridade milleiros de galegas e galegos marcharían lonxe da Terra. Os países de América do sur, en expansión económica (sobre todo na segunda metade do s. XIX e primeira do XX), serían os que verían chegar ás súas terras a maior parte de compatriotas galegos. Cuba, Arxentina, Uruguai…, mais despois tamén Estados Unidos ou Canadá. No s. XX ao longo do continente europeo milleiros de galegos continuarían o seu éxodo (Suíza, Franza, Inglaterra...), representando grandes beneficios á incipiente banca española e aos inicios da especulación urbanística; dado que os aforros das e dos emigrantes, xunto ao cambio de divisas, daría lugar a un suculento capital que, pola contra, non repercutía en favor da Patria desas/deses emigrantes.

En todos e cada un dos países nos que asentarían as e os emigrantes galegos, conformaríase unha comunidade moi recoñecida, sobre todo no mundo do traballo; demostrando, así mesmo, a inmensa colonia galega de alén e aquén mar o seu grao de capacidade organizativa e de vínculo íntimo coa súa/nosa nación de diversas formas (Diéguez, 2010). A lingua, a música, a historia, as tradicións e festividades estarían presentes no marco da comunidade galega no exterior.

[1]Profesor da Universidade da Coruña. Director da Cátedra de Memoria Histórica da UDC.

[2]Na acepción de Robert Lafont e que na Galiza socializara Xosé Manuel Beiras na súa obra *O Atraso económico de Galicia*.

Ao longo do continente americano, por exemplo, crearían as galegas e galegos numerosas agrupacións societarias (máis de 350 entre 1904 e 1936, por exemplo). Nestas procuraron manter viva a súa orixe e identidade as e os seus promotores e integrantes. No ano 1921 creouse en Bos Aires a "Federación de Sociedades Galegas, Agrarias e Culturais" para reunir a moitas delas, sumando a milleiros de nacionais galegos (só o Centro Galego da capital de Arxentina sumaba 120.000 asociadas/os). Centros aos que hai que sumar os que se crearon en diferentes países de Europa (actualmente suman máis de medio cento), así como noutros territorios do mundo. Realidade que desmente os tópicos sobre o individualismo galego, amosando o arraigo e a capacidade de organización mancomunada das nosas xentes.

Xa que logo, a marcha da Terra non foi nin é unha deserción identitaria (con independencia do grao de consciencia nacional de cada quen); demostrando esa rede societaria unha sorte de resistencia cultural (e non só...) fronte ao desvencellamento da Galiza.

2. O presente (...e futuro?) da emigración galega.

Sexa como for, infelizmente a emigración non é unha realidade pretérita; fai parte do presente e ameaza moi seriamente ao futuro da Galiza.

Entre o 2008 e finais de 2017 emigraron desde Galiza case 300.000 persoas, entre as que marcharon fóra do noso territorio e do Estado español e as que foron para outras localizacións do Estado (deste total, case 94.000 persoas eran inmigrantes que fixeran da Galiza a súa Terra e que pola crise económica marcharan de territorio galego). Desde o noso país marcharon a outras localizacións do Estado (con nacionalidade española) 158.581 persoas[3]; pondo rumbo cara outros países de fóra do Estado 41.924 persoas (sen nacionalidade española marcharían 35.252 cara outros emprazamentos do Estado español e 58.664 cara outros países).

Na última década marcharon fóra do noso país, deixando a península ibérica, arredor de 100.000 persoas. Algo máis do 70% destas e destes emigrantes son naturais das provincias da Coruña e de Pontevedra. Destes, a metade eran menores de 40 anos. Exactamente, entre inicios do 2008 até inicios do 2018 as mozas e mozos galegos que emigraron fóra do Estado español, de entre 20 e 39 anos, foron 47.105 persoas (segundo datos oficias estatísticos)[4].

[3]A estas cifras hai que sumar os usuarios mensuais do camiño de ferro, así como os usuarios diaria ou semanalmente do avión, para trasladarse a cidades de fóra de Galiza, destacando Madrid e Barcelona como destinos.
Con motivo do debate sobre o tren de alta velocidade en Galiza, varios medios de comunicación facían públicos recentemente datos de enorme interese sobre os pasaxeiros que empregan o camiño de ferro desde Galiza a Madrid. Se ben no 2016 fora noticia que entre febreiro e xuño experimentara un forte aumento o número de pasaxeiros entre Galiza e a capital española, con 373.600 usuarios recorrentes –o que implica un aumento de 95.300 usuarios entre os devanditos meses-, actualmente achégase esa cifra ao medio millón.

[4]Datos tirados de estatísticas oficias publicadas polo Instituto Nacional de Estadística e do Instituto Galego de Estatística.

Destas miles de persoas, debemos volver pór o foco especialmente na xente máis nova, futuro de toda sociedade. Das case 50.000 persoas de entre 20 e 39 anos que marcharon fóra da Galiza e que non quedaron no territorio do Estado español, eran mozos e mozas (con pasaporte español) algo máis de 18.600 persoas, nacidas na maior parte dos casos no noso país, e 28.500 mocidade que fixeron da Galiza a súa Terra nesa mesma franxa de idade (na maior parte dos casos chegados a Galiza antes da crise económica de 2008, quer en solitario, quer cos seus pais ou chamados por algún familiar). Unha franxa de idade que está á baixa no conxunto da poboación galega, e que fica en cifras históricas... De tal modo que tan só hai no país 208.740 persoas que teñen entre 20 e 39 anos; téndose reducido nunha década esta franxa un 26,2%. Unha mocidade ben formada na Galiza -na maior parte dos casos con titulacións universitarias ou de formación profesional-, en base ao noso robusto ensino público, especializada en diversos ámbitos do coñecemento, que está a desenvolver as súas capacidades lonxe da Terra.

Ás cifras de galegas e galegos expatriados de entre 20 e 39 anos de idade, hai que sumar en especial así mesmo, ás perto de 22.600 persoas de máis de 44 anos que marcharon na última década da Galiza coa súa familia inmediata ao completo, en multitude de casos con crianzas, nenas e nenos ou adolescentes, que naceron, e/ou se criaron e socializaron en territorio galego; de tal modo que entre o 2010 e o 2015 marcharon da Galiza arredor de 13.000 menores de 24 anos, dos que algo máis da metade eran menores de 16 anos.

Á dureza do feito migratorio hai que sumarlle a irreversibilidade do mesmo no tempo histórico no que vivimos. E é que, a Globalización capitalista fomenta a deslocalización da produción, forzando a tal efecto apátridas, masa obreira precarizada e alonxada dos vínculos e redes familiares e sociais que poidan posibilitar a mobilización de clase (noutras etapas as e os emigrantes tiñan no regreso á Terra o seu obxectivo, durante ou após a súa vida laboral, e tendo logrado un mínimo aforro para, por exemplo, a compra dunha vivenda ou a posta en andaina do seu modo de vida, caso dun pequeno negocio familiar).

Neste sentido, máis da metade das galegas e galegos que marcharon na última década a países de Europa e Estados Unidos, por exemplo, afirman descartar o seu regreso á Galiza. Explícano en base á falta de perspectivas económicas no país e a imposibilidade de teren, en consecuencia, unha vida semellante na Terra á que levan fóra da Galiza.

Como resultante desta sangría demográfica, obtemos un patente envellecemento da nosa poboación e o aumento de núcleos poboacións sen habitantes (desertizándose grande parte do rico interior do país, en perigosa situación de abandono…), unha realidade insostíbel como pobo a catro ou cinco décadas.

Sen dúbida algunha, debemos imputar entre o máis dinámico e con maior potencial da nosa sociedade todas estas galegas e galegos que están a marchar da Galiza no momento máis produtivo da súa vida. Non é sostíbel unha sociedade cada vez máis envellecida, agravado pola perda desa poboación traballadora en activo que representa o futuro da nación, xunto ás crianzas e adolescentes que emigran ao carón dos seus pais e nais, tal e como indicamos.

Un envellecemento e fraqueza demográfica (acentuada por unha natalidade en mínimos históricos) que se pode observar xa non na exigua cifra de galegas e galegos con idade entre 20 e 39 anos, senón tamén se reparamos en que na próxima década prevese un descenso relativo do 2,7% da poboación até o 2031 (a día de hoxe morren na Galiza

13.522 persoas máis das que nacen; así mesmo, entre 165.000 e 200.000 habitantes causarían baixa no censo galego por razón de idade; cifra esta última que se situaría perto da poboación de toda a cidade da Coruña e no duplo da poboación da capital galega)... Representando xa a poboación maior de 65 anos unha cuarta parte da poboación galega **(**desde fai máis de 25 anos Galiza ten máis defuncións que nacementos). Así, pois, pouco ten medrado a poboación galega no último século e, mesmo ten reducido a súa poboación nas últimas décadas en base ás mortes naturais e á devandita emigración (no ano 2017, por exemplo, houbo 18.000 nacementos fronte a 31.600 falecementos...).

En liñas xerais, o devalo demográfico galego é moi gráfico se analizamos as cifras de habitantes do noso país nos últimos cento vinte anos. Obsérvese que Galiza contaba no ano 1.900 con 1.980.515 habitantes, experimentando un importante medre ao longo da primeira metade do pasado século XX, representando no ano 1.950 a nosa Terra 2.604.200 habitantes. Na segunda metade do pasado século iríase estancando ese medre, que en todo caso se consolidaría, chegando Galiza no ano 1.991 a 2.720.445 habitantes fronte á cifra actual de 2.701.819. Xa que logo, Galiza fica cunha realidade demográfica en caída libre desde 2010, e cunha densidade de 92,18 hab/km² (presentando a capital galega 438,42 hab./km²; fronte a Vigo, a cidade galega máis populosa, de 2.686,47 hab./km². Repárese en que a Comunidade Autónoma de Madrid conta cunha densidade de 802,4 hab./km² e de 5.215,8 hab./km² a súa capital; Catalunya conta cunha densidade de 235,63 hab/km² e a súa capital de 15.866,95 hab./km² e Euskadi ten unha densidade de 300,33 hab/km² e Bilbao de 8.295,91 hab./km²).

Unha estampa que sitúa a Galiza, en apenas unha década e media, nas cercanías da realidade demográfica que tiña por volta de inicios da década dos '40 do século XX, nos inicios da ditadura franquista, após o golpe militar e os milleiros de baixas que este supuxo (incluído o exilio...).

Non é sostíbel e non é viábel un país sen xente, e non é sostíbel e viábel un país envellecido onde as e os máis novos teñen que procurar lonxe da Terra o seu sustento. Non podemos normalizar a devandita sangría demográfica que sufrimos, que só beneficia aos países máis ricos (que, como xa indicamos, atraen man de obra altamente cualificada moito máis barata que a propia coa mesma cualificación), mentres se aborta un futuro próspero para Galiza.

3. O feito migratorio e o seu ensino como un problema socialmente vivo

Dada a dimensión do devandito problema é necesario que as institucións públicas traballen para reverter o fenómeno migratorio, entendido este como un proceso que está a privar a Galiza dun futuro sostíbel. Isto implica políticas públicas que procuren fixar poboación en territorio galego, lonxe da normalización do feito migratorio, procurando afortalar o sistema produtivo galego (desde os sectores produtivos básicos ao tecido empresarial, pasando por un sector servizos que se oriente cara un turismo de calidade). Evitando, así mesmo, o despoboamento de todo o interior do país, que corre serio perigo de ser propiedade de grandes empresas, sobre todo do sector madeireiro e do extractivo. O rural galego debe ser modernizado, atraendo público xoven con importantes vantaxes laborais, así como fiscais e habitacionais, apostando por modernizar e ampliar as infraestruturas e servizos públicos.

Desde o ensino as políticas públicas deberan encamiñarse a incentivar o traballo nas aulas do fenómeno migratorio galego (tanto das súas causas, como das súas

consecuencias), incidindo na percepción social que hai ao respecto. Naturalmente a realidade que nos ocupa no presente texto debera traballarse nas materias da área de Ciencias Sociais do Ensino Secundario Obrigatorio (ESO), así como do Bacharelato, nomeadamente materias como Ciencias Sociais, Historia, Xeografía ou Economía. Neste último caso enfócase cara a formación de potenciais "emprendedores" e "emprendedoras", futuros empresarios e empresarias, así como xestores de empresas, para alén de consumidores, mais non cidadáns que comprendan os procesos económicos e os procesos sociais vinculados ao sistema de produción capitalista en chave social. Igualmente, o feito migratorio ten que ser traballado no ensino secundario desde a área de Historia, nomeadamente contemporánea, analizando a realidade deste fenómeno, as súas diversas etapas e as súas consecuencias.

Desde a Didáctica das Ciencias Sociais, e no marco deste campo particularmente desde a Didáctica da Historia, vén defendéndose a necesidade de orientar o proceso do ensino-aprendizaxe da área aos "problemas sociais relevantes" ou "cuestións socialmente vivas" (Santisteban, 2009; Pagès e Santisteban, 2011; García Pérez, 2014 ou, 2016, entre outros e outras).

Unas Ciencias Sociales para la ciudadanía global han de considerar, analizar y valorar las posibilidades de enfoques centrados en Problemas Sociales Relevantes (PSR), en Cuestiones Socialmente Vivas (QSV), en la vida cotidiana, en cuestiones controvertidas o en el saber disciplinar generado para analizar, interpretar e intentar solucionar problemas de todo tipo. (Pagès, 2016).

Son numerosos os exemplos de produción nesta clave no ámbito internacional, tal e como ten amosado Santisteban (2012) na revisión bibliográfica que realizou anos atrás ao respecto, onde poden destacarse, entre outros autores, os traballos de Evans e Saxe (1996), Legardez (2003), Sturani (2004) ou Landi (2006).

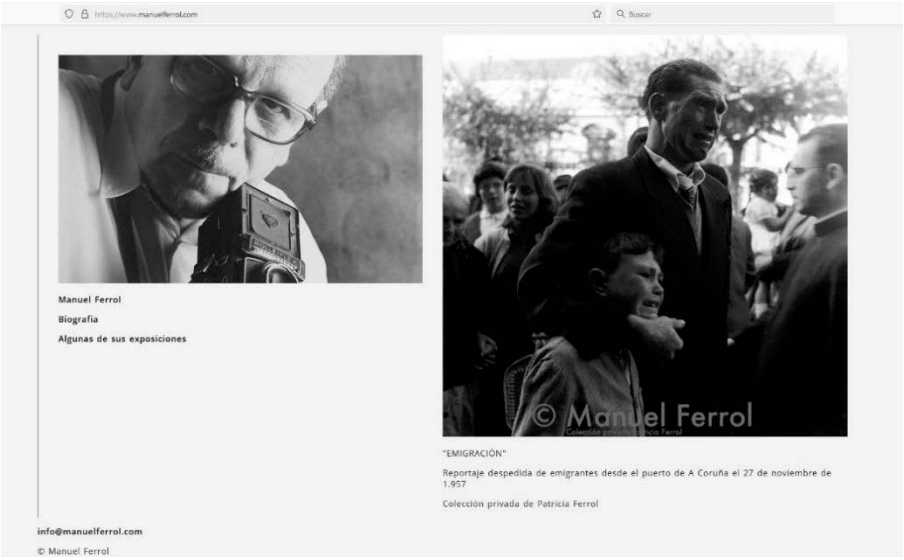
Ora ben, o máis habitual na produción realizada desde o campo da Didáctica das Ciencias Sociais desde a devandita perspectiva crítica, centrada nos "problemas sociais relevantes" ou "cuestións socialmente vivas" e que cando se aborda a realidades dos movementos migratorios, se pon o foco en comunidades de fóra de Europa que procuran asentarse no noso continente en busca dun futuro digno (emigrantes africanos, suramericanos, asiáticos...), mais non se pon o foco en europeos que marchan do seu país a outros (ou nas migracións que se dan desde o ámbito rural ao ámbito urbano dentro do entorno europeo). Destaca a este respecto o labor que se está a realizar sensibilizando ao estudantado en relación aos refuxiados e refuxiadas que escapan de conflitos bélicos diversos ou da persecución política e que se asentan en Europa, tal e como temos feito nós co conflito bélico sirio (García-Morís e Diéguez Cequiel, 2018).

Cobra grande relevo ao respecto a análise a realizar desde a *literacidade crítica*. Santisteban e outros (2016) presentaron un traballo partindo da devandita cuestión socialmente viva: a chegada de persoas refuxiadas a España, traballaron mediante esta técnica. Aquel estudo supuxo e supón un referente teórico obrigado, no que refire a *literacidade* como "la práctica de analizar textos desde una mirada crítica" (Tosar e Santisteban, 2016) que outros autores amplían, dando lugar á *literacidade visual* (García-Morís, Medina, López e Martínez, 2016), por realizar a análise partindo de fontes iconográficas, nomeadamente empregando fotografías. Nese sentido, cómpre destacar a Melo (2004, 2007, 2010), referente da devandita liña de investigación que define a *literacidade visual histórica* como:

Um processo de crescente sofisticação da percepção, leitura e interpretação, mobilizando a resolução de problemas e o pensamento crítico, e em alguns casos, promover a compreensão da intencionalidade, manipulação e perspectivada das estratégias e narrativas que as imagens apresentam e ou despoletam. Ela inclui o estudo das imagens no seu contexto histórico (fontes primárias) permitindo que os alunos se consciencializem das intencionalidades dos seus autores e ou dos processos de disseminação adoptados por certas instituições e actores sociais. (Melo, 2008).

A análise e a interpretación das imaxes no contexto da aula de Historia, de Xeografía, de Economía, de Ciencias Sociais ou de Historia da Arte no ensino secundario ou mesmo universitario, significa atopar o sentido profundo da realidade, de acordo con diferentes ámbitos (cultural, político, económico...) nos que se crean e divulgan as fotografías expostas (Melo, 2007, 2008 e 2010). Nunha liña semellante se sitúan as achegas de Peter Lee (2004, 2004b e 2011). Pensemos por un momento en traballar nas aulas co alumnado o feito migratorio galego empregando, a partir da técnica da literacidade visual, as imaxes do coñecido fotógrafo galego Manuel Ferrol. Entre os seus traballos o máis célebre segue a ser a reportaxe centrada na despedida de emigrantes desde o porto da Coruña, con data do 27 de novembro de 1.957, na que sobresaía un neno e un pai chorando pola separación que supuña a marcha forzada cara a emigración.

Captura de pantalla da web https://www.manuelferrol.com/



Así mesmo, tamén se podería convidar ao alumnado a traballar obras pictóricas e escultóricas coas que diversos artistas teñan representado o fenómeno migratorio galego, nas súas distintas etapas, mergullando á aula na dureza desta realidade (e coñecendo de paso aos autores e autoras desas pezas artísticas); xunto a producións literarias, quer poéticas, quer teatrais, que pór en relación ás devanditas pezas artísticas (dando lugar a unha aposta interdisciplinar, entre Historia da Arte e Historia da Literatura).

Mais pensemos tamén en traballar nas aulas de Historia co alumnado cartas das e dos emigrantes que se conservan en arquivos ou que están editadas nalgunhas obras (Núñez Seixas e Soutelo Vázquez, 2005), para analizar cales eran os seus obxectivos, desexos e soños, así como a dureza das condicións de vida nas que ficaban e os seus comportamentos culturais, sociais, etcétera. En paralelo ao traballo con esas cartas, podería analizarse na aula a prensa dos centros galegos do *exterior*, realizándose comparativas entre as publicacións de distintas cronoloxías e países (elaborándose pequenos estudos comparativos entre a emigración galega alén e aquén mar, mais tamén entre a prensa da emigración galega e a da emigración doutros países, por exemplo de comunidades asentadas na Galiza, de cara a fomentar na actualidade a comprensión das e dos migrantes fronte á xenofobia). Situar no mapa os países aos que se dirixía historicamente a emigración galega, nunha cartografía da emigración galega, fronte a onde se dirixe na actualidade as novas e novos emigrantes galegos; así como de onde proveñen as inmigrantes que chegan a nosa Terra podería contribuír a comprender mellor a devandita realidade (e as desigualdades no mundo, entre o norte e o sur...). Igualmente pensemos en traballar nas aulas, en termos económicos, o que representaron as remesas de divisas que se enviaban por parte da emigración galega desde distintos países, poñendo esta realidade en relación directa co sistema bancario español; mais tamén, por exemplo, co proceso de especulación urbanística que desde finais dos cincuenta do pasado século se foi desenvolvendo con grande forza, en diferentes etapas, até os primeiros anos do actual s. XX.

En definitiva, o fenómeno migratorio é un tema de primeira magnitude na nosa sociedade, de tal modo que debe ser traballado, ao meu ver, nas aulas de Ciencias Sociais, de Historia, de Historia da Arte, Xeografía e de Economía da ESO e Bacharelato, de cara a comprender a súa historia, complexidade e consecuencias. Un labor que probabelmente podería contribuír, en parte, a frear a sangría demográfica que sufre Galiza. O que tería que conxugarse, obviamente, con políticas públicas encamiñadas a crear postos de traballo (e de calidade) no propio país para que forzosamente milleiros de galegos e galegas non tiveran que emigrar.

Bibliografía

Beiras Torrado, X. M. (1972), *O atraso económico de Galicia*. Vigo: Galaxia.

Beiras Torrado, X. M. (2020). *O atraso económico de Galiza*. Santiago de Compostela: Laiovento.

Cagiao Vila, P. (2013). *A emigración galega a América do Sur*. A Coruña: Hércules Ediciones.

Diéguez Cequiel, U.-B. (2010). A visión da Galiza desde a emigración: entre a cuestión nacional e a asimilación identitaria a través de "Galicia Moderna, Centro Gallego e Terra (1885-1923). En C. Fernández Pérez-Sanjulián (Coord.), *Viaxes e construcción do pensamento: viaxes e viaxeiros na Galiza anterior a 1936* (pp. 225-236). A Coruña: Universidade da Coruña/Fundación Vicente Risco.

García-Morís, R., Medina Quintana, S., López Fernández, J. A. e Martínez Medina, R. (2016). Literacidad visual y alteridad. La construcción "del otro" en las narraciones del alumnado del grado en educación primaria. En C. R. García Ruiz, A. Arroyo Doreste e B. Andreu Mediero (Eds.), *Deconstruir la alteridad desde la Didáctica de las Ciencias Sociales. Educar para una ciudadanía global* (pp. 151-164). Madrid: Asociación Universitaria del Profesorado de Didáctica de las Ciencias Sociales (AUPDSC).

García-Morís, R. e Diéguez Cequiel, U.-B. (2018). El profesorado en formación ante los problemas del mundo contemporáneo. La cuestión Siria. En B. Tosar Bacarizo, J. Pagès Blanch e A. Santisteban Fernández (Eds.) (2018), *Què està passant al món? Què estem ensenyant?: Per un ensenyament de les ciències socials centrat en els problemes, la justícia social i la ciutadania global* (pp. 101-109). Bellatera, Universitat Autònoma de Barcelona.

Lee, P. (2004). Historical literacy: theory and research. [En línea] *International Journal of Historical Learning Teaching and Research*, 5 (1), 29-40. Recuperado de http://centres.exeter.ac.uk/historyresource/journal9/papers/ijhltr.pdf

Lee, P. (2004b). Em direção a um conceito de literacia histórica. *Educar em Revista*, Número especial*,* 131-150.

Lee, P. (2011). History education and historical literacy. En I. Davies (Ed.), *Debates in History Teaching* (pp. 63-72). New York & London: Routledge.

Melo, Mª C e Durães, M. (2004). Leitura de romances e a aprendizagem da História Contemporanea. En Mª. C. Melo e J. M. Lopes (Orgs.), *Recepção e Produção para Professores e Alunos* (pp. 59-81). Braga: Ed. CIED.

Melo, Mª C (2007). E Michelângelo criou o homem: um estudo sobre a compreensão e interpretação visual na aula de História. *Espaço Pedagógico. Práticas Pedagógicas*, 14, 132-147.

Melo, Mª C. (2008). *Imagens na aula de história. Diálogos e silêncios*. Mangualde: Edições Pedago.

Melo, Mª C (2010). Literacia histórica: o pensamento crítico dos estudantes en tempos de globalizaçâo. En R. López Facal. L.Velasco-Martínez, V. M. Santidrián Arias e X. Á. Armas Castro (Coords.), *Pensar históricamente en tiempos de globalización: actas del I Congreso Internacional sobre enseñanza de la historia* (p. 180). Santiago: Universidade de Santiago de Compostela.

Núñez Seixas, X. M. e Soutelo Vázquez, R. (2005). *As cartas do destino: unha familia galega entre dous mundos, 1919-1971*. Vigo: Galaxia.

Santisteban, A. (2009). Cómo trabajar en clase la competencia social y ciudadana. *Aula de Innovación Educativa*, 189, 12-15.

Santisteban, A. (2012). La investigación sobre el desarrollo de la competencia social y ciudadana para una participación crítica. En N. de-Alba-Fernández, F. F. García-Pérez e A. Santisteban Fernández (Eds.), *Educar para la participación ciudadana en la enseñanza de las Ciencias Sociales* (pp. 277-286). Sevilla: Asociación Universitaria de Profesores de Didáctica de las Ciencias Sociales (AUPDCS)- Díada Editora, S. L.

Santisteban, A., Tosar, B., Izquierdo, A., Llusà, J., Canals, R., Gonzalez, N. e Pagès, J. (2016). La literacidad crítica de la información sobre los refugiados y refugiadas: Construyendo la ciudadanía global desde la enseñanza de las ciencias sociales. En C. R. García Ruiz, A. Arroyo Doreste e B. Andreu Mediero (Eds.), *Deconstruir la alteridad desde la Didáctica de las Ciencias Sociales. Educar para una ciudadanía global* (pp. 550-560). Madrid: Asociación Universitaria de Profesorado de Didáctica en las Ciencias Sociales (AUPDCS).

Pagès, J. e Santisteban, A. (Coords.) (2011). *Les qüestions socialment vives i l'ensenyament de les ciències socials*. Bellaterra: Servei de Publicacions de la Universitat Autònoma de Barcelona. Col. Documents, 97.

Pagès, J (2016). La ciudadanía global y la enseñanza de las Ciencias Sociales: Retos y posibilidades para el futuro. En C. R. García Ruiz, A. Arroyo Doreste e B. Andreu Mediero (Eds.), *Deconstruir la alteridad desde la Didáctica de las Ciencias Sociales. Educar para una ciudadanía global* (pp. 713-730). Madrid: Asociación Universitaria de Profesorado de Didáctica en las Ciencias Sociales (AUPDCS).

Sturani, M.L. (2004). *La didattica della geografia. Obiettivi, strumenti, modelli*. Torino: Edizione dell'Orso.

Tosar, B. e Santisteban, A. (2016). Literacidad crítica para una ciudadanía global.: Una investigación en Educación Primaria. En C. R. García Ruiz, A. Arroyo Doreste e B. Andreu Mediero (Eds.)*Deconstruir la alteridad desde la Didáctica de las Ciencias Sociales. Educar para una ciudadanía global* (pp. 674-683). Madrid: Asociación Universitaria de Profesorado de Didáctica en las Ciencias Sociales (AUPDCS).

O envellecemento da poboación en Galicia: entre o decadentismo das políticas demográficas e a as tendencias observadas

Antía Pérez-Caramés
Universidade da Coruña
antia.perez@udc.es

1. Introdución

O envellecemento da poboación é probablemente un dos procesos demográficos que ten espertado un maior interese social e político, particularmente nos países que xa superaron a súa transición demográfica. De feito, nunha edición recente do barómetro do Centro de Investigacións Sociolóxicas (CIS, 2019), máis do 90% das persoas enquisadas declaran coñecer o que é o envellecemento da poboación e, de entre estas, o 88% o considera un problema bastante ou moi grave. Aínda que rara vez aparece entre os principais problemas que a poboación menciona de maneira espontánea cando é preguntada en dito barómetro, si se considera de maneira maioritaria que é un "problema" cando se lle suxire na propia pregunta.

Poderíamos cuestionarnos por que o envellecemento demográfico é un fenómeno tan coñecido socialmente (sendo a Demografía unha disciplina á que se lle considera particularmente árida)? Ou tamén, como se construíu unha opinión pública xeralizada de que o envellecemento da poboación é un problema? Para dar resposta a estas preguntas e preciso indagar na xenealoxía, na mesma cerna do concepto de envellecemento demográfico.

O termo de envellecemento demográfico é unha das metáforas máis fértiles da Demografía para facer referencia ao proceso de incremento da poboación por riba dunha determinada barreira de idade, habitualmente establecida en torno á idade de xubilación, os 65 anos. De feito, a concepción organicista das poboacións é herdeira dunha das correntes de pensamento máis influentes de finais do XIX e comezos do XX: o darwinismo social (Pérez Díaz, 2005). En efecto, segundo o historiador da vellez Patrice Bourdelais (1993; 1996), o nacemento do propio concepto de envellecemento demográfico está vinculado coa metáfora organicista que asimila o corpo humano ao un suposto "corpo social". O demógrafo belga Michel Loriaux menciona mesmo a existencia dun "desprazamento insidioso do concepto biolóxico de envellecemento individual ao concepto colectivo de envellecemento demográfico" (1995: 1612).

Esta equiparación do envellecemento individual e o poboacional ten unha consecuencia lóxica: se a vellez humana se asocia a unha certa decadencia vital, o envellecemento demográfico pasa a estar inherentemente vinculado coa despoboación; devalo poboacional que, se ben en termos estrictamente analíticos parece plasmarse na perda progresiva de poboación mediante un crecemento total de signo negativo, nun nivel explicativo máis abstracto suxire a decadencia moral e identitaria dunha sociedade.

De feito, o envellecemento parece ocupar a supremacía dunha especie de eixo demográfico do mal que vén definido polos procesos de desnatalidade, despoboación e devalo, sen que na maioría dos traballos se cheguen a expoñer en detalle as relacións causais e dinámicas entre todos estes procesos (Le Bras, 1991). Pola súa banda, Loriaux (1995: 1620) nos prevén ante a tentación de asociar o envellecemento poboacional co dinamismo das sociedades:

"Convén evitar 'naturalizar' a idade baixo o suposto de que existe unha relación inmutable entre a idade e o envellecemento individual e, máis aínda, é preciso evitar o traspaso ao plano colectivo das sociedades envellecidas as (presuntas) características observadas a nivel individual entre as persoas maiores. Dito doutro modo, a vellez xa non ten idade ou, máis ben, a vellez non ten unha idade fixa, e o envellecemento non é contaxioso, como se creu durante demasiado tempo invocando unha estreita relación entre a estrutura demográfica dunha poboación e a aptitude para a innovación ou o dinamismo da sociedade que a abriga".

En realidade, un dos debates máis interesantes nos círculos demográficos céntrase na proposición de novos indicadores para a medición do proceso de envellecemento das poboacións que non parta do establecemento dunha barreira etaria a partir da cal se considera definir ao subconxunto de poboación en idade avanzada. Esta é a principal tese da obra de Bourdelais (1993), quen mesmo suxire esquecer os límites etarios e centrar a análise en indicadores como a idade media da poboación á que restan dez anos de vida segundo as probabilidades de supervivencia do momento. Este debate tivo boa recepción no contexto español, onde investigadores como Zamora López (2003), Abellán (1993) ou mais recentemente Spijker (2015, 2021) fanse eco desta necesidade de avanzar en índices de medida que non fixen unha barreira de idade, como a comunmente establecida nos 60 ou 65 anos, que xa non representan fielmente a poboación cualificada de "maior". Nesta mesma liña, diversos traballos (Sanderson e Scherbov, 2010; Herce e Herce, 2020) critican o abuso dun indicador como a relación (ou taxa) de dependencia demográfica, que pon en relación as fraccións de poboación consideradas economicamente "pasivas" e dependentes (menores de idade e maiores de 65) en relación coa poboación demograficamente (e, polo tanto, potencialmente) activa (habitualmente entre 16-64 anos, ou entre 20-64 anos). Neste caso, non só a consideración de determinadas franxas de idade como "pasivas" ou "activas" é tremendamente falaz, senón que as implicacións económicas e sociais que supostamente se derivan do desequilibrio entre unha e outra compoñente resultan hiperbolizadas coa comparación que suxire este indicador.

Con todo e, aínda que ten avanzado moito a reflexión sobre a necesidade de indicadores e análises alternativas á maneira que actualmente temos de describir o envellecemento das poboacións, son máis escasas as achegas que nos proporcionan unha lectura a un tempo empírica e desdramatizada sobre o asunto. O traballo de Blanes Llorens e Cabré Plá (2015) é unha das excepcións. Na súa análise sobre as tendencias de futuro na poboación española indican, a respecto do envellecemento, que nos próximos anos o tamaño das cohortes máis vellas virá antes determinado pola influencia da natalidade no seu volume antes que pola acción da mortalidade, de aí que o incremento das persoas maiores deba ser considerado á luz doutros indicadores como a proporción de persoas con idade equivalente en mortalidade (que, para os 65 anos, será dun 28,5% en 2064) ou a proporción de persoas con idade equivalente aos 65 anos en boa saúde (un terzo da poboación en 2064). Empregando a idade prospectiva, Spijker (2021) calcula a taxa prospectiva de dependencia na vellez a escala autonómica, situándose Galicia nun punto intermedio entre aquelas comunidades con maior taxa prospectiva na vellez e as de menor rango.

O interesante destes recentes traballos é que permiten poñer en cuestión a análise que se ten realizado ata o de agora sobre o fenómeno do envellecemento demográfico, ao tempo que convidan a unha reflexión desprexuízada sobre as súas implicacións económicas e sociais reais. Neste capítulo tentaremos achegar esa mirada ao

envellecemento recente da poboación galega, abordando tamén as recentes iniciativas lexislativas que se teñen deseñado en materia de poboación por parte do goberno autonómico.

O capítulo estrutúrase da seguinte maneira. Abordarei a continuación o proceso de envellecemento da poboación galega nos últimos setenta anos, isto é, desde 1950 ata a actualidade, prestando unha particular atención á intensidade e características que rexistra ao longo do tempo. No terceiro apartado realizaremos unha mirada ao futuro da poboación galega, incorporando unha análise dos principais resultados das recentes proxeccións de poboación. Estes dous apartados pechan a parte dedicada á análise demográfica deste capítulo. Así, no apartado cuarto a atención será posta na análise das políticas de poboación que o goberno galego vén desenvolvendo nas dúas últimas décadas baixo unha consideración alarmista e pesimista sobre o futuro demográfico de Galicia. O capítulo pecha cunhas breves reflexións finais.

2. O envellecemento da poboación galega desde mediados do século XX: evolución, intensidade e principais características

O envellecemento demográfico é un proceso típico dos países que remataron a súa transición demográfica e que, en consecuencia, están instalados nun réxime caracterizado por baixas taxas de mortalidade e de natalidade. A expansión da lonxevidade asociada a este proceso transicional é un dos elementos, aínda que non o único, que precisamente permite o crecemento do número de persoas maiores, así como da súa proporción sobre o total poboacional (Pérez Díaz, 1998).

En consecuencia e, tendo en consideración a datación da fin da transición demográfica en España de acordo con diversas achegas (Díez Nicolás, 1971; Arango, 1980) en torno aos anos 50 do pasado século, tería sentido analizar como se ten desenvolvido o envellecemento da poboación en Galicia a partir desta data. Agora ben, no caso galego atopámonos cun proceso de modernización demográfica temperá con respecto a outros territorios e tamén en relación coa media española, que nos coloca máis cerca do calendario transicional longo de moitos países da Europa Occidental, como o caso francés (Chesnais, 1986). A emigración transoceánica e as súas consecuencias sobre a mellora das condicións de vida, así como o desaxuste nos mercados nupciais, teñen unha maior responsabilidade neste adiantamento do calendario transicional que os procesos de industrialización e de desenvolvemento económico (Nicolau, 1989; López Taboada, 1979, 1996; Nazareth, 1979; Rodríguez Galdo e Dopico, 1981). Así, López Taboada (1996) ofrece unha datación para o comezo da transición demográfica en Galicia que parte da segunda metade do século XIX e se prolonga pouco máis alá de 1960, mentres que Eiras Roel (1993) sitúa o inicio do tránsito ao réxime demográfico moderno nas últimas décadas do XVIII.

En calquera caso e, con independencia do debate en torno á periodización, é obvia a posición avantaxada de Galicia fronte ao proceso de transición demográfica, o que tamén a coloca entre os territorios de envellecemento incipiente.

De feito, o historiador Isidro Dubert (2006; 2007) amosa nos seus traballos que Galicia rexistra intensidades e magnitudes de envellecemento superiores mesmo ás de certos países europeos de transición demográfica longa como Gran Bretaña, datando o inicio do proceso de envellecemento a finais do século XIX, momento no que Galicia

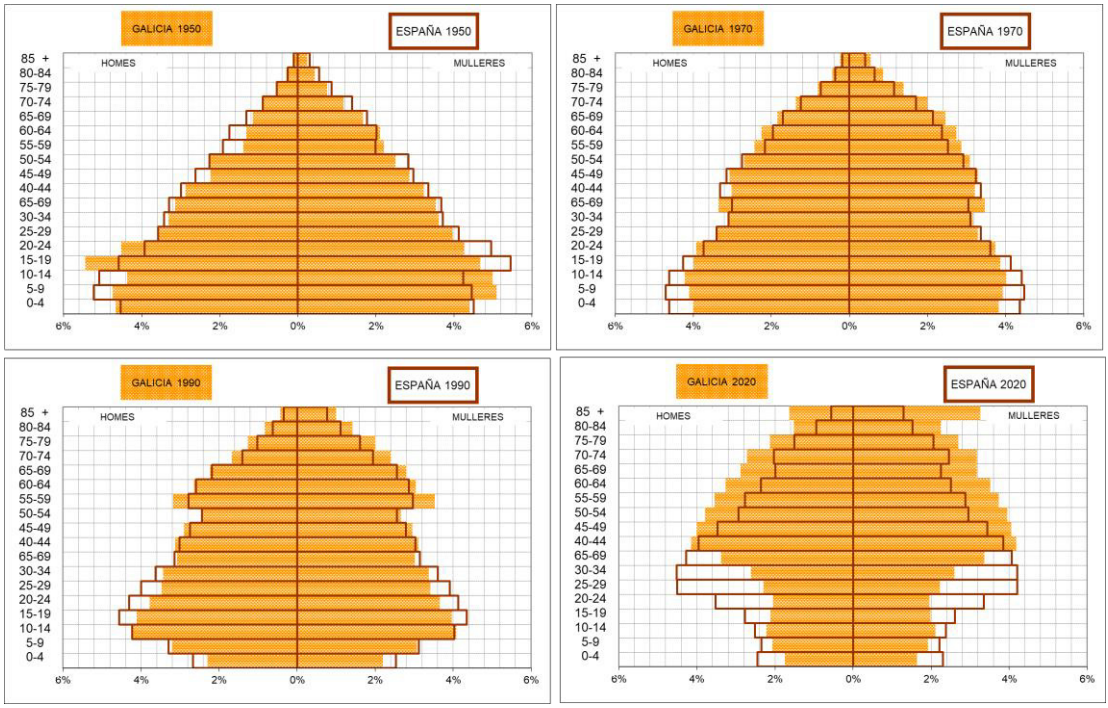
contaba cunha proporción de persoas maiores en torno ao 10%, das maiores de toda España.

Este envellecemento incipiente da poboación galega desde finais do XIX constitúe unha herdanza demográfica que lle dará certa inercia á velocidade que adquirirá este proceso tras do remate da transición demográfica, a mediados do pasado século.

Nas sete décadas que median entre 1950 e o ano 2020, a poboación de Galicia pasou de contar con 2.608.502 habitantes aos 2.701.819 de 2020. É un incremento lixeiramente inferior ás 100.000 persoas, isto é, un 3,6%. Realmente, pódese afirmar que a poboación galega se mantivo nun punto de estabilización do seu número de habitantes desde os anos 50, alternando fases de perda de habitantes con outras de ganancia poboacional.

Con todo, se o número de persoas non variou notablemente, o que si rexistrou unha significativa transformación foi a estrutura da poboación, particularmente no que respecta á súa distribución por idades. A continuación amosamos as figuras das pirámides comparadas das poboacións galega e española en cinco momentos clave: 1950, 1975, 1990, 2005 e 2020. Como podemos comprobar da lectura dos gráficos, a poboación galega rexistra un maior envellecemento ao longo de todo o período estudado. Ademais, a contracción da fecundidade é de maior impacto no caso galego, que parte dunha estrutura nova en 1950 -igual que a española-, pero vai perdendo progresivamente este carácter a medida que pasa o tempo, cunha redución significativa da participación das capas inferiores sobre o conxunto poboacional. Se a estes dous elementos engadimos unha distancia observable na poboación activa, derivada da emigración nas tres primeiras décadas de estudo e da menor taxa de atracción migratoria en épocas máis recentes, temos unha boa aproximación á acción diferencial en intensidade e peso das compoñentes de cambio que veñen dando forma á poboación galega desde mediados do pasado século.

Figuras 1-4. Comparación das pirámides das poboacións galega e española entre 1950 e 2020. Fonte: Elaboración propia. Censos de Poboación dos anos 1940, 1950, 1960, 1970, 1981, 1991. Padrón Continuo de Habitantes de 2020. Instituto Nacional de Estadística, INE.



Que aconteceu entón coa estrutura da poboación galega? Cales son os cambios fundamentais operados na morfoloxía piramidal? Pois ben, en primeiro lugar, a poboación pasou de contar con pouco máis de 200.000 persoas en idades superiores á de xubilación a mediados do século XX a case 700.000 en 2020, isto é, multiplicouse por máis de tres en setenta anos. Á súa vez, as persoas máis maiores, isto é, quen teñen 85 ou máis anos, figuraban en número anecdótico en 1950, cun total de 11.104 persoas, mentres que na actualidade son máis de 130.000. Se observamos este primeiro elemento de cambio en termos relativos podemos falar de que a proporción de maiores de 65 era de 7,86% en 1950 e de 25,46% en 2020.

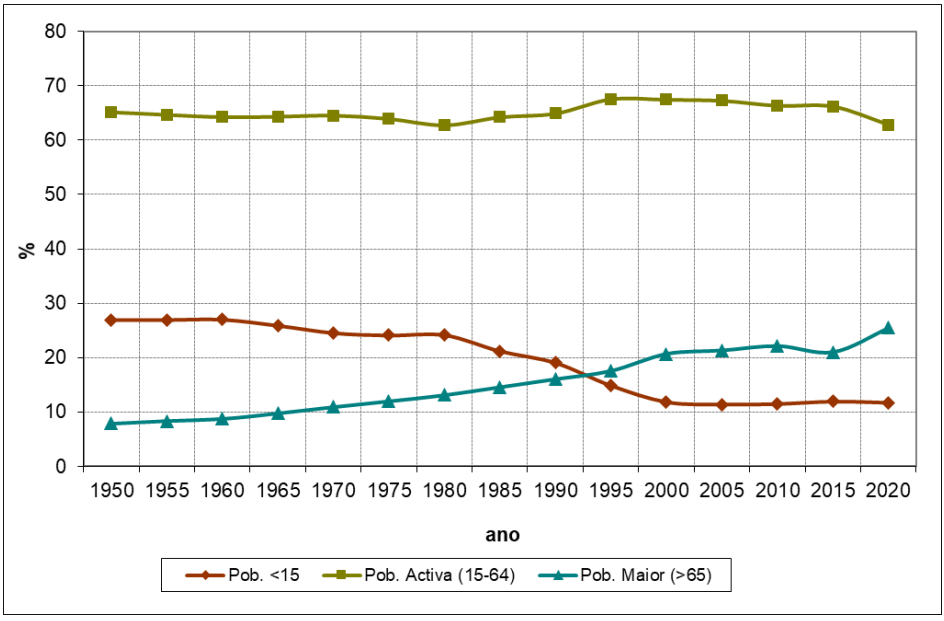
Pódese concluír que este cambio ten sido intenso, pois a porcentaxe de maiores de 65 triplicouse en sete décadas, pero poderíamos preguntarnos tamén pola velocidade á que se ten desenvolvido este proceso de cambio. Se consideramos o número de anos necesarios para alcanzar certa porcentaxe de maiores, podemos aproximarnos a esta pretensión. Fixeron falla dúas décadas para que un de cada dez habitantes en Galicia teña 65 ou máis anos (en 1970 alcanzouse unha proporción de maiores de 10,91%), pero só quince anos despois esta proporción ronda o 15% (14,57% en 1985), dobrando así a rexistrada ao comezo do período de análise e, desde esta data ata o ano 2020, a porcentaxe aumenta ata o punto de que as persoas maiores representan un cuarto da poboación total.

A primeira das transformacións estruturais opera, daquela, no senso do aumento, en termos relativos e absolutos, das capas superiores da pirámide poboacional. Agora ben, o segundo dos cambios morfolóxicos observable na estrutura da poboación refírese ás capas inferiores da pirámide: a notable redución do número e proporción das persoas máis novas. O número de menores de 15 anos en 1950 era de 703.529, e isto tendo en conta que entre estes tres grupos quinquenais están as persoas nadas durante os anos da Guerra Civil; setenta anos máis tarde esta cifra é de pouco máis de 316.000, moito menos da metade das persoas rexistradas en 1950. As proporcións indican un tránsito desde o 27% de 1950, case un terzo da poboación, e de 11,71% en 2020. A drástica redución da fecundidade está detrás da explicación deste fenómeno, que só se recupera levemente na primeira década do século XXI, momento no que a nova xeración entrante de entre 0 e 4 anos (ver pirámide de 2005) cando menos iguala á súa predecesora de 5 a 9.

En suma, pódese afirmar que existe practicamente unha inversión nas compoñentes inferior e superior da pirámide galega: a mesma proporción de menores de 15 en 1950 atopámola hoxendía entre os maiores de 65.

Canto á poboación activa, isto é, aquela que demograficamente se sitúa entre os límites inferior e superior das idades establecidas legalmente para a incorporación ao mundo laboral e a xubilación, esta se mantén relativamente estable nun número próximo a 1.700.000 persoas. Toda vez que as últimas xeracións nadas no período de *baby boom* comezan a abandonar a idade activa, o mantemento da poboación activa é principalmente posible grazas á pequena achega de poboación activa nova de man da inmigración estranxeira.

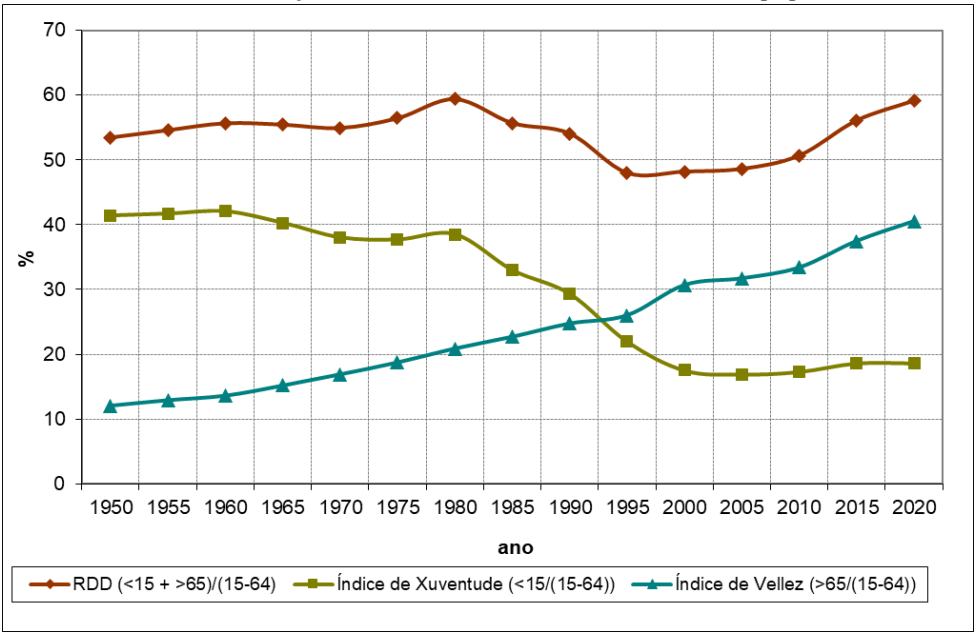
Figura 5. Evolución da proporción de menores de 15, poboación activa e maiores de 65 na poboación galega entre 1950 e 2020. Fonte: Elaboración propia.



Analizaremos a continuación a evolución da relación de dependencia demográfica, que estima o peso da poboación denominada "pasiva" (menores de 15 e maiores de 65) sobre a poboación en idades demograficamente activas (15-64 anos). Esta relación era de 53,46 persoas en idade pasiva por cada 100 activas en 1950 e aumenta en case seis puntos porcentuais en 2020, alcanzando 59,15%. É dicir, a carga que debe soportar o conxunto da poboación activa aumentou en case seis puntos porcentuais nos sete decenios que median entre mediados do pasado século e 2020.

Como podemos explicar este cambio? Facendo referencia aos índices de xuventude e de vellez, que serven para separar nas súas dúas compoñentes o numerador da relación de dependencia demográfica. O índice de xuventude, definido como o número de menores de 15 anos dividido entre a poboación activa, pasa de 41,40 persoas novas por cada 100 activas en 1950 a 18,64% en 2020. Dividindo entre dous o índice de 1950 non chegamos nin sequera á porcentaxe actual. Pola súa banda, o análogo índice de vellez (calculado como a división de maiores de 65 anos entre a poboación activa) efectúa un tránsito de 12,06% en 1950 a 40,52% en 2020 (Figura 6).

Figura 6. Evolución da relación de dependencia demográfica, do índice de xuventude e do índice de vellez en Galicia entre 1950 e 2020. Fonte: Elaboración propia.

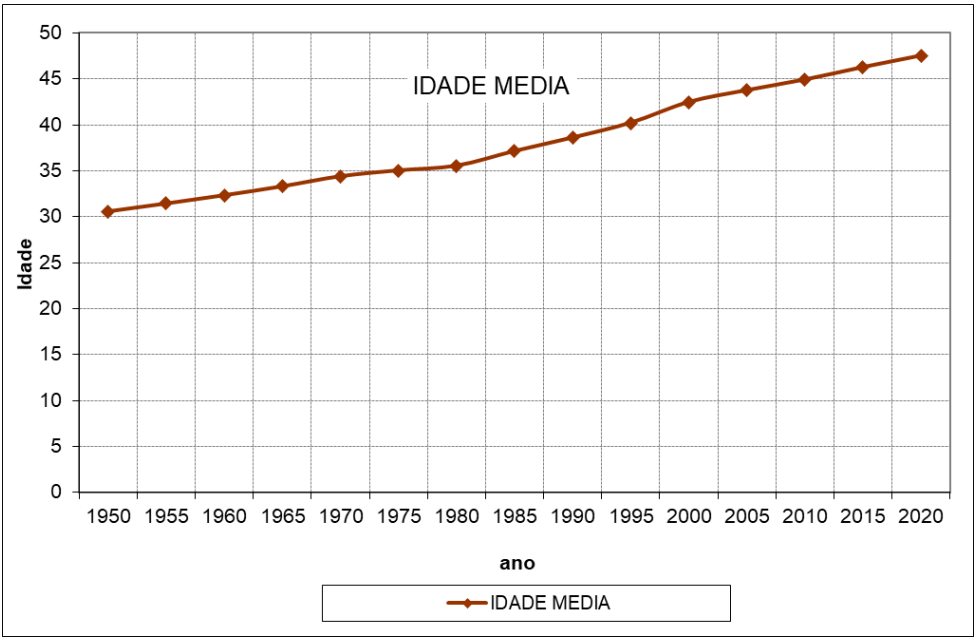


A razón do incremento da relación de dependencia demográfica estriba tanto na redución do número de menores de 15, como no incremento dos maiores de 65, toda vez que o número de habitantes que se sitúan na idade activa non variou significativamente nos últimos setenta anos.

Mencionaremos, por último, a evolución temporal rexistrada pola idade media da poboación, que representa a media de idades das persoas residentes nun momento dado

en Galicia. Á luz da seguinte figura, podemos observar como a idade media pasa dos 30,58 anos de 1950 a 47,52 en 2020, isto, e, a idade media da poboación galega rexistrou un envellecemento duns 17 anos de idade.

Figura 7. Evolución da idade media da poboación galega entre 1950 e 2020. Fonte: Elaboración propia.



O envellecemento demográfico constitúe, pois, un proceso que se ten intensificado de maneira notable desde mediados do pasado século XX, debido tanto ao alongamento da esperanza de vida, especialmente entre as capas superiores da poboación, pero tamén á redución das cohortes de poboación máis nova, dada a caída da fecundidade. Estes dous factores constitúen o que se deu en chamar o envellecemento polo cumio e pola base da pirámide de poboación, pero cómpre non esquecer que en Galicia os movementos migratorios teñen un importante papel no envellecemento da poboación (Pérez-Caramés, 2010; Hernández Borge, 2019), xa que restan poboación en idades activas novas, furtando tamén de maneira indirecta a súa posible descendencia.

No seguinte apartado abondaremos nas tendencias futuras que os fenómenos demográficos aquí analizados seguen nos anos a vir e a súa relación co proceso de envellecemento poboacional, para o que botaremos man de proxeccións de poboación.

3. Unha ollada ao futuro: o que as proxeccións de poboación indican sobre o envellecemento demográfico

As proxeccións de poboación son unha ferramenta que permite albiscar o comportamento dos principais fenómenos demográficos, así como o ritmo e intensidade do crecemento ou decrecemento poboacional, nun horizonte futuro relativamente

próximo. Aínda que, obviamente, ningunha proxección atina completamente nos seus resultados, sempre podemos tomalos como unha orientación das tendencias que seguirán certos fenómenos no futuro próximo.

Para o caso galego, contamos principalmente coa proxección de poboación que realiza o Instituto Nacional de Estadística (INE), con horizonte 2070 no caso dos resultados para o conxunto do Estado, e 2035 no caso dos resultados autonómicos, e que foi feita a mediados do ano 2020 e, polo tanto, tendo en consideración algúns dos efectos demográficos causados pola pandemia da Covid19. O Instituto Galego de Estatística tamén elabora proxeccións con este mesmo horizonte temporal, pero son totalmente compatibles cos resultados que ofrece o INE.

Atendendo aos resultados que ofrece o INE, concentrarémonos na análise dos indicadores recollidos na seguinte táboa:

Táboa 1. Principais indicadores da proxección da poboación de Galicia ao 2035. Fonte: Elaboración propia. Proxeccións de poboación, resultados autonómicos 2020-2035. Instituto Nacional de Estadística, INE.

	2021	**2028**	**2035**
Total de poboación	2.688.720	2.597.349	2.523.987
Idade media	47,78	49,6	51,64
Proporción de maiores de 65	25,80	29,12	32,96
Proporción de maiores de 85	5,05	5,39	6,59
Relación de dependencia demográfica	61,78	66,47	73,18
Índice de xuventude	20,05	17,51	16,10
Índice de vellez	41,73	48,29	57,08

En primeiro lugar, comentaremos a evolución to tamaño poboacional que, nos case tres lustros que median entre o arranque da proxección (2021) e o seu horizonte (2035) rexistra un descenso de case 165.000 persoas, isto é, unha perda dun 6%. A poboación situaríase en 2035 en pouco máis de dous millóns e medio de habitantes.

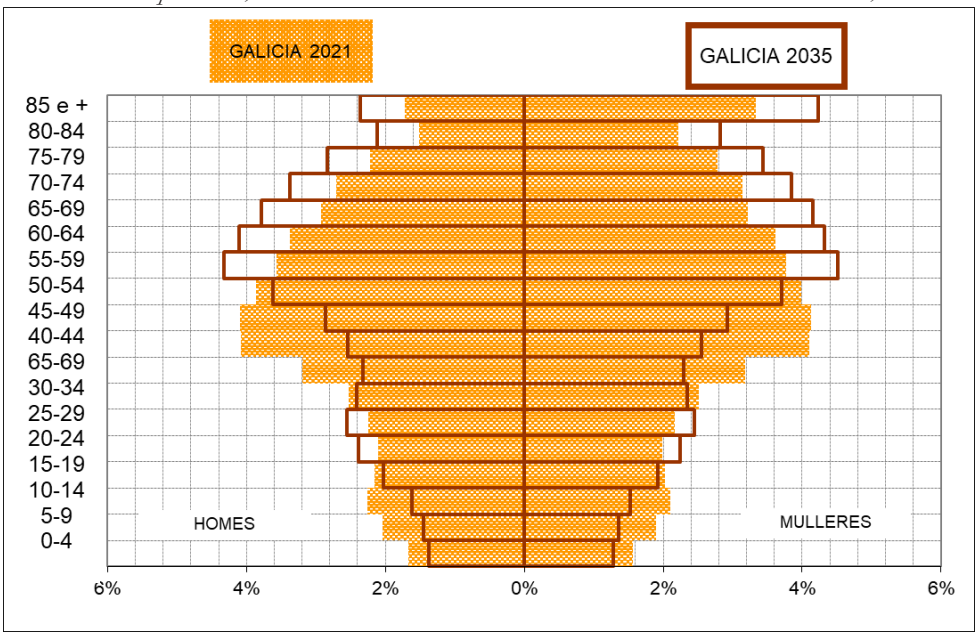
En canto aos indicadores relativos á estrutura por idades da poboación, a idade media increméntase desde os 47,78 anos de 2021 ata os 51,64 de 2035; un incremento de cerca de catro anos de idade media en 14 anos de evolución. Outro indicador útil para avaliar a progresión e intensidade do envellecemento da poboación é a proporción de persoas maiores. No caso galego, transítase de unha persoa maior de 65 de cada catro en 2021 a un terzo de maiores sobre o total de habitantes de 2035. A evolución que segue a proporción das persoas máis maiores, de 85 e máis anos, sobre o total poboacional é tamén crecente, se ben a súa intensidade é máis moderada (de 5,05% a 6,59%), o que probablemente pode deberse a unha certa ralentización no incremento da esperanza de vida.

A relación de dependencia demográfica, á que fixemos tamén referencia no apartado anterior, amosa un crecemento de máis de dez puntos porcentuais entre 2021 e 2035, alcanzando ao final do período proxectado unha cifra de 73 persoas en idades pasivas (menores de 16 e maiores de 65) por cada 100 en idades activas, fronte ás escasamente 62 por cada 100 activos/as de 2021. Como indicamos xa no apartado anterior, cómpre

desagregar este indicador en dúas compoñentes, o índice de xuventude e o índice de vellez, para comprobar como se reparte a carga demograficamente considerada pasiva dunha poboación sobre a poboación en idade potencialmente activa. Así, entre os anos 2021 e 2035 o índice de xuventude pasará de 20,05% a 16,10%, rexistrando, pois, unha perda de catro puntos porcentuais, polo que se trata dunha caída relativamente leve, froito dunha tendencia proxectada cara á estabilización na caída da fecundidade nos próximos anos. No relativo ao índice de vellez, este rexistra unha porcentaxe de 41,73% en 2021 e ascende ata 57,08% en 2035, isto é, un incremento de máis de quince puntos porcentuais, que fai que haxa máis de 50 maiores de 65 anos por cada 100 persoas en idade activa. En síntese, o aumento que rexistra a relación de dependencia demográfica nos algo menos de quince anos que median entre 2021 e 2035 é debido ao substancial incremento do índice de vellez, xa que o índice de xuventude se reduce lixeiramente ao longo do horizonte de proxección.

En suma, os principais indicadores analizados, que permiten caracterizar a estrutura por idades da poboación galega entre 2021 e 2035, nos achegan unha prospectiva de intensificación do proceso de envellecemento demográfico nos anos a vir. Comprobemos en que se concreta isto na pirámide de poboación:

Figura 8. Comparación das pirámides da poboación galega en 2021 e 2035. Fonte: Elaboración propia. Proxeccións de poboación, resultados autonómicos 2020-2035. Instituto Nacional de Estadística, INE.



Da comparativa das pirámides de poboación ao comezo e ao final do período de proxección podemos comprobar como se agranda a proporción que representan as cohortes de maior idade sobre o conxunto poboacional, particularmente entre a

poboación feminina. Isto é resultado da intensificación do proceso de feminización do envellecemento, isto é, da considerable maior presenza de mulleres entre os grupos de idade máis maiores; fenómeno que xa tiña identificado Julio Hernández Borge nalgún dos seus traballos (2008) sobre o envellecemento en Galicia.

Por outra banda, as capas inferiores da pirámide estréitanse, se ben non de maneira notable, polo que máis ben se produce unha rectangularización da parte inferior da pirámide, que se alonga ata a mediana idade da poboación adulta activa.

En suma, a proxección de poboación a un horizonte curto, os próximos quince anos, ata 2035, non prevé unha reversión do proceso de envellecemento demográfico, nin tampouco unha matización ou ralentización da súa progresión, senón, en todo caso, o contrario, unha intensificación e afondamento nas súas principais características. Como ben indicaba o demógrafo francés Paul Paillat (1995), o envellecemento da poboación é máis ben un proceso invariable, por moi perturbador que poda resultar.

4. Pesimismo demográfico e intervención pública. As novísimas políticas de poboación en Galicia

A situación demográfica vénse mirando con desasosego en España e, particularmente en Galicia, desde hai décadas, xerando un certo clima opinático pesimista, cando non directamente alarmista, especialmente nos medios de comunicación convencionais (Pérez-Caramés, 2017, 2019; Dubert, 2019). Porén, non foi ata data ben recente que este clima de opinión se trasladou á axenda pública e comezaron a deseñarse políticas explicitamente dirixidas á intervención en materia de poboación. Neste terreo, Galicia é pioneira na aprobación das primeiras políticas de poboación da nova xeración a comezos da primeira década do século XXI; proceso no que ademais contará con certo consenso entre as forzas da oposición. Así, en 2013 se aproba o Plan de Dinamización Demográfica de Galicia 2013-2016 (PDDG, de aquí en diante) (Xunta de Galicia, 2013) e en 2021 a Lei de Impulso Demográfico de Galicia (LIDEGA, de aquí en diante) (Xunta de Galicia, 2021). Contamos xa, pois, con dous instrumentos lexislativos que asentan a acción política en materia de poboación, particularmente centralizada na reversión do envellecemento demográfico e do devalo da fecundidade e cunha orientación inequivocamente natalista, tal e como analizamos noutras contribucións (Pérez-Caramés, 2021)

Como podemos entender que un goberno autonómico como o galego deseñe e aprobe dúas medidas destas características con amplo consenso parlamentario? Entre os elementos explicativos subliñarei, en primeiro lugar, o feito de que os gobernos galegos foron quen máis empregaron os argumentos demográficos na negociación dos orzamentos co Estado. Desde Galicia se teñen feito valer factores relacionados tanto co envellecemento demográfico como coa dispersión poboacional co obxectivo de desbancar o criterio do número de habitantes na adxudicación e distribución de fondos económicos entre as autonomías. Ademais, tamén se ten promovido unha fronte de Comunidades Autónomas para demandar fondos que abordasen especificamente as problemáticas do envellecemento e a despoboación. Estas estratexias negociadoras, desenvolvidas tanto por gobernos conservadores como progresistas, fixeron callar a idea de que a demografía importa.

En segundo termo, os medios de comunicación, particularmente a prensa, teñen xogado un papel determinante á hora de promover unha visión pesimista da situación demográfica galega e de xerar unha interpretación alarmista en torno ao futuro da

poboación de Galicia. Tal e como abordamos noutros traballos (Pérez-Caramés, 2017, 2019, 2021), durante o período de elaboración do PDDG a prensa dedicou unha importante atención á cuestión demográfica, promovendo unha interpretación da mesma en termos catastrofistas. Esta mensaxe transmitiuse principalmente a través do emprego de recursos estilísticos que reforzaban unha análise negativa da evolución poboacional, tales como "inverno demográfico" ou "suicidio demográfico".

En terceiro lugar, desde o goberno galego inténtase en todo momento que a proposta de medidas no ámbito demográfico conte co consenso de todas as forzas políticas presentes no parlamento, aínda non tendo necesidade dos seus votos para sacar adiante ningún plan nin medida. A elaboración do PDDG se producirá nunha comisión creada *ad hoc* no Parlamento con representación de todas as forzas políticas e coa asistencia de numerosos/as expertos/as en demografía, representantes de diversos ámbitos da administración pública e de organizacións sociais, culturais e políticas. Asemade, promoveuse o debate e a investigación académica en cuestións poboacionais, o que tivo a súa tradución na realización de diversas conferencias, xornadas e seminarios que contribuíron a darlle relevancia académica á cuestión, ao tempo que se permitía o desenvolvemento do imaxinario alarmista.

Estes alicerces políticos, mediáticos e académicos foron os que propiciaron o xurdimento dun novo consenso demográfico sobre o que se construirá a intervención pública en materia de poboación, sendo a súa primeira ferramenta o PDDG. O documento do PDDG (Xunta de Galicia, 2013) presenta un estado da cuestión demográfica en Galicia, así como un conxunto de medidas a desenvolver no período 2013-2016 con vistas a que produzan obxectivos medibles en termos poboacionais no ano 2020. A xustificación da necesidade do plan comeza precisamente coa caracterización da situación demográfica galega como de "inverno demográfico", termo que non só ten certa difusión nos medios de comunicación galegos a respecto da cuestión poboacional, senón que deriva das interpretacións máis alarmistas da evolución demográfica, como as propostas por Dumont (1991). Procúrase tamén lexitimidade na estratexia política da Unión Europea, se ben unicamente se menciona unha opinión exploratoria do Comité Económico e Social Europeo (CESE) do ano 2011, elaborado a petición do embaixador de Hungría ante a Unión Europea, con vistas a urxir a implementación de políticas familiares que teñan como obxectivo o incremento da fecundidade como único freo posible fronte ao devalo poboacional. Esta referencia, xunto coa do traballo do demógrafo francés Gérard-François Dumont, son as dúas únicas citas que se atopan no PDDG e que sustentan a necesidade dunha intervención pública en cuestións de poboación.

Por outra banda, o PDDG contén un apartado de análise da evolución recente da poboación en Galicia no que destaca a énfase feita en contextualizala nun marco que resalte a súa singularidade, a súa excepcionalidade, en certo modo, a súa aberración. Nun primeiro momento, compáranse as estruturas poboacionais de Galicia e Francia, sendo este último un país dos de maior fecundidade de toda Europa e cunha transición demográfica dilatada no tempo, pouco parecida á transición demográfica española, rápida e intensa; o que, obviamente, ten implicacións para as diferentes estruturas por idades resultantes (Chesnais, 1990). Cando a comparativa chega ao terreo autonómico, o interese fíxase na contraposición de dous patróns demográficos polares. Por unha banda, se presentan os datos de Galicia e Asturias e, fronte a estas, achéganse as estatísticas de

Andalucía e Murcia, dúas autonomías que teñen un patrón demográfico historicamente caracterizado por un maior número de fillos/as por muller e unha idade máis temperá á fecundidade. Ademais, trátase de comunidades que teñen recibido voluminosos fluxos de inmigración durante os anos noventa e a primeira década deste século, o que contrasta coa dinámica migratoria galega recente, que se define por unha débil capacidade de atracción migratoria (Pérez-Caramés, 2016). Esta contraposición de modelos demográficos extremos singulariza a "excepción demográfica galega" e, en certo modo, deixa o terreo abonado para a súa problematización.

Por outra banda, na análise demográfica do Plan existe un abuso da relación de dependencia demográfica como indicador principal para describir a estrutura por idade da poboación, pese a que, como indicamos con anterioridade, ten sido profundamente cuestionado polas súas deficiencias á hora de valorar adecuadamente o impacto do envellecemento na estrutura etaria.

No que respecta á análise do crecemento demográfico, só se fai mención ao crecemento natural e omítese calquera referencia ao saldo migratorio. Isto é, unha das principais compoñentes do cambio demográfico, o saldo migratorio, está completamente excluído da análise, dando así a impresión a quen lea o texto de que o seu papel é irrelevante na evolución da poboación nun momento en que as migracións están a ser o principal vector de cambio demográfico en toda Europa (Wilson et al., 2013) e, obviamente, tamén en Galicia (López de Lera e Izquierdo Escribano, 2005; Pérez-Caramés, 2016).

En síntese, a análise que recolle o PDDG pretende proporcionar unha imaxe alarmista do envellecemento demográfico en Galicia e presentar a recuperación da fecundidade como o único modo de incidir no cambio poboacional.

O segundo gran apartado do Plan desenvolve medidas para reverter as tendencias demográficas observadas na primeira sección baixo unha serie de principios orientadores tales como a concienciación en torno á "delicada" situación demográfica, a promoción da igualdade entre homes e mulleres e a protección da familia. De acordo con estes principios, defínese o principal obxectivo do Plan:

"Promover a dinamización demográfica de Galicia logrando ascender posicións no ranking das 303 rexións europeas relativo ao índice sintético de fecundidade, camiñando cara ao obxectivo de aumentar a media de 1,08 fillos/as por muller que se rexistra en Galicia ata achegarse á media europea situada en 1,59 fillos/as por muller".

Isto é, a intención directa e explícita do Plan é o incremento da fecundidade, polo que se trata dun programa claramente natalista. Existe, ademais, un enfoque propagandístico nas medidas que o Plan contempla para alcanzar este único obxectivo, que se concentra en iniciativas para concienciar á poboación do "problema demográfico" mediante campañas publicitarias que inciden na importancia de ter descendencia[1].

Entre as medidas que se propoñen, algunhas delas xa recollidas en lexislación estatal e autonómica precedente, supoñen un reforzamento do apoio ás familias numerosas e inciden, cando menos retoricamente, na conciliación laboral e familiar, o que constitúe

[1]Como exemplo mencionaremos o anuncio publicitario da Xunta de Galicia, "Futuro escríbese con F de fillos", que pode verse no seguinte enlace:
https://www.youtube.com/watch?v=ccMxV0_RTNQ

unha cooptación do potencial transformador da conciliación en materia de igualdade de xénero en beneficio dun obxectivo de orientación demográfica.

Por suposto, o obxectivo de 1,59 fillos/as por muller que establecía o Plan non se acadou no ano 2020, en que o índice sintético de fecundidade situouse en torno a 1 fillo/a por muller, pero isto non fixo decaer o empeño en lexislar en materia demográfica. Con todo, facíase necesario tender pontes, xa non só entre as forzas políticas parlamentarias, senón incorporando tamén a diversos actores da sociedade civil con vistas a elevar o rango normativo da actuación en materia de poboación: de Plan a Lei, convertendo así a cuestión demográfica nunha prioridade na axenda política do goberno autonómico.

Así, no ano 2016 se crea no Parlamento galego o Observatorio Galego de Dinamización Demográfica (ODDG)[2], que comeza os seus traballos ao ano seguinte co obxectivo de contribuír á redacción do Anteproxecto de Lei de Impulso Demográfico de Galicia, se ben finalmente non se redactará neste órgano, senón que só realizará unha análise previa que servirá de inspiración para o texto lexislativo, preparando, ademais, un informe demográfico para sentar as bases do debate (Xunta de Galicia, 2017). O texto da LIDEGA será aprobado no Parlamento o 26 de xaneiro de 2021.

A LIDEGA non contén unha análise da situación demográfica galega, pero si realiza unha breve contextualización que, ao contrario do que acontece no PDDF, non procura singularizar a Galicia, senón que a asimila en tendencias demográficas ao que acontece no resto de España, Europa e outros países do contorno que están a vivir a segunda transición demográfica. Os movementos migratorios si se mencionan no texto lexislativo e indícase a súa contribución ao proceso de envellecemento, descartando a súa posible achega ao rexuvenecemento da poboación baixo a forma de migracións de reemprazo.

En suma, poderíamos dicir que hai unha intención de construír un relato de Galicia que non a converte nun caso paradigmático nin nunha excepción, desproblematizando así a situación da poboación galega para distanciarse da retórica máis apocalíptica do PDDG, sen que isto supoña unha renunciar a intervir desde o público no terreo demográfico. De feito, a procura de lexitimación política busca amparo na relevancia que o reto demográfico foi gañando na axenda política internacional, particularmente a Axenda 2030 da Organización de Nacións Unidas e, en xeral, no paradigma do desenvolvemento sustentable e a busca da cohesión territorial.

Por outra banda e, isto constitúe unha das principais innovacións desta lei, realízase unha abordaxe política da cuestión demográfica que incide no seu carácter transversal e, con esta finalidade, preséntase unha relación de iniciativas lexislativas dos máis diversos ámbitos (políticas sociais, igualdade, políticas de desenvolvemento rural e cohesión territorial, etc.) insistindo en que é precisamente a afectación sobre a variable poboacional o fío conductor de todas elas.

[2]O ODDG creáse a través do Decreto 104/2016, de 28 de xullo. Na súa composición faise un chamado á participación de distintos axentes sociais: Consello Galego de Relacións Laborais, Instituto Galego de Estatística, Delegación do Goberno en Galicia, Federación Galega de Municipios e Provincias, unha persoa en representación de cada unha das Universidades galegas, sindicatos e organizacións empresariais, entre outros. A autora desta publicación participou como vogal suplente neste órgano.

Porén, na definición que no texto da lei se fai do "impulso demográfico" atopamos o vello obxectivo natalista xa presente no PDDG. Así, o impulso demográfico defínese como:

"o conxunto de medidas dirixidas ao desenvolvemento sustentable e ao logro do equilibrio territorial e social, de modo que se creen contornos favorables para o asentamento da poboación, o desenvolvemento saudable e o benestar da infancia e unha libre realización dos proxectos vitais que permita cumprir as expectativas e os desexos da poboación de poder formar unha familia e aproxime a fecundidade á media da Unión Europea, que promova o envellecemento activo e saudable e que facilite o retorno das galegas e dos galegos residentes no exterior e a atracción de nova poboación ao territorio da Comunidade Autónoma de Galicia".

Aínda que revestido doutras metas de áreas de actuación nas políticas públicas, como os paradigmas do envellecemento activo, a cohesión territorial e social e o desenvolvemento sustentable, a referencia a achegar os niveis de fecundidade á media europea, obxectivos explicitamente natalista, está plenamente incorporada ao texto desta lei.

Por outra banda, a LIDEGA incorpora un elemento de *mainstreaming* demográfico á actividade política da cámara galega, ao introducir o concepto de "perspectiva demográfica", entendida como a "metodoloxía e mecanismos destinados a integrar na produción normativa e no deseño e desenvolvemento das políticas públicas a consideración das interaccións entre a acción pública e as dinámicas poboacionais". Isto concrétase na demanda dun informe preceptivo de impacto demográfico para todas as leis e decretos que elabore a administración autonómica, así como tamén no financiamento adicional aos municipios en función dos "esforzos" que realicen en materia demográfica.

En definitiva, trátase dun texto de maior alcance normativo (unha lei e non un plan), cunha xustificación máis sólida, tanto no relativo ao traballo político previo de posta en común e consenso no marco do ODDG, como na análise sociodemográfica preparada con vistas á elaboración da lei, o que non é óbice para que o obxectivo e a perspectiva natalista sigan tendo un papel preeminente na orientación política do texto.

5.- Reflexións finais

Ao longo destas liñas presentamos unha análise das principais características e tamén da evolución recente do proceso de envellecemento demográfico en Galicia, baixo un prisma que tenta fuxir do catastrofismo imperante na interpretación dos resultados de certos indicadores, ao tempo que se comentan e estudan en detalle as dúas últimas iniciativas políticas en materia demográfica: o Plan de Dinamización Demográfica de Galicia (PDDG) e a Lei de Impulso Demográfico de Galicia (LIDEGA).

A análise sociodemográfica enmárcase nunha contextualización teórico-empírica que repasa as principais achegas críticas tanto ao concepto de envellecemento demográfico como aos indicadores que habitualmente se empregan na súa descrición. Os traballos revisados inciden na necesidade de abordar o estudo do envellecemento das poboación baixo unha perspectiva desdramatizada, que considere a este fenómeno como unha consecuencia inexorable do proceso de transición demográfica e que, polo tanto, é irreversible. Tamén, incídese na demanda que se realiza desde a demografía de incorporar indicadores ao estudo do avellentamento que se dirixan ao concepto de anos restantes de vida antes que aos anos vividos, xa que manexar barreiras etarias fixas nun marco de

lonxevidade crecente é profundamente enganoso para a comprensión do que significa social e demograficamente o envellecemento das poboacións.

A continuación, indagamos como se produciu o proceso de envellecemento da poboación galega nas últimas sete décadas, desde 1950 ata 2020. Desta análise destacamos, en primeiro lugar, o impacto que tivo unha transición demográfica temperá no caso galego (en comparación con outras autonomías e mesmo coa media española) na existencia dun envellecemento incipiente; o que vén motivado, principalmente, polo impacto das vagas de emigración na redución das taxas de mortalidade infantil e na mellora xeral das condicións alimentarias e de hixiene, elemento que xa tiña resaltado Hernández Borge nos seus traballos (2013, 2019). Este envellecemento incipiente súmase, desde os anos cincuenta, a unha considerable intensificación na ganancia en anos de esperanza de vida, dúas novas vagas de emigración (a europea desde os anos cincuenta ata a crise do petróleo de 1973) e a máis recente desde a Gran Recesión de 2008, e unha redución considerable dos niveis de fecundidade.

O resultado combinado destes procesos é unha aceleración e intensificación do proceso de envellecemento demográfico nas últimas sete décadas que, de acordo coas últimas proxeccións de poboación dispoñibles, seguirá intensificándose nos próximos anos. De man do avellentamento vén a feminización da poboación, isto é o incremento da proporción de mulleres sobre o total de habitantes, particularmente importante entre a poboación máis vella. Este fenómeno, do que xa dera conta Julio Hernández Borge nos seus traballos (2008), explícase principalmente pola maior supervivencia das mulleres a todas as idades. Cunha esperanza de vida en clara progresión, aínda que lenta nos seus avances, o groso do envellecemento futuro da poboación galega explícase máis polos vaivéns da natalidade que polas magras ganancias en lonxevidade.

O percorrido finaliza coa análise detida e revisión crítica das dúas principais iniciativas políticas que o goberno galego puxo en marcha desde comezos do século XXI directamente destinadas a paliar as consecuencias, supostamente catastróficas, de fenómenos poboacionais como o envellecemento demográfico. Pásanse pola lente analítica tanto o Plan de Dinamización Demográfica 2013-2016, como a máis recente Lei de Impulso Demográfico de Galicia, aprobada en febreiro de 2021. Ambos documentos adoecen dunha visión pesimista sobre a realidade e o futuro da poboación galega e, renovando ínfulas natalistas, propoñen a intervención en cuestións poboacionais con vistas á reversión dun proceso que, como vimos de expoñer, resulta inexorable.

En síntese, esta achega pretende anovar a análise e a interpretación dun fenómeno complexo e ineludible nas nosas sociedades contemporáneas como é o do envellecemento demográfico, sen prexuízo da necesidade de moitas máis contribucións a este respecto desde as diversas disciplinas sociais e humanísticas.

Bibliográfía

Arango, J. (1980). La teoría de la transición demográfica y la experiencia histórica. Revista Española de Investigaciones Sociológicas REIS, 10, 169-198.

Blanes Llorens, A. e Cabré Plá, A. (2015). Inercias e incertidumbres en el futuro demográfico de España. Revista del Ministerio de Empleo y Seguridad Social, 119, 105-129.

Bourdelais, P. (1993). L'âge de la vieillesse. París: Odile Jacob.

Bourdelais, P. (1996). Le vieillissement de la population: question d'actualité ou notion obsolète? París: Institut National d'Études Démographiques (INED).

CESE (2011). The role of family policy in relation to demographic change with a view to sharing best practices among Member States. Official Journal of the European Union, 23/7/2011. Recuperado de https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ%3AC%3A2011%3A218%3A0007%3A0013%3AEN%3APDF. Consultado por última vez el 16 de xuño de 2021.

Chesnais, J-C. (1986). La transition démographique: étapes, formes, implications économiques. Étude de séries temporelles (1720-1984) relatives à 67 pays. Population, 41(6), 1059-1070.

Chesnais, J-C. (1990). Demographic Transition Patterns and Their Impact on the Age Structure. Population and Development Review, 16 (2): 327-336.

CIS (2019). Barómetro de febrero de 2019. Estudio nº 3240. Recuperado de http://www.cis.es/cis/export/sites/default/-Archivos/Marginales/3240_3259/3240/es3240mar.pdf. Consultado por última vez o 29 de xuño de 2021.

Díez Nicolás, J. (1971). La transición demográfica en España. Revista de Estudios Sociales, 1, 3-72.

Dubert, I. (2006). Vejez y envejecimiento poblacional en España, siglos XVIII-XX. Fases, distribución espacial e importancia sociofamiliar. SEMATA Ciencias Sociais e Humanidades, 18: 89-120.

Dubert, I. (2007). Envejecimiento poblacional, vejez y familia en Galicia, siglos XVIII-XX. En Actas del VIII Congreso de la Asociación de Demografía Histórica. Maó (Menorca), 30/05-02/06/2007.

Dubert, I. (2019). Agoiros e agoireiros da morte de Galicia. En I. Dubert (Coord.), A morte de Galicia (pp. 13-65). Vigo: Xerais.

Dumont, G-F. (1991). Le festin de Kronos. París: Fleurus.

Eiras Roel, A. (1993). Aportaciones al estudio de la emigración gallega. Santiago de Compostela: Xunta de Galicia.

Herce, J.A. e Herce, M.Á. (2020). Tasas de (independencia). Revista de Libros. Recuperado de https://www.revistadelibros.com/articulo_imprimible.php?art=2259&t=blogs Consultado por última vez o 1 de xullo de 2021.

Hernández Borge, J. (2008). La feminización de la vejez en Galicia. SEMATA, Ciencias Sociais e Humanidades, 20, 93-111.

Hernández Borge, J. (2013). Galicia, unha poboación avellentada. Santiago de Compostela: Universidade de Santiago de Compostela.

Hernández Borge, J. (2019). Antes e agora: emigración e avellentamento na Galicia contemporánea. En I. Dubert (Ed.), A morte de Galicia (pp. 228-248). Vigo : Xerais.

Le Bras, H. (1991). Marianne et les lapins. L'obsession démographique. París: Hachette.

López de Lera, D. e Izquierdo Escribano, A. (2005). Demografía de los extranjeros en Galicia. Incidencia en el crecimiento de la poboación. Revista Galega de Emprego, 4, 21-58.

López Taboada, X. A. (1979). Economía e población en Galicia. A Coruña: Edicións do Rueiro.

López Taboada, X. A. (1996). La población de Galicia, 1860-1991. A Coruña: Fundación CaixaGalicia.

Loriaux, M. (1995). Du vieillissement démographique à l'intégration des âges: inconvénients et adaptation. Population, 50(6), 1611-1625.

Nazareth, J. M. (1979). O envelhecimento da população portuguesa. Lisboa: Presença.

Nicolau, R. (1989). Trajectoires régionales dans la transition démographique espagnole. Tese de doutoramento. Institut d'Études Politiques de Paris. Recuperado de https://fundaciobofill.cat/publicacions/trajectoires-regionales-dans-la-transition-demographique-espagnole?lg=es. Consultada por última vez o 30 de xuño de 2021.

Paillat, P. (1995). Invariable y perturbador, el envejecimiento demográfico lanza un desafío a los poderes públicos. Revista Española de Investigaciones Sociológicas (REIS), 70, 25-38.

Pérez Díaz, J. (1998). La demografía y el envejecimiento de las poblaciones. En A.S. Staab e L.C. Hodges (Eds.), Enfermería Gerontológica (pp. 451-463). México D.F.: McGraw Hill.

Pérez Díaz, J. (2005). Consecuencias sociales del envejecimiento demográfico. Papeles de Economía Española, 104, 210-226.

Pérez-Caramés, A. (2010). O papel dos movementos migratorios no avellentamento demográfico de Galicia. Estudos migratorios: revista galega de análise das migracións, 3(2), 97-114.

Pérez-Caramés, A. (2016). Crisis económicas y migraciones en Galicia: análisis sociodemográfico de los cambios recientes en los movimientos de población. Administración & Cidadanía, 11(1), 227-240.

Pérez-Caramés, A. (2017). The breakdown of consensus on pro-natalist policies: Media discourse, social research anda a new demographic agreement. En I. Loffeier, B. Majerus e T. Moulaert (Eds.), Framing Age. Contested Knowledge in Science and Politics (pp. 149-165). Londres: Routledge.

Pérez-Caramés, A. (2019). Apocalipse demográfica na Galicia actual: que hai tras o medo ao avellentamento? En I. Dubert (Coord.), A morte de Galicia (pp. 336-362). Vigo: Xerais.

Pérez-Caramés, A. (2021). Las políticas de población en Galicia. Promoción del natalismo y reanudación de la emigración. En I. Dubert e A. Pérez-Caramés (Eds.), Invasión migratoria y envejecimiento demográfico. Dos mitos contemporáneos (pp. 197-215). Madrid: La Catarata.

Rodríguez Galdo, M. X. e Dopico, F. (1981). Crisis agrarias y crecimiento económico en Galicia en el siglo XIX. A Coruña: Ediciós do Castro.

Sanderson, W. C. e Scherbov, S. (2010). Remeasuring Ageing. Science, 20 (5997): 1287-1288.

Spijker, J. (2015). Alternative indicators of population ageing: An inventory. Vienna Institute of Demography Working Papers, No. 4/2015. Recuperado de https://www.econstor.eu/bitstream/10419/110984/1/824590503.pdf. Consultado por última vez o 24 de xullo de 2021.

Spijker, J. (2021). Perspectivas alternativas sobre la medición del envejecimiento en España: diferencias territoriales. Documents d'Anàlisi Geográfica, 67(2), 323-347.

Wilson, C.; Sobotka, T.; Williamson, L. e Boyle, P. (2013). Migration and Intergenerational Replacement in Europe. Population and Development Review, 39(1), 131-157.

Xunta de Galicia (2013). Plan de Dinamización Demográfica de Galicia 2013-2016. Recuperado de
https://politicasocial.xunta.gal/es/recursos/planes-y-programas/plan-dinamizacion-demografica-de-galicia-2013-2016. Consultado por última vez o 19 de xuño de 2021.

Xunta de Galicia (2017). Informe Galicia: perspectivas demográficas. Recuperado de
https://politicasocial.xunta.gal/sites/w_polso/files/arquivos/publicacions/informe_galicia_perspectivas_demograficas.pdf. Consultado por última vez o 20 de xuño de 2021.

Xunta de Galicia (2021). LEI 5/2021, do 2 de febreiro, de impulso demográfico de Galicia. DOG núm. 26, 9 de febreiro de 2021, p. 7880.

Zamora López, F. (2003). ¿Quién teme al envejecimiento? Sistema: Revista de Ciencias Sociales, 175-176, 201-214.

Na Galiza e na España do século XXI os problemas asociados ao envellecimento demográfico, á atonía económica e á despoboación dos espacios rurais posúen unha marcada actualidade. Algúns conceptos como territorios baleiros ou baleirados, proceso de urbanización e metropolitanización, incorporáronse á linguaxe cotiá. Tendo isto en conta, e aproveitando que dous queridos compañeiros do Departamento de Xeografía da Universidade de Santiago de Compostela acadaron o seu merecido retiro laboral nos últimos anos, elaboramos esta proposta de volume editado por Grupo de Investigación ANTE (Análise Territorial). Julio Hernández Borge e Jose M. López Andión son referencias académicas de autoridade nos estudios sobre xeodemografía e territorios agrarios. Neste libro, 40 profesores de dez universidades diferentes renden homenaxe a estes dous profesores, analizando os problemas da poboación e das áreas rurais no presente. Estes achegamentos non pretenden só caracterizar unha situación ben coñecida, senón aportar elementos de reflexión que animen políticas efectivas de ordenación racional do territorio, que deixen de marxinar no corto e medio prazos as comarcas agrarias e labregas, normalmente localizadas no interior galego e español.

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

ANTE
Análise Territorial
GI - 1871

USC
UNIVERSIDADE DE SANTIAGO DE COMPOSTELA

9 788409 371792